

Bruselj, 22. januar 2021
(OR. en)

5565/21

**Medinstitucionalna zadeva:
2021/0022 (BUD)**

FIN 56

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. januar 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 30 final
Zadeva:	PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA ŠT. 1 K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2021 Rezerva za prilagoditev na brexit

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 30 final.

Priloga: COM(2021) 30 final



Bruselj, 22.1.2021
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

**PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA ŠT. 1
K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2021**

Rezerva za prilagoditev na brexit

Evropska komisija ob upoštevanju:

- Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) in zlasti člena 314 PDEU v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: Pogodba Euratom) in zlasti členom 106a Pogodbe Euratom,
- Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (...)¹, in zlasti člena 44 Uredbe,
- splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2021, sprejetega 18. decembra 2020²,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 1 k proračunu za leto 2021.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe splošnega izkaza prihodkov in oddelka III so na voljo na portalu EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm>).

¹ UL L 193, 30.7.2018.

² UL L XX, xx.3.2021.

Kazalo

1. UVOD	3
2. VZPOSTAVITEV REZERVE ZA PRILAGODITEV NA BREXIT.....	3
3. FINANCIRANJE	4
4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA.....	5

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. UVOD

Sprejetje predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (v nadaljnjem besedilu: rezerva) 25. decembra 2020³ ureja vzpostavitev rezerve v okviru tematskih posebnih instrumentov zunaj zgornjih mej proračuna EU iz večletnega finančnega okvira „da bi se zoperstavili nepredvidenim in negativnim posledicam v državah članicah in sektorjih, ki bodo najbolj prizadeti“ zaradi negativnih posledic izstopa Združenega kraljestva iz Unije, s čimer bi ublažili njegov učinek na ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo.

Namen predloga spremembe proračuna (PSP) št. 1 za leto 2021 je v letni proračun Unije za leto 2021 knjižiti 4 244 832 000 EUR v tekočih cenah (4 000 000 000 EUR v cenah iz leta 2018), tako v odobritvah za prevzem obveznosti kot odobritvah plačil, za kritje potreb po predhodnem financiranju, ki izhajajo iz izvajanja rezerve za prilagoditev na brexit v letu 2021. Najvišji dovoljeni znesek sredstev za izvajanje rezerve znaša 5 000 000 000 EUR v cenah iz leta 2018 (5 370 994 000 EUR v tekočih cenah).

2. VZPOSTAVITEV REZERVE ZA PRILAGODITEV NA BREXIT

Na podlagi sklepov Evropskega sveta z dne 21. julija 2020⁴, sprejetja večletnega finančnega okvira 17. decembra 2020⁵ in sprejetja proračuna EU za leto 2021 18. decembra 2020 sta Evropski parlament in Svet pozvala Komisijo, naj predloži predlog ustreznega instrumenta, ki bo podlaga za uporabo rezerve za prilagoditev na brexit⁶, s čimer se bi zagotovilo, da bo v proračunskem letu 2021 mogoče dati na voljo za uporabo dovolj odobritev. Po sprejetju predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit 25. decembra 2020 se v tem PSP predlaga, da se v proračun EU za leto 2021 knjiži vpliv rezerve na proračun za leto 2021.

Po sprejetju uredbe bo podpora izplačana v dveh krogih dodelitev. Prvi krog, ki ga zajema ta PSP, bo plačan v letu 2021 v obliki predhodnega financiranja v smislu točke (b)(i) člena 115(2) finančne uredbe, pri čemer je bil znesek na državo članico določen na podlagi razdelitvenega ključa ob upoštevanju relativne stopnje gospodarske povezanosti z Združenim kraljestvom, vključno s trgovino z blagom in storitvami, ter negativnih posledic za ribiški sektor EU. Merila za dodelitev predhodnega financiranja, ki ga Komisija plača državam članicam, so določena v Prilogi I predloga za rezervo. Drugi krog bo aktiviran leta 2024 po potrditvi predhodnega financiranja in izračunu dodatnih zneskov, dolgovanih državam članicam iz rezerve, kadar so upravičeni. Ustrezne odobritve bodo tako dodane rezervi v okviru predloga proračuna za leto 2024.

Predlog uredbe določa, da je treba državam članicam zagotoviti prožnost in zlasti omogočiti Komisiji, da sprejme sklep o financiranju, s katerim se zagotovi predhodno financiranje, ne da bi bilo treba v skladu s členom 110(2) finančne uredbe opisati konkretne ukrepe, ki naj bi se financirali.

V skladu z uvodno izjavo 11 in členom 4(3) predloga uredbe Komisija zahteva, da se za kritje potreb po predhodnem financiranju za rezervo da na voljo 4 244 832 000 EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in odobritvah plačil. Ta znesek bo knjižen kot rezerva do dokončnega sprejetja uredbe.

³ C(2020) 854 final.

⁴ EUCO 10/20.

⁵ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020).

⁶ Skupni dogovor o vsebini proračuna za leto 2021, ki temelji na osnutku elementov skupnih sklepov št. 4, kot ga je Komisija predstavila 4. decembra 2020, ki ga je spravni odbor sprejel 4. decembra 2020.

Proračunsk a vrstica	Poimenovanje	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
<i>Oddelek III – Komisija</i>			
30 04 03	Rezerva za prilagoditev na brexit (BAR)	4 244 832 000	4 244 832 000
Skupaj		4 244 832 000	4 244 832 000

Ko bo uredba o rezervi za prilagoditev na brexit dokončno sprejeta, se bodo odobritve nemudoma prerazporedile iz člena rezerve „30 04 03“ v proračunski člen „16 02 03“. Finančni prispevek iz rezerve za posamezno državo članico se bo nato izvajal v okviru deljenega upravljanja v skladu s členom 63 finančne uredbe.

3. FINANCIRANJE

Rezerva za prilagoditev na brexit je eden od tematskih posebnih instrumentov v okviru uredbe o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027⁷. S tem povezane odobritve so zato knjižene v proračun nad zgornjimi mejami odhodkov večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

⁷ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020).

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

v EUR

	Proračun 2021		Predlog spremembe proračuna št. 1/2021		Proračun 2021 (vključno s PSP št. 1/2021)	
	OPO	OP	OPO	OP	OPO	OP
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	20 816 559 767	17 191 587 232			20 816 559 767	17 191 587 232
<i>zgornja meja</i>	20 919 000 000				20 919 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	102 440 233				102 440 233	
2. Kohezija in vrednote	52 861 898 534	66 153 765 904			52 861 898 534	66 153 765 904
<i>od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	76 382 534				76 382 534	
<i>zgornja meja</i>	52 786 000 000				52 786 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	484 000				484 000	
2a. Ekonomsko, socialna in teritorialna kohezija	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
<i>zgornja meja</i>	48 191 000 000				48 191 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	484 000				484 000	
2b. Odpornost in vrednote	4 671 382 534	4 285 868 359			4 671 382 534	4 285 868 359
<i>od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	76 382 534				76 382 534	
<i>zgornja meja</i>	4 595 000 000				4 595 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>						
3. Naravni viri in okolje	58 568 566 908	56 804 203 452			58 568 566 908	56 804 203 452
<i>zgornja meja</i>	58 624 000 000				58 624 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	55 433 092				55 433 092	
Od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	40 367 954 000	40 353 742 883			40 367 954 000	40 353 742 883
<i>posebna zgornja meja za EKJS</i>	40 925 000 000				40 925 000 000	
<i>razlika zaradi zaokroževanja, izključena pri izračunu razlike do posebne zgornje meje</i>						
<i>neto prerezporeditve med EKJS in EKSRP</i>	557 046 000				557 046 000	
<i>neto zneski, ki so na voljo za odhodke EKJS (posebna zgornja meja, popravljena na podlagi prerezporeditev med EKJS in EKSRP)</i>	40 367 954 000				40 367 954 000	
<i>razlika do posebne zgornje meje za EKJS</i>						
4. Migracije in upravljanje meja	2 278 829 759	2 686 245 978			2 278 829 759	2 686 245 978
<i>zgornja meja</i>	2 467 000 000				2 467 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	188 170 241				188 170 241	
5. Varnost in obramba	1 709 261 441	670 628 243			1 709 261 441	670 628 243
<i>zgornja meja</i>	1 805 000 000				1 805 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	95 738 559				95 738 559	
6. Sosedstvo in svet	16 097 196 204	10 810 999 356			16 097 196 204	10 810 999 356
<i>zgornja meja</i>	16 247 000 000				16 247 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	149 803 796				149 803 796	
7. Evropska javna uprava	10 448 313 002	10 449 588 091			10 448 313 002	10 449 588 091
<i>zgornja meja</i>	10 635 000 000				10 635 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	186 686 998				186 686 998	
Od tega: upravni odhodki institucij	8 035 824 720	8 037 099 809			8 035 824 720	8 037 099 809
<i>posebna zgornja meja</i>	8 216 000 000				8 216 000 000	
<i>razlika do posebne zgornje meje</i>	180 175 280				180 175 280	
Odobritve za razdelke	162 780 625 615	164 767 018 256			162 780 625 615	164 767 018 256
<i>zgornja meja</i>	163 483 000 000	166 140 000 000			163 483 000 000	166 140 000 000
<i>od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	76 382 534	628 462 086			76 382 534	628 462 086
<i>razlika do zgornje meje</i>	778 756 919	2 001 443 830			778 756 919	2 001 443 830
Tematski posebni instrumenti	1 470 835 000	1 293 450 000	4 244 832 000	4 244 832 000	5 715 667 000	5 538 282 000
<i>Odobritve skupaj</i>	164 251 460 615	166 060 468 256	4 244 832 000	4 244 832 000	168 496 292 615	170 305 300 256