

Bruselj, 22. januar 2019
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	5095/19
Zadeva:	Evropski semester 2019 – Letni pregled rasti: makroekonomske in fiskalne smernice za države članice – Sklepi Sveta ECOFIN

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o letnem pregledu rasti za leto 2019, ki jih je Svet sprejel na 3699. seji 22. januarja 2019.

EVROPSKI SEMESTER 2019:
MAKROEKONOMSKE IN FISKALNE SMERNICE ZA DRŽAVE ČLANICE

– Sklepi Sveta ECOFIN –

Svet (ECOFIN):

I. EVROPSKI SEMESTER 2019

1. POZDRAVLJA letni pregled rasti za leto 2019, ki ga je pripravila Komisija in ki določa prednostne naloge politike za rast in zaposlovanje v EU in njenih državah članicah ter označuje začetek evropskega semestra 2019. SE NA SPLOŠNO STRINJA z analizo Komisije, da bi se morali na nacionalni ravni in ravni EU v letu 2019 še naprej posvečati naslednjim političnim prednostnim nalogam: zagotavljanje visoko kakovostnih naložb, usmerjanje reform na rast produktivnosti, vključenost in kakovost institucij ter zagotavljanje makroekonomske stabilnosti in zdravih javnih financ.
2. SE STRINJA z oceno Komisije, da se je rast evropskega gospodarstva upočasnila in da naj bi se še naprej zmanjševala, a ostala pozitivna. Rast BDP je široko osnovana v vseh državah članicah, dejanska konvergenca pa je ponovno vzpostavljena. Stopnja zaposlovanja je rekordno visoka, brezposelnost se zmanjšuje, nacionalni javnofinančni primanjkljaj je v večini primerov ponovno na ravni pred krizo, naložbena vrzel, ki je posledica krize, pa je že skoraj odpravljena. Obenem pa je javni dolg še vedno visok, tveganja v zvezi z gospodarskimi obeti so velika in se v glavnem povečujejo.
3. SE STRINJA z oceno Komisije, da rast gospodarstva še vedno ne koristi vsem državljanom in državam v enakem obsegu ter ostaja občutljiva na svetovno nestabilnost in srednje- do dolgoročne izzive. POZIVA države članice, posebej tiste z visokim deležem javnega dolga, naj vzpostavijo rezerve ter povečajo odpornost in potencial rasti svojih gospodarstev. Nekatere države članice se še vedno soočajo z visokimi stopnjami brezposelnosti, dohodek gospodinjstev v njih je pod predkriznimi ravnmi, druge pa se soočajo s podzaposlenostjo ali pomanjkanjem znanja in spretnosti.

4. POUDARJA, da izvajanje reform v EU še vedno poteka neenakomerno in da nujne gospodarske in socialne prednostne naloge, vključno s tistimi, ki so določene v načelih Evropskega stebra socialnih pravic, terjajo odločen napredek pri izvajanju nacionalnih reform, da bi lahko reševali strukturne izzive EU. POZIVA države članice, naj razmeroma ugodne gospodarske razmere izkoristijo za pospeševanje strukturnih reform, da bi okrepili vzdržno in uravnoteženo rast, odpravili makroekonomska neravnotežja in dosegli trajnostno gospodarsko in socialno konvergenco.
5. POUDARJA, da je pomembno skozi vse leto spremljati uspešnost in izvajanje politike, vključno z izvajanjem priporočil za posamezne države. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE vsebinsko razpravo, ki bo marca 2019 potekala v Svetu, o izvajanju priporočil za posamezne države s posebnim poudarkom na ključnih gospodarskih in socialnih izzivih, vključno z izzivi in potrebami, povezanimi s produktivnostjo in naložbami.
6. UGOTAVLJA, da obstajajo posebne časovne omejitve za dogovor o priporočilih za posamezne države za leto 2019, vendar POZIVA k čim prejšnjemu sprejetju, v maju, predlogov Komisije za zagotovitev dejansko večstranskega evropskega semestra in nacionalne odgovornosti za dobro utemeljena priporočila.

II. SMERNICE FISKALNE IN MAKROEKONOMSKE POLITIKE

ZAGOTAVLJANJE VISOKO KAKOVOSTNIH NALOŽB

7. UGOTAVLJA, da lahko naložbe prispevajo k doseganju cilja EU glede prehoda na nizkoogljično krožno gospodarstvo. SE STRINJA, da bi bilo treba sedanjo gospodarsko rast uporabiti za usmerjanje naložb v posodobitev in razogljičenje evropskih industrijskih, prometnih in energetskih sistemov ter hkrati za zmanjšanje njihovega vpliva na okolje, kot tudi v naložbe v izobraževanje, usposabljanje in pridobivanje veščin. POUDARJA, da bi bilo treba prizadevanja usmeriti v izboljšanje naložbenega okolja, dobro usmerjene naložbe pa bi moral spremljati dobro zasnovan sklop strukturnih reform.

8. SE SEZNANJA s predlogi Komisije za naslednji večletni finančni okvir EU in ciljem uresničevanja več in boljših naložb s strani nacionalnih organov in zasebnega sektorja. Glede na to, da so dobro usmerjene naložbe glavno gonilo rasti v EU, POZDRAVLJA namero Komisije, da bo v okviru evropskega semestra 2019 večji poudarek namenila oceni potreb po naložbah, s čimer bi usmerjali odločitve v zvezi s programi za obdobje 2021–2027. POZIVA Komisijo, naj predloži to analizo na sistematičen način ter v dialogu z vsemi državami članicami.

USMERJANJE REFORMNIH PRIZADEVANJ NA RAST PRODUKTIVNOSTI, VKLJUČEVANJE IN KAKOVOST INSTITUCIJ

9. POZDRAVLJA prizadevanja za večjo produktivnost, ki je ključnega pomena za prihodnjo blaginjo Evrope. POUDARJA ključno vlogo, ki jo ima večja rast produktivnosti za trajnostno gospodarsko rast Evrope, vendar POUDARJA, da med podjetji, regijami in sektorji EU, predvsem v storitvenih sektorjih, še vedno obstajajo velike razlike v produktivnosti, saj rast produktivnosti ne dosega ravni mednarodne konkurence. Se STRINJA z analizo Komisije, da dobro delujoče javne institucije prispevajo k višji rasti, so pomemben predpogoj za uspešno izvedbo drugih reform in so na splošno povezane z višjo produktivnostjo.
10. ZNOVA POUDARJA, da je evropski enotni trg blaga in storitev še vedno najmočnejše gonilo rasti in zaposlovanja ter da bi morale biti nadaljnje delo v zvezi z enotnim trgov, vključno z enotnim digitalnim trgov, bančno unijo, unijo kapitalskih trgov in energetske unijo, skupna prednostna naloga EU. Dobro delujoči proizvodni in storitveni trgi so ključno gonilo rasti produktivnosti, saj omogočajo učinkovitejše razporejanje virov. Ključne reforme poslovnega okolja na energetske, telekomunikacijske, prometnem trgu, trgu poslovnih storitev in maloprodajnem trgu so pomembne, saj omogočajo tako rast produktivnosti. POZIVA Komisijo, naj natančno spremlja izvajanje in uveljavljanje politik na navedenih področjih ter po potrebi pripravi priporočila za države članice v okviru evropskega semestra.

11. POZDRAVLJA dejstvo, da je v tem letnem pregledu rasti poudarjen pomen vključujoče rasti. Rast plač, ki izvira iz večje produktivnosti, pravični in učinkoviti sistemi davčnih olajšav ter neprekinjen in izboljššan dostop do kakovostnega zdravstvenega varstva, otroškega varstva in storitev dolgotrajne oskrbe, so predpogoj za uspešno vključevanje.
12. POUDARJA, da je staranje prebivalstva v Evropi izziv za pokojninske in zdravstvene sisteme ter sisteme dolgotrajne oskrbe. V poročilu o staranju prebivalstva za leto 2018 je poudarjeno, da se bo zaradi predvidenega upada števila za delo sposobnega prebivalstva dolgoročno zavrta rast, skupna javna poraba, povezana s staranjem prebivalstva, pa naj bi se med letoma 2016 in 2070 v EU povečala za 1,7 odstotne točke BDP in dosegla 26,6 % v letu 2070, čeprav z velikimi razlikami med posameznimi državami, kar pomeni, da je zagotavljanje dolgoročne vzdržnosti javnih financ prav tako ključni izziv.

ZAGOTAVLJANJE MAKROEKONOMSKE STABILNOSTI IN ZDRAVIH JAVNIH FINANC

13. SE STRINJA z oceno Komisije, da makroekonomska stabilnost in zdrave javne finance ostajajo predpogoj za trajnostno rast, in v zvezi s tem OPOZARJA na sklepe Sveta o poročilu o mehanizmu opozarjanja.
14. POZDRAVLJA dejstvo, da so nekatere države članice zmanjšale svoj javni dolg in dosegle ali presegle svoje srednjeročne proračunske cilje. Kljub temu pa PRIZNAVA, da so se nekatere druge države članice prilagodile v manjši meri in da zanje obstaja tveganje znatnega odklona od zastavljenih prilagoditvenih načrtov za doseg srednjeročnih ciljev. POUDARJA, da so visoke ravni dolga še vedno pomanjkljivost, ki bi lahko vodila v povečane stroške financiranja v celotnem gospodarstvu in zavrta zmožnost vlaganja držav članic. OPOZARJA, da je usklajevanje nacionalnih fiskalnih politik na podlagi skupnih fiskalnih pravil bistvenega pomena za pravilno delovanje ekonomske in monetarne unije.

15. SE STRINJA, da krepitev fiskalne vzdržnosti držav članic terja diferencirane nacionalne politike ob doslednem spoštovanju Pakta za stabilnost in rast, pri čemer se upoštevajo fiskalni manevrski prostor in učinki prelivanja med državami. SE STRINJA z oceno Komisije, da bi morale države članice, predvsem tiste z visokimi ravnmi javnega dolga, izkoristiti sedanje gospodarske pogoje za vzpostavitev rezerv in zmanjšanje dolga, hkrati pa krepiti odpornost in potencial rasti svojih gospodarstev. SE STRINJA, da bi s tem tudi zmanjšale ranljivost za pretrese, kar bi jim omogočilo vsestransko delovanje avtomatskih stabilizatorjev v primeru upada gospodarske aktivnosti. SE STRINJA, da v državah članicah, ki so presegle svoje srednjeročne proračunske cilje, povečevanje javnih naložb podpira rast in ponovno uravnoteženje, odvisno od okoliščin posameznih držav.
16. SE STRINJA, da je izboljšanje kakovosti in sestave javnih financ pomembno za zagotavljanje makroekonomske stabilnosti in je bistven element fiskalne politike držav članic. Na strani prihodkov bi bilo treba vzpostaviti učinkovite davčne sisteme, ki bi zagotavljali spodbude za naložbe in rast. Potrebna so tudi prizadevanja na strani odhodkov, in sicer s pregledi porabe in prednostnim usmerjanjem na odhodke, ki spodbujajo dolgoročno rast in pravičnost.
17. SE STRINJA z oceno Komisije, da se je odpornost finančnega sektorja v EU izboljšala, vendar si je treba še naprej prizadevati za zmanjšanje slabih posojil in okrepitev nadzornih okvirov.
-