



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 22. tammikuuta 2021  
(OR. en)

5565/21

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0022 (BUD)

---

---

FIN 56

#### SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. tammikuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 30 final
Asia:	Lisätalousarvioesitys nro 1 varainhoitovuoden 2021 yleiseen talousarvioon: Brexit-mukautusvaraus

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 30 final.

Liite: COM(2021) 30 final



Bryssel 22.1.2021  
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

**LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1  
VARAINHOITOVUODEN 2021 YLEISEEN TALOUSARVIOON**

**Brexit-mukautusvaraus**

Euroopan komissio ottaa huomioon

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,
- unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>1</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
- Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021, sellaisena kuin se hyväksyttiin 18 päivänä joulukuuta 2020<sup>2</sup>,

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 1 vuoden 2021 talousarvioon.

### **MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOOON**

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm>).

---

<sup>1</sup> EUVL L 193, 30.7.2018.

<sup>2</sup> EUVL L XX, xx.3.2021.

## Sisällysluettelo

1. JOHDANTO .....	3
2. BREXIT-MUKAUTUSVARAUKSEN PERUSTAMINEN.....	3
3. RAHOITUS .....	4
4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN .....	5

## PERUSTELUT

### 1. JOHDANTO

Joulukuun 25. päivänä 2020 hyväksytyssä ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi<sup>3</sup> säädetään brexit-mukautusvarauksen perustamisesta ”ennakoimattomien ja kielteisten seurausten torjumiseksi jäsenvaltioissa ja aloilla, joihin vaikutukset kohdistuvat pahimmin”. Varaus perustetaan osaksi monivuotisen rahoituskehityksen mukaisten EU:n talousarvion enimmäismäärien ulkopuolisia temaattisia erityisrahoitusvälineitä, ja sen avulla on tarkoitus lieventää Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen haitallisia vaikutuksia taloudelliseen, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen.

Varainhoitovuotta 2021 koskevan lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 1 tarkoituksena on ottaa unionin vuoden 2021 talousarvioon 4 244 832 000 euroa käypinä hintoina (4 000 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina) sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina kattamaan brexit-mukautusvarauksen täytäntöönpanosta vuonna 2021 aiheutuvat ennakkomaksutarpeet. Brexit-mukautusvarauksen täytäntöönpanoa varten tarvittavien määrärahojen enimmäismäärä on 5 000 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina (5 370 994 000 euroa käypinä hintoina).

### 2. BREXIT-MUKAUTUSVARAUKSEN PERUSTAMINEN

Eurooppa-neuvoston 21. heinäkuuta 2020 antamien päätelmien<sup>4</sup>, 17. joulukuuta 2020 hyväksytyyn monivuotisen rahoituskehityksen<sup>5</sup> ja 18. joulukuuta 2020 varainhoitovuodeksi 2021 hyväksytyyn EU:n talousarvion pohjalta Euroopan parlamentti ja neuvosto kehottivat komissiota esittämään viipymättä ehdotuksen brexit-mukautusvarauksen toteuttamiseksi tarvittavasta asiaankuuluvasta välineestä<sup>6</sup>, jotta voidaan varmistaa, että riittävä määrä määrärahoja voidaan ottaa käyttöön varainhoitovuonna 2021. Joulukuun 25. päivänä 2020 hyväksytyyn brexit-mukautusvarauksen perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksen pohjalta tässä lisätalousarvioesityksessä ehdotetaan, että brexit-mukautusvarauksen talousarviovaikutukset otetaan vuoden 2021 osalta EU:n vuoden 2021 talousarvioon.

Asetuksen hyväksymisen jälkeen tuki maksetaan kahdessa erässä. Ensimmäinen erä, joka sisältyy tähän LTE:een, maksetaan vuonna 2021 varainhoitoasetuksen 115 artiklan 2 kohdan b alakohdan i alakohdassa tarkoitettuna ennakkomaksuna. Jäsenvaltiokohtainen määrä vahvistetaan käyttäen jakoperustetta, jossa otetaan huomioon se, missä määrin jäsenvaltion talous on sidoksissa Yhdistyneen kuningaskunnan talouteen muun muassa tavara- ja palvelukaupan alalla, sekä kielteiset vaikutukset EU:n kalastusalaan. Komission jäsenvaltioille maksamien ennakkomaksujen jakoperusteet esitetään brexit-mukautusvarausta koskevan ehdotuksen liitteessä I. Toinen erä maksetaan vuonna 2024 sen jälkeen, kun ennakkomaksut on selvitetty ja jäsenvaltioille brexit-mukautusvarauksesta mahdollisesti suoritettavat lisämaksut on laskettu. Vastaavat määrärahat lisätään näin ollen brexit-mukautusvaraukseen vuoden 2024 talousarvioesityksen yhteydessä.

Asetusehdotuksen mukaan on tarpeen tarjota jäsenvaltioille joustovaraa ja erityisesti antaa komissiolle mahdollisuus tehdä ennakkorahoitusta koskeva rahoituspäätös ilman varainhoitoasetuksen 110 artiklan 2 kohdan mukaista velvoitetta antaa kuvaus rahoitettavista käytännön hankkeista.

Asetusehdotuksen johdanto-osan 11 kappaleen ja 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti komissio pyytää, että brexit-mukautusvarauksen ennakkomaksutarpeiden kattamiseksi asetetaan käyttöön

<sup>3</sup> COM(2020) 854 final.

<sup>4</sup> EUCO 10/20.

<sup>5</sup> Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020.

<sup>6</sup> Sovittelukomiteassa vuoden 2021 talousarvion sisällöstä 4. joulukuuta 2020 saavutettu yhteisymmärrys, joka perustuu komission 4. joulukuuta 2020 esittämään yhteisten päätelmien luonnokseen nro 4.

4 244 832 000 euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina. Kyseinen määrä otetaan varaukseen, kunnes asetus on hyväksytty lopullisesti.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumusmäärärahat	Maksu-määrärahat
<i>Pääluokka III – Komissio</i>			
30 04 03	Brexit-mukautusvaraus	4 244 832 000	4 244 832 000
<b>Yhteensä</b>		<b>4 244 832 000</b>	<b>4 244 832 000</b>

Heti kun brexit-mukautusvarausta koskeva asetus on lopullisesti hyväksytty, määrärahat siirretään viipymättä varausta koskevalta momentilta 30 04 03 momentille 16 02 03. Brexit-mukautusvarauksesta jäsenvaltiolle maksettavaa rahoitusosuutta hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa varainhoitoasetuksen 63 artiklan mukaisesti,

### 3. RAHOITUS

Brexit-mukautusvaraus on yksi vuosien 2021–2027 monivuotiseen rahoituskehykseen<sup>7</sup> sisältyvistä temaattisista erityisrahoitusvälineistä. Siihen liittyvät määrärahat otetaan näin ollen talousarvioon ylittämällä vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä menoille vahvistetut enimmäismäärät.

<sup>7</sup> Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020.

4. THIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

	Talousarvio 2021		LTE nro 1/2021		Talousarvio 2021 (sisältää LTE:n nro 1/2021)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
<b>1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous</b>	<b>20 816 559 767</b>	<b>17 191 587 232</b>			<b>20 816 559 767</b>	<b>17 191 587 232</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>20 919 000 000</i>				<i>20 919 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>102 440 233</i>				<i>102 440 233</i>	
<b>2. Koheesio ja arvot</b>	<b>52 861 898 534</b>	<b>66 153 765 904</b>			<b>52 861 898 534</b>	<b>66 153 765 904</b>
<i>Josta joustoväline</i>	<i>76 382 534</i>				<i>76 382 534</i>	
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>52 786 000 000</i>				<i>52 786 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>484 000</i>				<i>484 000</i>	
<b>2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio</b>	<b>48 190 516 000</b>	<b>61 867 897 545</b>			<b>48 190 516 000</b>	<b>61 867 897 545</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>48 191 000 000</i>				<i>48 191 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>484 000</i>				<i>484 000</i>	
<b>2b. Palautumiskyky ja arvot</b>	<b>4 671 382 534</b>	<b>4 285 868 359</b>			<b>4 671 382 534</b>	<b>4 285 868 359</b>
<i>Josta joustoväline</i>	<i>76 382 534</i>				<i>76 382 534</i>	
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>4 595 000 000</i>				<i>4 595 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>						
<b>3. Luonnonvarat ja ympäristö</b>	<b>58 568 566 908</b>	<b>56 804 203 452</b>			<b>58 568 566 908</b>	<b>56 804 203 452</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>58 624 000 000</i>				<i>58 624 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>55 433 092</i>				<i>55 433 092</i>	
<b>Josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet</b>	<b>40 367 954 000</b>	<b>40 353 742 883</b>			<b>40 367 954 000</b>	<b>40 353 742 883</b>
<i>Maataloustukirahaston alaienimmäismäärä</i>	<i>40 925 000 000</i>				<i>40 925 000 000</i>	
<i>Pyöritysero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa</i>						
<i>Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretty nettomäärä</i>	<i>557 046 000</i>				<i>557 046 000</i>	
<i>Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alaenimmäismäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)</i>	<i>40 367 954 000</i>				<i>40 367 954 000</i>	
<i>Maataloustukirahaston alaliikkumavara</i>						
<b>4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus</b>	<b>2 278 829 759</b>	<b>2 686 245 978</b>			<b>2 278 829 759</b>	<b>2 686 245 978</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>2 467 000 000</i>				<i>2 467 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>188 170 241</i>				<i>188 170 241</i>	
<b>5. Turvallisuus ja puolustus</b>	<b>1 709 261 441</b>	<b>670 628 243</b>			<b>1 709 261 441</b>	<b>670 628 243</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>1 805 000 000</i>				<i>1 805 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>95 738 559</i>				<i>95 738 559</i>	
<b>6. Naapurialueet ja muu maailma</b>	<b>16 097 196 204</b>	<b>10 810 999 356</b>			<b>16 097 196 204</b>	<b>10 810 999 356</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>16 247 000 000</i>				<i>16 247 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>149 803 796</i>				<i>149 803 796</i>	
<b>7. EU:n yleinen hallinto</b>	<b>10 448 313 002</b>	<b>10 449 588 091</b>			<b>10 448 313 002</b>	<b>10 449 588 091</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>10 635 000 000</i>				<i>10 635 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>186 686 998</i>				<i>186 686 998</i>	
<b>josta: Toimielinten hallintomenot</b>	<b>8 035 824 720</b>	<b>8 037 099 809</b>			<b>8 035 824 720</b>	<b>8 037 099 809</b>
<i>Alaienimmäismäärä</i>	<i>8 216 000 000</i>				<i>8 216 000 000</i>	
<i>Alaliikkumavara</i>	<i>180 175 280</i>				<i>180 175 280</i>	
<b>Määrärahat otsakeittain</b>	<b>162 780 625 615</b>	<b>164 767 018 256</b>			<b>162 780 625 615</b>	<b>164 767 018 256</b>
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>163 483 000 000</i>	<i>166 140 000 000</i>			<i>163 483 000 000</i>	<i>166 140 000 000</i>
<i>Josta joustoväline</i>	<i>76 382 534</i>	<i>628 462 086</i>			<i>76 382 534</i>	<i>628 462 086</i>
<i>Liikkumavara</i>	<i>778 756 919</i>	<i>2 001 443 830</i>			<i>778 756 919</i>	<i>2 001 443 830</i>
<b>Temaattiset erityisrahoitusvälineet</b>	<b>1 470 835 000</b>	<b>1 293 450 000</b>	<b>4 244 832 000</b>	<b>4 244 832 000</b>	<b>5 715 667 000</b>	<b>5 538 282 000</b>
<b>Määrärahat yhteensä</b>	<b>164 251 460 615</b>	<b>166 060 468 256</b>	<b>4 244 832 000</b>	<b>4 244 832 000</b>	<b>168 496 292 615</b>	<b>170 305 300 256</b>