

V Bruseli 23. januára 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	5156/18
Predmet:	Európsky semester 2018 – ročný prieskum rastu: makroekonomické a fiškálne usmernenia pre členské štáty – závery Rady ECOFIN

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o ročnom prieskume rastu na rok 2018, ktoré Rada prijala na svojom 3 592. zasadnutí 23. januára 2018.

EURÓPSKY SEMESTER 2018:
MAKROEKONOMICKÉ A FÍŠKÁLNE USMERNENIA PRE ČLENSKÉ ŠTÁTY

– závery Rady ECOFIN –

Rada (ECOFIN):

I. EURÓPSKY SEMESTER 2018

1. VÍTA ročný prieskum rastu (RPR) na rok 2018 vypracovaný Komisiou, v ktorom sa stanovujú politické priority pre zamestnanosť a rast v EÚ a jej členských štátoch a ktorým sa začína európsky semester 2018. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité včasné a zmysluplné preskúmanie tohto balíka. Vo VEĽKEJ MIERE SA STOTOŽŇUJE s Komisiou, pokiaľ ide o jej analýzu politických priorít, na ktoré by sa v roku 2018 malo na úrovni jednotlivých členských štátov, ako aj na úrovni EÚ naďalej zameriavať úsilie: posilnenie investícií, realizácia štrukturálnych reforiem a zodpovedné fiškálne politiky.
2. SÚHLASÍ s hodnotením Komisie, že na európske hospodárstvo čoraz viac poháňa domáci dopyt a že jeho základňa sa už rozšírila na všetky členské štáty. Nezamestnanosť klesá, dochádza k oživeniu investícií a stav verejných financií sa zlepšuje. Hospodárstvo EÚ i hospodárstvo eurozóny počas posledných osemnástich kvartálov nepretržite rástlo. Pre oživenie je však aj napriek zlepšujúcim podmienkam na trhu práce charakteristická oslabená jadrová inflácia a pomalý rast miezd. Ešte stále vysoká nezamestnanosť, nízka miera účasti žien na trhu práce, nízke investície, pomalý rast miezd a vysoké úrovne dlhu sú brzdou pre rast.

3. VÍTA pretrvávajúcu stabilitu v prioritných politických oblastiach ročného prieskumu rastu, ale ZDÔRAZŇUJE, že vykonávanie reforiem v rámci EÚ je naďalej nerovnomerné a že naliehavé hospodárske a sociálne priority si vyžadujú zásadný pokrok vo vykonávaní reforiem, aby sa riešili štrukturálne výzvy EÚ. VYZÝVA členské štáty, aby využili relatívne priaznivé hospodárske prostredie na dosahovanie pokroku v štrukturálnych reformách s cieľom konsolidovať oživenia, riešiť makroekonomické nerovnováhy a opätovne naštartovať proces nepretržitej hospodárskej a sociálnej konvergencie, pričom konštatuje, že skutočnosti svedčia o pozitívnejšom vplyve reforiem vykonaných v obdobiach priaznivého vývoja. Zlepšujúce sa hospodárske podmienky si zároveň vyžadujú opätovné vytvorenie fiškálnych rezerv, a to najmä vo vysoko zadlžených krajinách, s cieľom zabezpečiť, aby boli naše hospodárstva odolnejšie voči šokom, a vytvoriť podmienky na to, aby sa v prípade potreby zvýšili verejné investície.
4. VÍTA zásady Európskeho piliera sociálnych práv, ktoré vyhlásili Európsky parlament, Rada a Komisia na zasadnutí sociálneho samitu v Göteborgu, a ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné riešiť hospodárske výzvy EÚ.
5. ZDÔRAZŇUJE význam monitorovania výkonnosti a vykonávania politík vrátane vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny počas celého roka. SO ZÁUJMOM OČAKÁVA rozsiahlu diskusiu v Rade v marci 2018, ktorá sa bude týkať vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny so zameraním na rast produktivity, a to na základe podnetov Komisie. NABÁDA k tomu, aby sa v jednotlivých hlavných mestách viedol ďalší účinný a otvorený dialóg medzi členskými štátmi a Komisiou a aby sa doň naďalej zapájali vnútroštátne zainteresované strany.

II. USMERNENIA PRE FIŠKÁLNU A MAKROEKONOMICKÚ POLITIKU

POSILNENIE INVESTÍCIÍ V ZÁUJME PODPORY OŽIVENIA A ZVÝŠENIA DLHODOBÉHO RASTU

6. VÍTA nárast investícií, ale UZNÁVA, že na zvyšovanie hospodárskej výkonnosti a produktivity v budúcnosti, posilnenie konvergenzie a podporu obnovovania rovnováhy sú potrebné ďalšie opatrenia. Reformy by sa mali zameriavať na zlepšenie podnikateľského prostredia, posilnenie a zefektívnenie verejnej správy, riešenie nepružnosti na trhu s výrobkami a trhu práce, ako aj zabezpečenie účinných rámcov upravujúcich platobnú neschopnosť, ktorými sa umožní reštrukturalizácia. Zjednodušením daňového systému a zabezpečením toho, aby bol priaznivejší pre investície, ako aj vykonávaním opatrení na boj proti agresívnemu daňovému plánovaniu, a to v súlade s globálne dohodnutými najlepšími postupmi, sa uľahčí hospodárska súťaž, zachová sociálna súdržnosť a znížia nerovnosti.
7. UZNÁVA, že podiel nesplácaných úverov klesá, ale napriek tomu zostáva vo viacerých členských štátoch vysoký a pre banky aj naďalej predstavuje prekážku pri dosahovaní zisku, čo je prekážkou financovania reálnej ekonomiky. Akčný plán o nesplácaných úveroch, o ktorom sa dohoda dosiahla v júli 2017, by sa mal vykonávať s náležitou starostlivosťou. PRIPOMÍNA, že na ceste k dobudovaniu bankovej únie sa vyžaduje pokrok v súlade s plánom Rady z júna 2016.
8. PRIPOMÍNA, že rozvinutejšie a integrovanejšie kapitálové trhy by mohli uvoľniť investície do podnikov a infraštruktúrnych projektov, pritiahnúť dlhodobé zahraničné investície a prispieť k rastu a tvorbe pracovných miest. Na tento účel ZDÔRAZŇUJE, že pokrok pri vytváraní plne funkčnej únie kapitálových trhov má významný potenciál na zlepšenie prístupu k alternatívnym, potenciálne lacnejším zdrojom financovania.
9. ZDÔRAZŇUJE význam investícií do kvalitného vzdelávania a odbornej prípravy, rozvoja digitálnych zručností a do cenovo dostupných, prístupných a kvalitných služieb na zvýšenie produktivity a zamestnanosti prostredníctvom zvýšenej efektívnosti využívania zdrojov a nižších vstupných nákladov, zabezpečenie rovnakých príležitostí a súbežné zníženie externých nákladov a vplyvov. Medzi ďalšie priority by mali patriť investície zamerané na posilnenie udržateľnosti životného prostredia.

Uskutočňovanie štrukturálnych reforiem s cieľom modernizovať naše ekonomiky

10. STOTOŽŇUJE SA s analýzou Komisie, že na to, aby hospodárstvo bolo schopné čeliť šokom, ako aj na zlepšenie odolnosti hospodárstva, sú nevyhnutné ďalšie štrukturálne reformy. Hospodárska kríza odhalila slabé miesta a hospodárske štruktúry, ktoré neumožňovali hladké absorbovanie šokov a účinné prerozdelenie zdrojov.
11. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité, aby sa stanovila primeraná postupnosť štrukturálnych reforiem a aby sa také reformy vhodne zlučovali s cieľom znížiť možné krátkodobé náklady a maximalizovať dlhodobý prínos, ako aj to, že v rámci štrukturálnych reforiem by sa mali zohľadňovať aj distribučné účinky na rôzne spoločenské skupiny a regióny. Celková účinnosť reforiem trhov práce a trhov s výrobkami sa spravidla zlepšuje, ak sú tieto reformy súčasťou dobre navrhnutého a komplexného balíka. Reforme verejnej správy a reforme podnikateľského prostredia by sa mala pridať prioritou, pretože sa nimi priamejším spôsobom podporuje produktivita a produkcia bez ohľadu na hospodárske podmienky.
12. OPÄTOVNE POTVRDZUJE, že európsky jednotný trh so službami a tovarom je naďalej najsilnejším motorom rastu a zamestnanosti a ďalšia práca na digitálnom jednotnom trhu, únii kapitálových trhov a energetickej únii by mala byť prioritou. Regulačné a administratívne prekážky pretrvávajú najmä v sektore služieb. Rozsiahlejšie zapájanie služieb, akými sú napríklad služby pre podniky, distribučné služby a retailové služby, do hospodárskej súťaže by bolo prínosom pre hospodárstvo EÚ, a to v dôsledku zvýšenia produktivity a konkurencieschopnosti, a v konečnom dôsledku by viedlo k tvorbe pracovných miest. UZNÁVA, že globalizáciou a technologickým pokrokom sa vytvárajú nové príležitosti na zvyšovanie produktivity, podporuje podnikanie, vytvárajú pracovné miesta a zvyšuje životná úroveň, transformuje sa však nimi aj čoraz viac hospodárskych odvetví, ako aj samotný trh práce. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE potrebu politických opatrení na podporu zvyšovania kvalifikácie a rekvalifikácie a účinných aktívnych politík trhu práce. Dynamické a pružné trhy práce sú dôležité pre tvorbu kvalitných pracovných miest a podporu zmien postavenia na trhu práce.

13. ZDÔRAZŇUJE, že reformy trhu s výrobkami, ktorými sa posilňuje hospodárska súťaž, a reformy, ktorými sa zlepšuje podnikateľské prostredie a kvalita inštitúcií, sú rozhodujúce z hľadiska podpory odolnosti hospodárstva.
14. V ZÁSADE SÚHLASÍ s tým, že existuje priestor na podporu dopytu po pracovnej sile prostredníctvom presunu daňového zaťaženia z práce, a to najmä v prípade skupín, ktoré sa nachádzajú na okraji trhu práce. Okrem toho, rastom reálnych miezd v súlade s rastom produktivity a vhodnou koncepciou daňových systémov a systémov dávok sa môžu znížiť nerovnosti a zabezpečiť vyššia životnú úroveň. Dynamickým vývojom miezd by sa za predpokladu, že sa premietne do zvýšenia domáceho dopytu, podporila prebiehajúca hospodárska expanzia a uľahčilo obnovenie rovnováhy.
15. ZDÔRAZŇUJE, že členské štáty by mali zabezpečiť trvalú udržateľnosť a primeranosť svojich dôchodkových systémov a v tejto súvislosti SO ZÁUJMOM OČAKÁVA uverejnenie správy o starnutí obyvateľstva za rok 2018. Väčšina členských štátov už svoje dôchodkové systémy zreformovala, napriek tomu sa musí vynaložiť v tejto súvislosti ďalšie úsilie. Je potrebné uskutočniť reformy systémov zdravotnej starostlivosti a dlhodobej starostlivosti, aby sa zabezpečila väčšia nákladová účinnosť, ich fiškálna udržateľnosť a kvalita služieb, ako aj cenovo dostupný prístup k nim.

Zodpovedné fiškálne politiky

16. VÍTA zlepšenie stavu verejných financií a zároveň uznáva, že pomalé tempo znižovania dlhu z vysokých úrovní vo viacerých členských štátoch aj naďalej vyvoláva obavy. UZNÁVA, že fiškálne politiky by sa v súčasnej situácii mali usilovať o dosiahnutie rovnováhy medzi zabezpečením udržateľnosti verejných financií, najmä znižovaním vysokých mier zadlženosti, a podporou hospodárstva. PRIPOMÍNA, že pre eurozónu je na účely dosiahnutia vhodných súhrnných zámerov fiškálnej politiky a riadneho fungovania menovej únie rozhodujúca silná koordinácia vnútroštátnych fiškálnych politik založená na spoločných pravidlách. SÚHLASÍ s tým, že v roku 2018 sa pre eurozónu ako celok zdajú vhodné prevažne neutrálne zámery fiškálnej politiky.

17. SÚHLASÍ s tým, že je potrebné, aby sa fiškálna politika prispôsobila osobitným okolnostiam, a to pri zohľadnení potreby stabilizácie i udržateľnosti, pričom sa Pakt stability a rastu musí rešpektovať v plnom rozsahu. SÚHLASÍ s Komisiou, že zlepšujúca sa hospodárska situácia si vyžaduje znižovanie verejného dlhu a obnovenie fiškálnych rezerv, najmä vo vysoko zadlžených krajinách, a zároveň posilnenie rastového potenciálu našich hospodárstiev, najmä uprednostňovaním verejných investícií. ZDÔRAZŇUJE, že niektorým členským štátom hrozí, že sa v značnej miere odchýlia od postupu úprav, ktoré sa zameriavajú na dosiahnutie ich strednodobých rozpočtových cieľov, a musia preto zabezpečiť súlad s Paktom stability a rastu. UZNÁVA, že niektoré členské štáty prekonalí svoje strednodobé ciele a mohli by využiť svoju priaznivú rozpočtovú situáciu na ďalšie posilnenie svojho domáceho dopytu a potenciálneho rastu, v závislosti od konkrétnych okolností v jednotlivých členských štátoch, pričom by rešpektovali strednodobý cieľ a vnútroštátne požiadavky.
18. SÚHLASÍ s tým, že zlepšovanie kvality a štruktúry verejných financií zostáva kľúčovým faktorom. UZNÁVA, že reformami verejnej správy sa môžu dosiahnuť značné úspory nákladov. SÚHLASÍ s tým, že prostredníctvom väčšej transparentnosti a účinnosti sa môže prispieť k obnoveniu dôvery verejnosti v daňové systémy a zlepšeniu výberu daní. ZDÔRAZŇUJE, že komplexná a pravidelná revízia výdavkov môže byť nástrojom zlepšovania kvality a štruktúry verejných výdavkov.
-