

Bruxelles, 22. siječnja 2021.
(OR. en)

5565/21

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0022 (BUD)**

FIN 56

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	22. siječnja 2021.
Za:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 30 final
Predmet:	NACRT IZMJENE PRORAČUNA BR. 1 ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2021. Pričuva za prilagodbu Brexitu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 30 final.

Priloženo: COM(2021) 30 final



Bruxelles, 22.1.2021
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

**NACRT IZMJENE PRORAČUNA BR. 1
ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2021.**

Pričuva za prilagodbu Brexitu

Uzimajući u obzir:

- Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,
- Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (...) ¹, a posebno njezin članak 44.,
- opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2021. kako je donesen 18. prosinca 2020. ²,

Europska komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću nacrt izmjene proračuna br. 1. za proračun za 2021.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene općeg računa prihoda i dijela III. dostupne su na EUR-Lexu (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hr.htm>).

¹ SL L 193, 30.7.2018.

² SL L XX, xx.3.2021.

Sadržaj

1. UVOD	3
2. USPOSTAVA PRIČUVE ZA PRILAGODBU BREXITU	3
3. FINANCIRANJE	4
4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A.....	5

OBRAZLOŽENJE

1. UVOD

Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu („pričuva”) donesenim 25. prosinca 2020.³ predviđa se uspostava pričuve u okviru tematskih posebnih instrumenata izvan gornjih granica proračuna EU-a utvrđenih u višegodišnjem financijskom okviru „radi suzbijanja nepredviđenih i štetnih posljedica u državama članicama i sektorima koji su najviše pogođeni” štetnim posljedicama povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, kako bi se ublažio učinak povlačenja na ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju.

Svrha nacrta izmjene proračuna (NIP) br. 1 za 2021. jest unijeti u godišnji proračun Unije za 2021. iznos od 4 244 832 000 EUR u tekućim cijenama (4 000 000 000 EUR u cijenama iz 2018.), u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje, kako bi se zadovoljile potrebe za pretfinanciranjem koje proizlaze iz izvršavanja pričuve za prilagodbu Brexitu u 2021. Maksimalni je iznos sredstava za izvršavanje pričuve 5 000 000 000 EUR u cijenama iz 2018. (5 370 994 000 EUR u tekućim cijenama).

2. USPOSTAVA PRIČUVE ZA PRILAGODBU BREXITU

Na temelju zaključaka Europskog vijeća od 21. srpnja 2020.⁴, donošenja višegodišnjeg financijskog okvira 17. prosinca 2020.⁵ i donošenja proračuna EU-a za 2021. 18. prosinca 2020., Europski parlament i Vijeće pozvali su Komisiju da bez odgode podnese prijedlog relevantnog instrumenta potrebnog za operacionalizaciju pričuve za prilagodbu Brexitu⁶ kako bi se mogao staviti na raspolaganje dostatan iznos odobrenih sredstava za mobilizaciju u financijskoj godini 2021. Na temelju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu od 25. prosinca 2020. u ovom NIP-u predlaže se unošenje proračunskog učinka pričuve za 2021. u proračun EU-a za 2021.

Nakon donošenja uredbe potpora će se isplatiti u dva kruga dodjele sredstava. Prvi krug, na koji se odnosi ovaj NIP, provest će se u 2021. u obliku pretfinanciranja u smislu članka 115. stavka 2. točke (b) podtočke i. Financijske uredbe, pri čemu je iznos po državi članici utvrđen metodom dodjele kojom se uzimaju u obzir relativni stupanj gospodarske povezanosti s Ujedinjenom Kraljevinom, uključujući trgovinu robom i uslugama, te štetne posljedice za sektor ribarstva EU-a. Kriteriji za dodjelu sredstava za pretfinanciranje koja Komisija treba isplatiti državama članicama utvrđeni su u Prilogu I. Prijedloga o uspostavi pričuve. Drugi krug aktivirat će se 2024. nakon poravnanja pretfinanciranja i izračuna dodatnih iznosa koji će se isplatiti iz pričuve državama članicama koje budu ispunjavale uvjete. Odobrena sredstva za tu isplatu dodat će se pričuvi u kontekstu nacrta proračuna za 2024.

U Prijedlogu uredbe navodi se da je državama članicama potrebno osigurati fleksibilnost, a Komisiji omogućiti da donese odluku o financiranju kojom osigurava pretfinanciranje, a da pritom ne mora u skladu s člankom 110. stavkom 2. Financijske uredbe dostaviti opis konkretnih djelovanja koja treba financirati.

U skladu s uvodnom izjavom 11. i člankom 4. stavkom 3. Prijedloga uredbe Komisija zahtijeva da se za pokrivanje potreba za pretfinanciranjem iz pričuve stavi na raspolaganje iznos od 4 244 832 000 EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje. Taj će se iznos unijeti kao rezervacija do konačnog donošenja Uredbe.

³ COM(2020) 854 final.

⁴ EUCO 10/20.

⁵ Uredba Vijeća (EU) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., SL L 4331, 22.12.2020.

⁶ Zajednički dogovor o sadržaju proračuna za 2021. koji je Odbor za mirenje postigao 4. prosinca 2020. na temelju nacrta elemenata zajedničkih zaključaka br. 4 koji je Komisija predstavila 4. prosinca 2020.

Proračunsk a linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
<i>Dio III. Komisija</i>			
30 04 03	Pričuva za prilagodbu Brexitu (BAR)	4 244 832 000	4 244 832 000
Ukupno		4 244 832 000	4 244 832 000

Nakon konačnog donošenja uredbe o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu odobrena sredstva bez odgode će se prenijeti iz članka za pričuvu „30 04 03” u proračunski članak „16 02 03”. Financijski doprinos državam članicama iz pričuve isplatit će se u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s člankom 63. Financijske uredbe.

3. FINANCIRANJE

Pričuva za prilagodbu Brexitu jedan je od tematskih posebnih instrumenata iz Uredbe o VFO-u za razdoblje 2021.–2027.⁷ Stoga se odobrena sredstva povezana s pričuvom unose u proračun iznad gornjih granica za rashode utvrđenih u VFO-u za razdoblje 2021.–2027.

⁷ Uredba Vijeća (EU) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., SL L 433I, 22.12.2020.

4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

U eurima

	Proračun za 2021.		Nacrt izmjene proračuna br. 1/2021		Proračun za 2021. (uključujući NIP br. 1/2021)	
	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija	20 816 559 767	17 191 587 232			20 816 559 767	17 191 587 232
<i>Gornja granica</i>	<i>20 919 000 000</i>				<i>20 919 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>102 440 233</i>				<i>102 440 233</i>	
2. Kohezija i vrijednosti	52 861 898 534	66 153 765 904			52 861 898 534	66 153 765 904
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>76 382 534</i>				<i>76 382 534</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>52 786 000 000</i>				<i>52 786 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>484 000</i>				<i>484 000</i>	
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
<i>Gornja granica</i>	<i>48 191 000 000</i>				<i>48 191 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>484 000</i>				<i>484 000</i>	
2b. Otpornost i vrijednosti	4 671 382 534	4 285 868 359			4 671 382 534	4 285 868 359
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>76 382 534</i>				<i>76 382 534</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>4 595 000 000</i>				<i>4 595 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
3. Prirodni resursi i okoliš	58 568 566 908	56 804 203 452			58 568 566 908	56 804 203 452
<i>Gornja granica</i>	<i>58 624 000 000</i>				<i>58 624 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>55 433 092</i>				<i>55 433 092</i>	
Od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	40 367 954 000	40 353 742 883			40 367 954 000	40 353 742 883
<i>Posebna gornja granica za EFJP</i>	<i>40 925 000 000</i>				<i>40 925 000 000</i>	
<i>Razlika zbog zaokruživanja izuzeta iz izračuna razlike do posebne gornje granice</i>						
<i>Neto prijenosi između EFJP-a i EPFRR-a</i>	<i>557 046 000</i>				<i>557 046 000</i>	
<i>Neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a (posebna gornja granica ispravljena prijenosima između EFJP-a i EPFRR-a)</i>	<i>40 367 954 000</i>				<i>40 367 954 000</i>	
<i>Razlika do posebne gornje granice za EFJP</i>						
4. Migracije i upravljanje granicama	2 278 829 759	2 686 245 978			2 278 829 759	2 686 245 978
<i>Gornja granica</i>	<i>2 467 000 000</i>				<i>2 467 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>188 170 241</i>				<i>188 170 241</i>	
5. Sigurnost i obrana	1 709 261 441	670 628 243			1 709 261 441	670 628 243
<i>Gornja granica</i>	<i>1 805 000 000</i>				<i>1 805 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>95 738 559</i>				<i>95 738 559</i>	
6. Susjedstvo i svijet	16 097 196 204	10 810 999 356			16 097 196 204	10 810 999 356
<i>Gornja granica</i>	<i>16 247 000 000</i>				<i>16 247 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>149 803 796</i>				<i>149 803 796</i>	
7. Europska javna uprava	10 448 313 002	10 449 588 091			10 448 313 002	10 449 588 091
<i>Gornja granica</i>	<i>10 635 000 000</i>				<i>10 635 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>186 686 998</i>				<i>186 686 998</i>	
Od čega: administrativni rashodi institucija	8 035 824 720	8 037 099 809			8 035 824 720	8 037 099 809
<i>Posebna gornja granica</i>	<i>8 216 000 000</i>				<i>8 216 000 000</i>	
<i>Razlika do posebne gornje granice</i>	<i>180 175 280</i>				<i>180 175 280</i>	
Odobrena sredstva za naslove	162 780 625 615	164 767 018 256			162 780 625 615	164 767 018 256
<i>Gornja granica</i>	<i>163 483 000 000</i>	<i>166 140 000 000</i>			<i>163 483 000 000</i>	<i>166 140 000 000</i>
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>76 382 534</i>	<i>628 462 086</i>			<i>76 382 534</i>	<i>628 462 086</i>
<i>Razlika</i>	<i>778 756 919</i>	<i>2 001 443 830</i>			<i>778 756 919</i>	<i>2 001 443 830</i>
Tematski posebni instrumenti	1 470 835 000	1 293 450 000	4 244 832 000	4 244 832 000	5 715 667 000	5 538 282 000
Ukupna odobrena sredstva	164 251 460 615	166 060 468 256	4 244 832 000	4 244 832 000	168 496 292 615	170 305 300 256