



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. tammikuuta 2018
(OR. en)

5584/18

TRANS 32
FIN 60

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5300/18 TRANS 14 FIN 42
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 13/2017: Yhtenäinen Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä: toteutuuko poliittinen päätös koskaan käytännössä? – Neuvoston päätelmät (29. tammikuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3593. istunnossaan 29. tammikuuta 2018 hyväksymät päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 13/2017: "Yhtenäinen Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä: toteutuuko poliittinen päätös koskaan käytännössä?".

Neuvoston päätelmät**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 13/2017:*****Yhtenäinen Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä:******toteutuuko poliittinen päätös koskaan käytännössä?*****NEUVOSTO**

- 1) PANEE MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 13/2017: *Yhtenäinen Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä: toteutuuko poliittinen päätös koskaan käytännössä?* ja KOROSTAA, että Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmän (jäljempänä 'ERTMS') edistäminen kuuluu olennaisena osana unionin liikennepolitiikkaan.
- 2) PALAUTTAA MIELEEN, että ERTMS-järjestelmä tukee yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen perustamista, joka on perustavanlaatuinen eurooppalainen hanke, jonka eteen jäsenvaltiot ja muut sidosryhmät ovat jo tehneet paljon työtä, mutta TOTEAA myös, että ERTMS:n käyttöönotto on ollut hidasta ja siksi kaikilta sidosryhmiltä tarvitaan edelleen työtä.
- 3) KOROSTAA myönteisiä ympäristöön liittyviä, sosiaalisia, taloudellisia ja turvallisuuteen liittyviä etuja, joita ERTMS:n nopeutetulla käyttöönotolla voidaan saavuttaa; PALAUTTAA MIELEEN, että rautatieliikenteen kehittäminen kilpailukykyisemmäksi liikennemuodoksi ja maantieliikenteestä rautatieliikenteeseen tapahtuvien liikennemuotosiirtymien edistäminen ovat unionin liikennepolitiikan keskeisiä osia.
- 4) SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tuomioistuimen arvioon, joka vahvistaa ERTMS:n arvon yleisenä merkinantojärjestelmänä Euroopassa.
- 5) ON SAMAA MIELTÄ tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että ERTMS-järjestelmän avulla voidaan parantaa rautatieliikenteen kapasiteettia ja nopeutta ja että kun järjestelmä on otettu kokonaan käyttöön, se voi tehdä rautatieliikenteestä kilpailukykyisemmän muihin liikennemuotoihin verrattuna.

- 6) PANEE MERKILLE, että viime aikoina – erityisesti vuonna 2016 ja 2017 – on pyritty puuttumaan ERTMS-järjestelmän käyttöönoton keskeisiin kysymyksiin:
- i) neljännen rautatiepaketin teknisen pilarin hyväksyminen ja sitä kautta Euroopan unionin rautatieviraston (ERA) roolin kasvattaminen ERTMS-järjestelmän yhdenmukaista soveltamista valvovana järjestelmäviranomaisena;
 - ii) toiminnallisesti kattavat ja vakaat perusversion 3 eritelvät, joissa perusversion 2 käyttöönottoa varten tehdyt merkittävät investoinnit suojataan;
 - iii) ministerien julkilausuma rautateiden tavaraliikennekäytävistä kansainvälisen tavaraliikenteen edistämiseksi, joka annettiin 21. kesäkuuta 2016 Rotterdamissa ja jossa kannustetaan johtokuntien ja hallintoneuvostojen väliseen tiedonvaihtoon ERTMS-järjestelmän rautateiden tavaraliikennekäytävien kannalta merkityksellisten osien käyttöönoton synkronoimiseksi sekä rautatieyritysten kanssa käytävän jatkuvan vuoropuhelun tukemiseen;
 - iv) ERTMS-järjestelmän eurooppalaisessa käyttöönottosuunnitelmassa (EDP), joka hyväksyttiin 5. tammikuuta 2017, esitetään tärkeimmät määräpäivät¹, joihin mennessä ydinverkkokäytävien keskeisten osien on oltava varustettu;
 - v) komission julkaisu *Tehokkaan ja yhteentoimivan ERTMS-järjestelmän toteuttaminen – jatkotoimet*², jossa esitetään toimia rautatiealan sidosryhmille ERTMS:n täytäntöönpanossa havaittuihin esteisiin puuttumiseksi ja ERTMS:n yhteentoimivuuden saavuttamiseksi.
- 7) PAINOTTAA, että ERTMS:stä voi tulla rautatiealan digitalisaation kulmakivi ja olennaisen tärkeä turvallisen yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen luomisen kannalta ja KANNUSTAA komissiota, jäsenvaltioita ja muita sidosryhmiä helpottamaan junalaitteistojen standardoinnin nopeuttamista, jotta edistettäisiin ERTMS:n tehokasta käyttöönottoa; TOTEAA, että Euroopan tason ja kansallisen tason elinten sekä asianmukaisten sidosryhmien on kiinnitettävä enemmän huomiota sellaisiin kysymyksiin puuttumiseen, jotka vaikuttavat yhteentoimivuuteen; näitä ovat esimerkiksi toimintaa ja teknistä suunnittelua koskevien sääntöjen standardointi.

¹ Kaikkia määräpäiviä, jotka ovat vuotta 2023 myöhäisempiä, tarkastellaan uudelleen 31. joulukuuta 2023 mennessä asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 määritellyn aikaväliin nähden.

² SWD(2017) 375/F1.

- 8) ON SAMAA MIELTÄ tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että neljänneen rautatiepaketin teknisen pilarin valmistelun yhteydessä on arvioitava sitä, onko ERA:lla riittävät resurssit sekä hallinnolliset ja ohjelmanhallintavalmiudet toimia tehokkaana ja vaikuttavana järjestelmäviranomaisena ja täyttää laajennetun roolinsa ja vastuualueensa ERTMS-järjestelmässä neljännessä rautatiepaketissa säädetyllä tavalla, mukaan lukien ERTMS-määritysten virheiden korjaamisen hallinnan ja määritysten vakauden varmistamisen osalta.
- 9) PAINOTTAA, että on tarpeen luoda koko unionin kattava yhteentoimiva merkinanto- ja ohjausjärjestelmä, ja TOTEAA, että hyödyt voivat olla merkittäviä, jos kustannusten pienentämisen ja järjestelmän monimutkaisuuden vähentämisen kaltaisiin kysymyksiin pystytään puuttumaan.
- 10) ON SAMAA MIELTÄ tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että järjestelmästä on saatava yhteensopiva ja vakaa, ja KOROSTAA siksi, että kaikkien sidosryhmien – myös rautatieollisuuden – on tuettava korkealaatuisten, täysin standardoitujen ratkaisujen ja osajärjestelmien toimittamista, jotta vältetään korjaukset ja lisäkustannukset.
- 11) TOTEAA, että kansallisten merkinantojärjestelmien käytöstäpoisto voi tuoda hyötyjä koko EU:n laajuisen yhtenäisen järjestelmän muodossa ja että tämän suunnittelulla olisi oltava realistiset ja koordinoitavat tavoitteet ja siinä olisi otettava huomioon kunkin yksittäisen jäsenvaltion tilanne ja viimeaikaisten investointien elinkaari.
- 12) TUNNUSTAA, että yksittäisten sidosryhmien taloudellinen kannattavuus voi vaihdella (koska kustannukset ja hyödyt voivat olla epävarmoja ja ne voivat jakautua epätasaisesti), ja siksi PAINOTTAA, että olisi hyödyllistä lisätä tiedonvaihtoa ja ERTMS:n käyttöönottoa koskeviin yksittäisiin hankkeisiin liittyvien hyötyjen arviointia koskevien hyvien käytäntöjen vaihtoa.
- 13) PANEE MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositukset yhdenmukaistaa kansalliset käyttöönottosuunnitelmat, erityisesti aloilla, joille viimeisimmässä EDP-suunnitelmassa on asetettu määräaika.

- 14) KEHOTTA komissiota yhdessä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa kehittämään seurantajärjestelmän ERTMS-järjestelmän käyttöönottoa TEN-T-verkkoon koskevien selkeiden välitavoitteiden rinnalle.
- 15) KANNUSTAA jäsenvaltioita ja komissiota edistämään ERTMS-järjestelmän synkronoitua käyttöönottoa, jolle on asetettu selkeät määräajat, erityisesti rajatylittävien hankkeiden ja ydinverkkokäytävien osalta, jotta vältetään ERTMS-järjestelmän käyttöönoton hajanaisuus ja voidaan luoda koko EU:n laajuinen toimiva eurooppalainen junankulun valvontajärjestelmä (ETCS), joka tukee rautatieyritysten tehokkaampaa toimintaa.
- 16) KOROSTAA, että ERTMS-järjestelmässä juna- ja radanvarsilaitteistot on integroitava, mikä edellyttää rautatieyritysten tarpeiden ja rataverkon haltijoiden tarpeiden tasapainottamista, ja PAINOTTAA, että on tärkeää ratkaista radanvarsi- ja junalaitteistojen väliset yhteensopivuusongelmat.
- 17) PAINOTTAA, että ERTMS-järjestelmään siirtymisen olennainen edellytys on, että löydetään luotettavat ja kustannustehokkaat ratkaisut käytössä olevien ETCS-junalaitteistojen jälkiasennuksiin, ja KANNUSTAA kehittämään Euroopan tasolla yhdenmukaistetun prosessin junalaitteistojen testaamista ja hyväksymistä varten.
- 18) PANEE MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen johtopäätökset siitä, että sekä yhteistyössä että suoraan hallinnoitaviin ERTMS-hankkeisiin saatavilla olevaa EU-rahoitusta olisi kohdennettava paremmin:
- a) kun rahoitus kohdistetaan radanvarsilaitteistoihin, olisi keskityttävä rajatylittäviin osuuksiin ja ydinverkkokäytäviin sulkematta pois EU-rahoituksesta muita investointeja, kuten radanvarsilaitteistoihin liittyviä hankkeita muualla kuin rajatylittävillä osuuksilla ja ydinverkkokäytävissä;
 - b) kun rahoitus kohdistetaan junalaitteistoihin, olisi keskityttävä kansainväliseen liikenteeseen.

- 19) ON SAMAA MIELTÄ Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että Verkkojen Eurooppa -välineen rahoitusmenettelyt olisi mukautettava niin, että ne vastaavat paremmin ERTMS-hankkeiden elinkaarta.
- 20) PALAUTTAA MIELEEN, että tuomioistuin arvioi, että ERTMS-järjestelmän käyttöönoton – siihen liittyvät ydinverkkokäytävien edellyttämät työt mukaan luettuna – investointitarve vuoteen 2030 voi olla jopa 80 miljardia euroa, ja KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita arvioimaan tarkemmin ERTMS-järjestelmän käyttöönoton kokonaiskustannuksia koko unionissa.
- 21) PAINOTTAA, että ERTMS-järjestelmän käyttöönottoa varten tarvitaan edelleen erilaisia rahoitusmekanismeja koko Euroopan tasolla ja kansallisella tasolla, ja KANNUSTAA tarvittaessa hyödyntämään laajemmin ERTMS-järjestelmän käyttöönottoon tarkoitettuja rahoitusvälineitä.
-