

Bruxelles, 22 ianuarie 2019
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 5095/19

Subiect: Semestrul european 2019 – Analiza anuală a creșterii: orientări
macroeconomice și fiscale adresate statelor membre
– Concluziile Consiliului ECOFIN

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind analiza anuală a creșterii pentru 2019, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3699-a reuniuni a sale, care a avut loc la 22 ianuarie 2019.

SEMESTRUL EUROPEAN 2019:
ORIENTĂRI MACROECONOMICE ȘI FISCALE ADRESATE STATELOR MEMBRE

– Concluziile Consiliului ECOFIN –

Consiliul (ECOFIN):

I. SEMESTRUL EUROPEAN 2019

1. SALUTĂ analiza anuală a creșterii (AAC) pentru 2019 realizată de Comisie, care stabilește prioritățile în materie de politici privind creșterea economică și locurile de muncă în UE și în statele membre ale acesteia și marchează punctul de plecare al semestrului european 2019. ESTE DE ACORD, ÎN LINII MARI, cu analiza Comisiei privind prioritățile politice asupra cărora ar trebui să continue să se concentreze eforturile de la nivel național și de la nivelul UE în 2019: asigurarea unor investiții de înaltă calitate, axarea eforturilor de reformă pe creșterea productivității, pe incluziune și pe calitatea instituțională, precum și asigurarea stabilității macroeconomice și a solidității finanțelor publice.
2. ESTE DE ACORD cu evaluarea Comisiei potrivit căreia creșterea economiei Europei a încetinit și are în continuare o tendință descendentă, dar rămâne pozitivă. Creșterea PIB-ului este generală în statele membre și s-a revenit la o convergență reală. Ocuparea forței de muncă a atins niveluri record și șomajul este în scădere, deficitele publice naționale au revenit în majoritatea cazurilor la nivelurile de dinainte de criză, iar decalajul în materie de investiții cauzat de criză aproape că a dispărut. În același timp, datoria publică rămâne ridicată, iar riscurile pentru perspectiva economică sunt substanțiale și indică în mare parte o evoluție negativă.
3. ESTE DE ACORD cu evaluarea Comisiei potrivit căreia creșterea economică nu aduce încă beneficii în același mod tuturor cetățenilor și statelor și rămâne vulnerabilă la instabilitatea mondială și la provocările pe termen mediu și lung. INVITĂ statele membre, în special pe cele cu un nivel ridicat al datoriei publice, să își creeze rezerve și să susțină reziliența și potențialul de creștere al economiilor lor. Unele state membre continuă să se confrunte cu rate ridicate ale șomajului și cu un nivel al veniturilor gospodăriilor inferior celui de dinainte de criză, în timp ce alte state membre sunt afectate de subocupare sau de lipsa de personal calificat.

4. **SUBLINIAZĂ** faptul că punerea în aplicare a reformelor rămâne neuniformă pe teritoriul UE și că o serie de priorități economice și sociale stringente, inclusiv cele stabilite pe baza principiilor Pilonului european al drepturilor sociale, necesită progrese decisive în punerea în aplicare a reformelor naționale în vederea soluționării dificultăților structurale ale UE. **SOLICITĂ** statelor membre să profite de climatul economic relativ favorabil pentru a impulsiona aplicarea reformelor structurale în scopul de a consolida creșterea durabilă și echilibrată, de a combate dezechilibrele macroeconomice și de a realiza o convergență economică și socială susținută.
5. **SUBLINIAZĂ** importanța monitorizării performanțelor și a punerii în aplicare a politicilor, inclusiv a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, pe tot parcursul anului. **AȘTEAPTĂ CU INTERES** o discuție de fond în cadrul Consiliului în martie 2019 cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, cu accent pe principalele provocări economice și sociale, inclusiv pe provocările și nevoile legate de productivitate și de investiții.
6. **RECUNOAȘTE** constrângerile speciale de timp pentru obținerea acordului asupra recomandărilor specifice fiecărei țări pentru 2019, dar **SOLICITĂ** adoptarea rapidă, în luna mai, a propunerilor Comisiei în vederea asigurării unui semestru european cu adevărat multilateral și a asumării la nivel național a unor recomandări bine întemeiate.

II. ORIENTĂRI PENTRU POLITICI MACROECONOMICE ȘI FISCALE

REALIZAREA DE INVESTIȚII DE ÎNALTĂ CALITATE

7. **RECUNOAȘTE** că investițiile pot contribui la îndeplinirea obiectivului UE de a evolua către o economie circulară, cu emisii scăzute de dioxid de carbon. **ESTE DE ACORD** că creșterea economică actuală ar trebui utilizată pentru realizarea mai devreme decât era prevăzut a investițiilor în modernizarea și decarbonizarea industriei, transporturilor și sistemelor energetice din Europa, reducându-se în același timp impactul său asupra mediului și investindu-se în educație și formare și în competențe. **SUBLINIAZĂ** că eforturile ar trebui să se concentreze pe îmbunătățirea climatului de investiții și că realizarea de investiții bine direcționate ar trebui să fie însoțită de un set bine conceput de reforme structurale.

8. IA ACT de propunerile Comisiei pentru următorul cadru financiar multianual al UE și de obiectivul de a asigura investiții mai multe și mai eficiente din partea autorităților naționale și a sectorului privat. Având în vedere că investițiile bine direcționate sunt un factor principal al creșterii economice a UE, SALUTĂ intenția Comisiei de a conferi semestrului european 2019 un accent mai puternic pe evaluarea nevoilor de investiții, în vederea orientării deciziilor privind programarea pentru perioada 2021-2027. INVITĂ Comisia să furnizeze această analiză în mod sistematic și în dialog cu toate statele membre.

AXAREA EFORTELOR DE REFORMĂ PE CREȘTEREA PRODUCTIVITĂȚII, INCLUZIUNE ȘI CALITATEA INSTITUȚIONALĂ

9. SALUTĂ punerea accentului pe o performanță mai bună în materie de productivitate drept element esențial al prosperității viitoare a Europei. SUBLINIAZĂ rolul crucial al unei mai bune productivități pentru creșterea economică susținută a Europei, dar ACCENTUEAZĂ faptul că există în continuare diferențe considerabile de performanță în materie de productivitate între întreprinderile din UE, între regiuni și între sectoare, în special sectoarele serviciilor, în care creșterea productivității nu ține pasul cu concurența pe plan internațional. ESTE DE ACORD cu analiza Comisiei potrivit căreia instituțiile publice cu o performanță bună contribuie la atingerea unui nivel mai ridicat de creștere, sunt o condiție prealabilă importantă pentru realizarea cu succes a altor reforme și sunt asociate în general cu o productivitate mai ridicată.
10. REAFIRMĂ faptul că piața unică europeană a bunurilor și a serviciilor rămâne cel mai puternic motor de creștere economică și de ocupare a forței de muncă, iar continuarea lucrărilor cu privire la piața unică, inclusiv piața unică digitală, la uniunea bancară, la uniunea piețelor de capital și la uniunea energetică ar trebui să constituie prioritatea comună a UE. Piețele funcționale de produse și de servicii reprezintă un factor esențial de creștere a productivității, deoarece permit o alocare mai eficientă a resurselor. Principalele reforme ale mediului de afaceri, în domeniul energiei, al telecomunicațiilor, al transporturilor, al serviciilor pentru întreprinderi și al piețelor cu amănuntul sunt importante pentru asigurarea creșterii productivității. INVITĂ Comisia să monitorizeze îndeaproape punerea în aplicare și asigurarea respectării politicilor în domeniile sus-menționate și să ofere recomandări statelor membre, în măsura în care sunt relevante în cadrul semestrului european.

11. SALUTĂ faptul că această AAC subliniază importanța creșterii economice favorabile incluziunii. Pentru incluziune sunt necesare o creștere a salariilor, determinată de creșterea productivității, precum și sisteme de beneficii fiscale echitabile și eficiente și un acces continuu și îmbunătățit la servicii de calitate de asistență medicală, de îngrijire a copiilor și de îngrijire pe termen lung.
12. SUBLINIAZĂ CĂ îmbătrânirea populației Europei pune la încercare sistemele de pensii, de asistență medicală și de îngrijire pe termen lung. Raportul din 2018 privind îmbătrânirea populației evidențiază faptul că scăderea preconizată a populației în vârstă de muncă va acționa ca o piedică în calea creșterii economice pe termen lung, în timp ce cheltuielile publice totale legate de îmbătrânirea populației sunt prevăzute să crească cu 1,7 puncte procentuale din PIB în perioada 2016-2070 în UE, ajungând la 26,6 % în 2070, deși cu mari diferențe de la o țară la alta, ceea ce evidențiază faptul că asigurarea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice reprezintă, de asemenea, o provocare majoră.

ASIGURAREA STABILITĂȚII MACROECONOMICE ȘI A SOLIDITĂȚII FINANTELOR PUBLICE

13. ESTE DE ACORD cu evaluarea Comisiei potrivit căreia stabilitatea macroeconomică și soliditatea finanțelor publice rămân condițiile prealabile ale unei creșteri sustenabile și REAMINTEȘTE în acest sens concluziile Consiliului referitoare la Raportul privind mecanismul de alertă.
14. SALUTĂ faptul că o serie de state membre și-au redus datoria publică și și-au atins sau și-au depășit obiectivul bugetar pe termen mediu. Cu toate acestea, RECUNOAȘTE că alte câteva state membre au făcut mai puține ajustări și sunt supuse riscului unei abateri semnificative de la traiectoria de ajustare către obiectivele lor pe termen mediu. SUBLINIAZĂ că nivelul ridicat al datoriilor rămâne o vulnerabilitate care ar putea conduce la creșterea costurilor de finanțare în toate sectoarele economiei și care poate limita capacitatea de a investi a acestor state. REAMINTEȘTE că coordonarea politicilor bugetare naționale pe baza normelor bugetare comune este esențială pentru buna funcționare a uniunii economice și monetare.

15. ESTE DE ACORD că consolidarea sustenabilității fiscale a statelor membre necesită politici diferențiate la nivel național, cu respectarea deplină a Pactului de stabilitate și de creștere, luând în considerare marja de manevră bugetară și efectele de propagare de la o țară la alta. ESTE DE ACORD cu evaluarea Comisiei potrivit căreia statele membre, în special cele cu niveluri ridicate ale datoriei publice, ar trebui să utilizeze condițiile economice actuale pentru a-și crea rezerve și a reduce datoria, susținând în același timp reziliența și potențialul de creștere ale economiilor lor. RECUNOAȘTE că acest lucru ar reduce, de asemenea, vulnerabilitatea lor la șocuri și ar permite funcționarea deplină a stabilizatorilor automați în cazul unei încetiniri a creșterii economice. ESTE DE ACORD că, în statele membre care și-au depășit obiectivul bugetar pe termen mediu, creșterea investițiilor publice sprijină creșterea și reechilibrarea economică, în funcție de circumstanțele specifice fiecărei țări.
16. ESTE DE ACORD că îmbunătățirea calității și a structurii finanțelor publice este importantă pentru asigurarea stabilității macroeconomice și constituie un element esențial al politicii bugetare a statelor membre. În ceea ce privește veniturile, ar trebui instituite sisteme de impozitare eficiente, care să furnizeze stimulente pentru investiții și creștere. Sunt necesare, de asemenea, eforturi în ceea ce privește cheltuielile, care trebuie să constea în reexaminarea cheltuielilor și acordarea de prioritate cheltuielilor care favorizează creșterea pe termen lung și echitatea.
17. ESTE DE ACORD cu evaluarea Comisiei potrivit căreia reziliența sectorului financiar din UE s-a îmbunătățit, însă eforturile de reducere a creditelor neperformante și de consolidare a cadrelor de supraveghere trebuie să continue.
-