Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2016 m. balandžio 21 d.
(OR. en)

5581/16
ADD 1

Tarpinstitucinė byla:
2013/0027 (COD)

TELECOM 7
DATAPROTECT 6
CYBER 4
MI 37
CSC 15
CODEC 84

TARYBOS MOTYVŲ PAREIŠKIMO PROJEKTAS

Dalykas:	Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija siekiant priimti EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVĄ dėl priemonių aukštam bendram tinklų ir informacinių sistemų saugumo lygiui visoje Sąjungoje užtikrinti – Tarybos motyvų pareiškimo projektas

I. ĮVADAS

1. 2013 m. vasario 12 d. Komisija, kaip teisiniu pagrindu remdamasi SESV 114 straipsniu, pateikė pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos dėl *priemonių aukštam bendram tinklų ir informacinių sistemų saugumo lygiui visoje Sąjungoje užtikrinti* (toliau – TIS direktyva).

2. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas dėl nuomonės balsavo 2013 m. gegužės 22 d., o Regionų komitetas – 2013 m. liepos 3–4 d.

3. Europos Parlamentas dėl teisėkūros rezoliucijos per pirmąjį svarstymą balsavo 2014 m. kovo 13 d.[1] ir priėmė 138 pakeitimus.

4. 2014 m. spalio mėn. Taryba ir Europos Parlamentas pradėjo derybas, kad pasiektų išankstinį susitarimą per antrąjį svarstymą. Derybos buvo sėkmingai užbaigtos 2015 m. gruodžio 7 d. – tą dieną Europos Parlamentas ir Taryba pasiekė preliminarų susitarimą dėl kompromisinio teksto.

5. 2015 m. gruodžio 18 d. Nuolatinių atstovų komitetas patvirtino direktyvos kompromisinį tekstą, dėl kurio buvo sutarusios abi institucijos.

6. 2016 m. sausio 28 d. Europos Parlamento Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komiteto (IMCO) pirmininkė Nuolatinių atstovų komitetui atsiuntė laišką, kuriame nurodyta, kad jei Taryba oficialiai perduos Europos Parlamentui sutartą savo poziciją, ją patikrinus teisininkams lingvistams, ji plenariniame posėdyje rekomenduos per antrąjį svarstymą Parlamente pritarti Tarybos pozicijai be pakeitimų.

7. 2016 m. vasario 29 d. Taryba patvirtino savo politinį susitarimą dėl direktyvos kompromisinio teksto.

---

[1] 2014 m. kovo 13 d. Europos Parlamento teisėkūros rezoliucija dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos dėl priemonių aukštam bendram tinklų ir informacinių sistemų saugumo lygiui visoje Sąjungoje užtikrinti.

II. TIKSLAS

8. Iš derybų rezultatų matyti, kad direktyva nustatomos priemonės aukštam bendram tinklų ir informacinių sistemų saugumo lygiui Europos Sąjungoje užtikrinti, kad būtų pagerintas vidaus rinkos veikimas.

III. PER PIRMĄJĮ SVARSTYMĄ PRIIMTOS TARYBOS POZICIJOS ANALIZĖ

A. Bendra informacija

9. Po balsavimo plenariniame posėdyje Europos Parlamentas ir Taryba vedė derybas, kad pasiektų susitarimą per antrąjį svarstymą remdamiesi per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija, kuriai Parlamentas galėtų pritarti be pakeitimų. Per pirmąjį svarstymą priimtos Tarybos pozicijos tekstas visiškai atspindi abiejų teisėkūros institucijų pasiektą kompromisą.

B. Pagrindiniai klausimai

10. Pagrindiniai kompromiso, dėl kurio susitarta su Europos Parlamentu, elementai yra išdėstyti toliau:

    a. *Nacionaliniai pajėgumai*

11. Pagal kompromisinį tekstą valstybės narės turi tam tikras prievoles, susijusias su jų nacionaliniais kibernetinio saugumo pajėgumais. Pirma, reikalaujama, kad valstybės narės priimtų nacionalinę strategiją, kurioje apibrėžiami strateginiai tikslai ir tinkamos politikos bei reglamentavimo priemonės aukštam tinklų ir informacinių sistemų saugumo lygiui pasiekti ir išlaikyti.

12. Antra, valstybės narės turi paskirti vieną ar kelias nacionalines tinklų ir informacinių sistemų saugumo kompetentingas institucijas, kurios stebėtų, kaip ši direktyva taikoma nacionaliniu lygmeniu.

13. Trečia, valstybės narės taip pat privalo paskirti nacionalinį bendrąjį tinklų ir informacinių sistemų saugumo informacinį centrą, kuris atliks ryšių palaikymo funkciją, kad būtų užtikrintas tarpvalstybinis valstybių narių institucijų bendradarbiavimas ir bendradarbiavimas su kitų valstybių narių atitinkamomis institucijomis, Bendradarbiavimo grupe ir CSIRT tinklu. Be to, bendrasis informacinis centras teiks Bendradarbiavimo grupei metinę ataskaitą apie gautus pranešimus.

14. Galiausiai, valstybės narės paskirs vieną ar daugiau Reagavimo į kompiuterinius saugumo incidentus tarnybų (CSIRT), atsakingų už incidentų ir rizikos valdymą. CSIRT keliami reikalavimai ir jų užduotys išdėstyti kompromisinio teksto I priede.

b. *Bendradarbiavimas*

15. Siekiant remti ir palengvinti valstybių narių strateginį bendradarbiavimą, ugdyti tikėjimą bei tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti aukštą bendrą tinklų ir informacinių sistemų saugumo lygį Sąjungoje, kompromisiniu tekstu įsteigiama Bendradarbiavimo grupė. Grupę sudarys valstybių narių, Komisijos ir Europos Sąjungos tinklų ir informacijos apsaugos agentūros (ENISA) atstovai ir ji vykdys konkrečias tekste išvardytas užduotis, pavyzdžiui, keisis geriausios patirties pavyzdžiais ir informacija įvairiais klausimais arba aptars valstybių narių pajėgumus bei parengtį.

16. Be to, siekiant prisidėti prie valstybių narių tarpusavio pasitikėjimo bei tikėjimo ugdymo ir skatinti greitą bei veiksmingą operatyvinį bendradarbiavimą, kompromisiniu tekstu įsteigiamas nacionalinių CSIRT tinklas. Tinklą sudarys valstybių narių CSIRT ir ES CERT atstovai, o Komisija tinklo veikloje dalyvaus stebėtojos teisėmis. ENISA teiks sekretoriato paslaugas ir aktyviai rems CSIRT tarpusavio bendradarbiavimą. Tekste numatytas tinklo vykdytinų užduočių sąrašas, pavyzdžiui, keistis informacija apie CSIRT paslaugas, operacijas ir bendradarbiavimo pajėgumus, remti valstybes nares valdant tarpvalstybinius incidentus arba tam tikromis sąlygomis keistis informacija, susijusia su incidentais bei susijusia rizika, ir ją aptarti.

c. *Saugumo ir pranešimų teikimo reikalavimai*

17. Direktyva nustatomos tam tikros prievolės dviejų grupių rinkos subjektams: esminių paslaugų operatoriams ir skaitmeninių paslaugų teikėjams.

18. Direktyvos II priede išvardyti keli sektoriai, kurie yra svarbūs visuomenei ir ekonomikai: energetika, transportas, bankininkystė, finansų rinkų infrastruktūros objektai, sveikatos priežiūra, geriamojo vandens tiekimas ir paskirstymas ir skaitmeninė infrastruktūra. Šiuose sektoriuose valstybės narės, remdamosi aiškiais direktyvoje numatytais kriterijais, identifikuos esminių paslaugų operatorius.

19. Direktyvos III priede išvardytos trys rūšys skaitmeninių paslaugų, kurių teikėjai turės laikytis direktyvos reikalavimų: elektroninės prekyvietės, interneto paieškos sistemos ir debesijos kompiuterijos paslaugos. Visi skaitmeninių paslaugų teikėjai, teikiantys į sąrašą įtrauktas paslaugas, turės laikytis direktyvos reikalavimų, išskyrus mikroįmones ir mažąsias įmones.

20. Šių dviejų grupių rinkos subjektai privalės imtis organizacinių ir techninių priemonių, kad galėtų valdyti riziką, kylančią tinklų ir informacinių sistemų saugumui, ir kad būtų išvengta incidentų, neigiamai veikiančių tų sistemų saugumą, ir kuo labiau sumažintas jų poveikis. Be to, apie incidentus, padariusius tam tikro lygio poveikį atitinkamoms paslaugoms, turės būti pranešama nacionalinėms kompetentingoms institucijoms arba CSIRT. Direktyvoje numatyti kriterijai, kuriais remiantis nustatomas tokių incidentų poveikio lygis.

21. Dviejų minėtų grupių subjektų atžvilgiu direktyvoje laikomasi diferencijuoto požiūrio. Skaitmeninių paslaugų teikėjams taikomi ne tokie griežti saugumo ir pranešimo reikalavimai kaip esminių paslaugų operatoriams – tai atspindi rizikos, kuri galėtų kilti visuomenei ir ekonomikai dėl jų paslaugų sutrikdymo, lygį. Be to, atsižvelgiant į tai, kad skaitmeninių paslaugų teikėjai dažnai veiklą vykdo daugelyje valstybių narių, ir siekiant užtikrinti aukštą suderinimo lygį, pagal direktyvą valstybėms narėms neleidžiama nustatyti jokių papildomų saugumo ir pranešimo reikalavimų tiems teikėjams.

22. Kompromisiniame tekste taip pat nustatyta, kad subjektai, kurie nebuvo identifikuoti kaip esminių paslaugų operatoriai ir nėra skaitmeninių paslaugų teikėjai, gali savanoriškai pranešti apie tam tikrus incidentus.

d. *Perkėlimas į nacionalinę teisę*

23. Valstybės narės privalės perkelti direktyvą į nacionalinę teisę per 21 mėnesį nuo jos įsigaliojimo ir turės 6 papildomus mėnesius savo esminių paslaugų operatoriams identifikuoti.

IV. IŠVADA

24. Tarybos pozicija visiškai atspindi kompromisą, pasiektą Europos Parlamento ir Tarybos derybose, pritariant Komisijai. Kompromisas patvirtintas 2016 m. sausio 28 d. Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komiteto (IMCO) pirmininkės laišku, adresuotu Nuolatinių atstovų komiteto pirmininkui.