

Bruksela, 22 stycznia 2019 r.
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	5095/19
Dotyczy:	Europejski semestr 2019 – roczna analiza wzrostu gospodarczego: makroekonomiczne i fiskalne wytyczne dla państw członkowskich – Konkluzje Rady Ecofin

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego 2019, przyjęte przez Radę na 3699. posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2019 r.

EUROPEJSKI SEMESTR 2019:
MAKROEKONOMICZNE I FISKALNE WYTYCZNE DLA PAŃSTW
CZŁONKOWSKICH

– Konkluzje Rady Ecofin –

Rada (Ecofin):

I. EUROPEJSKI SEMESTR 2019

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przygotowaną przez Komisję roczną analizę wzrostu gospodarczego na 2019 r., która przedstawia priorytety polityki w dziedzinie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w UE i jej państwach członkowskich oraz stanowi punkt wyjścia dla europejskiego semestru 2019. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą priorytetów polityki, na których nadal powinny się koncentrować działania na szczeblu krajowym i unijnym w 2019 r.; są to: realizowanie wysokiej jakości inwestycji, koncentrowanie działań podejmowanych w ramach reform na wzroście wydajności, inkluzywności i jakości instytucjonalnej oraz zapewnienie stabilności makroekonomicznej i zdrowych finansów publicznych.
2. PODZIELA zdanie Komisji, która oceniła, że tempo wzrostu europejskiej gospodarki uległo spowolnieniu i ma się jeszcze obniżyć, choć jego wartość pozostanie dodatnia. Wzrost PKB ma charakter powszechny we wszystkich państwach członkowskich i na nowo pojawiła się realna konwergencja. Stopa zatrudnienia znajduje się na rekordowym poziomie, a bezrobocie ulega zmniejszeniu; krajowe deficyty budżetowe w większości przypadków powróciły do poziomów sprzed kryzysu, a luka inwestycyjna spowodowana kryzysem została już niemal zlikwidowana. Jednocześnie poziom długu publicznego pozostaje wysoki, a perspektywy gospodarcze obarczone są w znacznym stopniu poważnym ryzykiem niekorzystnych zmian.
3. ZGADZA się z oceną Komisji, że wzrost gospodarki nadal nie przynosi korzyści wszystkim obywatelom i państwom w tym samym stopniu i pozostaje podatny na globalną niestabilność oraz wyzwania średnio- i długoterminowe. WZYWA państwa członkowskie, by ustanowiły odpowiednie bufory, zwłaszcza w państwach z wysokim długiem publicznym, oraz by wspierały odporność i potencjał wzrostu swoich gospodarek. Niektóre państwa członkowskie w dalszym ciągu odnotowują wysokie wskaźniki bezrobocia i dochody gospodarstw domowych na poziomie niższym niż przed kryzysem; w innych państwach mamy z kolei do czynienia z sytuacją niepełnego zatrudnienia lub niedoboru wykwalifikowanej siły roboczej.

4. **PODKREŚLA**, że realizacja reform w UE w dalszym ciągu przebiega niejednolicie i że pilne priorytety gospodarcze i społeczne, w tym priorytety określone na podstawie zasad Europejskiego filaru praw socjalnych, wymagają zdecydowanych postępów we wdrażaniu krajowych reform, tak by stawić czoła wyzwaniom strukturalnym w UE. **APELUJE** do państw członkowskich, by wykorzystały relatywnie przychylny klimat gospodarczy i przyspieszyły realizację reform strukturalnych, aby wzmocnić trwałą i zrównoważony wzrost, wyeliminować zakłócenia równowagi makroekonomicznej oraz zapewnić trwałą konwergencję gospodarczą i społeczną.
5. **PODKREŚLA**, jak ważne jest, by osiągnięte wyniki i realizacja polityki, w tym realizacja zaleceń dla poszczególnych krajów, były monitorowane przez cały rok. **OCZEKUJE** na przeprowadzenie w marcu 2019 r. merytorycznych dyskusji w Radzie na temat wdrożenia zaleceń dla poszczególnych krajów, z naciskiem na kluczowe wyzwania gospodarcze i społeczne, w tym wyzwania i potrzeby związane z wydajnością i inwestycjami.
6. **PRYZNAJE**, że proces uzgadniania zaleceń dla poszczególnych krajów na 2019 r. będzie poddany szczególnym ograniczeniom czasowym, jednak **APELUJE**, by wnioski Komisji zostały przyjęte już maju, aby zapewnić autentycznie wielostronny charakter europejskiego semestru oraz przyjęcie na szczeblu krajowym dobrze uzasadnionych zaleceń.

II. WSKAZÓWKI DOTYCZĄCE POLITYKI FISKALNEJ I MAKROEKONOMICZNEJ REALIZOWANIE WYSOKIEJ JAKOŚCI INWESTYCJI

7. **UZNAJE**, że inwestycje mogą pomóc w realizacji unijnego celu, jakim jest przejście na niskoemisyjną gospodarkę o obiegu zamkniętym. **ZGADZA** się, że obecny wzrost gospodarczy należy wykorzystać do skoncentrowania się w pierwszej kolejności na inwestycjach w modernizację i obniżenie emisyjności przemysłu, transportu i systemów energetycznych w Europie, przy jednoczesnym ograniczaniu skutków tego wzrostu dla środowiska oraz inwestowaniu w edukację, szkolenia i umiejętności. **PODKREŚLA**, że wysiłki powinny skupić się na poprawie klimatu inwestycyjnego oraz że dobrze ukierunkowane inwestycje powinny iść w parze z dobrze opracowanym pakietem reform strukturalnych.

8. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI wnioski Komisji dotyczące kolejnych wieloletnich ram finansowych UE oraz cel polegający na realizacji większej ilości lepszych inwestycji przez organy krajowe i sektor prywatny. Biorąc pod uwagę, że dobrze ukierunkowane inwestycje stanowią jeden z głównych motorów wzrostu UE, Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez Komisję zamiar silniejszego skoncentrowania europejskiego semestru 2019 na ocenie potrzeb inwestycyjnych, tak by odpowiednio ukierunkować decyzje w zakresie programowania na lata 2021–2027. ZWRACA się do Komisji, by przeprowadzała tę analizę w sposób systematyczny oraz w ramach dialogu z wszystkimi państwami członkowskimi.

KONCENTROWANIE DZIAŁAŃ PODEJMOWANYCH W RAMACH REFORM NA WZROŚCIE WYDAJNOŚCI, INKLUZYWNOŚCI I JAKOŚCI INSTYTUCJONALNEJ

9. Z SATYSFAKCJĄ ODNOTOWUJE położenie nacisku na podniesienie poziomu wydajności jako klucza do przyszłego dobrobytu Europy. PODKREŚLA zasadnicze znaczenie poprawy wydajności dla utrzymania wzrostu gospodarczego w Europie, ZAZNACZA jednak, że nadal występują znaczne różnice w poziomie wydajności między unijnymi przedsiębiorstwami, regionami i sektorami, szczególnie sektorami usługowymi, w których wzrost wydajności nie nadąża za konkurencją międzynarodową. ZGADZA SIĘ z analizą Komisji, że dobrze funkcjonujące instytucje publiczne przyczyniają się do wyższego wzrostu gospodarczego, są istotnym warunkiem wstępnym pomyślnej realizacji innych reform oraz że są zwykle związane z większą wydajnością.
10. POTWIERDZA PO RAZ KOLEJNY, że europejski jednolity rynek towarów i usług pozostaje największą siłą napędową wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy oraz że wspólnym priorytetem UE powinny być dalsze prace nad jednolitym rynkiem, w tym jednolitym rynkiem treści cyfrowych, unią bankową, unią rynków kapitałowych i unią energetyczną. Dobrze funkcjonujące rynki produktów i usług są jednym z kluczowych czynników napędzających wzrost wydajności, ponieważ umożliwiają bardziej efektywną alokację zasobów. Aby umożliwić taki wzrost wydajności, ważne są kluczowe reformy w otoczeniu biznesu, na rynkach energii, telekomunikacji, transportu, usług dla przedsiębiorstw i handlu detalicznego. ZWRACA SIĘ do Komisji o uważne monitorowanie wdrażania i egzekwowania polityk w wyżej wymienionych obszarach oraz o wydawanie, w stosownych przypadkach, zaleceń dla państw członkowskich w ramach europejskiego semestru.

11. **WYRAŻA ZADOWOLENIE** z podkreślenia w przedmiotowej analizie wzrostu gospodarczego, jak ważny jest wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu. Do zapewnienia inkluzywności wymagane są: wzrost płac, wynikający ze zwiększonej wydajności, sprawiedliwe i efektywne systemy podatków i świadczeń oraz lepszy dostęp do wysokiej jakości usług opieki zdrowotnej, opieki nad dziećmi i opieki długoterminowej.
12. **PODKREŚLA**, że starzenie się społeczeństwa w Europie stanowi wyzwanie dla systemów emerytalnych oraz systemów opieki zdrowotnej i opieki długoterminowej. W sprawozdaniu na temat starzenia się społeczeństwa z 2018 r. zaznaczono, że oczekiwany spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym spowolni tempo wzrostu w dłuższej perspektywie, natomiast łączne wydatki publiczne związane z wiekiem wzrosną w UE, według prognoz, o 1,7 punktu procentowego PKB między 2016 a 2070 r., a w 2070 r. osiągną 26,6 %, przy czym występować będą duże różnice między poszczególnymi państwami, co wskazuje na to, że jednym z kluczowych wyzwań jest również zapewnienie długoterminowej stabilności finansów publicznych.

ZAPEWNIENIE STABILNOŚCI MAKROEKONOMICZNEJ I ZDROWYCH FINANSÓW PUBLICZNYCH

13. **PODZIELA** pogląd Komisji, że stabilność makrofinansowa i zdrowe finanse publiczne pozostają warunkiem wstępnym trwałego wzrostu gospodarczego oraz **PRZYWOŁUJE** w tym względzie konkluzje Rady na temat sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania.
14. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że szereg państw członkowskich zmniejszyło swój dług publiczny i osiągnęło lub przekroczyło swoje średniookresowe cele budżetowe. **STWIERDZA** jednak, że w kilku innych państwach członkowskich dokonano mniej istotnych korekt, co stwarza ryzyko, że państwa te znacznie oddalą się od ścieżki dostosowania prowadzącej do ich odnośnych celów średniookresowych. **PODKREŚLA**, że wysokie poziomy zadłużenia nadal stanowią słaby punkt, który może spowodować zwiększenie kosztów finansowania w całej gospodarce i może ograniczyć zdolność tych państw do inwestowania. **PRZYPOMINA**, że do należytego funkcjonowania unii gospodarczej i walutowej niezbędna jest koordynacja krajowych polityk fiskalnych na podstawie wspólnych reguł fiskalnych.

15. ZGADZA SIĘ, że wzmocnienie stabilności finansów publicznych państw członkowskich wymaga zróżnicowanych polityk krajowych przy pełnym poszanowaniu paktu stabilności i wzrostu, z uwzględnieniem przestrzeni fiskalnej i efektu rozlania między państwami. PODZIELA zdanie Komisji, że państwa członkowskie, w szczególności państwa z wysokim poziomem długu publicznego, powinny wykorzystać obecne warunki gospodarcze do ustanowienia buforów i zredukowania długu oraz jednocześnie wspierać odporność i potencjał wzrostu ich gospodarek. PRZYZNAJE, że takie działanie zmniejszyłoby również podatność tych państw na wstrząsy i umożliwiłoby pełne funkcjonowanie automatycznych stabilizatorów w przypadku pogorszenia koniunktury. ZGADZA SIĘ, że w państwach członkowskich, które przekroczyły swoje cele średniookresowe, coraz większe inwestycje publiczne wspierają wzrost i przywracanie równowagi, w zależności od specyficznej sytuacji danego kraju.
16. ZGADZA SIĘ, że poprawa jakości i struktury finansów publicznych jest ważna dla zapewnienia stabilności makroekonomicznej i jest jednym z kluczowych elementów polityki fiskalnej państw członkowskich. Po stronie dochodów należy wprowadzić efektywne systemy podatkowe zapewniające zachęty do inwestycji i wzrostu gospodarczego. Potrzebne są również wysiłki po stronie wydatków w formie przeglądów wydatków oraz priorytetowego traktowania wydatków sprzyjających długoterminowemu wzrostowi i równości.
17. ZGADZA się z oceną Komisji, że odporność sektora finansowego w UE poprawiła się, jednak należy kontynuować wysiłki na rzecz zmniejszenia liczby kredytów zagrożonych i wzmocnienia ram nadzoru.
-