

V Bruseli 22. januára 2019
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	5095/19
Predmet:	Európsky semester 2019 – ročný prieskum rastu: makroekonomické a fiškálne usmernenia pre členské štáty – závery Rady ECOFIN

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o ročnom prieskume rastu na rok 2019, ktoré Rada prijala na svojom 3 699. zasadnutí 22. januára 2019.

EURÓPSKY SEMESTER 2019:
MAKROEKONOMICKÉ A FÍŠKÁLNE USMERNENIA PRE ČLENSKÉ ŠTÁTY

– závery Rady ECOFIN –

Rada (ECOFIN):

I. EURÓPSKY SEMESTER 2019

1. VÍTA ročný prieskum rastu (RPR) na rok 2019 vypracovaný Komisiou, v ktorom sa stanovujú politické priority pre rast a zamestnanosť v EÚ a jej členských štátoch a ktorým sa začína európsky semester 2019. VO VŠEOBECNOSTI SA STOTOŽŇUJE s Komisiou, pokiaľ ide o jej analýzu politických priorít, na ktoré by sa v roku 2019 malo naďalej zameriavať úsilie na úrovni jednotlivých členských štátov, ako aj na úrovni EÚ: uskutočňovať vysokokvalitné investície, sústrediť reformné úsilie na rast produktivity, inkluzívnosť a kvalitu inštitúcií a zabezpečiť makroekonomickú stabilitu a zdravé verejné financie.
2. SÚHLASÍ s hodnotením Komisie, že rast európskeho hospodárstva sa spomalil a má sa ďalej oslabiť, zostane však pozitívny. Vo všeobecnosti dochádza v členských štátoch k rastu HDP a obnovila sa reálna konvergencia. Zamestnanosť dosiahla rekordné úrovne a nezamestnanosť klesá, deficit verejných financií v jednotlivých krajinách sa vo väčšine prípadov vrátil na úroveň pred krízy a investičná medzera v dôsledku krízy sa v súčasnosti už takmer preklenula. Verejný dlh je zároveň naďalej vysoký, pričom riziká ohrozujúce hospodársky výhľad sú značné a vo veľkej miere smerujú k zhoršeniu.
3. SÚHLASÍ s hodnotením Komisie, že hospodársky rast stále neprináša rovnaký úžitok pre všetkých občanov a všetky krajiny a rast zostáva aj naďalej ohrozený celosvetovou nestabilitou a strednodobými až dlhodobými výzvami. VYZÝVA členské štáty, aby vytvorili rezervy, a to najmä krajiny s vysokým verejným dlhom, a posilňovali odolnosť a rastový potenciál svojich hospodárstiev. Niektoré členské štáty stále zaznamenávajú vysokú nezamestnanosť, pričom príjmy ich domácností sa nachádzajú pod úrovňou pred krízy, zatiaľ čo iné členské štáty trpia podzamestnanosťou či nedostatkom požadovaných zručností.

4. ZDÔRAZŇUJE, že vykonávanie reforiem v rámci EÚ je naďalej nerovnomerné a že naliehavé hospodárske a sociálne priority vrátane tých, ktoré boli stanovené v rámci zásad Európskeho piliera sociálnych práv, si vyžadujú rozhodný pokrok vo vykonávaní vnútroštátnych reforiem, aby sa riešili štrukturálne výzvy EÚ. VYZÝVA členské štáty, aby využili relatívne priaznivé hospodárske prostredie na dosahovanie pokroku v štrukturálnych reformách s cieľom posilniť udržateľný a vyvážený rast, riešiť makroekonomické nerovnováhy a dosiahnuť nepretržitú hospodársku a sociálnu konvergenciu.
5. ZDÔRAZŇUJE význam monitorovania výkonnosti a vykonávania politík vrátane vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny počas celého roka. SO ZÁUJMOM OČAKÁVA rozsiahlu diskusiu v Rade v marci 2019, ktorá sa bude týkať vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny so zameraním na hlavné hospodárske a sociálne výzvy vrátane produktivity a investičných výziev a potrieb.
6. UVEDOMUJE SI osobitné časové obmedzenia pre dosiahnutie dohody o odporúčaníach pre jednotlivé krajiny na rok 2019, avšak VYZÝVA na skoré prijatie návrhov Komisie v máji, aby sa zabezpečil skutočný mnohostranný európsky semester a jednotlivé krajiny prevzali zodpovednosť za náležité odôvodnené odporúčania.

II. USMERNENIA PRE FIŠKÁLNU A MAKROEKONOMICKÚ POLITIKU

USKUTOČŇOVANIE VYSOKOKVALITNÝCH INVESTÍCIÍ

7. UZNÁVA, že investície môžu pomôcť k plneniu cieľa EÚ, ktorý spočíva v prechode na nízkouhlíkové obehové hospodárstvo. SÚHLASÍ s tým, že súčasný hospodársky rast by sa mal využiť na to, aby sa urýchlene investovalo do modernizácie a dekarbonizácie európskeho priemyslu a dopravných a energetických systémov a aby sa zároveň znížil jeho vplyv na životné prostredie a investovalo sa do vzdelávania, odbornej prípravy a rozvoja zručností. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné, aby sa úsilie sústredilo na zlepšenie investičného prostredia, a že dobre zacielené investície by mali ísť ruka v ruke s dobre navrhnutým súborom štrukturálnych reforiem.

8. BERIE NA VEDOMIE návrhy Komisie týkajúce sa budúceho viacročného finančného rámca EÚ a cieľ zabezpečiť, aby vnútroštátne orgány a súkromný sektor zvýšili a skvalitnili investície. Vzhľadom na to, že dobre cielené investície sú hlavným motorom rastu v EÚ, VÍTA zámer Komisie, aby sa v rámci európskeho semestra 2019 kládol väčší dôraz na posudzovanie investičných potrieb s cieľom usmerňovať programové rozhodnutia na roky 2021 – 2027. VYZÝVA Komisiu, aby zabezpečila túto analýzu systematickým spôsobom a v dialógu so všetkými členskými štátmi.

ZAMERANIE REFORIEM NA RAST PRODUKTIVITY, INKLUZÍVNOSŤ A KVALITU INŠTITÚCIÍ

9. VÍTA zameranie na lepšie výsledky produktivity ako kľúča pre budúcu prosperitu Európy. VYZDVIHUJE kľúčovú úlohu vyššieho rastu produktivity pre udržateľný hospodársky rast Európy, avšak ZDÔRAZŇUJE, že pretrvávajú značné rozdiely vo výsledkoch produktivity v podnikoch, regiónoch a odvetviach EÚ, najmä v odvetviach služieb, kde rast produktivity nedokáže držať krok s medzinárodnou konkurenciou. STOTOŽŇUJE SA s analýzou Komisie, že dobre fungujúce verejné inštitúcie prispievajú k väčšiemu rastu, sú dôležitým predpokladom úspešného uskutočnenia ďalších reforiem a vo všeobecnosti sa spájajú s vyššou produktivitou.
10. OPÄTOVNE POTVRDZUJE, že európsky jednotný trh so službami a tovarom je naďalej najsilnejším motorom rastu a zamestnanosti a ďalšia práca na jednotnom trhu vrátane digitálneho jednotného trhu, bankovej únie, únie kapitálových trhov a energetickej únie by mala byť spoločnou prioritou EÚ. Dobre fungujúce trhy s výrobkami a službami sú hlavnou hnacou silou rastu produktivity, pretože umožňujú efektívnejšie pridelovanie zdrojov. Pri umožňovaní takéhoto rastu produktivity sú dôležité kľúčové reformy podnikateľského prostredia, reformy v oblasti energetiky, telekomunikácií, dopravy, obchodných služieb a maloobchodných trhov. VYZÝVA Komisiu, aby pozorne monitorovala vykonávanie a presadzovanie politík v uvedených oblastiach a aby v relevantných prípadoch poskytla v rámci európskeho semestra odporúčania členským štátom.

11. **VÍTA** skutočnosť, že v tomto RPR sa zdôrazňuje význam inkluzívneho rastu. Na dosiahnutie inkluzívnosti je potrebný rast miezd vyplývajúci zo zvýšenej produktivity a spravodlivé a účinné daňové systémy a systémy dávok a tiež nepretržitý a lepší prístup ku kvalitnej zdravotnej starostlivosti, starostlivosti o deti a službám dlhodobej starostlivosti.
12. **ZDÔRAZŇUJE**, že starnúce obyvateľstvo Európy predstavuje výzvu pre dôchodkové systémy, ako aj systémy zdravotnej starostlivosti a dlhodobej starostlivosti. V správe o starnutí obyvateľstva za rok 2018 sa zdôrazňuje, že očakávaný pokles počtu obyvateľstva v produktívnom veku sa z dlhodobého hľadiska stane brzdou pre rast, pričom sa predpokladá, že celkové verejné výdavky súvisiace so starnutím obyvateľstva sa v období rokov 2016 – 2070 zvýšia o 1,7 percentuálneho bodu HDP a v roku 2070 dosiahnu v EÚ úroveň 26,6 %, aj keď medzi jednotlivými krajinami budú veľké rozdiely, vyzdvihujúc tak skutočnosť, že zabezpečenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií je takisto kľúčovou výzvou.

ZABEZPEČENIE MAKROEKONOMICKEJ STABILITY A ZDRAVÝCH VEREJNÝCH FINANCIÍ

13. **STOTOŽŇUJE SA** s hodnotením Komisie, že makroekonomická stabilita a zdravé verejné financie sú naďalej základným predpokladom udržateľného rastu, a v tejto súvislosti **PRIPOMÍNA** závery Rady o správe o mechanizme varovania.
14. **VÍTA** skutočnosť, že niekoľko členských štátov znížilo svoj verejný dlh a dosiahlo alebo prekročilo svoj strednodobý rozpočtový cieľ. **KONŠTATUJE** však, že viacero iných členských štátov urobilo len menšie úpravy a hrozí im, že sa v značnej miere odchýlia od postupu úprav, ktoré sú zamerané na dosiahnutie ich strednodobých cieľov. **ZDÔRAZŇUJE**, že vysoké úrovne dlhu sú naďalej slabým miestom, ktoré by mohlo viesť k zvýšeným nákladom na financovanie v celom hospodárstve a ktoré môže obmedziť ich schopnosť investovať. **PRIPOMÍNA**, že na riadne fungovanie hospodárskej a menovej únie je nevyhnutná koordinácia národných fiškálnych politík na základe spoločných fiškálnych pravidiel.

15. SÚHLASÍ s tým, že posilnenie fiškálnej udržateľnosti členských štátov si vyžaduje diferenciáciu národných politík v plnom súlade s Paktom stability a rastu, pričom by sa mal zohľadniť existujúci fiškálny priestor a účinky presahovania medzi jednotlivými krajinami. STOTOŽŇUJE SA s hodnotením Komisie, že členské štáty, najmä tie s vysokou úrovňou verejného dlhu, by mali využiť súčasné hospodárske podmienky na vytvorenie rezerv a zníženie dlhu a zároveň posilniť odolnosť a rastový potenciál svojich hospodárstiev. UZNÁVA, že tým by sa znížila aj ich zraniteľnosť voči otrasom a umožnilo by sa plné fungovanie automatických stabilizátorov v prípade poklesu. SÚHLASÍ s tým, že v členských štátoch, ktoré prekročili svoje strednodobé ciele, sa zvyšovaním verejných investícií podporuje v závislosti od konkrétnych vnútroštátnych okolností rast a obnova rovnováhy.
16. SÚHLASÍ s tým, že zlepšenie kvality a štruktúry verejných financií je dôležité z hľadiska zabezpečenia makroekonomickej stability a predstavuje kľúčový prvok fiškálnej politiky členských štátov. Na strane príjmov by sa mali vytvoriť účinné daňové systémy, ktoré by poskytovali stimuly pre investície a rast. Je potrebné vynaložiť úsilie aj na strane výdavkov, a to prostredníctvom preskúmaní výdavkov a uprednostnením výdavkov, ktorými sa podporuje dlhodobý rast a spravodlivosť.
17. STOTOŽŇUJE SA s hodnotením Komisie, že odolnosť finančného sektora v EÚ sa zlepšila, ale úsilie zamerané na zníženie objemu zlyhaných úverov a posilnenie rámcov dohľadu musí naďalej pokračovať.
-