



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. tammikuuta 2019
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtetäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 5095/19

Asia: Eurooppalainen ohjausjakso 2019 – Vuotuinen kasvuselvitys:
makrotaloutta ja julkista taloutta koskevaa ohjausta jäsenvaltioille
– Ecofin-neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3699. istunnossaan 22. tammikuuta 2019
hyväksymät neuvoston päätelmät vuotuisesta kasvuselvityksestä 2019.

EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO 2019:
MAKROTALOUTTA JA JULKISTA TALOUTTA KOSKEVAA OHJAUSTA
JÄSENVALTIOILLE

– Ecofin-neuvoston päätelmät –

Neuvosto (Ecofin):

I VUODEN 2019 EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO

1. ON TYYTYVÄINEN komission vuotuisen kasvuselvitykseen 2019, jossa asetetaan poliittiset painopisteet kasvua ja työpaikkoja varten EU:ssa ja sen jäsenvaltioissa ja joka on lähtökohtana vuoden 2019 eurooppalaiselle ohjausjaksolle. YHTYY PITKÄLTI komission analyysiin poliittisista painopisteistä, joihin jäsenvaltioiden ja EU:n olisi edelleen keskityttävä vuonna 2019 toteuttamissaan toimissa: laadukkaiden investointien toteuttaminen, uudistusten kohdistaminen tuottavuuden kasvuun, osallistavuuteen ja institutionaaliseen laatuun sekä makrotalouden vakauden ja terveen julkisen talouden varmistaminen.
2. YHTYY komission arvioon siitä, että Euroopan talouskasvu on hidastunut ja että tämä kehitys jatkuu, mutta kasvu pysyy kuitenkin positiivisena. BKT:n kasvu on laajapohjaista kaikissa jäsenvaltioissa, ja todellinen lähentyminen on päässyt uudelleen käyntiin. Työllisyys on ennätystasolla, työttömyys on laskussa, jäsenvaltioiden julkisen talouden alijäämä on useimmissa tapauksissa palannut kriisiä edeltävälle tasolle, ja kriisin aiheuttama investointivaje on käytännössä lähes hävinnyt. Samaan aikaan julkista velkaa on edelleen paljon, ja talousnäkymiin kohdistuu huomattavia heikkenemisriskejä.
3. YHTYY komission arvioon, jonka mukaan talouskasvu ei vielääkään hyödytä kaikkia kansalaisia ja maita samalla tavalla, ja maailmanlaajuinen epävakaus ja keskipitkän ja pitkän aikavälin haasteet voivat horjuttaa sitä. KEHOTTAJAA jäsenvaltioita muodostamaan puskureita erityisesti maissa, joilla on paljon julkista velkaa, ja parantamaan talouksiensa häiriönsietokykyä ja kasvupotentiaalia. Joissakin jäsenvaltioissa työttömyys on edelleen korkealla, ja kotitalouksien tulot jäävät alle kriisiä edeltäneen tason, kun taas toiset jäsenvaltiot kärsivät vajaatyöllisyydestä tai ammattitaitoisen työvoiman puutteesta.

4. KOROSTAA, että uudistusten toteuttaminen EU:ssa on edelleen epätasaista ja että painavat taloudelliset ja sosiaaliset prioriteetit, myös Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteissa vahvistetut prioriteetit, edellyttävät, että EU:n rakenteellisiin haasteisiin vastaamiseksi toteutettavissa kansallisissa uudistuksissa edistytään päättäväisesti. KEHOTTAJAA jäsenvaltioita hyödyntämään suhteellisen suotuisaa taloustilannetta ja edistämään rakenneuudistuksia, jotta voidaan lujittaa kestävä ja tasapainoista kasvua, torjua makrotalouden epätasapainoa ja edistää taloudellista ja sosiaalista lähentymistä.
5. KOROSTAA, että tuloksellisuutta ja politiikan täytäntöönpanoa, muun muassa maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa, on seurattava läpi vuoden. ODOTTAJAA maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta neuvostossa maaliskuussa 2019 käytävää perusteellista keskustelua, jossa on tarkoitus keskittyä keskeisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, myös tuottavuutta ja investointeja koskeviin haasteisiin ja tarpeisiin.
6. ON TIETOINEN erityisistä aikarajoitteista, joita liittyy vuoden 2019 maakohtaisten suositusten hyväksymiseen, mutta KEHOTTAJAA hyväksymään varhain toukokuussa komission ehdotukset, jotta varmistetaan aidon monenvälisen eurooppalaisen ohjausjakson toteutuminen ja jäsenvaltioiden sitoutuminen hyvin perusteltuihin suosituksiin.

II FINANSSI- JA MAKROTALOUSPOLITIIKAN SUUNTAVIIKAT

LAADUKKAIDEN INVESTOINTIEN TOTEUTTAMINEN

7. TOTEAA, että investoinneilla voidaan edistää EU:n tavoitteeksi asettamaa siirtymistä vähähiiliseen kiertotalouteen. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että tämänhetkistä talouskasvua olisi hyödynnettävä investoimalla etupainotteisesti Euroopan teollisuuden, liikenteen ja energiajärjestelmien nykyaikaistamiseen ja hiilestä irtautumiseen samalla vähentäen niiden ympäristövaikutuksia, sekä investoimalla koulutukseen ja osaamiseen. PAINOTTAJAA, että toimissa olisi keskityttävä parantamaan investointiympäristöä ja että hyvin kohdennettuja investointeja olisi toteutettava yhtä aikaa hyvin suunniteltujen rakenneuudistusten kanssa.

8. PANEE MERKILLE komission ehdotukset, jotka koskevat EU:n seuraavaa monivuotista rahoituskehystä, ja tavoitteen saada kansalliset viranomaiset ja yksityissektori tekemään enemmän ja parempia investointeja. Koska hyvin kohdennetut investoinnit ovat merkittävimpiä EU:n kasvua vauhdittavia tekijöitä, ON TYYTYVÄINEN komission ilmoitukseen siitä, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa 2019 keskitytään vahvemmin arvioimaan investointitarpeita kauden 2021–2027 ohjelmapäätösten ohjaamiseksi. KEHOTTA komissiota toteuttamaan tämän analyysin systemaattisella tavalla ja käyden vuoropuhelua kaikkien jäsenvaltioiden kanssa.

UUDISTUSTEN KOHDISTAMINEN TUOTTAVUUDEN KASVUUN, OSALLISTAVUUTEEN JA INSTITUTIONAALISEEN LAATUUN

9. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ keskittymistä tuottavuuden parantamiseen, sillä se on Euroopan tulevan vaurauden avaintekijä. KOROSTAA tuottavuuden kasvun tehostamisen ratkaisevaa merkitystä Euroopan talouskasvun jatkuvuuden kannalta, mutta PAINOTTAA, että EU:n yritysten, alueiden ja toimialojen välillä on yhä huomattavia tuottavuuseroja, etenkin palvelualalla, jossa tuottavuuden kasvu ei pysy kansainvälisen kilpailun vauhdissa. ON YHTÄ MIELTÄ komission analyysin kanssa siitä, että hyvin toimivat julkiset instituutiot lisäävät kasvua ja ovat tärkeä edellytys muiden uudistusten onnistumiselle ja liittyvät yleensä korkeampaan tuottavuuteen.
10. VAHVISTAA TOISTAMISEEN, että EU:n tavaroiden ja palvelujen sisämarkkinat ovat edelleen tehokkain kasvua ja työpaikkoja luova tekijä ja että jatkotoimet sisämarkkinoiden, myös digitaalisten sisämarkkinoiden, pankkiunionin, pääomamarkkinaunionin ja energiaunionin, toteuttamiseksi olisi otettava EU:n yhteiseksi prioriteetiksi. Hyvin toimivat tavara- ja palvelumarkkinat ovat keskeinen tuottavuuden kasvua edistävä tekijä, sillä niiden avulla resurssit voidaan kohdentaa tehokkaammin. Liiketoimintaympäristön, energia-alan, televiestinnän, liikenteen, yrityspalvelujen ja vähittäismarkkinoiden keskeiset uudistukset ovat tärkeitä tällaisen tuottavuuden kasvun mahdollistamiseksi. KEHOTTA komissiota seuraamaan tarkasti politiikan toimeenpanoa ja sen valvontaa edellä mainituilla aloilla ja antamaan jäsenvaltioille tarvittaessa suosituksia osana eurooppalaista ohjausjaksoa.

11. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI siihen, että tässä vuotuisessa kasvuselvityksessä painotetaan osallistavaa kasvua. Tuottavuuden kasvusta johtuva palkkojen nousu, oikeudenmukaiset ja tehokkaat vero- ja etuusjärjestelmät sekä laadukkaan terveydenhuollon, lastenhoidon ja pitkäaikaishoidon jatkuva ja parempi saatavuus ovat osallistavuuden edellytyksiä.
12. TÄHDENTÄÄ, että Euroopan väestön ikääntyminen on haaste eläke-, terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmille. Vuoden 2018 ikääntymisraportissa korostetaan, että työikäisen väestön määrän odotettu lasku hidastaa kasvua pitkällä aikavälillä, kun taas ikäsidonnaisten julkisten kokonaismenojen ennakoitaan kasvavan EU:ssa 1,7 prosenttiyksiköllä BKT:stä vuosina 2016–2070 ja nousevan 26,6 prosenttiin vuonna 2070 – maakohtaiset erot ovat kuitenkin suuria. Tässä korostuu se, että julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyys varmistaminen on myös keskeinen haaste.

MAKROTALouden VAKAUDEN JA TERVEEN JULKISEN TALouden VARMISTAMINEN

13. YHTYY komission arvioon siitä, että makrotalouden vakaus ja terve julkinen talous ovat kestävä kasvun ennakoedellytys, ja PALAUTTAA tässä suhteessa MIELEEN neuvoston päätelmät varoituskon mekanismia koskevasta kertomuksesta.
14. ON TYYTYVÄINEN siihen, että monet jäsenvaltiot ovat vähentäneet julkista velkaansa ja saavuttaneet tai ylittäneet julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteensa. TOTEAA kuitenkin, että useissa muissa jäsenvaltioissa sopeuttaminen on ollut vähäisempää. Niitä uhkaakin merkittävä poikkeaminen keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta. KOROSTAA, että korkea velkataso on edelleen häiriöille altistava tekijä, joka saattaa johtaa rahoituskustannusten nousuun koko taloudessa ja rajoittaa jäsenvaltioiden investointikykyä. MUISTUTTAA, että talous- ja rahaliiton moitteettoman toiminnan kannalta on olennaisen tärkeää, että kansalliset finanssipolitiikat sovitetaan yhteen yhteisten finanssipoliittisten sääntöjen kanssa.

15. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että jäsenvaltioiden julkisen talouden kestävyys lujittaminen edellyttää kansallisten politiikkojen eriyttämistä noudattaen kaikilta osin vakaus- ja kasvusopimusta ja ottaen huomioon julkisen talouden liikkumavaran ja heijastusvaikutukset muihin maihin. YHTYY komission arvioon siitä, että jäsenvaltioiden, joilla on paljon julkista velkaa, olisi hyödynnettävä nykyistä taloustilannetta puskureiden muodostamiseksi ja velan vähentämiseksi, talouksiensa häiriönsietokykyä ja kasvupotentiaalia samalla parantaen. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että tämä vähentäisi myös niiden alttiutta häiriöille ja mahdollistaisi automaattisten vakauttajien täysipainoisen toiminnan seuraavassa laskusuhdanteessa. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että niissä jäsenvaltioissa, jotka ovat ylittäneet keskipitkän aikavälin tavoitteensa, julkisten investointien kasvattaminen tukee kasvua ja tasapainottamista maakohtaisista olosuhteista riippuen.
16. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että julkistalouden laadun ja koostumuksen parantaminen on tärkeää makrotalouden vakauden varmistamisessa ja keskeinen osa jäsenvaltioiden finanssipolitiikkaa. Tulopuolella olisi otettava käyttöön tehokkaita verojärjestelmiä, jotka kannustavat investointeihin ja kasvuun. Menopuolella on tarpeen arvioida menoja uudelleen ja panna etusijalle menot, jotka tuottavat kasvua ja yhdenvertaisuutta pitkällä aikavälillä.
17. YHTYY komission arvioon, siitä, että EU:n rahoitusalan häiriönsietokyky on parantunut, mutta pyrkimyksiä järjestämättömien lainojen vähentämiseksi ja valvontakehysten lujittamiseksi on jatkettava.
-