

Bruxelles, 22. siječnja 2019.  
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51  
UEM 16  
SOC 33  
EMPL 26  
COMPET 57  
ENV 64  
EDUC 21  
RECH 45  
ENER 28  
JAI 45

#### ISHOD POSTUPAKA

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

---

Br. preth. dok.: 5095/19

---

Predmet: Europski semestar 2019. – Godišnji pregled rasta: makroekonomske i  
fiskalne smjernice za države članice  
– zaključci Vijeća ECOFIN

---

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Godišnjem pregledu rasta za 2019. koje je Vijeće donijelo na 3699. sastanku održanome 22. siječnja 2019.

**EUROPSKI SEMESTAR 2019.:**  
**MAKROEKONOMSKE I FISKALNE SMJERNICE ZA DRŽAVE ČLANICE**

– zaključci Vijeća ECOFIN –

Vijeće (ECOFIN):

**I. EUROPSKI SEMESTAR 2019.**

1. POZDRAVLJA Komisijin Godišnji pregled rasta (GPR) za 2019., kojim se utvrđuju prioriteta politika u području rasta i radnih mjesta u EU-u i njegovim državama članicama te označava početak europskog semestra 2019. UVELIKE SE SLAŽE s Komisijinom analizom prioriteta politika na koje bi se u 2019. i dalje trebali usmjeravati naponi na nacionalnoj razini i razini EU-a, a to su: ostvarivanje visokokvalitetnih ulaganja, usmjeravanje reformi na rast produktivnosti, uključivost i kvaliteta institucija te osiguravanje makroekonomske stabilnosti i stabilnih javnih financija.
2. SLAŽE SE s procjenom Komisije da je rast europskoga gospodarstva usporio te da će dodatno slabiti, iako će ostati pozitivan. Rast BDP-a široko je rasprostranjen diljem država članica, a stvarna konvergencija nastavljena je. Zaposlenost je na rekordnoj razini, a nezaposlenost pada, dok su se nacionalni državni deficiti u većini slučajeva vratili na razine prije krize te je krizom izazvan investicijski jaz gotovo nestao. Istodobno, javni je dug i dalje visok, a rizici za gospodarske izglede znatni su i uglavnom negativni.
3. SLAŽE SE s procjenom Komisije da rast gospodarstva i dalje ne pruža koristi svim građanima i zemljama na isti način te da je i dalje osjetljiv na globalnu nestabilnost kao i srednjoročne odnosno dugoročne izazove. POZIVA države članice da stvore zaštitne slojeve, osobito kad je riječ o zemljama s visokim javnim dugom, te da potiču otpornost i potencijal za rast svojih gospodarstava. Neke države članice i dalje se suočavaju s visokom nezaposlenošću uz dohodak kućanstava ispod razina prije krize, dok druge pogađa nedovoljna zaposlenost ili nedostatak vještina.

4. ISTIČE kako je provedba reformi i dalje neujednačena diljem EU-a te da najvažniji gospodarski i socijalni prioriteti, među ostalim oni navedeni u okviru načelâ europskog stupa socijalnih prava, zahtijevaju odlučujući napredak u provedbi nacionalnih reformi usmjerenih na rješavanje strukturnih izazova EU-a. POZIVA države članice da iskoriste relativno povoljno gospodarsko ozračje kako bi ustrajale u provedbi strukturnih reformi s ciljem jačanja održivog i uravnoteženog rasta, rješavanja makroekonomskih neravnoteža te ostvarivanja postojane gospodarske i socijalne konvergencije.
5. ISTIČE važnost praćenja rezultata i provedbe politika, uključujući provedbu preporuka za pojedine zemlje, tijekom cijele godine. SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE konkretnu raspravu u Vijeću u ožujku 2019. o provedbi preporuka za pojedine zemlje s naglaskom na ključnim gospodarskim i socijalnim izazovima, među ostalim izazovima i potrebama u vezi s produktivnošću i ulaganjima.
6. POTVRĐUJE osobita vremenska ograničenja u pogledu dogovora o preporukama za pojedine zemlje za 2019., ali POZIVA na rano donošenje prijedlogâ Komisije u svibnju kako bi se osigurao istinski multilateralan europski semestar i odgovornost na nacionalnoj razini za dobro utemeljene preporuke.

## **II. SMJERNICE FISKALNE I MAKROEKONOMSKE POLITIKE**

### **OSTVARIVANJE VISOKOKVALITETNIH ULAGANJA**

7. POTVRĐUJE da se ulaganjima može doprinijeti ostvarenju cilja EU-a u pogledu prelaska na kružno gospodarstvo s niskim emisijama ugljika. SLAŽE SE kako bi trenutačni gospodarski rast trebalo iskoristiti za pravodobna ulaganja u modernizaciju i dekarbonizaciju industrije te prometnih i energetske sustava u Europi uz istodobno snižavanje njegova učinka na okoliš te ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i vještine. NAGLAŠAVA kako bi napore trebalo usmjeriti na poboljšavanje ulagačke klime te kako bi se dobro usmjerena ulaganja trebala odvijati usporedno s dobro osmišljenim skupom strukturnih reformi.

8. **PRIMA NA ZNANJE** prijedloge Komisije za sljedeći višegodišnji financijski okvir EU-a i cilj u pogledu ostvarivanja brojnijih i boljih ulaganja nacionalnih tijela i privatnog sektora. S obzirom na to da su dobro usmjerena ulaganja glavni pokretač rasta u EU-u, **POZDRAVLJA** činjenicu da Komisija u okviru europskog semestra 2019. namjerava veći naglasak staviti na procjenu potreba za ulaganjima na temelju kojih će se odlučivati o programiranju za razdoblje od 2021. do 2027. **POZIVA** Komisiju da tu analizu pruži sustavno i u dijalogu sa svim državama članicama.

## **USMJERAVANJE REFORMI NA RAST PRODUKTIVNOSTI, UKLJUČIVOST I KVALITETU INSTITUCIJA**

9. **POZDRAVLJA** naglasak na uspješnijoj produktivnosti kao ključu budućeg blagostanja Europe. **ISTIČE** ključnu ulogu boljeg rasta produktivnosti u postojanom gospodarskom rastu Europe, ali **NAGLAŠAVA** kako su i dalje prisutne znatne razlike u produktivnosti među poduzećima, regijama i sektorima EU-a, osobito u uslužnim sektorima u kojima rast produktivnosti ne uspijeva održati korak s međunarodnom konkurencijom. **SLAŽE SE** s analizom Komisije da uspješne javne institucije doprinose većem rastu, da su važan preduvjet uspješne provedbe ostalih reformi te da ih se općenito povezuje s većom produktivnošću.
10. **PONOVNO POTVRĐUJE** da je europsko jedinstveno tržište za robu i usluge i dalje najmoćniji pokretač rasta i stvaranja radnih mjesta te da bi daljnji rad u području jedinstvenog tržišta, uključujući jedinstveno digitalno tržište, bankovnu uniju, uniju tržišta kapitala i energetske uniju, trebao biti zajednički prioritet EU-a.
- Visokofunkcionalna tržišta proizvoda i usluga ključni su pokretač rasta produktivnosti jer omogućuju učinkovitiju raspodjelu sredstava. Ključne reforme poslovnog okružja na energetskom, telekomunikacijskom, prometnom i maloprodajnom tržištu te tržištu poslovnih usluga bitne su za omogućavanje takvog rasta produktivnosti. **POZIVA** Komisiju da pomno prati provedbu i izvršavanje politika u navedenim područjima te prema potrebi državama članicama daje preporuke u okviru europskog semestra.

11. POZDRAVLJA činjenicu da se ovim GPR-om naglašava važnost uključivog rasta. Za uključivost su potrebni rast plaća, koji je rezultat povećane produktivnosti, pravedni i učinkoviti sustavi poreznih olakšica te kontinuiran i poboljšani pristup kvalitetnoj zdravstvenoj zaštiti, skrbi o djeci i dugotrajnoj skrbi.
12. ISTIČE da je sve starije europsko stanovništvo izazov za sustave mirovinskog osiguranja, zdravstvene zaštite i dugotrajne skrbi. U izvješću o starenju stanovništva iz 2018. naglašava se kako će očekivano smanjivanje radno sposobnog stanovništva biti prepreka rastu u dugoročnom razdoblju te kako se očekuje da će porast ukupnih javnih rashoda povezanih sa starenjem u EU-u iznositi 1,7 postotnih bodova BDP-a u razdoblju od 2016. do 2070. i dosegnuti 26,6 % u 2070., no uz velike razlike među zemljama, čime se ističe kako je osiguravanje dugoročne održivosti javnih financija također ključan izazov.

## **OSIGURAVANJE MAKROEKONOMSKE STABILNOSTI I STABILNIH JAVNIH FINACIJA**

13. SLAŽE SE s procjenom Komisije da su makroekonomska stabilnost i stabilne javne financije i dalje preduvjet za održiv rast te u tom pogledu PODSJEĆA na Zaključke Vijeća o Izvješću o mehanizmu upozoravanja.
14. POZDRAVLJA činjenicu da je više država članica smanjilo javni dug i ostvarilo ili nadmašilo svoj srednjoročni proračunski cilj. Ipak, NAPOMINJE da se nekoliko drugih država članica slabije prilagodilo i da im prijeti opasnost od znatnog odstupanja od plana prilagodbe za ostvarenje njihovih srednjoročnih proračunskih ciljeva. ISTIČE da su visoke razine duga i dalje ranjivost koja bi mogla dovesti do povećanih troškova financiranja u cijelom gospodarstvu i ograničiti njihovu mogućnost ulaganja. PODSJEĆA na to da je koordinacija nacionalnih fiskalnih politika temeljenih na zajedničkim fiskalnim pravilima ključna za pravilno funkcioniranje ekonomske i monetarne unije.

15. SLAŽE SE da su za jačanje fiskalne održivosti država članica potrebne različite nacionalne politike kojima se u potpunosti poštuje Pakt o stabilnosti i rastu i u obzir uzimaju fiskalni manevarski prostor i učinci prelijevanja u državama. SLAŽE SE s procjenom Komisije da bi države članice, a osobito one s visokim razinama javnog duga, trebale iskoristiti trenutačne gospodarske uvjete za stvaranje zaštitnih slojeva i smanjenje duga, uz istodobno poticanje otpornosti i potencijala za rast svojih gospodarstava. SLAŽE SE da bi se time smanjila i njihova osjetljivost na šokove i omogućilo potpuno funkcioniranje automatskih stabilizatora u slučaju krize. SLAŽE SE da se povećanjem javnih ulaganja u državama članicama koje su nadmašile svoj srednjoročni cilj podupiru rast i ponovna uspostava ravnoteže, ovisno o okolnostima u pojedinim zemljama.
16. SLAŽE SE da su bolja kvaliteta i sastav javnih financija važni za osiguranje makroekonomske stabilnosti i da su ključan element fiskalne politike država članica. Kad je riječ o prihodima, potrebno je uspostaviti učinkovite porezne sustave kojima se potiču ulaganja i rast. Potrebni su naponi i kad je riječ o rashodima, konkretno, revizije potrošnje i davanje prednosti rashodima kojima se potiču dugoročni rast i pravednost.
17. SLAŽE SE s procjenom Komisije da se otpornost financijskog sektora u EU-u poboljšala, no da je potrebno nastaviti napore usmjerene na smanjenje broja neprihodonosnih kredita i jačanje nadzornog okvira.
-