



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 януари 2019 г.
(OR. en)

5601/19

ECOFIN 51
UEM 16
SOC 33
EMPL 26
COMPET 57
ENV 64
EDUC 21
RECH 45
ENER 28
JAI 45

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5095/19
Относно:	Европейски семестър за 2019 г. — годишен обзор на растежа: насоки за държавите членки в макроикономическата и фискалната област – Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно годишния обзор на растежа за 2019 г., които Съветът прие на 3699-ото си заседание от 22 януари 2019 г.

ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР ЗА 2019 Г.:
НАСОКИ ЗА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ В МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И
ФИСКАЛНАТА ОБЛАСТ

– Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси –

Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN):

I. ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР ЗА 2019 г.

1. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от представения от Комисията годишен обзор на растежа (ГОР) за 2019 г., в който се определят приоритетите за политиката на ЕС и неговите държави членки в областта на растежа и работните места и който бележи началото на европейския семестър за 2019 г. КАТО ЦЯЛО СПОДЕЛЯ анализа на Комисията на политическите приоритети, върху които следва да продължат да се съсредоточават усилията на равнище държави членки и ЕС през 2019 г.: осигуряване на висококачествени инвестиции, съсредоточаване на усилията за реформи върху растежа на производителността, приобщаването и институционалното качество, както и гарантиране на макроикономическа стабилност и солидни публични финанси.
2. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че растежът на европейската икономика се е забавил и че се очаква допълнителен спад, като същевременно той запазва положителни стойности. Растежът на БВП в държавите членки е широкообхванат и процесът на реална конвергенция се е възобновил. Заетостта бележи рекордни нива, докато безработицата спада, в повечето случаи държавните дефицити са се върнали на равнищата отпреди кризата, а недостигът на инвестиции, причинен от кризата, е почти преодолян. В същото време равнището на публичния дълг остава високо, а рисковете за икономическите перспективи са значителни и до голяма степен клонят към влошаване.
3. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че растежът на икономиката все още не облагодетелства по равно всички граждани и държави и остава уязвим по отношение на глобалната нестабилност и предизвикателствата в средносрочен до дългосрочен план. ПРИЗОВАВА държавите членки да трупат резерви, особено в страните с високо равнище на държавен дълг, и да укрепват устойчивостта и потенциала за растеж на своите икономики. В някои държави членки все още се наблюдава голяма безработица с доход на домакинствата под равнищата отпреди кризата, докато други страдат от недостатъчна заетост или недостиг на умения.

4. ИЗТЪКВА, че осъществяването на реформите в рамките на ЕС продължава да бъде неравномерно и че неотложните икономически и социални приоритети, включително приоритетите, определени чрез принципите на Европейския стълб на социалните права, изискват решителен напредък в осъществяването на националните реформи за преодоляване на структурните предизвикателства в ЕС. ПРИЗОВАВА държавите членки да се възползват от относително благоприятната икономическа обстановка, за да прокарат структурни реформи с цел да се засили устойчивият и балансиран растеж, да се преодолеят макроикономическите дисбаланси и да се постигне устойчиво икономическо и социално сближаване.
5. ПОДЧЕРТАВА колко е важно наблюдението на резултатите и изпълнението на политиката, включително изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, през цялата година. ОЧАКВА задълбочено обсъждане в Съвета през март 2019 г. относно изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, като се постави акцент върху ключовите икономически и социални предизвикателства, включително предизвикателствата и потребностите във връзка с производителността и инвестициите.
6. ПРИЗНАВА конкретните времеви ограничения за постигането на споразумение по специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., но ПРИЗОВАВА за приемане в началото на м. май на предложенията на Комисията с цел да се гарантира истински многостранен европейски семестър и национална ангажираност с добре обосновани препоръки.

II. НАСОКИ ЗА МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

ОСИГУРЯВАНЕ НА ВИСОКОКАЧЕСТВЕНИ ИНВЕСТИЦИИ

7. ОТЧИТА, че инвестициите могат да спомогнат за постигането на целта на ЕС за отбелязване на напредък към реализирането на нисковъглеродна, кръгова икономика. ПРИЕМА, че настоящият икономически растеж следва да бъде използван за изтегляне напред във времето на инвестициите в модернизацията и декарбонизацията на европейските индустриални, транспортни и енергийни системи, като същевременно се намали въздействието върху околната среда и се инвестира в образование, обучение и умения. ИЗТЪКВА, че усилията следва да се съсредоточат върху подобряване на инвестиционния климат и че целенасочените инвестиции следва да вървят ръка за ръка с добре планиран набор от структурни реформи.

8. **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** предложенията на Комисията за следващата многогодишна финансова рамка на ЕС и целта за осигуряване на повече и по-добри инвестиции от страна на националните органи и частния сектор. Като се има предвид, че целенасочените инвестиции са основен двигател за растежа на ЕС, **ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО** от факта, че Комисията планира европейският семестър за 2019 г. да бъде по-ясно насочен към оценяването на нуждите от инвестиции с оглед на определянето на насоки за програмните решения за периода 2021—2027 г. **ПРИКАНВА** Комисията да предоставя тези анализи систематично и в диалог с всички държави членки.

СЪСРЕДОТОЧАВАНЕ НА УСИЛИЯТА ЗА РЕФОРМИ ВЪРХУ РАСТЕЖА НА ПРОИЗВОДИТЕЛНОСТТА, ПРИОБЩАВАНЕТО И ИНСТИТУЦИОНАЛНОТО КАЧЕСТВО

9. **ПРИВЕТСТВА** поставянето на акцент върху по-голяма производителност като ключов фактор за бъдещия просперитет на Европа. **ИЗТЪКВА** решаващата роля на по-добрия растеж на производителността за устойчивия икономически растеж на Европа, но **НАБЛЯГА** на факта, че продължават да съществуват значителни различия в производителността между фирмите, регионите и секторите в ЕС, по-специално секторите на услугите, в които растежът на производителността не успява да издържи на международната конкуренция. **СПОДЕЛЯ** анализа на Комисията, че добре функциониращите публични институции допринасят за по-високия растеж и са предпоставка за успешното осъществяване на други реформи, и че като цяло са свързани с по-висока производителност.
10. **ОТНОВО ЗАЯВЯВА**, че единният европейски пазар на стоки и услуги остава най-мощният двигател за растежа и работните места и че по-нататъшната работа по единния пазар, включително цифровия единен пазар, банковия съюз, съюза на капиталовите пазари и енергийния съюз, следва да бъде общ приоритет на ЕС. Добре функциониращите пазари на стоки и услуги представляват ключова движеща сила за растежа на производителността, тъй като те дават възможност за по-ефикасно разпределяне на ресурсите. Провеждането на ключови реформи в стопанската среда в областта на енергетиката, телекомуникациите, транспорта, бизнес услугите и пазарите на дребно е важно, за да бъде възможен растежът на производителността. **ПРИКАНВА** Комисията да следи отблизо прилагането и изпълнението на политиките в посочените по-горе области и при необходимост да предоставя препоръки на държавите членки в рамките на европейския семестър.

11. **ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО** от факта, че в този годишен обзор на растежа се изтъква значението на приобщаващия растеж. Ръстът на работните заплати, който е резултат на увеличена производителност, както и справедливите и ефикасни данъчни и осигурителни системи и трайният и подобрен достъп до качествено здравеопазване, грижи за деца и услуги за полагане на дългосрочни грижи са необходима предпоставка за приобщаването.
12. **ИЗТЪКВА**, че застаряващото население в Европа представлява предизвикателство за системите за пенсионно осигуряване, здравеопазване и дългосрочни грижи. В Доклада за застаряването за 2018 г. се изтъква, че очакваното намаляване на населението в трудоспособна възраст ще бъде пречка за растежа в дългосрочен план, докато общите разходи, свързани със застаряването, се очаква да се повишат с 1,7 процентни пункта от БВП между 2016 г. и 2070 г. в ЕС, да достигнат 26,6% през 2070 г., като при това между страните ще съществуват големи различия, като по този начин се подчертава, че осигуряването на дългосрочна устойчивост на публичните финанси също представлява основно предизвикателство.

ГАРАНТИРАНЕ НА МАКРОИКОНОМИЧЕСКА СТАБИЛНОСТ И СОЛИДНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

13. **СПОДЕЛЯ** оценката на Комисията, че макроикономическата стабилност и солидните публични финанси продължават да бъдат предпоставка за устойчив растеж, и **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета относно доклада за механизма за предупреждение по този повод.
14. **ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО** от факта, че редица държави членки са намалили своя публичен дълг и са постигнали или надминали средносрочната си бюджетна цел. Въпреки това **ПРИЗНАВА**, че няколко други държави членки са коригирали състоянието си в по-малка степен и са изложени на риск от значително отклонение от плана за корекции, целящ постигането на съответните им средносрочни цели. **ПОДЧЕРТАВА**, че високите равнища на задлъжнялост продължават да представляват слабост, която би могла да води до повишаване на разходите за финансиране за цялата икономика и да ограничава възможностите на тези държави за инвестиции. **ПРИПОМНЯ**, че координацията на националните фискални политики въз основа на общи фискални правила е от съществено значение за правилното функциониране на Икономическия и паричен съюз.

15. ПРИЕМА, че укрепването на фискалната устойчивост на държавите членки налага диференцирани национални политики при пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж, като се отчитат фискалното пространство и разпространението на ефекти между държавите. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че държавите членки, особено тези с високо равнище на публичен дълг, следва да използват настоящите икономически условия, за да натрупат резерви и да намалят задлъжнялостта, като същевременно укрепват устойчивостта и потенциала за растеж на своите икономики. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че по този начин ще се намали тяхната уязвимост по отношение на сътресения и ще се даде възможност за пълноценното функциониране на автоматичните стабилизатори в случай на икономически спад. ПРИЕМА, че в държавите членки, които са преизпълнили своята средносрочна бюджетна цел, увеличаването на публичните инвестиции подпомага растежа и възстановяването на баланса в зависимост от специфичните условия във всяка държава.
16. ПРИЕМА, че подобряването на качеството и структурата на публичните финанси е важно за осигуряването на макроикономическа стабилност и е елемент от решаващо значение за фискалната политика на държавите членки. По отношение на приходите трябва да бъдат изградени ефикасни данъчни системи, които да предоставят стимули за инвестиции и растеж. Необходими са също така усилия и по отношение на разходите, изразяващи се в прегледи на разходите и в приоритизиране на онези разходи, които насърчават дългосрочния растеж и справедливостта.
17. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че устойчивостта на финансовия сектор в ЕС се е повишила, но е необходимо усилията за намаляване на необслужваните заеми и укрепване на системите за финансов надзор да продължат.
-