

Brusel 22. ledna 2019
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5095/19
Předmět:	Evropský semestr 2019 – roční analýza růstu: makroekonomické a fiskální pokyny pro členské státy – závěry Rady pro hospodářské a finanční věci

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o roční analýze růstu 2019 přijaté Radou na jejím 3699. zasedání konaném dne 22. ledna 2019.

EVROPSKÝ SEMESTR 2019:
MAKROEKONOMICKÉ A FISKÁLNÍ POKYNY PRO ČLENSKÉ STÁTY

– závěry Rady pro hospodářské a finanční věci –

Rada pro hospodářské a finanční věci:

I. EVROPSKÝ SEMESTR 2019

1. VÍTÁ roční analýzu růstu na rok 2019, kterou vypracovala Komise a která vymezuje politické priority pro růst a zaměstnanost v EU a jejích členských státech a představuje výchozí bod evropského semestru 2019. OBECNĚ SOUHLASÍ s analýzou Komise týkající se politických priorit, na něž by se mělo úsilí členských států a EU i nadále v roce 2019 zaměřovat: zajišťování vysoce kvalitních investic, zaměření reformního úsilí na růst produktivity, inkluzivnost a kvalitu institucí a zajištění makroekonomické stability a zdravých veřejných financí.
2. SOUHLASÍ s hodnocením Komise, že růst evropské ekonomiky zpomalil a bude zřejmě dále zvolňovat, i když zůstane v kladných hodnotách. Růst HDP spočívá na širokém základě napříč členskými státy a znovu dochází k reálné konvergenci. Zaměstnanost dosahuje rekordní výše, nezaměstnanost klesá, schodky veřejných financí členských států se ve většině případů vrátily k předkrizovým úrovním, investiční mezera způsobená krizí se již téměř uzavřela. Zároveň však přetrvává vysoké veřejné zadlužení a hospodářský výhled je ve velké míře ohrožen značnými riziky horšího vývoje.
3. SOUHLASÍ s hodnocením Komise, že růst ekonomiky stále neposkytuje stejný prospěch všem občanům a zemím a i nadále jej ohrožuje celosvětová nestabilita a střednědobé až dlouhodobé problémy. VYZÝVÁ členské státy, aby vytvořily rezervy, zejména v zemích s vysokým veřejným dluhem, a aby podpořily odolnost a růstový potenciál svých ekonomik. V některých členských státech stále přetrvává vysoká nezaměstnanost a příjmy domácností nedosahují předkrizových úrovní, zatímco jiné členské státy trpí podzaměstnaností nebo nedostatkem kvalifikované pracovní síly.

4. ZDŮRAZŇUJE, že provádění reforem je uvnitř EU i nadále nerovnoměrné a že naléhavé ekonomické a sociální priority, včetně těch, které jsou vytyčeny prostřednictvím zásad evropského pilíře sociálních práv, vyžadují rozhodný pokrok při provádění vnitrostátních reforem k řešení strukturálních výzev EU. VYZÝVÁ členské státy, aby využily relativně příznivého ekonomického klimatu k prosazení strukturálních reforem s cílem posílit udržitelný a vyvážený růst, odstranit makroekonomickou nerovnováhu a zajistit setrvalou hospodářskou a sociální konvergenci.
5. ZDŮRAZŇUJE význam celoročního sledování výkonnosti a provádění politik, včetně provádění doporučení pro jednotlivé země. OČEKÁVÁ SE ZÁJMEM, že v březnu 2019 proběhne v Radě zásadní diskuse o provádění doporučení pro jednotlivé země se zaměřením na hlavní hospodářské a sociální výzvy, včetně výzev a potřeb v oblasti produktivity a investic.
6. UVĚDOMUJE si specifická časová omezení pro dosažení dohody o letošních doporučeních pro jednotlivé země, avšak VYZÝVÁ ke včasnému přijetí návrhů Komise v květnu, aby byl zajištěn opravdový mnohostranný evropský semestr a členské státy přijaly kvalitně podložená doporučení za svá.

II. SMĚRY PRO FISKÁLNÍ A MAKROEKONOMICKÉ POLITIKY

ZAJIŠTĚNÍ VYSOCE KVALITNÍCH INVESTIC

7. UZNÁVÁ, že investice mohou pomoci k naplnění unijního cíle, kterým je posun směrem k nízkouhlíkovému oběhovému hospodářství. SOUHLASÍ s tím, že stávajícího hospodářského růstu je třeba využít k urychlení investic do modernizace a dekarbonizace evropského průmyslu, dopravních a energetických systémů a současně ke snížení jeho vlivu na životní prostředí, stejně jako k investicím do vzdělávání, odborné přípravy a dovedností. ZDŮRAZŇUJE, že by se úsilí mělo zaměřit na zlepšování investičního klimatu a že by dobře zacílené investice měly být doprovázeny kvalitně koncipovaným souborem strukturálních reforem.

8. BERE NA VĚDOMÍ návrhy Komise pro příští víceletý finanční rámec EU i cíl zajistit větší a kvalitnější investice ze strany vnitrostátních orgánů a soukromého sektoru. Vzhledem k tomu, že dobře zacílené investice představují jeden z hlavních motorů růstu v EU, VÍTÁ záměr Komise, aby se evropský semestr 2019 důrazněji zaměřil na posouzení investičních potřeb, kterými se bude řídit rozhodování o plánování programů na období 2021–2027. VYZÝVÁ Komisi, aby tuto analýzu provedla systematickým způsobem a v dialogu se všemi členskými státy.

ZAMĚŘENÍ REFORMNÍHO ÚSILÍ NA RŮST PRODUKTIVITY, INKLUZIVNOST A KVALITU INSTITUCÍ

9. VÍTÁ důraz na lepší výsledky v oblasti produktivity jakožto klíč k budoucí prosperitě Evropy. ZDŮRAŽŇUJE, že vyšší růst produktivity má zásadní význam pro trvalý hospodářský růst v Evropě, avšak POUKAZUJE na to, že uvnitř EU přetrvávají v produktivitě mezi firmami, regiony a odvětvími značné rozdíly, zejména u odvětví služeb, kde růst produktivity zaostává za mezinárodní konkurencí. SOUHLASÍ s analýzou Komise, že dobře fungující veřejné instituce přispívají k vyššímu růstu, jsou důležitým předpokladem úspěšného provádění dalších reforem a jsou obecně spojeny s vyšší produktivitou.
10. OPĚTOVNĚ ZDŮRAŽŇUJE, že jednotný evropský trh zboží a služeb zůstává nejmocnější hnací silou růstu a tvorby pracovních míst, přičemž společnou unijní prioritou by měla být další práce na jednotném trhu, včetně jednotného digitálního trhu, bankovní unii, unii kapitálových trhů a energetické unii. Dobře fungující trhy zboží a služeb jsou klíčovou hnací silou růstu produktivity, neboť umožňují efektivnější alokaci zdrojů. Důležitou roli pro umožnění takového růstu produktivity hrají klíčové reformy podnikatelského prostředí na trzích s energií, na telekomunikačních a dopravních trzích, na trzích podnikatelských služeb a na maloobchodních trzích. VYZÝVÁ Komisi, aby pozorně monitorovala provádění a prosazování politik ve výše uvedených oblastech a v příslušných případech poskytla v rámci evropského semestru členským státům doporučení.

11. VÍTÁ, že tato roční analýza růstu zdůrazňuje význam inkluzivního růstu. K zajištění inkluzivnosti jsou nezbytné růst mezd vyplývající ze zvýšené produktivity, spravedlivé a efektivní systémy daní a dávek a trvalý a lepší přístup ke kvalitním službám zdravotní péče, péče o děti a dlouhodobé péče.
12. ZDŮRAŽŇUJE, že stárnoucí evropská populace představuje pro systémy důchodového zabezpečení, zdravotnictví a dlouhodobé péče výzvu. Zpráva o stárnutí obyvatelstva pro rok 2018 poukazuje na to, že růst bude v dlouhodobém horizontu zpomalován očekávaným poklesem počtu obyvatel v produktivním věku a že celkové veřejné výdaje související se stárnutím obyvatelstva vzrostou v EU mezi lety 2016 a 2070 podle prognóz o 1,7 procentního bodu HDP a v roce 2070 dosáhnou 26,6 %, i když rozdíly mezi jednotlivými zeměmi budou velké; tím potvrzuje, že zásadní výzvou je i zajištění dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí.

ZAJIŠTĚNÍ MAKROEKONOMICKÉ STABILITY A ZDRAVÝCH VEŘEJNÝCH FINANČÍ

13. ZTOTOŽŇUJE SE s hodnocením Komise, že makroekonomická stabilita a zdravé veřejné finance jsou i nadále předpokladem pro udržitelný růst, a PŘIPOMÍNÁ v tomto ohledu závěry Rady o zprávě mechanismu varování.
14. VÍTÁ skutečnost, že řada členských států snížila svůj veřejný dluh a dosáhla svého střednědobého rozpočtového cíle nebo tento cíl překročila. KONSTATUJE však, že několik členských států dosáhlo jen menší úpravy a hrozí u nich významná odchylka od postupu korekce k dosažení jejich střednědobého rozpočtového cíle. ZDŮRAŽŇUJE, že vysoké zadlužení nadále vyvolává zranitelnost, jež by mohla vést k vyšším nákladům na financování v celém hospodářství a jež může omezit schopnost těchto členských států investovat. PŘIPOMÍNÁ, že k řádnému fungování hospodářské a měnové unie je naprosto nezbytné koordinovat vnitrostátní fiskální politiky na základě společných fiskálních pravidel.

15. SOUHLASÍ s tím, že posílení fiskální udržitelnosti v členských státech vyžaduje diferenciované vnitrostátní politiky, jež v plném rozsahu respektují Pakt o stabilitě a růstu a současně zohledňují fiskální prostor a účinky vzájemného působení mezi jednotlivými zeměmi. ZTOTOŽŇUJE SE s hodnocením Komise, že členské státy, a zejména členské státy s vysokou úrovní veřejného dluhu, by měly využít stávajících hospodářských podmínek k vytvoření rezerv a snížení dluhu a současně podpořit odolnost a růstový potenciál svých ekonomik. SOUHLASÍ s tím, že díky těmto krokům by také byly méně zranitelné vůči otřesům a automatické stabilizátory by mohly v případě hospodářského útlumu fungovat naplno. SHODUJE SE na tom, že v členských státech, které svůj střednědobý cíl již překročily, podporují veřejné investice v závislosti na specifických poměrech každé země růst a obnovení rovnováhy.
16. SOUHLASÍ s tím, že zlepšení kvality a skladby veřejných financí je důležité pro zajištění makroekonomické stability a je klíčovým prvkem fiskální politiky členských států. Na straně příjmů by měly být zavedeny účinné daňové systémy poskytující pobídky pro investice a růst. Je rovněž třeba vyvinout úsilí na straně výdajů prostřednictvím přezkumů výdajů a upřednostňováním výdajů, které podporují dlouhodobý růst a rovnost.
17. ZTOTOŽŇUJE SE s hodnocením Komise, že odolnost finančního sektoru v EU se zlepšila, nicméně je třeba pokračovat v úsilí o snížení objemu úvěrů se selháním a posílení rámců dohledu.