



Brussel, 22 januari 2019
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5095/19
Betreft:	Europees Semester 2019 - Jaarlijkse groeianalyse: macro-economische en begrotingsrichtsnoeren voor de lidstaten
	– Conclusies van de Raad Ecofin

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de jaarlijkse groeianalyse 2019, die de Raad tijdens zijn 3699e zitting op 22 januari 2019 heeft aangenomen.

EUROPEES SEMESTER 2019:
MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR DE LIDSTATEN

– Conclusies van de Raad Ecofin –

De Raad (Ecofin):

I. HET EUROPEES SEMESTER 2019

1. VERWELKOMT de jaarlijkse groeianalyse 2019 van de Commissie, die de beleidsprioriteiten voor groei en banen in de EU en haar lidstaten bevat en het Europees Semester 2019 inluit. IS HET GROTENDEELS EENS MET de analyse van de Commissie over de beleidsprioriteiten waarop de inspanningen op nationaal en EU-niveau in 2019 gericht moeten blijven: zorgen voor hoogwaardige investeringen, toespitsen van de hervormingsinspanningen op de groei van de productiviteit, inclusiviteit en institutionele kwaliteit, en waarborgen van macro-economische stabiliteit en gezonde overheidsfinanciën.
2. IS HET MET de Commissie EENS dat de groei van de Europese economie vertraagd is en nog verder zal vertragen, maar wel positief zal blijven. De bbp-groei heeft een brede basis in alle lidstaten en er is opnieuw sprake van reële convergentie. De werkgelegenheid scheert hoge toppen en de werkloosheid neemt af, de nationale begrotingstekorten liggen in de meeste gevallen weer op het niveau van vóór de crisis en de investeringskloof die door de crisis was ontstaan, is nu bijna gedicht. Tegelijkertijd blijft de overheidsschuld hoog en zijn er aanzienlijke, grotendeels neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten.
3. IS HET MET de Commissie EENS dat de groei van de economie nog steeds niet alle burgers en landen in dezelfde mate ten goede komt en dat de groei gevoelig blijft voor instabiliteit in de wereld en uitdagingen op middellange en lange termijn. VRAAGT de lidstaten buffers op te bouwen, met name wanneer zij een hoge overheidsschuld hebben, en de veerkracht en het groeipotentieel van hun economieën te bevorderen. Sommige lidstaten bevinden zich nog steeds in een situatie van hoge werkloosheid in combinatie met gezinsinkomens die onder de niveaus van vóór de crisis liggen, en andere lidstaten hebben te kampen met een gebrek aan werkgelegenheid of tekorten aan vaardigheden.

4. BEKLEMT OONT dat de uitvoering van de hervormingen nog steeds ongelijkmatig verloopt in de EU en dat dringende economische en sociale prioriteiten, waaronder de via de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten vastgestelde prioriteiten, vereisen dat bij het doorvoeren van nationale hervormingen beslissende vooruitgang wordt geboekt, zodat de structurele problemen van de EU kunnen worden aangepakt. ROEPT de lidstaten OP om gebruik te maken van het relatief gunstige economische klimaat om door te zetten met de structurele hervormingen met het oog op duurzame en evenwichtige groei, oplossingen te vinden voor macro-economische onevenwichtigheden, en werk te maken van duurzame economische en sociale convergentie.
5. BENADRUKT het belang van monitoring van de uitvoering en toepassing van het beleid, met inbegrip van de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen, het hele jaar door. ZIET UIT naar een inhoudelijk debat in de Raad in maart 2019 over de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen, met het accent op de belangrijkste economische en sociale uitdagingen, waaronder uitdagingen en behoeften op het gebied van productiviteit en investeringen.
6. IS ZICH BEWUST van de bijzondere tijdsbeperkingen voor de overeenstemming over de landspecifieke aanbevelingen voor 2019, maar PLEIT ERVOOR de Commissievoorstellen vroegtijdig in mei goed te keuren, teneinde te zorgen voor een echt multilateraal Europees Semester en nationale verantwoordelijkheid voor goed onderbouwde aanbevelingen.

II. MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN

ZORGEN VOOR HOOGWAARDIGE INVESTERINGEN

7. ONDERKENT dat investeringen kunnen bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstelling van de EU om over te schakelen op een koolstofarme, circulaire economie. IS HET ERMEE EENS dat de huidige economische groei moet worden benut om investeringen in de modernisering en decarbonisatie van de Europese industrie-, vervoers- en energiesystemen te vervroegen en tegelijk de gevolgen ervan voor het milieu te verminderen, en om te investeren in onderwijs, opleiding en vaardigheden. BENADRUKT dat de inspanningen toegespitst moeten zijn op verbetering van het investeringsklimaat en dat doelgerichte investeringen moeten samengaan met een goed doordacht geheel van structurele hervormingen.

8. NEEMT NOTA van de voorstellen van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader van de EU en het doel om meer en betere investeringen door de nationale overheden en de particuliere sector te bewerkstelligen. IS, aangezien doelgerichte investeringen een belangrijke motor voor EU-groei zijn, VERHEUGD dat de Commissie bij het Europees Semester 2019 sterker de nadruk wil leggen op een analyse van de investeringsbehoeften voor het nemen van programmeringsbesluiten voor de periode 2021-2027. VERZOEKT de Commissie om deze analyse stelselmatig en in overleg met alle lidstaten te maken.

HERVORMINGSINSPANNINGEN TOESPITSEN OP PRODUCTIVITEITSGROEI, INCLUSIVITEIT EN INSTITUTIONELE KWALITEIT

9. IS INGENOMEN MET het accent op een betere productiviteit als sleutel voor de toekomstige welvaart van Europa. BENADRUKT de cruciale rol van betere productiviteitsgroei voor duurzame economische groei in Europa, maar BEKLEMT OONT dat er wat de productiviteitsprestaties betreft significante verschillen blijven bestaan tussen EU-bedrijven, -regio's en -sectoren, met name de dienstensectoren, waarvan de productiviteitsgroei geen gelijke tred houdt met die van de internationale concurrenten. ONDERSCHRIJFT de analyse van de Commissie dat goed presterende overheidsinstellingen bijdragen tot meer groei, een belangrijke voorwaarde zijn voor het succesvol verwezenlijken van andere hervormingen, en over het algemeen in verband staan met hogere productiviteit.
10. HERHAALT ANDERMAAL dat de Europese eengemaakte markt voor goederen en diensten de krachtigste motor voor groei en banen blijft en dat verdere werkzaamheden inzake de eengemaakte markt, waaronder de digitale eengemaakte markt, de bankenunie, de kapitaalmarktenunie en de energie-unie, de gemeenschappelijke EU-prioriteit moeten uitmaken. Goed functionerende markten voor producten en diensten zijn een belangrijke aanjager van productiviteitsgroei, aangezien ze een efficiëntere toewijzing van middelen mogelijk maken. Essentiële hervormingen van het bedrijfsklimaat op de energie-, telecommunicatie-, vervoers-, bedrijfsdiensten- en retailmarkten zijn belangrijk om die productiviteitsgroei teweeg te brengen. VERZOEKT de Commissie nauwlettend toe te zien op de beleidsimplementatie en -handhaving in bovengenoemde gebieden en de lidstaten aanbevelingen te verstrekken, in voorkomend geval in het kader van het Europees Semester.

11. IS ERMEE INGENOMEN dat in deze jaarlijkse groeianalyse het accent wordt gelegd op het belang van inclusieve groei. Inclusiviteit vereist loongroei ten gevolge van hogere productiviteit, en rechtvaardige en efficiënte belasting- en uitkeringsstelsels en duurzame en betere toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, kinderopvang en langdurige zorg.
12. BENADRUKT dat de vergrijzing van de Europese bevolking een uitdaging is voor de pensioen-, gezondheidszorg- en langdurigezorgstelsels. In het vergrijzingsverslag 2018 wordt onderstreept dat de verwachte afname van de bevolking in de beroepsgeschikte leeftijd een hinderpaal zal vormen voor de langetermijngroei, en dat de totale vergrijzingsgerelateerde overheidsuitgaven tussen 2016 en 2070 in de EU naar verwachting zullen stijgen met 1,7 procentpunten van het bbp, en in 2070 26,6% zullen bedragen, evenwel met grote verschillen tussen landen, hetgeen erop wijst dat zorgen voor de langetermijnhoudbaarheid van de overheidsfinanciën ook een kernuitdaging vormt.

WAARBORGEN VAN MACRO-ECONOMISCHE STABILITEIT EN GEZONDE OVERHEIDSFINANCIËN

13. IS HET EENS MET de beoordeling van de Commissie dat macro-economische stabiliteit en gezonde overheidsfinanciën noodzakelijke voorwaarden zijn voor duurzame groei, en WIJST in dit verband OP de conclusies van de Raad over het waarschuwingsmechanismeverslag.
14. IS VERHEUGD dat een aantal lidstaten hun overheidsschuld hebben verminderd en hun begrotingsdoelstelling op middellange termijn hebben bereikt of overtroffen. ONDERKENT evenwel dat verscheidene andere lidstaten minder aanpassingen hebben doorgevoerd en significant dreigen af te wijken van het aanpassingstraject richting hun respectieve doelstellingen op middellange termijn. ONDERSTREEPT dat hoge schuld-niveaus een kwetsbaar punt blijven dat aanleiding kan geven tot hogere financieringskosten voor de hele economie en een belemmering kan vormen voor het vermogen om te investeren. HERINNERT ERAAN dat de coördinatie van het nationale begrotings-beleid volgens de gemeenschappelijke begrotingsregels essentieel is voor het goed functioneren van de economische en monetaire unie.

15. IS HET ERMEE EENS dat het versterken van de houdbaarheid van de overheidsfinanciën van de lidstaten gedifferentieerde nationale beleidsmaatregelen vergt die conform zijn met het stabiliteits- en groeipact, rekening houdend met de begrotingsruimte en overloopeffecten tussen landen. IS HET EENS MET de beoordeling van de Commissie dat de lidstaten, met name de lidstaten met een hoge overheidsschuld, de huidige economische omstandigheden moeten aangrijpen om buffers op te bouwen en schulden te verminderen, en tegelijk de veerkracht en het groeipotentieel van hun economieën te vergroten. GAAT ERMEE AKKOORD dat daardoor ook hun schokgevoeligheid zou verminderen en de automatische stabilisatoren bij een neergang ten volle zouden kunnen functioneren. IS HET ERMEE EENS dat het verhogen van de overheidsinvesteringen in lidstaten die hun begrotingsdoelstelling op middellange termijn hebben overtroffen de groei en het evenwichtsherstel ten goede komt, afhankelijk van de landspecifieke omstandigheden.
16. IS HET ERMEE EENS dat het verbeteren van de kwaliteit en de samenstelling van de overheidsfinanciën belangrijk is voor de macro-economische stabiliteit en een cruciaal onderdeel vormt van het begrotingsbeleid van de lidstaten. Aan de ontvangstenzijde moeten efficiënte belastingstelsels tot stand worden gebracht die stimulansen bieden voor investeringen en groei. Ook zijn er inspanningen nodig aan de uitgavenzijde, via uitgaventoetsingen en door voorrang te geven aan uitgaven die groei en rechtvaardigheid op lange termijn bevorderen.
17. IS HET EENS MET de beoordeling van de Commissie dat de veerkracht van de financiële sector in de EU erop vooruit is gegaan, maar dat de inspanningen ter vermindering van niet-renderende leningen en ter versterking van toezichtskaders moeten worden voortgezet.
-