



Bruxelles, den 27. januar 2022
(OR. fr, en)

5561/22

LIMITE

MIGR 20
JAI 96
ASILE 12
FRONT 38
RELEX 102

Interinstitutionel sag:
2021/0401(CNS)

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité
Tidl. dok. nr.:	5614/22
Komm. dok. nr.:	14692/21
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om midlertidige hasteforanstaltninger til fordel for Letland, Litauen og Polen – <i>Bekræftelse af den endelige kompromistekst med henblik på enighed</i> – <i>Beslutning om, at en institution eller et organ skal høres</i>

1. Le 1 décembre 2021, la Commission a publié une proposition de décision du Conseil relative à des mesures d'urgence provisoires en faveur de la Lettonie, de la Lituanie et de la Pologne, fondée sur l'article 78, paragraphe 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.
2. L'examen par les conseillers JAI et le groupe «Asile» a débuté le 6 décembre 2021 et s'est achevé le 26 janvier 2022.
3. La présidence estime qu'un compromis a été atteint, juste et équilibré tenant compte des points de vue exprimés par les Etats membres.

4. Les amendements apportés à la proposition de la Commission figurant dans le document ST 14692/21 sont indiqués en caractères **gras** et les passages supprimés sont indiqués par des crochets [...].
 5. Compte tenu de ce qui précède, le Coreper est invité à approuver le texte de compromis figurant à l'annexe de la présente note, afin de lancer la consultation obligatoire du Parlement européen.
-

2021/0401 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om midlertidige hasteforanstaltninger til fordel for Letland, Litauen og Polen**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 78, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Hvis en eller flere medlemsstater står over for en nødsituation i form af en pludselig tilstrømning af tredjelandsstatsborgere, kan Rådet på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet vedtage midlertidige foranstaltninger til fordel for den eller de berørte medlemsstater, jf. artikel 78, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

¹ EUT C af , s. .

- (2) Siden sommeren 2021 har Unionen som helhed og navnlig Letland, Litauen og Polen været udsat for en hybrid trussel i form af instrumentalisering af **migranter** [...]. Dette har ført til en hidtil uset stigning i antallet af irregulære grænsepassager fra Belarus. Selv om der i de seneste år kun sjældent er registreret forsøg på at krydse de ydre grænser ulovligt fra Belarus til EU, er dette nu en daglig realitet. Dette er igangsat og tilrettelagt af Lukasjenkoregimet, som i samarbejde med migrantsmuglere og kriminelle netværk, lokker migranter til grænsen.
- (3) Denne instrumentalisering har ført til en alvorlig situation for disse migranter ved EU's ydre grænse til Belarus. Belarus' handlinger har skabt en humanitær krise med et allerede bekræftet antal dødsfald. Det primære ansvar for at håndtere denne krise ligger hos Belarus. Landet er bundet af Genèvekonventionen, herunder princippet om *non-refoulement*. Belarus skal derfor sørge for passende beskyttelse af migranter på sit område og samarbejde med De Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR) og Den Internationale Organisation for Migration (IOM) med henblik herpå. Selv om begrænset adgang har gjort det svært at vurdere behovene på den belarusiske side af grænsen, har Kommissionen arbejdet meget tæt sammen med De Forenede Nationer og de tilhørende specialiserede organisationer og med relevante menneskerettighedsorganisationer og humanitære partnerorganisationer for at forhindre, at en humanitær krise udvikler sig yderligere, bl.a. i lyset af de forværrede vejrforhold. De seneste beslutninger har mobiliseret humanitær bistand til en værdi af 700 000 EUR for at hjælpe partnere med at yde bistand til sårbare mennesker [...] ved grænsen og i Belarus.

(4) [...]

I 2020 modtog Letland, Litauen og Polen i alt 1 915 asylansøgninger. I 2021 voksede antallet af asylansøgninger til i alt 10 769, dvs. en stigning på over 560 %. Hvis man ser på de tre berørte medlemsstater hver for sig, var stigningen i 2021 i forhold til 2020 på 414 % for Letland, 1 050 % for Litauen og 493 % for Polen. Disse tal viser den pludselige og hidtil usete karakter af tilstrømningen af tredjelandstatsborgere som følge af Belarus' instrumentalisering af migranter. I lyset af disse tal er det vigtigt, at EU forbliver årvågen ved fortsat at give de berørte medlemsstater mulighed for at reagere på passende vis på grundlag af de foranstaltninger, der er fastsat i denne afgørelse. Den pludselige tilstrømning har i de pågældende medlemsstaters asylsystemer medført et ekstraordinært pres, hvis virkninger akkumuleres over tid.

(5) Unionen har på det kraftigste fordømt denne instrumentalisering af [...] migranter [...] på højeste niveau. Det Europæiske Råd adresserede denne trussel på møderne i juni og oktober 2021². I talen om Unionens tilstand betegnede Ursula von der Leyen Belarus' tiltag som et hybridt angreb for at destabilisere Europa³. Disse handlinger udgør et beslutsomt forsøg på at skabe en vedvarende og langvarig krise som led i en bredere samlet indsats for at destabilisere Den Europæiske Union og underminere samfundet og de vigtigste institutioner. De udgør en reel trussel og aktuel fare for Unionens sikkerhed.

² EUCO's konklusioner af 24.-25. juni 2021 og 20.-21. oktober 2021.

³ Tale om Unionens tilstand 2021 af 15. september 2021.

- (6) Det aktuelle forslag kommer efter Det Europæiske Råds opfordring til Kommissionen i dets konklusioner af 22. oktober **2021** til at fremsætte forslag om alle nødvendige ændringer af Unionens retlige ramme og konkrete foranstaltninger for at sikre en øjeblikkelig og passende reaktion på den hybride trussel i overensstemmelse med EU-retten og internationale forpligtelser. [...] Disse foranstaltninger har til formål at yde yderligere støtte til Letland, Litauen og Polen, så de på en kontrolleret og hurtig måde kan håndtere den aktuelle situation, samtidig med at de grundlæggende rettigheder og internationale forpligtelser respekteres fuldt ud.
- (7) Som reaktion på den aktuelle nødsituation har Litauen, Letland og Polen erklæret undtagelsestilstand og intensiveret grænseovervågningen og andre grænsekontrolforanstaltninger for at beskytte Unionens integritet og sikkerhed. Som led i disse foranstaltninger er de omtalte medlemsstater blevet tvunget til at begrænse antallet af åbne grænseovergangssteder og har indsat et betydeligt antal grænsevagter langs landgrænsen til Belarus. De skal desuden håndtere de tredjelandsstatsborgere, der ankommer til deres grænser, hvoraf mange søger eller har til hensigt at søge international beskyttelse i Den Europæiske Union, samt dem, der allerede befinder sig på deres område.
- (8) Unionen har vist sin resolute støtte til disse medlemsstater, der er valgt som mål af det belarusiske regime, og som forvalter de ydre grænser på vegne af EU.

- (9) Kommissionen har ydet finansiel nødhjælp til Litauen. Ud over de 360 mio. EUR, der er afsat til disse medlemsstater under instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) for denne finansieringsperiode, vil yderligere 200 mio. EUR være til rådighed for 2021 og 2022. Desuden har Litauen aktiveret EU's civilbeskyttelsesmekanisme, og Kommissionen har koordineret bistanden fra 19 medlemsstater. Via denne mekanisme har Litauen modtaget telte, senge, varmesystemer og andet materiel, der er afgørende for at opfylde behovene hos de migranter, der befinder sig på Litauens område. Letland og Polen kan også vælge at benytte denne mulighed.
- (10) Desuden har Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), Den Europæiske **Unions Asylagentur (EUAA)** [...] og **Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde** (Europol) ydet operationel støtte til de medlemsstater, der anmodede om bistand til at håndtere den aktuelle krisesituation. Navnlig har agenturerne udsendt eksperter til at behandle asylansøgninger, gennemføre grænsekontrol og efterretningsforanstaltninger og har arbejdet på at styrke tilbagesendelseskapaciteten og gennemføre tilbagesendelsesoperationer. Denne operationelle støtte har allerede resulteret i et betydeligt antal tilbagesendelsesoperationer. Agenturerne kan nu tage endnu et skridt fremad med hensyn til den operationelle støtte **i overensstemmelse med deres behov.** [...] **Det** er vigtigt, at de tre berørte medlemsstater fuldt ud udnytter denne støtte.

- (11) Denne finansielle og operationelle støtte er blevet understøttet af foranstaltninger på det udenrigspolitiske område, der har til formål at håndtere instrumentaliseringssituationen og begrænse antallet af ankomster. Ud over den omfattende pakke af økonomiske og finansielle sanktioner og lukningen af EU's luftrum og af belarusiske luftfartsselskabers adgang til EU's lufthavne som reaktion på det svingagtige valg og omdirigeringen af Ryanair-flyet har Unionen truffet yderligere foranstaltninger som specifik reaktion på Belarus' instrumentalisering af migranter. Den 9. november 2021 vedtog Rådet Kommissionens forslag til en delvis suspension af visumlempelsesaftalen mellem EU og Belarus. Den 15. november 2021 ændrede Rådet EU's sanktionsordning over for Belarus, og Unionen kan nu ramme både enkeltpersoner og enheder, der organiserer eller bidrager til aktiviteter, der fremmer ulovlig passage af EU's grænser. Den 23. november **2021** fremsatte Kommissionen et forslag om at forebygge og begrænse aktiviteterne i transportvirksomheder, der er involveret i eller letter menneskehandel eller -smugling til Unionen.
- (12) Kommissionen, den højtstående repræsentant med støtte fra Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og medlemsstaterne har gjort en intens diplomatisk indsats over for de vigtigste oprindelses- og transitlande for at forhindre yderligere indrejse af statsborgere fra disse lande gennem Belarus. Disse bestræbelser har omfattet opsøgende arbejde og en stigning i antallet af besøg i vigtige oprindelses- og transitpartnerlande for at bekæmpe desinformation fra Belarus, begrænse antallet af udrejser og få landenes tilsagn om at ville tage de af deres egne statsborgere tilbage, der i øjeblikket er [...] i Belarus. Det opsøgende arbejde har også omfattet direkte kontakter med luftfartsselskaber og civile luftfartsmyndigheder for at undersøge, hvordan man kan bidrage til at begrænse rejser til Belarus, der ikke foretages i god tro.

- (13) Denne diplomatiske, humanitære, operationelle og finansielle indsats fra Unionens eller dens medlemsstaters side har ført til hurtige resultater. Transitruter, der udnyttes af smuglere til at bringe migranter til den belarusiske grænse, lukkes én for én. De foranstaltninger, som Belarus har iværksat, udgør imidlertid stadig en reel og umiddelbar fare for Unionens og de berørte medlemsstaters sikkerhed og for deres territoriale integritet. Situationen er fortsat meget ustabil, idet Belarus fortsat instrumentaliserer migranter, der stadig ankommer til Unionens ydre grænser, hvilket udgør et hybridangreb på EU.
- (14) Som følge heraf er situationen på stedet fortsat en udfordring for Letland, Litauen og Polen, hvor tusindvis af migranter [...] **på** deres område og ved grænsen mellem EU og Belarus, og hvortil tredjelandstatsborgere **eller statsløse personer** fortsat ankommer. I betragtning af den aktuelle ustabile og vanskelige situation i de tre berørte medlemsstater er det derfor nødvendigt at vedtage midlertidige foranstaltninger til fordel for disse medlemsstater.
- (15) Foranstaltningerne bør give de berørte medlemsstater de [...] **passende** retlige redskaber til at reagere hurtigt og effektivt på nødsituationen, der kendetegnes af en pludselig tilstrømning af tredjelandstatsborgere, som Letland, Litauen og Polen står over for. Disse midlertidige foranstaltninger kan omfatte alle de foranstaltninger [...], **der er fastsat i denne afgørelse**, med henblik på at reagere effektivt og hurtigt på det aktuelle angreb. Disse foranstaltninger kan i princippet også fravige bestemmelser i retsakter.

- (16) De foranstaltninger, der vedtages i denne afgørelse, er af midlertidig, ekstraordinær og exceptionel karakter og skal træffes for at muliggøre en velordnet og værdig forvaltning af strømmene under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og for at beskytte de berørte medlemsstaters territoriale integritet og nationale sikkerhed.
- (17) På grundlag af en vurdering af den aktuelle nødsituation anses indførelse af en nødprocedure for migrations- og asylforvaltning ved de ydre grænser, der fraviger nogle af bestemmelserne i direktiv 2013/32/EU [...] om asylprocedurer **og** direktiv 2013/33/EU [...] om modtagelsesforhold, for at være bedst egnet til at støtte de berørte medlemsstater. Nødproceduren for migrations- og asylforvaltning og de operationelle støtteforanstaltninger, der er fastsat i denne afgørelse, **er redskaber, der kan anvendes af [...]** den berørte medlemsstat til at håndtere situationen på en kontrolleret og effektiv måde og samtidig sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og internationale forpligtelser som understreget i Det Europæiske Råds opfordring til Kommissionen. Foranstaltningerne i denne afgørelse respekterer navnlig retten til asyl ved at sikre en reel og effektiv adgang til proceduren og princippet om *non-refoulement*.

- (18) Nødproceduren for migrations- og asylforvaltning ved de ydre grænser, der er fastsat i denne afgørelse, respekterer og skal anvendes i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 1, 4, 7, 24, 18 og 19, stk. 1, og 2. For navnlig at afspejle det primære hensyn, der skal tages til barnets tarv, behovet for at respektere familielivet og sikre beskyttelsen af de berørte personers sundhed, bør denne afgørelse indeholde særlige regler og garantier for mindreårige og deres familiemedlemmer og ansøgere, hvis helbredstilstand kræver en særlig og passende støtte. De garantier, der er fastsat i direktiv 2013/32 (direktivet om asylprocedurer) og direktiv 2013/33 (direktivet om modtagelsesforhold) i forbindelse med ansøgere med særlige behov eller sårbarheder, bør fortsat finde anvendelse på personer, der er omfattet af nødproceduren for migrations- og asylforvaltning. Direktiv 2013/33, herunder reglerne og garantierne vedrørende frihedsberøvelse af personer, der ansøger om international beskyttelse, bør fortsat finde anvendelse fra det tidspunkt, hvor der indgives en ansøgning om international beskyttelse. Muligheden for at fravige visse bestemmelser i dette direktiv bør ikke berøre medlemsstaternes forpligtelse til til enhver tid at sikre respekt for den menneskelige værdighed og til navnlig at tage hensyn til de basale behov hos tredjelandstatsborgere **eller statsløse personer**, der er omfattet af nødproceduren for migrations- og asylforvaltning.

- (19) Det er nødvendigt at indføre en nødprocedure for migrations- og asylforvaltning ved de ydre grænser, der er skræddersyet til de berørte medlemsstaters særlige behov, da de nuværende bestemmelser i direktivet om asylprocedurer ikke giver passende redskaber til effektivt at reagere på den aktuelle nødsituation, der er kendetegnet ved Belarus' instrumentalisering af migranter. Selv om nogle af bestemmelserne i direktiv 2013/32/EU om asylprocedurer kan anvendes til at håndtere den aktuelle situation på en velordnet måde, er de ikke specifikt udformet med henblik på en situation, hvor Unionens integritet og sikkerhed er under angreb som følge af instrumentalisering af migranter. Der er derfor behov for særlige proceduremæssige bestemmelser, navnlig om fastsættelse af en nødprocedure for forvaltning af migration og asyl, for at tage højde for denne særlige nødsituation. For så vidt angår de aspekter, der ikke specifikt er reguleret i denne afgørelse, bør alle de øvrige regler og garantier i direktivet om asylprocedurer finde anvendelse.

[...]

- (21) For at sikre, at de berørte medlemsstater har den nødvendige fleksibilitet, og undgå, at Belarus udser sig specifikke kategorier af tredjelandstatsborgere, bør det være muligt inden for rammerne af den nødprocedure for migrations- og asylforvaltning, der er fastsat i denne afgørelse, for de berørte medlemsstater inden for rammerne af en grænseprocedure i henhold til artikel 43 i direktivet om asylprocedurer at træffe afgørelse om, hvorvidt alle ansøgninger om international beskyttelse fra tredjelandstatsborgere eller statsløse personer, der er blevet pågrebet eller fundet i nærheden af grænsen til Belarus efter ulovlig indrejse, eller som har indfundet sig ved grænseovergangstederne, kan antages til behandling. Garantierne i kapitel II i direktivet om asylprocedurer skal overholdes.

- (22) I forbindelse med nødproceduren for migrations- og asylforvaltning bør de kompetente myndigheder først og fremmest tage hensyn til barnets tarv og beskyttelsesforanstaltningerne for ansøgere med helbredsproblemer. Derfor bør Letland, Litauen og Polen i forbindelse med nødproceduren for migrations- og asylforvaltning prioritere behandlingen af ansøgninger [...] fra mindreårige og deres familiemedlemmer **samt fra ansøgere, hvis særlige sårbarhedssituation gør det nødvendigt.** Hvis ansøgerens sundhedstilstand ikke gør det muligt at behandle ansøgningen ved grænsen eller transitområderne, bør Letland, Litauen og Polen ikke anvende grænseproceduren. Dette samme gælder, hvis sundhedsproblemer konstateres under behandlingen af ansøgningen. Hvis det under behandlingen af ansøgningen viser sig, at en ansøger har behov for særlige proceduremæssige garantier, og at der i forbindelse med asylproceduren ved grænsen ikke kan ydes tilstrækkelig støtte, bør den berørte medlemsstat i overensstemmelse med artikel 24, stk. 3, i direktivet om asylprocedurer henvise ansøgeren til den normale procedure på området.
- (22a) **For bedre at kunne organisere sig i forbindelse med denne nødsituation kan de berørte medlemsstater prioritere behandlingen af de ansøgninger, der sandsynligvis er velbegrundede eller åbenbart grundløse.**

- (23) **Medlemsstaterne kan anvende frihedsberøvelse, bl.a. for at forhindre, at den pågældende forsvinder, i overensstemmelse med direktivet om modtagelsesforhold og [...]i overensstemmelse med artikel 26, stk. 1, i direktivet om asylprocedurer. I tilfælde af frihedsberøvelse bør de grunde og betingelser for frihedsberøvelse, der er fastsat i artikel 8 i direktivet om modtagelsesforhold, finde anvendelse. Navnlig kan medlemsstaterne kun frihedsberøve en ansøger, hvis andre mindre indgribende foranstaltninger – såsom begrænsninger af den frie bevægelighed i henhold til artikel 7 – ikke kan anvendes effektivt. [...] Garantierne i forbindelse med frihedsberøvelse, der er fastsat i direktivet om modtagelsesforhold, finder anvendelse, navnlig på sårbare personer og ansøgere med særlige modtagelsesbehov [...]. Alternativer til frihedsberøvelse, såsom begrænsninger i den frie bevægelighed eller en forpligtelse til at opholde sig på et bestemt sted, kan under de nuværende omstændigheder være lige så effektive som frihedsberøvelse og bør derfor overvejes af myndighederne [...].**

- (24) [...]De medlemsstater, der er **berørt af denne afgørelse, bør gives mulighed for** at forlænge fristen for registrering af ansøgninger om international beskyttelse til op til fire uger **og op til fem uger i tilfælde af bydende nødvendige hensyn til folkesundheden, uden at dette berører forpligtelserne i henhold til forordning nr. 603/2013 (Eurodac).** [...]Det bør være muligt at forlænge den maksimale varighed af anvendelsen af en grænseprocedure til 16 uger **fra datoen for indgivelsen**, i løbet af hvilke der bør træffes en afgørelse om ansøgningen, herunder en afgørelse om en eventuel klage over en negativ afgørelse. Disse proceduremæssige frister, som er længere end dem, der er fastsat i direktivet om asylprocedurer, er udformet med henblik på at hjælpe de berørte medlemsstater med at håndtere den pludselige tilstrømning i en situation, hvor migranter instrumentaliseres. I lyset af den aktuelle situation er de berørte medlemsstater nødt til at omdirigere ressourcer for at beskytte deres territoriale integritet og derudover håndtere de tredjelandstatsborgere **eller statsløse personer**, der ankommer til deres grænser, eller som allerede befinder sig på deres område. Som følge heraf kan de berørte medlemsstater have brug for tid til at omorganisere deres ressourcer og øge deres kapacitet, bl.a. med støtte fra EU-agenturerne. Desuden vil antallet af ansøgere inden for rammerne af grænseproceduren være højere end under normale omstændigheder, og den berørte medlemsstat kan derfor have brug for mere tid for at kunne træffe afgørelser uden at tillade indrejse på området. Letland, Litauen og Polen bør dog prioritere registrering af ansøgninger fra mindreårige børn og deres familiemedlemmer **samt fra ansøgere, hvis særlige sårbarhedssituation gør det nødvendigt.**

- (25) [...] Hvis de berørte medlemsstater ved deres ydre grænser oplever voldelige handlinger, herunder i forbindelse med tredjelandstatsborgeres **eller statsløse personers** forsøg på at gennemtvinge indrejse en masse og ved hjælp af uforholdsmæssige voldelige midler, bør de berørte medlemsstater kunne træffe de nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med deres nationale lovgivning for at bevare sikkerhed, lov og orden og sikre en effektiv anvendelse af denne afgørelse. **Enhver form for voldshandlinger ved grænsen skal undgås for enhver pris, ikke blot for at beskytte den berørte medlemsstats territoriale integritet og sikkerhed, men også for at garantere sikkerheden for tredjelandstatsborgere eller statsløse personer, navnlig familier og børn, der venter på mulighed for at søge om asyl i Unionen på fredelig vis.**
- (26) Artikel 18, stk. 9, i direktiv 2013/33/EU giver medlemsstaterne mulighed for midlertidigt at fastsætte andre former for materielle modtagelsesforhold end dem, der er fastsat i direktivet, i behørigt begrundede tilfælde og på visse betingelser. Den aktuelle nødsituation er en ekstraordinær situation, der berettiger til anderledes materielle modtagelsesforhold, da der er opstået en pludselig og uforudsigelig strøm af tredjelandstatsborgere **og statsløse personer**, der skal behandles og håndteres ved grænsen. Derfor bør den berørte medlemsstat i den aktuelle nødsituation kunne fravige standarderne i direktivet om modtagelsesforhold og give tredjelandstatsborgere og statsløse personer midlertidigt husly, som bør tilpasses sæsonbestemte vejrforhold, og dække deres basale behov, navnlig ved at levere mad, vand, tøj, passende lægebehandling og bistand til sårbare personer under fuld overholdelse af retten til menneskelig værdighed.

- (27) [...]I tilfælde, hvor der indgives en fornyet ansøgning **uden nye elementer eller oplysninger** alene for at forsinke eller hindre tilbagesendelsen, kan medlemsstaterne afvise ansøgningen i overensstemmelse med artikel 33, stk. 2, litra d), i direktivet om asylprocedurer. **I medfør af artikel 2, stk. 2, litra a), i direktiv 2008/115/EF kan medlemsstaterne beslutte ikke at anvende direktiv 2008/115/EF [...]** for så vidt angår tredjelandsstatsborgere [...], der pågribes **eller standses** i forbindelse med ulovlig passage af en medlemsstats ydre grænse ad land-, sø- eller luftvejen, og som ikke efterfølgende har opnået tilladelse eller ret til ophold i den pågældende medlemsstat.

[...]

- (29) Letland, Litauen og Polen bør underrette tredjelandsstatsborgere **eller statsløse personer** om [...] **enhver** foranstaltning, **de måtte have besluttet at anvende [...]** i henhold til denne afgørelse [...], [...] på et sprog, som tredjelandsstatsborgeren **eller den statsløse person** forstår eller med rimelighed formodes at forstå. [...] **Oplysningerne bør navnlig omfatte** de steder, der er tilgængelige for registrering og indgivelse af en ansøgning om international beskyttelse, [...] det nærmeste sted, hvor de kan indgive deres ansøgning, muligheden for at gøre indsigelse mod den afgørelse, der træffes om ansøgningen, og varigheden af foranstaltningerne.

- (30) For at hjælpe de berørte medlemsstater med at yde den nødvendige bistand til tredjelandsstatsborgere **eller statsløse personer**, der er omfattet af denne afgørelses anvendelsesområde, herunder ved at fremme frivillige tilbagesendelser eller udføre humanitære opgaver, bør FN-agenturer og andre relevante partnerorganisationer, navnlig Den Internationale Organisation for Migration og Det Internationale Forbund af Røde Kors- og Røde Halvmåne-selskaber, have reel adgang til grænsen på de betingelser, der er fastsat i direktivet om modtagelsesforhold og direktivet om asylprocedurer. I henhold til artikel 29 i direktivet om asylprocedurer bør De Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge have adgang til ansøgere, herunder ansøgere ved grænsen. Med henblik herpå bør Letland, Litauen og Polen arbejde tæt sammen med FN-agenturer og relevante partnerorganisationer.
- (31) Letland, Litauen og Polen bør kun anvende foranstaltninger, som **de beslutter at træffe** i henhold til denne afgørelse, så længe det er strengt nødvendigt for at håndtere nødsituationen og under ingen omstændigheder længere end seks måneder. Hvis den situation, der førte til anvendelsen af disse særlige foranstaltninger, ophører med at eksistere inden denne seksmåneders periodes udløb, bør de berørte medlemsstater straks ophøre med at anvende dem. Kommissionen bør i samarbejde med de berørte medlemsstater og relevante EU-agenturer løbende overvåge og vurdere situationen og om nødvendigt foreslå Rådet og de berørte medlemsstater, at anvendelsen af foranstaltningerne i denne afgørelse bringes til ophør, eller at de eventuelt forlænges ved hjælp af et forslag i henhold til artikel 78, stk. 3, i TEUF.

- (32) I tilfælde af en anmodning om støtte fra Letland, Litauen [...] **eller** Polen bør Den Europæiske Unions agenturer vurdere landenes behov i samarbejde med dem. For at bistå de tre medlemsstater, der står over for særlige udfordringer som følge af Belarus' instrumentalisering af migranter, bør den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex), Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og [...] **Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde** (Europol) samt medlemsstaterne yde tilstrækkelig støtte til Letland, Litauen og Polen ved at prioritere de nødvendige ressourcer og samtidig fortsat opfylde behovene i andre medlemsstater, der er udsat for migrationspres.
- (33) **I overensstemmelse med forordning (EU) 2019/1896 og med henblik på at [...]** bistå de tre medlemsstater, der står over for særlige udfordringer som følge af instrumentaliseringen af migranter, bør den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex) i tilfælde af en anmodning fra de berørte medlemsstater [...] **yde støtte eller øge** sin støtte til disse tre medlemsstater. I denne forbindelse bør den administrerende direktør for Frontex efter anmodning fra en af disse medlemsstater iværksætte en hurtig grænseindsats eller tilbagesendelsesindsats i en begrænset periode på den berørte værtsmedlemsstats område og indsætte de nødvendige ressourcer. Derudover bør Frontex efter anmodning [...] **yde eller øge** enhver anden form for bistand såsom Eurosurs fusionstjenester eller risikoanalyseprodukter samt det nødvendige udstyr til at forbedre grænseovervågningen. En situation med instrumentalisering af migranter bør desuden foranledige Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning til at foretage en særlig sårbarhedsvurdering, bl.a. for at vurdere eventuelle yderligere behov for støtte.

- (34) **I overensstemmelse med forordning (EU) 2021/2303 og med henblik på at [...]** støtte disse medlemsstater, der står over for særlige udfordringer som følge af instrumentaliseringen af migranter, i forbindelse med gennemførelsen af undtagelserne i denne afgørelse bør Den Europæiske **Unions Asylagentur (EUAA)** [...] efter anmodning fra de berørte medlemsstater [...] **yde støtte eller øge** sin støtte ved at stille de nødvendige ressourcer til rådighed for Letland, Litauen og Polen, navnlig gennem udsendelse af asylstøttehold til bl.a. at bistå med registrering og behandling af ansøgninger, identifikation og vurdering af sårbarheder, sikring af passende modtagelsesforhold eller tilvejebringelse af den eller de nødvendige oversættelsestjenester, ekspertise og uddannelse.
- (35) **I overensstemmelse med forordning (EU) 2016/794 og med henblik på at [...]** bistå de tre medlemsstater, der står over for særlige udfordringer som følge af instrumentaliseringen af migranter, bør **Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)** efter anmodning fra de berørte medlemsstater støtte dem ved at udsende eksperter, prioritere deres anmodninger, levere skræddersyede analyseprodukter såsom trusselsvurderinger, strategiske og operationelle analyser og situationsrapporter og fortsætte med at støtte medlemsstaterne i bekæmpelsen af smugling af migranter og hermed forbundne forbrydelser.

- (36) Hvor det er relevant, bør Den Europæiske Unions agenturer iværksætte indkaldelser af eksperter med henblik på at imødekomme Letlands, Litauens eller Polens anmodning om støtte. I så fald bør medlemsstaterne tilskyndes til hurtigst muligt at udarbejde passende profiler for de nødvendige eksperter. I forbindelse med en hurtig grænseindsats eller en tilbagesendelsesindsats organiseret af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning bør medlemsstaterne tilskyndes til at yde deres respektive bidrag til indsættelse af hold fra det stående korps, herunder fra reserven til hurtig udrykning eller alt det nødvendige udstyr, herunder fra udstyrspuljen til hurtig udrykning. Medlemsstaterne bør også opfordres til at støtte Letland, Litauen og Polen i forbindelse med tilbagesendelsesforanstaltninger og deres opsøgende arbejde over for tredjelande.
- (37) Målene for denne afgørelse kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af handlingens omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne afgørelse ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- (38) Denne afgørelse overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, som anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.
- (39) [I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om **Det Forenede Kongeriges og Irlands** stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til **traktaten om Den Europæiske Union [...]** og til **traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde [...]**, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.]

ELLER

[I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland (ved skrivelse af ...) meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse.]

- (40) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

- (41) I betragtning af sagens hastende karakter bør denne afgørelse træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (42) På grund af deres midlertidige karakter bør de vedtagne foranstaltninger være tidsbegrænsede og ophøre, når den nuværende nødsituation ikke længere er aktuel.
- (43) Personer, der er ankommet til Letland, Litauen og Polen fra Belarus inden denne afgørelses ikrafttræden, bør være omfattet af afgørelsens anvendelsesområde, hvis de endnu ikke er registreret [...]—

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

KAPITEL I

INDLEDENDE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

Ved denne afgørelse fastsættes der midlertidige foranstaltninger til fordel for Letland, Litauen og Polen med henblik på at hjælpe dem med at håndtere den nødsituation, der er forårsaget af Belarus' handlinger, som har ført til en pludselig tilstrømning af tredjelandsstatsborgere **og statsløse personer** på grundlag af den aktuelle instrumentalisering af migranter ved de ydre grænser.

Denne afgørelse finder ikke anvendelse på belarusiske statsborgere, der søger international beskyttelse i de medlemsstater, der er nævnt i foregående stykke.

KAPITEL II

NØDPROCEDUREN FOR MIGRATIONS- OG ASYLFORVALTNING VED LETLANDS, LITAUENS OG POLENS YDRE GRÆNSER

Artikel 2

Asylprocedure

1. Uanset artikel 6, stk. 1, i direktivet om asylprocedurer skal registreringen af tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer, der er blevet pågrebet eller fundet i nærheden af grænsen til Belarus efter ulovlig indrejse, eller som har indfundet sig ved grænseovergangsstederne, finde sted senest fire uger efter indgivelsen af ansøgningen, **uden at dette berører fristerne i artikel 9 og 14 i forordning (EU) nr. 603/2013 (Eurodac).** Denne frist kan forlænges med en uge af bydende nødvendige hensyn til folkesundheden.

Letland, Litauen og Polen prioriterer registrering af ansøgninger fra mindreårige og deres familiemedlemmer **samt fra ansøgere, hvis særlige sårbarhedssituation gør det nødvendigt.**

2. Uanset artikel 25, stk. 6, litra b), artikel 31, stk. 8, og artikel 43, stk. 1, litra b), i direktivet om asylprocedurer kan Letland, Litauen og Polen ved deres grænse eller transitområder træffe afgørelse om antageligheden eller [...] om realiteten af alle ansøgninger, der er registreret i overensstemmelse med stk. 1.

Uden at dette berører artikel 24 i direktivet om asylprocedurer, ophører grænseproceduren med at finde anvendelse på ansøgere, hvis sundhedstilstand kræver en form for støtte, der ikke kan sikres tilstrækkeligt ved grænsen eller i transitområderne, herunder når dette viser sig i løbet af proceduren, og ansøgeren gives tilladelse til at indrejse på området med henblik på behandling af ansøgningen, uden at dette nødvendigvis betyder, at proceduren starter forfra.

De grundlæggende principper og garantier i kapitel II i direktivet om asylprocedurer finder anvendelse.

3. Letland, Litauen og Polen prioriterer behandlingen af ansøgninger [...], der indgives af mindreårige og deres familiemedlemmer **samt af ansøgere, hvis særlige sårbarhedssituation gør det nødvendigt.**

Letland, Litauen og Polen kan prioritere behandlingen af ansøgninger, der sandsynligvis er velbegrundede eller åbenbart grundløse.

[...]

[...]4.Uanset artikel 43, stk. 2, i direktivet om asylprocedurer kan fristen for at give tilladelse til at indrejse på området forlænges til 16 uger **fra datoen for indgivelsen**, inden for hvilken der skal træffes afgørelse om ansøgningen, herunder en eventuel klage.

[...]5.Uanset artikel 46, stk. 5 og 6, i direktivet om asylprocedurer kan Letland, Litauen og Polen beslutte at anvende reglerne i stk. 6 i nævnte artikel på alle afgørelser, der træffes om ansøgninger, der behandles i forbindelse med en grænseprocedure som omhandlet i denne artikels stk. 2.

Artikel 3

Materielle modtagelsesforhold:

1. Uanset bestemmelserne i **artikel 17 og 18** i direktiv 2013/33/EU kan Letland, Litauen og Polen midlertidigt fastsætte andre materielle modtagelsesforhold end dem, der er fastsat **deri**, [...] for så vidt angår ansøgere [...], med forbehold af foranstaltningerne i artikel 2, stk. 1, i denne afgørelse. [...]
2. **Stk. 1 berører ikke artikel 18, stk. 2-5, i direktiv 2013/33/EU.**
3. **De forhold, der er omhandlet i stk. 1, skal under alle omstændigheder [...]** dække ansøgernes grundlæggende behov, navnlig mad, vand, tøj, passende lægebehandling og midlertidig indkvartering tilpasset de sæsonbestemte vejrforhold og under fuld overholdelse af retten til menneskelig værdighed.

[...]

Artikel 5

Særlige garantier

1. Ved anvendelse af denne afgørelse informerer Letland, Litauen og Polen på behørig vis tredjelandssstatsborgere eller statsløse personer, **der er omfattet af denne afgørelse**, på et sprog, som tredjelandssstatsborgeren **eller den statsløse person** forstår eller med rimelighed formodes at forstå, om de anvendte foranstaltninger, de udpegede steder, der er tilgængelige for registrering og indgivelse af en ansøgning om international beskyttelse, navnlig det nærmeste sted, hvor de kan indgive en ansøgning om international beskyttelse, muligheden for at gøre indsigelse mod afgørelsen og varigheden af foranstaltningerne.
2. Letland, Litauen og Polen anvender ikke artikel 2, 3, 4 og 5 længere, end hvad der er strengt nødvendigt for at håndtere den nødsituation, som Belarus har forårsaget, og under ingen omstændigheder længere end den periode, der er fastsat i artikel 10.

KAPITEL III

OPERATIONEL STØTTE

[...]

Artikel 7

Operationel støtte fra [...] Den Europæiske Unions Asylagentur

Efter anmodning om støtte fra Letland, Litauen eller Polen [...] yder eller øger Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) [...] den nødvendige operationelle støtte, især gennem følgende aktiviteter:

- a) udsendelse af asylstøttehold
- b) registrering af ansøgninger om international beskyttelse
- c) bistand til at lette en indledende analyse af asylansøgninger
- d) afholdelse af personlige samtaler med ansøgere om deres ansøgninger og om omstændighederne ved deres ankomst
- e) støtte til en passende identifikation og vurdering af sårbare ansøgere
- f) støtte til forvaltning, udformning og indførelse af passende standarder for modtagelsesfaciliteter
- g) sikring af, at ansøgere eller potentielle ansøgere om international beskyttelse får de oplysninger og den særlig bistand, som de måtte have behov for

- h) tilvejebringelse af ekspertise, navnlig i forbindelse med tolke- og oversættelsestjenester, præcise og ajourførte oplysninger om oprindelseslande og viden om håndtering og forvaltning af asylsager
- i) uddannelse af personale hos de kompetente myndigheder eller andre myndigheder
- j) anden specifik støtte, hvor det er relevant.

[...]

KAPITEL IV

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 9

Samarbejde og vurdering

1. **Ved anvendelse af denne afgørelse [...]** arbejder Kommissionen, de relevante EU-agenturer og Letland, Litauen og Polen tæt sammen og holder løbende hinanden underrettet om gennemførelsen [...] heraf [...]. [...] **Med henblik herpå indberetter de berørte medlemsstater** fortsat alle [...] data, herunder statistikker, **der er relevante [...]** for gennemførelsen af denne afgørelse, via EU-netværket for Beredskab og Krisestyring på Migrationsområdet.

2. **Ved anvendelse af denne afgørelse [...]** fortsætter Letland, Litauen og Polen deres tætte samarbejde med UNHCR og relevante partnerorganisationer om at fastlægge de nærmere bestemmelser med henblik på støtte til ansøgere i den aktuelle nødsituation i overensstemmelse med reglerne i denne afgørelse og i direktivet om asylprocedurer og direktivet om modtagelsesforhold.
3. **Ved anvendelse af denne afgørelse [...]** overvåger og vurderer Kommissionen løbende situationen i samarbejde med Letland, Litauen og Polen og foreslår, hvis det er relevant, at ophæve eller forlænge denne afgørelse ved hjælp af et forslag til Rådets afgørelse i henhold til artikel 78, stk. 3, i TEUF. Med henblik herpå forelægger Letland, Litauen og Polen Kommissionen specifikke oplysninger, der er nødvendige for, at den kan foretage denne vurdering og fremsætte forslaget om ophævelse eller forlængelse, samt alle andre **relevante** oplysninger **vedrørende situationen ved grænsen til Belarus**, som Kommissionen måtte anmode om.

Artikel 10

Ikrafttræden og anvendelse

1. Denne afgørelse træder i kraft på [...]dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
2. Den anvendes indtil seks måneder efter ikrafttrædelsen, jf. dog artikel 9 og **nærværende artikels stk. 4**.

3. Denne afgørelse finder anvendelse [...] på alle tredjelandssstatsborgere, **med undtagelse af belarusiske statsborgere, og på statsløse personer**, der ankommer til Letlands, Litauens og Polens område fra datoen for denne afgørelses ikrafttræden, samt på tredjelandssstatsborgere, der allerede befinder sig på Letlands, Litauens og Polens område inden denne afgørelses ikrafttræden som følge af det belarusiske regimes handlinger, og hvis ansøgninger om international beskyttelse ikke er blevet registreret [...].
4. Denne afgørelse finder fortsat anvendelse på de ansøgere, hvis ansøgninger om international beskyttelse er blevet registreret i overensstemmelse med bestemmelserne i denne afgørelse, indtil der er truffet endelig afgørelse om deres ansøgninger [...].

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
