

Bruselj, 23. januar 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	5156/18
Zadeva:	Evropski semester 2018 – Letni pregled rasti: makroekonomske in fiskalne smernice za države članice – Sklepi Sveta ECOFIN

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o letnem pregledu rasti za leto 2018, ki jih je Svet sprejel na 3592. seji 23. januarja 2018.

EVROPSKI SEMESTER 2018:
MAKROEKONOMSKE IN FISKALNE SMERNICE ZA DRŽAVE ČLANICE

– Sklepi Sveta ECOFIN –

Svet (ECOFIN):

I. EVROPSKI SEMESTER 2018

1. POZDRAVLJA letni pregled rasti za leto 2018, ki ga je pripravila Komisija in ki določa prednostne naloge politike za zaposlovanje in rast v EU in njenih državah članicah ter označuje začetek evropskega semestra 2018. POUDARJA pomen pravočasnega in smiselnega pregleda tega svežnja. SE NA SPLOŠNO strinja z analizo Komisije, da bi se morali na nacionalni ravni in ravni EU v letu 2018 še naprej osredotočati na naslednje politične prednostne naloge: spodbujanje naložb, prizadevanje za strukturne reforme in odgovorne fiskalne politike.
2. SE STRINJA z oceno Komisije, da evropsko gospodarstvo vse bolj poganja domače povpraševanje in da je njegova podlaga vedno širša in presega posamezne države članice. Brezposelnost se zmanjšuje, naložbe so spet v porastu in javne finance se izboljšujejo. Tako gospodarstvo EU kot gospodarstvo euroobmočja sta v zadnjih osemnajstih četrletjih zabeležila enakomerno rast. Okrevanje pa kljub izboljšanju na trgu dela še vedno zaznamujeta šibka osnovna inflacija in rast plač. Še vedno visoka stopnja brezposelnosti, nizka stopnja udeležbe žensk na trgu dela, nizka raven naložb, šibka rast plač in visoke stopnje dolga zavirajo rast.

3. POZDRAVLJA dejstvo, da so prednostna področja politike v okviru letnega pregleda rasti že več let stabilna, vendar POUDARJA, da je izvajanje reform v EU še vedno neenakomerno, pereče gospodarske in socialne prioritete pa terjajo odločen napredek pri izvajanju reform, da bi lahko reševali strukturne izzive EU. POZIVA države članice, naj razmeroma ugodne gospodarske razmere izkoristijo za pospeševanje strukturnih reform, s katerimi bi utrdili okrevanje, odpravili makroekonomska neravnotežja in ponovno spodbudili trajnostno gospodarsko in socialno konvergenco; izkazalo se je namreč, da imajo reforme, sprejete v času ugodnih gospodarskih razmer, pozitivnejši učinek. Hkrati je treba za izboljšanje gospodarskih razmer obnoviti fiskalne rezerve, zlasti v zelo zadolženih državah, da bi bila naša gospodarstva odpornejša na pretrese in bi ustvarili prostor za povečanje javnih naložb, kjer je to potrebno.
4. POZDRAVLJA načela evropskega stebra socialnih pravic, ki so ga na socialnem vrhu v Göteborgu razglasili Evropski parlament, Svet in Komisija, ter POUDARJA, da se je treba spopasti z gospodarskimi izzivi EU.
5. POUDARJA, da je pomembno skozi vse leto spremljati uspešnost in izvajanje politike, vključno z izvajanjem priporočil za posamezne države. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE vsebinsko razpravo o izvajanju priporočil za posamezne države s posebnim poudarkom na povečanju produktivnosti, ki bo potekala na seji Sveta marca 2018 in h kateri bo prispevala tudi Komisija. POZIVA k temu, da bi v prestolnicah še naprej potekal učinkovit in odprt dialog med državami članicami in Komisijo ter da bi bili še naprej vključeni tudi deležniki iz držav članic.

II. SMERNICE FISKALNE IN MAKROEKONOMSKE POLITIKE

SPODBUJANJE NALOŽB ZA PODPORO OKREVANJU IN POVEČANJE DOLGOROČNE RASTI

6. POZDRAVLJA oživitev naložb, vendar PRIZNAVA, da so potrebni dodatni ukrepi, s katerimi bi izboljšali gospodarske rezultate v prihodnje, povečali produktivnost in konvergenco ter dosegli ponovno uravnoteženost. Z reformami bi bilo treba izboljšati poslovno okolje, okrepiti javno upravo in povečati njeno učinkovitost, odpraviti togost na proizvodnih trgih in trgih dela ter zagotoviti učinkovite insolvenčne okvire, ki omogočajo prestrukturiranje. S poenostavitvijo davčnega sistema, tako da bo prijaznejši do naložb, in sprejetjem ukrepov proti agresivnemu davčnemu načrtovanju v skladu z globalno dogovorjenimi najboljšimi praksami se bo olajšala konkurenca, ohranjala socialna kohezija in zmanjšale neenakosti.
7. PRIZNAVA, da se raven slabih posojil znižuje, vendar je v številnih državah članicah še vedno visoka in še naprej ovira dobičkonosnost bank, kar otežuje financiranje realnega gospodarstva. Akcijski načrt o slabih posojilih, sprejet julija 2017, bi bilo treba dosledno izvajati. OPOZARJA, da je potreben napredek v smeri dokončne vzpostavitve bančne unije v skladu s časovnim načrtom Sveta iz junija 2016.
8. OPOZARJA, da bi lahko z razvitejšimi in bolj povezanimi kapitalskimi trgi sprostili naložbe za podjetja in infrastrukturne projekte, privabili dolgoročne tuje naložbe ter prispevali k rasti in ustvarjanju delovnih mest. Zato POUDARJA, da bi napredek pri vzpostavljanju popolnoma delujoče unije kapitalskih trgov prinesel velik potencial za izboljšanje dostopa do alternativnih in morda cenejših virov financiranja.
9. POUDARJA pomen naložb v visoko kakovostno izobraževanje in usposabljanje, razvoj digitalnih spretnosti ter cenovno ugodne, dostopne in kakovostne storitve, da bi spodbudili produktivnost in zaposlovanje z boljšim izkoriščanjem virov in nižjimi vhodnimi stroški, zagotovili enake možnosti ter hkrati znižali zunanje stroške in učinke. Nadaljnje prednostne naloge bi morale vključevati naložbe za izboljšanje okoljske trajnosti.

Nadaljevanje strukturnih reform za posodobitev naših gospodarstev

10. SE STRINJA z analizo Komisije, da so dodatne strukturne reforme nujno potrebne, da bi se gospodarstvo lahko soočalo s pretresi in bi se izboljšala njegova odpornost. Gospodarska kriza je razkrila ranljivosti in gospodarske strukture, ki so onemogočile, da bi pretese prestali brez težav in učinkovito prerazporedili sredstva.
11. POUDARJA, kako pomembno je ustrezno zaporedje strukturnih reform in njihovo sprejemanje v svežnjih, da bi zmanjšali morebitne kratkoročne stroške in čim bolj povečali njihove dolgoročne koristi, pa tudi, da bi bilo treba pri strukturnih reformah upoštevati distribucijske učinke na različne družbene skupine in regije. Splošna učinkovitost reform trga dela in proizvodnega trga je običajno boljša, če so te del dobro oblikovanega in celostnega svežnja. Prednost bi bilo treba dati reformam javne uprave in poslovnega okolja, saj lahko neposredneje spodbudijo produktivnost in rezultate ne glede na gospodarske razmere.
12. ZNOVA POUDARJA, da je evropski enotni trg blaga in storitev še vedno najmočnejše gonilo rasti in zaposlovanja ter da bi morale biti nadaljnje delo v zvezi z enotnim digitalnim trgom, unijo kapitalskih trgov in energetske unije prednostna naloga. Zlasti v storitvenem sektorju so še naprej prisotne regulativne in upravne ovire. Večja konkurenca na področju storitev, npr. poslovnih storitev, storitev distribucije in prodaje na drobno, bi koristila celotnemu gospodarstvu EU, saj bi se izboljšala produktivnost in konkurenčnost, kar bi nazadnje privedlo do ustvarjanja novih delovnih mest. Se ZAVEDA, da globalizacija in tehnološki napredek ustvarjata nove priložnosti za povečanje produktivnosti, spodbujanje podjetništva, ustvarjanje delovnih mest in izboljšanje življenjskega standarda, hkrati pa spreminjata tudi vedno več gospodarskih sektorjev in sam trg dela. V zvezi s tem POUDARJA, da so potrebni politični ukrepi, ki bodo podprli strokovno izpopolnjevanje in preusposabljanje, ter učinkovite aktivne politike trga dela. Dinamični in prožni trgi dela so pomembni za ustvarjanje kakovostnih delovnih mest ter podporo za prehode na trgu dela.

13. POUDARJA, da so reforme proizvodnega trga, s katerimi se povečuje konkurenca, in reforme, s katerimi se izboljšujejo poslovno okolje in kakovost institucij, ključnega pomena za krepitev gospodarske odpornosti.
14. SE NA SPLOŠNO STRINJA, da še obstaja manevrski prostor za spodbuditev povpraševanja po delovni sili, in sicer s tem, da bi se zmanjšala davčna obremenitev dela, zlasti za skupine na obrobju trga dela. Poleg tega lahko rast realnih plač v skladu z rastjo produktivnosti ter ustrezno oblikovani davčni sistemi in sistemi socialnih prejemkov zmanjšajo neenakosti in zagotovijo višji življenjski standard. Če bi dinamična gibanja plač privedla do večjega domačega povpraševanja, bi to podprlo sedanjo sedanjo gospodarsko rast in omogočilo ponovno uravnoteženje.
15. POUDARJA, da bi morale države članice zagotoviti vzdržnost in ustreznost svojih pokojninskih sistemov in v zvezi s tem Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE poročilo o staranju prebivalstva za leto 2018. Večina držav članic je izvedla reforme pokojninskih sistemov, vendar so potrebna še dodatna prizadevanja. Treba si je prizadevati za reforme zdravstvenega sistema in sistema dolgotrajne oskrbe, da bi izboljšali stroškovno učinkovitost ter zagotovili vzdržnost javnih financ, kakovost storitev in cenovno dostopnost.

Odgovorne fiskalne politike

16. POZDRAVLJA izboljšanje javnih financ, a hkrati priznava, da je počasno zmanjševanje visokega javnega dolga v več državah članicah še vedno zaskrbljujoče. PRIZNAVA, da bi morale fiskalne politike v sedanjih razmerah najti ustrezno ravnotežje med zagotavljanjem vzdržnosti javnih financ, zlasti zmanjšanjem deleža dolga, kjer je ta previsok, ter podpiranjem gospodarstva. OPOZARJA, da je za euroobmočje tesno usklajevanje nacionalnih fiskalnih politik na podlagi skupnih pravil bistveno za zagotovitev ustrezne skupne fiskalne naravnosti in za pravilno delovanje monetarne unije. SE STRINJA, da bi bila za euroobmočje kot celoto v letu 2018 na splošno primerna nevtralna fiskalna naravnost.

17. SE STRINJA, da je treba fiskalne politike prilagoditi razmeram v posameznih državah ter pri tem upoštevati potrebo po stabilizaciji in vzdržnosti ob doslednem spoštovanju Pakta za stabilnost in rast. SE STRINJA s Komisijo, da je treba za izboljšanje gospodarskih razmer zmanjšati javni dolg in obnoviti fiskalne rezerve, zlasti v zelo zadolženih državah, obenem pa še naprej krepiti potencial naših gospodarstev za rast, zlasti z dajanjem prednosti javnim naložbam. POUDARJA, da pri nekaterih državah članicah obstaja tveganje, da bi znatno odstopale od prilagoditvene poti za doseg svojih srednjeročnih proračunskih ciljev, in da je treba zagotoviti spoštovanje Pakta za stabilnost in rast. SE STRINJA, da so nekatere države članice presegle svoje srednjeročne cilje in bi lahko svoj ugoden proračunski položaj izkoristile za nadaljnjo krepitev domačega povpraševanja in potencialne rasti, odvisno od okoliščin posameznih držav ter ob spoštovanju srednjeročnega cilja in nacionalnih zahtev.
18. SE STRINJA, da izboljšanje kakovosti in strukture javnih financ ostaja ključnega pomena. PRIZNAVA, da je mogoče z reformami v javni upravi ustvariti precejšnje prihranke. SE STRINJA, da lahko večja preglednost in učinkovitost pripomoreta k povrnitvi zaupanja javnosti v davčne sisteme in izboljšata pobiranje davkov. POUDAJA, da so lahko ambiciozni, celostni in redni pregledi porabe ključnega pomena za izboljšanje kakovosti in strukture javnofinančnih odhodkov.
-