



Briuselis, 2019 m. sausio 22 d.
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 5095/19

Dalykas: 2019 m. Europos semestras. Metinė augimo apžvalga: makroekonominės
ir fiskalinės politikos gairės valstybėms narėms
– ECOFIN tarybos išvados

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl 2019 m. metinės augimo apžvalgos, kurias
Taryba priėmė 2019 m. sausio 22 d. įvykusiame 3699-ame posėdyje.

2019 M. EUROPOS SEMESTRAS:
MAKROEKONOMINĖS IR FISKALINĖS POLITIKOS GAIRĖS
VALSTYBĖMS NARĖMS

– ECOFIN tarybos išvados –

Taryba (ECOFIN):

I. 2019 M. EUROPOS SEMESTRAS

1. PALANKIAI VERTINA Komisijos parengtą 2019 m. metinę augimo apžvalgą (MAA), kurioje nustatomi politikos prioritetai ES ir jos valstybių narių ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo srityje ir kuria pradedamas 2019 m. Europos semestras. IŠ ESMĖS PRITARIA Komisijos atliktai politikos prioritetų, kuriems 2019 m. ir toliau turėtų būti skiriama daugiausia pastangų nacionaliniu ir ES lygmenimis, analizei: tai – aukštos kokybės investicijų įgyvendinimas, pastangų vykdyti reformas nukreipimas į našumo didinimą, įtraukumą ir institucinę kokybę ir makroekonominio stabilumo bei patikimų viešųjų finansų užtikrinimas;
2. PRITARIA Komisijos vertinimui, kad Europos ekonomikos augimas sulėtėjo ir toliau silpnės, nors išliks teigiamas. Valstybėse narėse fiksuojamas plataus masto BVP augimas, taip pat atsinaujino tikra konvergencija. Užimtumas siekia rekordinius lygius, o nedarbas mažėja, atskirų šalių valdžios sektoriaus deficito rodikliai daugeliu atvejų grįžo į prieškrizinius lygius, o dėl krizės susidaręs investicijų deficitas dabar beveik panaikintas. Tuo pačiu metu valdžios sektoriaus skola tebėra didelė, o ekonominei perspektyvai kyla nemažai pavojų ir ji krypsta iš esmės neigiama linkme;
3. PRITARIA Komisijos vertinimui, kad ne visi piliečiai ir šalys vienodai jaučia ekonomikos augimo naudą ir kad augimas vis dar yra pažeidžiamas dėl bendro nestabilumo ir vidutinio bei ilgojo laikotarpio iššūkių. RAGINA valstybes nares kaupti rezervus, visų pirma tose šalyse, kuriose yra didelė valdžios sektoriaus skola, ir didinti savo ekonomikų atsparumą ir augimo potencialą. Kai kuriose valstybėse narėse nedarbo lygis vis dar yra aukštas, namų ūkio pajamos nesiekia prieškrizinio lygio, o kitos kenčia dėl nepakankamo užimtumo arba kvalifikuotų darbuotojų trūkumo;

4. PABRĖŽIA, kad reformų įgyvendinimas ES tebėra netolygus ir kad dėl neatidėliotinų ekonominių bei socialinių prioritetų, įskaitant tuos, kurie išdėstyti Europos socialinių teisių ramsčio principuose, būtina daryti esminę pažangą įgyvendinant nacionalines reformas ES struktūriniams iššūkiams įveikti. RAGINA valstybes nares pasinaudoti santykinai palankiomis ekonominėmis sąlygomis ir sparčiau vykdyti struktūrines reformas siekiant stiprinti tvarų ir subalansuotą ekonomikos augimą, pašalinti makroekonominį disbalansą ir užtikrinti tvarią ekonominę ir socialinę konvergenciją;
5. PABRĖŽIA, jog svarbu, kad veiklos rezultatų ir politikos įgyvendinimo, įskaitant konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimą, stebėseną būtų vykdoma visus metus. LAUKIA 2019 m. kovo mėn. Taryboje vyksiančios išsamios diskusijos dėl konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimo, kurioje daugiausia dėmesio bus skiriama pagrindiniams ekonominiams ir socialiniams uždaviniams, įskaitant su našumu ir investicijomis susijusius uždavinius bei poreikius;
6. PRIPAŽIŠTA, kad yra konkretūs laiko, per kurį reikia susitarti dėl 2019 m. konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų, apribojimai, bet RAGINA iš anksto gegužės mėn. priimti Komisijos pasiūlymus siekiant užtikrinti tikrą daugiašalį Europos semestrą ir nacionalinę atsakomybę už deramai pagrįstas rekomendacijas;

II. FISKALINĖS IR MAKROEKONOMINĖS POLITIKOS GAIRĖS

AUKŠTOS KOKYBĖS INVESTICIJŲ ĮGYVENDINIMAS

7. PRIPAŽIŠTA, kad investicijos gali padėti pasiekti ES tikslą pereiti prie mažo anglies dioksido kiekio technologijų žiedinės ekonomikos. PRITARIA tam, kad dabartiniu ekonomikos augimu turėtų būti pasinaudota siekiant paankstinti investicijas į Europos pramonės, transporto ir energetikos sistemų modernizavimą ir priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimą, kartu mažinant jų poveikį aplinkai ir investuojant į švietimą, mokymą ir įgūdžius. PABRĖŽIA, kad pirmiausia turi būti stengiamasi pagerinti investavimo aplinką, o tikslingos investicijos turėtų būti vykdomos kartu su tinkamai parengtomis struktūrinėmis reformomis;

8. **ATKREIPIA DĖMESĮ** į Komisijos pasiūlymus dėl kitos ES daugiametės finansinės programos ir tikslą įgyvendinti daugiau ir geresnių nacionalinių institucijų ir privačiojo sektoriaus investicijų. Atsižvelgdama į tai, kad tikslingos investicijos yra pagrindinis ES ekonomikos augimo variklis, **PALANKIAI VERTINA** tai, kad Komisija numato, jog per 2019 m. Europos semestrą daugiau dėmesio bus skiriama investavimo poreikių vertinimui, kuriuo bus galima remtis priimant 2021–2027 m. laikotarpio programavimo sprendimus. **PRAŠO** Komisijos šią analizę pateikti sistemingai ir palaikant dialogą su visomis valstybėmis narėmis;

PASTANGŲ VYKDYTI REFORMAS NUKREIPIMAS Į NAŠUMO DIDINIMĄ, ĮTRAUKUMĄ IR INSTITUCINĘ KOKYBĘ

9. **PALANKIAI VERTINA** tai, kad dėmesys sutelkiamas į didesnį našumo augimą – svarbų Europos klestėjimo ateityje aspektą. **PABRĖŽIA**, kad užtikrinant tvarų Europos ekonomikos augimą lemiamas vaidmuo tenka didesniame našumo augime, tačiau **AKCENTUOJA**, kad ES įmonių, regionų ir sektorių našumas tebėra labai skirtingas, tai visų pirma pasakytina apie paslaugų sektorius, kurių našumo augimas atsilieka nuo tarptautinių konkurentų. **PRITARIA** Komisijos atliktai analizei, kad tinkamai veikiančios viešosios institucijos prisideda prie didesnio ekonomikos augimo, kad jos yra svarbi kitų reformų sėkmingo įgyvendinimo išankstinė sąlyga ir apskritai yra siejamos su didesniu našumu;
10. **DAR KARTĄ PATVIRTINA**, kad Europos prekių ir paslaugų bendroji rinka tebėra galingiausias ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo variklis, ir bendra ES pirmenybė turėtų būti teikiama tolesniam darbui, susijusiam su bendrąja rinka, įskaitant bendrąją skaitmeninę rinką, bankų sąjungą, kapitalo rinkų sąjungą ir energetikos sąjungą. Tinkamai veikiančios produktų ir paslaugų rinkos yra vienas iš pagrindinių našumo augimo veiksnių, nes jos sudaro sąlygas veiksmingiau paskirstyti išteklius. Pagrindinės verslo aplinkos reformos energetikos, telekomunikacijų, transporto, verslo paslaugų ir mažmeninės rinkos srityse atlieka svarbų vaidmenį sudarant sąlygas tokiam našumo augimui. **PRAŠO** Komisijos atidžiai stebėti politikos įgyvendinimą ir vykdymo užtikrinimą pirmiau nurodytose srityse ir, kai tinkama, teikti rekomendacijas valstybėms narėms Europos semestro kontekste;

11. PALANKIAI VERTINA tai, kad šioje metinėje augimo apžvalgoje pabrėžiama integracinio augimo svarba. Įtraukumui užtikrinti reikalingas didesniu našumu pagrįstas darbo užmokesčio augimas, teisingos bei veiksmingos mokesčių ir išmokų sistemos ir nuolatinės bei didesnės galimybės gauti kokybiškas sveikatos priežiūros, vaikų priežiūros ir ilgalaikės priežiūros paslaugas;
12. PABRĖŽIA, kad Europos visuomenės senėjimas yra iššūkis pensijų, sveikatos priežiūros ir ilgalaikės priežiūros sistemoms. 2018 m. ataskaitoje dėl senėjimo pabrėžiama, kad numatomas darbingo amžiaus gyventojų skaičiaus mažėjimas ilguoju laikotarpiu stabdys ekonomikos augimą, ir prognozuojama, kad Europos Sąjungoje 2016–2070 m. bendros su amžiumi susijusios viešosios išlaidos padidės 1,7 procentinio punkto BVP, o 2070 m. pasieks 26,6 %, tačiau tarp šalių bus didelių skirtumų, taigi pabrėžiama, kad vienas iš pagrindinių uždavinių yra užtikrinti ilgalaikį viešųjų finansų tvarumą.

MAKROEKONOMINIO STABILUMO IR PATIKIMŲ VIEŠŲJŲ FINANSŲ UŽTIKRINIMAS

13. PRITARIA Komisijos vertinimui, kad makroekonominis stabilumas ir patikimi viešieji finansai tebėra išankstinė tvaraus ekonomikos augimo sąlyga, ir PRIMENA Tarybos išvadas dėl įspėjimo mechanizmo šiuo atžvilgiu;
14. PALANKIAI VERTINA tai, kad nemažai valstybių narių sumažino savo valdžios sektoriaus skolą ir pasiekė arba viršijo savo vidutinės trukmės biudžeto tikslus. Tačiau PRIPAŽIŠTA, kad keletas kitų valstybių narių padarė mažiau koregavimų ir kyla rizika, kad jos gali gerokai nukrypti nuo jų atitinkamiems vidutinės trukmės biudžeto tikslams pasiekti numatyto koregavimo plano. PABRĖŽIA, kad didelis skolos lygis tebėra pažeidžiamumą sukeliantis veiksnys, dėl kurio gali išaugti finansavimo išlaidos visoje ekonomikoje ir gali būti suvaržyta jų galimybė investuoti. PRIMENA, kad nacionalinės fiskalinės politikos koordinavimas remiantis bendromis fiskalinėmis taisyklėmis yra būtinas tinkamam ekonominės ir pinigų sąjungos (EPS) veikimui;

15. PRITARIA tam, kad siekiant didinti valstybių narių fiskalinį tvarumą reikalinga diferencijuota nacionalinė politika visapusiškai laikantis Stabilumo ir augimo pakto, atsižvelgiant į fiskalinio manevravimo galimybę ir šalutinį poveikį kitose šalyse. PRITARIA Komisijos vertinimui, kad valstybės narės, ypač tos, kuriose yra didelė valdžios sektoriaus skola, turėtų pasinaudoti dabartinėmis ekonomikos sąlygomis ir kaupti rezervus bei sumažinti skolą, kartu didindamos savo ekonomikų atsparumą ir augimo potencialą. SUTINKA, kad tai taip pat sumažintų jų pažeidžiamumą sukrėtimų atveju, o nuosmukio atveju sudarytų sąlygas visapusiškam automatinių stabilizavimo priemonių veikimui. PRITARIA tam, kad valstybėse narėse, kurios viršijo savo vidutinės trukmės biudžeto tikslą, valstybės investicijų didinimas prisideda prie ekonomikos augimo ir perbalansavimo, atsižvelgiant į konkrečias šalies aplinkybes;
16. PRITARIA tam, kad svarbu gerinti viešųjų finansų kokybę ir sudėti siekiant užtikrinti makroekonominį stabilumą ir kad tai yra esminis valstybių narių fiskalinės politikos elementas. Kalbant apie pajamas, reikėtų nustatyti veiksmingas mokesčių sistemas, kuriomis skatinamos investicijos ir augimas. Taip pat reikia dėti pastangas išlaidų srityje: atliekant išlaidų peržiūras ir teikiant prioritetą išlaidoms, palaikančioms ilgalaikį augimą ir teisingumą;
17. PRITARIA Komisijos vertinimui, kad ES finansų sektoriaus atsparumas padidėjo, tačiau reikia toliau dėti pastangas, kad būtų mažinama neveiksnių paskolų dalis ir stiprinamos priežiūros sistemos.
-