



Brüssel, 21. jaanuar 2026
(OR. en)

5605/26

AGRI 50
AGRIFIN 10
AGRIORG 9
AGRISTR 5
DELECT 13

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. jaanuar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2026) 281 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 21.1.2026, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2022/1172, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/2116 ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi osas ühises põllumajanduspoliitikas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2026) 281 final.

Lisatud: C(2026) 281 final



Brüssel, 21.1.2026
C(2026) 281 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

21.1.2026,

**millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2022/1172, millega täiendatakse
Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/2116 ühtse haldus- ja
kontrollisüsteemi osas ühises põllumajanduspoliitikas**

{SWD(2026) 4 final}

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Käesolevas delegeeritud õigusaktis sisalduv lihtsustamine on osa 2025. aastal esitatud ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) lihtsustamise tegevuskavast aastateks 2023–2027. Selle koostamisel on lähtutud kahe rakendamise täisaasta jooksul saadud kogemustest ning selle eesmärk on vähendada põllumajandustootjate ja riiklike ametiasutuste koormust. Täiendavad üksikasjad on esitatud käesoleva dokumendi juurde kuulavas komisjoni talituste töödokumendis.

Tehakse ettepanek, et pinnaseiresüsteemi ja georuumilise taotlussüsteemi kvaliteedi hindamisel keskendutaks üksnes jälgitavatele toetuskõlblikkuse tingimustele, mis on kindlaks määratud komisjoni rakendusmääruse (EL) 2022/1173 artikli 10 lõikes 3. See võimaldab viia kvaliteedihindamise kooskõlla pinnaseiresüsteemi kohaldamisalaga. Peamise praktilise mõjuna nähakse põllumajandusettevõtete külastuste arvu ja põllumajandustootjate koormuse vähenemist kvaliteedihindamise kontekstis. Teavet mittejälgitavate toetuskõlblikkuse tingimuste kohta saab edaspidi aga liikmesriikide rakendatud kontrollisüsteemide tulemuste põhjal.

Võttes arvesse määruse (EL) 2021/2116 artiklis 70a sätestatud kolme kvaliteedihindamise ühendamis, tuleks muuta ka käesoleva delegeeritud õigusakti artiklites 1, 3, 4 ja 5 esitatud viiteid õigusaktidele.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Lihtsustamine põhineb 2025. aastal nõukogus ja Euroopa Parlamendis toimunud lihtsustamisteemalise arutelu tulemustel ning põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraadi siseanalüüsil.

Selles võeti arvesse ka põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraadi hinnangut liikmesriikide teadetele ja mitmeid sidusrühmadega peetud arutelusid.

Ajavahemikul 2025. aasta septembrist kuni oktoobrini arutati käesoleva delegeeritud õigusakti sätteid põhjalikult liikmesriikide määratud ekspertidega ÜPP strateegiakavade määruse rakendamist käsitleva eksperdirühma koosoleku raames.

Et koguda kodanike ja sidusrühmade seisukohti ja saada neilt tagasisidet, oli delegeeritud määruse eelnõu nelja nädala jooksul, 13. novembrist 2025 kuni 11. detsembrini 2025 üleväl Euroopa Komisjoni portaalis „Avaldage arvamust!“.

Õigusakti eelnõu sai sidusrühmadelt kuus tagasisidet, s.o kahelt ELi põllumajandustootjate ühenduselt, ühelt valitsusväliselt organisatsioonilt ja kolmelt ELi kodanikult. Valdav osa tagasisidest oli positiivne ja toetas Euroopa Komisjoni jõupingutusi pinnaseiresüsteemi kvaliteedi hindamise edasiseks lihtsustamiseks ja põllumajandusettevõtete külastuste arvu vähendamiseks. Ainult üks tagasiside ei puudutanud käesoleva õigusakti kohaldamisala ja seda ei avaldatud.

Konsultatsioonide käigus jõuti delegeeritud määruse eelnõu suhtes üldise üksmeeleni.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Õigusaktide viidete ajakohastamine: käesoleva õigusakti artikli 1 lõigetega 1 ja 2 ajakohastatakse õiguslikke viiteid määruse (EL) 2021/2116 artiklitele 68, 69 ja 70, mida on muudetud.

Pinnaseiresüsteemi ja georuumilise taotlussüsteemi kvaliteedi hindamise ulatus: artikli 1 lõigetega 3 ja 4 sõnastatakse ümber määruse (EL) 2022/1172 artiklid 4 ja 5, et piirata kvaliteedihindamise ulatust jälgitavate toetuskõlblikkuse tingimustega (jättes välja mittejälgitavate toetuskõlblikkuse tingimuste hindamise).

Jõustumine ja kohaldamine: käesoleva õigusakti artiklis 2 selgitatakse, et muudatusi hakatakse kohaldama alates 1. jaanuarist 2026, taotlusaasta 2026 suhtes.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

21.1.2026,

millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2022/1172, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/2116 ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi osas ühises põllumajanduspoliitikas

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 2. detsembri 2021. aasta määrust (EL) 2021/2116, mis käsitleb ühise põllumajanduspoliitika rahastamist, haldamist ja seiret ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1306/2013,¹ eriti selle artiklit 74,

ning arvestades järgmist:

- (1) Määrusega (EL) 2021/2116 kehtestati ühtse süsteemi kohustusliku elemendina pinnaseiresüsteemi ja georuumilise taotlussüsteemi kvaliteedi hindamine.
- (2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2025/2649² lisati määrusesse (EL) 2021/2116 uus artikkel 70a seoses põllumajanduslike maatükkide identifitseerimise süsteemi, georuumilise taotlussüsteemi ja pindala seiresüsteemi kvaliteedi hindamisega. Kolm kvaliteedihindamist liidetakse üheks kvaliteedihindamiseks. Seepärast tuleks komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2022/1172³ artikleid 1, 3, 4 ja 5 muuta, et kajastada kvaliteedihindamiste ühendamist.
- (3) Selleks et vähendada põllumajandusettevõtete külastuste arvu ja põllumajandustootjate koormust, tuleks pinnaseiresüsteemi ja georuumilise taotlussüsteemi kvaliteedi hindamisel keskenduda üksnes jälgitavatele toetuskõlblikkuse tingimustele, mis on määratletud komisjoni rakendusmääruse (EL) 2022/1173⁴ artikli 10 lõikes 3. Lihtsustamise eesmärgil tuleks seepärast komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2022/1172 artikleid 4 ja 5 vastavalt muuta,

¹ ELT L 435, 6.12.2021, lk 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2025. aasta määrus (EL) 2025/2649, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2115 tingimuslikkuse süsteemi, otsetoetustega sekkumise viiside, teatavatesse sektoritesse sekkumise viiside ja maaelu arengu edendamisse sekkumise viiside ning iga-aastaste tulemusaruannete osas ning määrust (EL) 2021/2116 maksete peatamise, iga-aastase tulemuslikkuse kontrollimise ja heakskiitmise ning kontrollide ja karistuste osas (ELT L, 2025/2649, 31.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2649/oj>).

³ Komisjoni 4. mai 2022. aasta delegeeritud määrus (EL) 2022/1172, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/2116 ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi osas ühises põllumajanduspoliitikas ning tingimuslikkusega seotud halduskaristuste kohaldamise ja arutamise osas (ELT L 183, 8.7.2022, lk 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj).

⁴ Komisjoni 31. mai 2022. aasta rakendusmäärus (EL) 2022/1173, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/2116 kohaldamise eeskirjad ühise põllumajanduspoliitika ühtse haldus- ja kontrollisüsteemi kohta (ELT L 183, 8.7.2022, lk 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Delegeeritud määruse (EL) 2022/1172 muutmine

Delegeeritud määrust (EL) 2022/1172 muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 1 punkt a asendatakse järgmisega:

„a) kõnealuse määruse artiklis 70a osutatud põllumajanduslike maatükkide identifitseerimise süsteemi, georuumilise taotlussüsteemi ja pindala seiresüsteemi kvaliteedi hindamine;“.

2) Artikli 3 lõike 1 esimese lõigu sissejuhatav lause asendatakse järgmisega:

„Liikmesriigid viivad igal aastal läbi määruse (EL) 2021/2116 artiklis 70a osutatud kvaliteedihindamise seoses baassissetuleku toetusega kestlikkuse tagamiseks. Kvaliteedihindamine hõlmab järgmisi elemente:“.

3) Artikkel 4 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 4

Georuumilise taotlussüsteemi kvaliteedi hindamine

1. Määruse (EL) 2021/2116 artiklis 70a osutatud iga-aastase kvaliteedihindamise käigus hinnatakse georuumilises taotlussüsteemis esitatud teabe usaldusväärsust ja määruse (EL) 2021/2115 artiklis 7 osutatud näitajate kohta aru andmisel kasutatud teabe õigsust. Eelkõige hinnatakse kvaliteedihindamise käigus georuumilises taotlussüsteemis eeltäidetud teabe täielikkust ja õigsust, toetusesaajatele taotlusprotsessi jooksul esitatud suunavate hoiatuste täielikkust ja õigsust ning kõigi georuumilistes taotlustes pärast taotluse esitamist registreeritud muudatuste jälgitavust.

2. Kvaliteedihindamine hõlmab järgmist:

a) kontrollitakse, kas teave, mida liikmesriik kasutas georuumilise taotluse eeltäitmiseks, oli täielik, õige ja ajakohane;

b) liikmesriik kontrollib, kas toetusesaaja poolt pindalapõhisteks sekkumisteks deklareeritud pindala on kohaldatavate toetuskõlblikkuse tingimustega seoses õigesti kindlaks määratud;

c) kontrollitakse, et liikmesriik võttis võimalikult suures ulatuses arvesse sekkumise toetuskõlblikkuse tingimusi ja vajaduse korral tingimuslikkuse nõudeid, et anda toetusesaajatele taotlusprotsessi käigus suunavaid hoiatusi;

d) kontrollitakse, et liikmesriik registreeris kõik georuumilise taotluse muudatused pärast selle esitamist viisil, mis võimaldab jälgida, kas need tulenevad pindala seiresüsteemi hoiatusest, toetusesaaja tegevusest või muust allikast.

3. Lõike 2 punktides a, c ja d sätestatud kvaliteedihindamine viiakse läbi toetusetaotluste esindava valimi elektroonilise testimise ja taotlusprotsessi kordamise teel.

4. Lõike 2 punkti b kohase kontrolli puhul tehakse kvaliteedihindamine sama kalendriaasta fotode analüüsi abil, mis on vähemalt sama kvaliteediga, nagu on nõutud määruse (EL) 2021/2116 artiklis 70a osutatud kvaliteedihindamisel, või vajaduse korral tehakse kohapealsed kontrollkäigud. Kontrollimisel mõõdetakse sekkumiseks deklareeritud pindala valimi alusel, mis on moodustatud käesoleva määruse artiklis 5 osutatud pindala seiresüsteemi kvaliteedi hindamiseks.

5. Liikmesriigid tagavad, et kõik ühtse süsteemiga hallatavad pindalapõhised sekkumised, mis hõlmavad vähemalt ühte jälgitavat toetuskõlblikkuse tingimust, lisatakse lõigetes 3 ja 4 osutatud valimitesse ja neid kontrollitakse kvaliteedihindamise käigus. Kvaliteedihindamist ei kohaldata sekkumise suhtes, mis hõlmab üksnes mittejälgitavaid toetuskõlblikkuse tingimusi.

6. Kui kvaliteedihindamise tulemusel ilmnevad puudused, teeb liikmesriik ettepaneku piisavateks parandusmeetmeteks.“

4) Artikkel 5 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 5

Pindala seiresüsteemi kvaliteedi hindamine

1. Määruse (EL) 2021/2116 artiklis 70a osutatud iga-aastase kvaliteedihindamise käigus hinnatakse pindala seiresüsteemi rakendamise usaldusväarsust, antakse diagnostilist teavet sekkumiste ja jälgitavate toetuskõlblikkuse tingimuste tasandil tehtud ebaõigete otsuste allikate kohta ning hinnatakse eelkõige määruse (EL) 2021/2115 artiklis 7 osutatud näitajaid käsitleva aruandluse jaoks esitatud teabe õigsust.

2. Kvaliteedihindamine viiakse läbi sama kalendriaasta fotode analüüsi abil, mis on vajaduse korral vähemalt sama kvaliteediga, nagu on nõutud määruse (EL) 2021/2116 artiklis 70a osutatud kvaliteedihindamisel, või vajaduse korral tehakse kohapealsed kontrollkäigud. Kohapealseid kontrollkäike võib teha igal ajal aasta jooksul ning need peavad võimaluste piires hõlmama kõiki asjaomase toetusesaaja puhul asjakohaseid, sama kontrollkäigu ajal jälgitavaid toetuskõlblikkuse tingimusi. Liikmesriikide poolt kvaliteedihindamiseks kasutatavad fotod peavad tagama veenvad ja usaldusväärsed tulemused tegeliku olukorra kohta kohapeal. Kui liikmesriigid kasutavad põllumajandustegevuse vaatlemiseks, jälgimiseks ja hindamiseks geomärgistusega fotosid andmetena, mis on vähemalt samaväärsed Copernicuse Sentineli satelliitide andmetega, võivad liikmesriigid hinnata geomärgistusega fotode põhjal tehtud otsuste kvaliteeti geomärgistusega fotode mitteautomaatse analüüsi abil, tingimusel et need tagavad veenvad ja usaldusväärsed tulemused.

3. Sekkumiste tasandil hõlmab kvaliteedihindamine järgmist:

a) pindalapõhiste sekkumistega hõlmatud maatükkide jälgitavate toetuskõlblikkuse tingimuste kohta tehtud ebaõigetest otsustest tulenevate vigade kvantifitseerimine. Tulemus väljendatakse hektarites;

b) selliste maatükkide arvu kindlakstegemine, mille puhul pindala seiresüsteemiga avastati toetuskõlblikkuse tingimustele mittevastavus, ja selliste maatükkide arvu kindlakstegemine, mis pärast toetusetaotluste muutmise viimast kuupäeva ei vastanud toetuskõlblikkuse tingimustele.

4. 15. veebruariks 2025 ja 15. veebruariks 2027 esitatavad aruanded sisaldavad ka kinnitust selle kohta, kas pindalapõhiste sekkumiste kõigi jälgitavana käsitatavate toetuskõlblikkuse tingimuste suhtes kohaldatai vastavalt 2024. ja 2026. aastal pindala seiresüsteemi. Pärast kõnealuste aruannete tulemuste hindamist võib olla vaja võtta parandusmeetmeid.

5. Kvaliteedihindamiseks kontrollitakse kõigi taotletud sekkumiste jälgitavaid toetuskõlblikkuse tingimusi maatükkide esindava valimi alusel.

6. Lihtsustamise eesmärgil ja võttes arvesse, et pindala seiresüsteemi kvaliteedi hindamise valim annab piisava kindluse seoses iga sekkumise toetuskõlblikkuse tingimuste täitmisega, võivad liikmesriigid otsustada võtta määruse (EL) 2021/2116 artiklis 72 sätestatud kontrollisüsteemi loomise kohustuse puhul arvesse käesoleva määruse artiklites 4 ja 5 osutatud kvaliteedihindamist.

7. Liikmesriigid tagavad, et kõik ühtse süsteemiga hallatavad pindalapõhised sekkumised, mis hõlmavad vähemalt ühte jälgitavat toetuskõlblikkuse tingimust, lisatakse põllumajanduslike maatükkide valimisse ja neid kontrollitakse kvaliteedihindamise käigus.

8. Kui lõike 3 punktides a ja b osutatud kvantifitseerimise tulemusel ilmnevad puudused, teevad liikmesriigid ettepaneku piisavateks parandusmeetmeteks.

9. Parandusmeetmed võivad juhul, kui toetuskõlblikkuse tingimusi ei ole veenvalt kontrollitud, hõlmata kohapealsete kontrollkäikude tegemist. Kui asjaomase kalendriaasta kvaliteedihindamise tulemuste põhjal on vaja võtta parandusmeetmeid, võib olla vajalik lisada järgmise aasta kvaliteedihindamise aruandesse täiendavaid üksikasju puuduste kohta, mis tuleb kõrvaldada.“

Artikkel 2

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2026.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 21.1.2026

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN