

Bruxelles, 23 ianuarie 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 5156/18

Subiect: Semestrul european 2018 - Analiza anuală a creșterii: orientări
macroeconomice și fiscale adresate statelor membre
– Concluziile Consiliului ECOFIN

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind analiza anuală a creșterii pentru 2018, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3592-a reuniuni a sale, care a avut loc la 23 ianuarie 2018.

SEMESTRUL EUROPEAN 2018:
ORIENTĂRI MACROECONOMICE ȘI FISCALE ADRESATE STATELOR MEMBRE

– Concluziile Consiliului ECOFIN –

Consiliul (ECOFIN):

I. SEMESTRUL EUROPEAN 2018

1. SALUTĂ analiza anuală a creșterii (AAC) pentru 2018 realizată de Comisie, care stabilește prioritățile în materie de politici privind locurile de muncă și creșterea economică în UE și în statele membre ale acesteia și marchează punctul de plecare al semestrului european 2018. SUBLINIAZĂ importanța examinării în timp util și în profunzime a acestui pachet. ESTE DE ACORD, ÎN LINII MARI, cu analiza Comisiei privind prioritățile politice asupra cărora ar trebui să continue să se concentreze eforturile de la nivel național și de la nivelul UE în 2018: stimularea investițiilor, urmărirea reformelor structurale și aplicarea unor politici bugetare responsabile.
2. ÎMPĂRTĂȘEȘTE aprecierea Comisiei conform căreia economia Europei este impulsionată tot mai mult de cererea internă și a dobândit o bază amplă în statele membre. Șomajul a scăzut, investițiile se redresează și finanțele publice se îmbunătățesc. Atât economia UE, cât și economia zonei euro au crescut în mod constant în ultimele 18 trimestre. Redresarea este însă caracterizată de o inflație de bază și o creștere a salariilor de dimensiuni modeste, în pofida îmbunătățirilor de pe piața forței de muncă. Un nivel încă ridicat al șomajului, rata scăzută de participare a femeilor pe piața forței de muncă, investițiile scăzute, o creștere modestă a salariilor și nivelurile ridicate de îndatorare reprezintă obstacole în calea creșterii economice.

3. SALUTĂ stabilitatea domeniilor politice prioritare ale AAC de-a lungul timpului, dar SUBLINIAZĂ că punerea în aplicare a reformelor este în continuare inegală pe teritoriul UE și că prioritățile economice și sociale presante necesită obținerea unor progrese decisive în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor pentru a aborda provocările structurale ale UE. SOLICITĂ statelor membre să profite de climatul economic relativ favorabil pentru a impulsiona adoptarea de reforme structurale spre a consolida redresarea, a soluționa dezechilibrele macroeconomice și a repune în mișcare o convergență economică și socială susținută, observând că dovezile indică faptul că reformele adoptate în perioade de conjunctură favorabilă au un impact pozitiv mai pronunțat. În același timp, condițiile economice mai bune impun necesitatea de a reface rezervele bugetare, mai ales în țările cu un nivel ridicat al datoriei, pentru a ajuta economiile noastre să devină mai reziliente la șocuri și pentru a crea o marjă pentru investiții publice mai substanțiale, acolo unde este necesar.
4. SALUTĂ principiile Pilonului european al drepturilor sociale proclamat de Parlamentul European, Consiliu și Comisie la summitul social de la Göteborg și SUBLINIAZĂ necesitatea de a aborda provocările economice ale UE.
5. SUBLINIAZĂ importanța monitorizării performanțelor și a punerii în aplicare a politicilor, inclusiv a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, pe tot parcursul anului. AȘTEAPTĂ CU INTERES o discuție de fond în cadrul Consiliului în martie 2018 privind punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări cu accentul pe creșterea productivității, cu contribuția Comisiei. ÎNCURAJEAZĂ continuarea dialogului eficient și deschis în capitale între statele membre și Comisie și o implicare continuă a părților interesate la nivel național.

II. ORIENTĂRI PENTRU POLITICI MACROECONOMICE ȘI FISCALE

STIMULAREA INVESTIȚIILOR PENTRU A SUSȚINE REDRESAREA ȘI A CONSOLIDA CREȘTEREA PE TERMEN LUNG

6. SALUTĂ relansarea investițiilor, dar RECUNOAȘTE că sunt necesare măsuri suplimentare pentru a spori producția economică viitoare, a mări productivitatea, convergența și a contribui la reechilibrare. Reformele ar trebui să vizeze îmbunătățirea mediului de afaceri, consolidarea și eficientizarea administrației publice, soluționarea rigidităților de pe piețele produselor și forței de muncă și asigurarea unor cadre de insolvență eficace care să permită restructurarea. Simplificarea sistemului de impozitare, transformarea lui într-unul mai favorabil investițiilor și luarea de măsuri împotriva planificării fiscale agresive, în conformitate cu practicile convenite la nivel global, va facilita concurența, va menține coeziunea socială și va reduce inegalitățile.
7. RECUNOAȘTE că nivelul de credite neperformante este în general în scădere, deși rămâne ridicat în mai multe state membre și rămâne un continuu obstacol în calea profitabilității băncilor, împiedicând finanțarea economiei reale. Planul de acțiune privind creditele neperformante convenit în iulie 2017 ar trebui pus în aplicare în mod corespunzător. REAMINTEȘTE că este necesară înregistrarea de progrese în direcția uniunii bancare, în conformitate cu foaia de parcurs a Consiliului din iunie 2016.
8. REAMINTEȘTE că asigurarea unor piețe de capital mai dezvoltate și mai integrate ar putea debloca investiții pentru societăți și proiecte de infrastructură, ar putea atrage investiții străine pe termen lung și ar putea contribui la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă. În acest scop, SUBLINIAZĂ că pașii înainte în ceea ce privește crearea unei veritabile uniuni a piețelor de capital au un potențial semnificativ de a îmbunătăți accesul la surse de finanțare alternative, posibil mai ieftine.
9. SUBLINIAZĂ importanța investițiilor în educație și formare de înaltă calitate, în dezvoltarea competențelor digitale și în servicii accesibile tehnic și financiar și de bună calitate pentru a se stimula productivitatea și disponibilitatea locurilor de muncă printr-o mai bună eficiență a utilizării resurselor și costuri de producție mai scăzute, pentru a se asigura egalitatea de șanse și a se reduce totodată costurile și consecințele externe. Prioritățile viitoare ar trebui să includă investiții pentru sporirea durabilității mediului.

Continuarea reformelor structurale în vederea modernizării economiilor noastre

10. ÎMPĂRTĂȘEȘTE analiza Comisiei conform căreia efectuarea în continuare a unor reforme structurale este esențială pentru a permite economiei să facă față șocurilor și pentru a îmbunătăți reziliența economică. Criza economică a expus vulnerabilități și structuri economice care nu permit absorbția lină a șocurilor și realocarea eficientă a resurselor.
11. SUBLINIAZĂ importanța stabilirii unei ordini și a unor combinații adecvate de reforme structurale pentru a reduce eventualele costuri pe termen scurt și a maximiza beneficiile pe termen lung, precum și faptul că reformele structurale ar trebui să țină seama și de efectele de distribuție asupra diverselor grupuri din societate și asupra regiunilor. În general, eficacitatea reformelor privind piața muncii și piața produselor sporește dacă acestea fac parte dintr-un pachet de reforme bine conceput și cuprinzător. Indiferent de condițiile economice, ar trebui să se acorde prioritate reformelor administrației publice și ale mediului de afaceri, întrucât acestea stimulează în mod mai direct productivitatea și producția.
12. REAFIRMĂ faptul că piața unică europeană a bunurilor și a serviciilor rămâne cel mai puternic motor de creștere economică și de ocupare a forței de muncă, precum și faptul că ar trebui să fie prioritară continuarea lucrărilor cu privire la piața unică digitală, uniunea piețelor de capital și uniunea energetică. Mai ales în sectorul serviciilor există în continuare diverse obstacole administrative și de reglementare. Deschiderea către un nivel mai ridicat al concurenței a serviciilor de tipul serviciilor pentru întreprinderi, al celor de distribuție și al serviciilor cu amănuntul ar fi avantajoasă pentru economia UE prin îmbunătățirea productivității și a competitivității și ar conduce în cele din urmă la crearea de locuri de muncă. RECUNOAȘTE că globalizarea și progresele tehnologice creează noi oportunități de sporire a productivității, de stimulare a antreprenoriatului, de creare de locuri de muncă și de îmbunătățire a standardelor de trai, însă acestea transformă în același timp un număr tot mai mare de sectoare economice și însăși piața forței de muncă. În acest context, ACCENTUEAZĂ nevoia unor măsuri de politică pentru a sprijini recalificarea și perfecționarea profesională și a unor politici eficace și active în domeniul pieței forței de muncă. Existența unor piețe ale forței de muncă dinamice și flexibile este importantă pentru crearea unor locuri de muncă de bună calitate și pentru sprijinirea tranzițiilor pe piața forței de muncă.

13. SUBLINIAZĂ că reformele de pe piața produselor care sporesc concurența și reformele care îmbunătățesc mediul de afaceri și calitatea instituțiilor sunt esențiale pentru stimularea rezilienței economice.
14. ESTE, ÎN MARE, DE ACORD că există o marjă de sprijinire a cererii de forță de muncă prin transferarea sarcinii fiscale dinspre forța de muncă, în special pentru grupurile aflate la periferia pieței forței de muncă. În plus, creșterea salariilor reale în conformitate cu creșterea productivității și conceperea în mod adecvat a sistemelor fiscale și de prestații sociale pot reduce inegalitățile și pot asigura standarde de trai mai ridicate. O evoluție dinamică a salariilor, dacă determină o cerere internă mai robustă, va contribui la continuarea expansiunii economice și va facilita reechilibrarea.
15. SUBLINIAZĂ că statele membre ar trebui să asigure sustenabilitatea și caracterul adecvat al sistemelor lor de pensii și, în acest context, AȘTEAPTĂ CU INTERES publicarea raportului privind îmbătrânirea populației pe 2018. Majoritatea statelor membre și-au reformat sistemele de pensii, însă este nevoie de mai multe eforturi. Trebuie continuate reformele din sistemele de sănătate și de îngrijire pe termen lung pentru a îmbunătăți raportul cost-eficacitate, pentru a le asigura sustenabilitatea bugetară, precum și pentru a garanta calitatea serviciilor și accesul cetățenilor la acestea la prețuri rezonabile.

Politici bugetare responsabile

16. SALUTĂ îmbunătățirea finanțelor publice, recunoscând totodată că ritmul lent al scăderii nivelului ridicat al datoriei din mai multe state membre rămâne o sursă de preocupare. RECUNOAȘTE că, în contextul actual, politicile bugetare ar trebui să găsească un echilibru adecvat între asigurarea sustenabilității finanțelor publice, în special prin reducerea gradului de îndatorare, atunci când acesta este ridicat, și sprijinirea economiei. REAMINTEȘTE că pentru zona euro o coordonare solidă a politicilor bugetare naționale, bazată pe norme comune, este esențială pentru atingerea unei orientări fiscale agregate adecvate și pentru buna funcționare a uniunii monetare. ESTE DE ACORD că în 2018 ar fi potrivit să se adopte o orientare fiscală în general neutră pentru întreaga zonă euro.

17. ESTE DE ACORD că politica bugetară trebuie adaptată în funcție de circumstanțele specifice fiecărei țări, ținându-se seama atât de nevoia de stabilizare, cât și de cea de sustenabilitate, cu respectarea deplină a Pactului de stabilitate și de creștere. ESTE DE ACORD cu Comisia că îmbunătățirea situației economice impune reducerea datoriei publice și refacerea rezervelor bugetare, mai ales în țările cu un grad ridicat de îndatorare, consolidându-se în continuare potențialul de creștere al economiilor noastre, în special prin acordarea de prioritate investițiilor publice. ATRAGE ATENȚIA asupra faptului că unele state membre se confruntă cu riscul unei devieri semnificative de la traiectoria de ajustare către obiectivele lor bugetare pe termen mediu și că acestea trebuie să garanteze respectarea Pactului de stabilitate și de creștere. ESTE DE ACORD cu faptul că unele state membre și-au depășit obiectivele pe termen mediu și ar putea utiliza situația lor bugetară favorabilă pentru a-și consolida în continuare cererea internă și creșterea potențială, în funcție de circumstanțele specifice fiecărei țări, respectând în același timp obiectivul pe termen mediu și cerințele naționale.
18. ESTE DE ACORD că îmbunătățirea calității și a structurii finanțelor publice rămâne esențială. RECUNOAȘTE că reformele din administrația publică pot genera economii importante în materie de costuri. ESTE DE ACORD că o transparență mai mare și o eficiență mai ridicată pot contribui la restabilirea încrederii publicului în sistemele fiscale și la îmbunătățirea colectării impozitelor. EVIDENȚIAZĂ faptul că o analiză cuprinzătoare și regulată a cheltuielilor poate fi utilă pentru îmbunătățirea calității și a structurii cheltuielilor publice.
-