

Bruxelles, 21. travnja 2016.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2013/0027 (COD)

5581/16
ADD 1

TELECOM 7
DATAPROTECT 6
CYBER 4
MI 37
CSC 15
CODEC 84

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja DIREKTIVE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o mjerama za visoku zajedničku
razinu sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava širom Unije
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 12. veljače 2013. podnijela Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama za osiguranje visoke zajedničke razine mrežne i informacijske sigurnosti u Uniji (u daljnjem tekstu Direktiva) kojemu je pravna osnova članak 114. UFEU-a.
2. Europski gospodarski i socijalni odbor svoje je mišljenje izglasao 22. svibnja 2013., dok je Odbor regija svoje mišljenje izglasao 3. i 4. srpnja 2013.
3. Europski parlament izglasao je svoju zakonodavnu rezoluciju u prvom čitanju 13. ožujka 2014.¹ pri čemu je usvojeno 138 amandmana.
4. Vijeće i Europski parlament započeli su u listopadu 2014. pregovore s ciljem postizanja ranog dogovora u drugom čitanju. Pregovori su uspješno završeni 7. prosinca 2015. postizanjem privremenog dogovora Europskog parlamenta i Vijeća o kompromisnom tekstu.
5. Odbor stalnih predstavnika potvrdio je 18. prosinca 2015. kompromisni tekst Direktive, kako su ga dogovorile te dvije institucije.
6. Predsjednica Odbora za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO) Europskog parlamenta uputila je 28. siječnja 2016. pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem navodi da će, ako Vijeće Europskom parlamentu službeno proslijedi svoje dogovoreno stajalište nakon pravno-jezične provjere, predložiti plenarnom sazivu Parlamenta da u svojem drugom čitanju usvoji stajalište Vijeća bez amandmana.
7. Vijeće je 29. veljače 2016. potvrdilo svoj politički dogovor o kompromisnom tekstu Direktive.

¹ Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 13. ožujka 2014. o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama za osiguranje visoke zajedničke razine mrežne i informacijske sigurnosti u Uniji.

II. CILJ

8. Iz ishoda pregovora proizlazi da se Direktivom utvrđuju mjere s ciljem postizanja visoke zajedničke razine sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava unutar Unije kako bi se poboljšalo funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

A. Općenito

9. Nakon glasovanja na plenarnoj sjednici Europski parlament i Vijeće vodili su pregovore s ciljem postizanja dogovora u drugom čitanju na temelju stajališta Vijeća u prvom čitanju koje je Parlament mogao prihvatiti kao takvo. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut između suzakonodavaca.

B. Ključna pitanja

10. Glavni elementi kompromisa postignutog s Europskim parlamentom su sljedeći:
 - a. *Nacionalne sposobnosti*
11. U skladu s tim kompromisom države članice imaju određene obveze s obzirom na njihove nacionalne sposobnosti u pogledu kibersigurnosti. U prvom redu od država članica zahtijeva se da donesu nacionalne strategije kojima se definiraju strateški ciljevi te prikladne političke i regulatorne mjere za postizanje i održavanje visoke razine sigurnosti mreža i informacijskih sustava.

12. Kao drugo, države članice određuju jedno ili više nadležnih nacionalnih tijela za sigurnost mrežnih i informacijskih sustava koja će pratiti primjenu Direktive na nacionalnoj razini.
13. Kao treće, od država članica također se zahtijeva da odrede jedinstvenu nacionalnu kontaktnu točku za sigurnost mrežnih i informacijskih sustava koja će izvršavati funkciju povezivanja s ciljem osiguravanja prekogranične suradnje tijela države članice s relevantnim tijelima u drugim državama članicama te sa skupinom za suradnju i mrežom timova za odgovor na računalne sigurnosne nezgode (CSIRT). Jedinstvena kontaktna točka također će skupini za suradnju podnositi godišnje izvješće o zaprimljenim prijavama.
14. Konačno, države članice određuju jedan ili više timova za odgovor na računalne sigurnosne nezgode (CSIRT) koji su odgovorni za rješavanje nezgoda i otklanjanje rizika. Kompromisnim tekstom su u Prilogu I. utvrđene dužnosti i zadaće CSIRT-ova.

b. Suradnja

15. U svrhu podupiranja i olakšavanja strateške suradnje među državama članicama te razvijanja povjerenja i pouzdanja s ciljem postizanja visoke zajedničke razine sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava u Uniji, kompromisnim tekstom uspostavlja se skupina za suradnju. Skupina će se sastojati od predstavnika država članica, Komisije i Agencije Europske unije za mrežnu i informacijsku sigurnost („ENISA”) te će imati posebne zadaće koje su navedene u tekstu, poput razmjene najboljih praksi i informacija u vezi s nizom pitanja ili raspravljanja o sposobnostima i spremnosti država članica.

16. Nadalje, kompromisom se uspostavlja mreža nacionalnih CSIRT-ova kako bi se doprinijelo razvoju povjerenja i pouzdanja među državama članicama i promicalo brzu i učinkovitu operativnu suradnju. Mrežu će činiti predstavnici CSIRT-ova iz država članica i iz Tima za hitne računalne intervencije EU-a (CERT-EU), dok će Komisija u mreži sudjelovati kao promatrač. ENISA će osigurati usluge tajništva i aktivno podržavati suradnju među CSIRT-ovima. Tekst sadrži popis zadaća koje će mreža provoditi, poput razmjene informacija o uslugama CSIRT-ova te njihovim aktivnostima i sposobnostima za suradnju, potpore državama članicama u rješavanju prekograničnih nezgoda ili, pod određenim uvjetima, razmjene informacija u pogledu nezgoda i povezanih rizika te rasprave o njima.

c. Zahtjevi u pogledu sigurnosti i prijava

17. Direktivom se utvrđuju određene obveze za dvije skupine sudionika na tržištu: operatore ključnih usluga i pružatelje digitalnih usluga.
18. U Prilogu II. Direktivi navodi se niz sektora važnih za društvo i gospodarstvo, kao što su energetika, prijevoz, bankarstvo, infrastruktura financijskog tržišta, zdravstvo, opskrba vodom za pićem i njezina distribucija te digitalna infrastruktura. U tim će sektorima države članice utvrditi operatore ključnih usluga na temelju preciznih kriterija iz Direktive.
19. U Prilogu III. Direktivi navode se tri vrste digitalnih usluga čiji će pružatelji morati poštovati zahtjeve iz Direktive: internetska tržišta, internetske tražilice i usluge računalstva u oblaku. Svi pružatelji usluga koji pružaju navedene usluge, uz izuzeće mikropoduzeća i malih poduzeća, morat će poštovati zahtjeve iz Direktive.

20. Od dviju skupina sudionika na tržištu zahtijevat će se da poduzmu organizacijske i tehničke mjere kako bi upravljale rizicima za sigurnost mrežnih i informacijskih sustava te kako bi se spriječio i na najmanju moguću mjeru sveo učinak nezgoda koje ugrožavaju sigurnost tih sustava. Nadalje, nezgode koje u određenoj mjeri utječu na predmetne usluge morat će biti prijavljene nacionalnim nadležnim tijelima ili CSIRT-ovima. Direktivom se propisuju kriteriji za određivanje razine učinka takvih nezgoda.
21. Direktivom se zauzima diferencirani pristup naspram dviju kategorija sudionika. Zahtjevi za sigurnost i prijave blaži su za pružatelje digitalnih usluga nego za operatore ključnih usluga što odgovara razini rizika kojoj bi moglo biti izloženo društvo i gospodarstvo u slučaju prekida njihovih usluga. Nadalje, uzimajući u obzir da pružatelji digitalnih usluga često posluju u mnogim državama članicama te kako bi se osigurala visoka razina usklađenosti, Direktivom se sprečava države članice da uvedu dodatne zahtjeve za sigurnost i prijavljivanje u pogledu tih pružatelja.
22. Kompromisni tekst također propisuje da subjekti koji nisu identificirani kao operatori ključnih usluga te nisu pružatelji digitalnih usluga dobrovoljno mogu prijaviti određene nezgode.

d. *Prenošenje*

23. Od država članica zahtijevat će se da Direktivu prenesu najkasnije u roku od 21 mjeseca od datuma njezina stupanja na snagu te će imati dodatnih šest mjeseci kako bi identificirali svoje operatore ključnih usluga.

IV. ZAKLJUČAK

24. Stajalište Vijeća u potpunosti odražava kompromis postignut tijekom pregovora između Europskog parlamenta i Vijeća uz suglasnost Komisije. Kompromis je potvrđen pismom predsjednice Odbora IMCO upućenim predsjedniku Odbora stalnih predstavnika 28. siječnja 2016.
-