

Bruksela, 23 stycznia 2018 r.
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	5156/18
Dotyczy:	Europejski semestr 2018 – roczna analiza wzrostu gospodarczego: makroekonomiczne i fiskalne wytyczne dla państw członkowskich – Konkluzje Rady Ecofin

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego 2018, przyjęte przez Radę na 3592. posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2018 r.

EUROPEJSKI SEMESTR 2018:
MAKROEKONOMICZNE I FISKALNE WYTYCZNE DLA PAŃSTW
CZŁONKOWSKICH

– Konkluzje Rady Ecofin –

Rada (Ecofin):

I. EUROPEJSKI SEMESTR 2018

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przygotowaną przez Komisję roczną analizę wzrostu gospodarczego na 2018 r., która przedstawia priorytety polityki w dziedzinie zatrudnienia i wzrostu gospodarczego w UE i jej państwach członkowskich oraz stanowi punkt wyjścia dla europejskiego semestru 2018. PODKREŚLA wagę terminowej i konstruktywnej analizy tego pakietu. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą priorytetów polityki, na których powinny się w 2018 r. skoncentrować działania na szczeblu krajowym i unijnym; chodzi o pobudzenie inwestycji, realizację reform strukturalnych i prowadzenie odpowiedzialnych polityk fiskalnych.
2. ZGADZA SIĘ ze stwierdzeniem Komisji, że gospodarkę europejską w coraz większym stopniu napędza popyt krajowy i że staje się to coraz powszechniejsze we wszystkich państwach członkowskich. Bezrobocie spada, następuje ożywienie inwestycji i poprawa finansów publicznych. W ciągu ostatnich 18 kwartałów odnotowano stały wzrost gospodarczy zarówno w UE, jak i w strefie euro. Ożywienie gospodarcze cechują jednak inflacja bazowa i wzrost płac, które są ograniczone mimo lepszej sytuacji na rynku pracy. Wciąż wysokie bezrobocie, niski wskaźnik udziału kobiet w rynku pracy, niski poziom inwestycji, ograniczony wzrost płac i wysoki poziom zadłużenia – wszystkie te czynniki hamują wzrost gospodarczy.

3. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE stabilność utrzymującą się w priorytetowych obszarach polityki nakreślonych w rocznej analizie wzrostu gospodarczego, lecz ZAZNACZA, że w obrębie całej UE realizacja reform w dalszym ciągu przebiega niejednolicie i że najpilniejsze priorytety gospodarcze i społeczne wymagają zdecydowanych postępów w działaniach reformatorskich, tak by stawić czoła wyzwaniom strukturalnym w UE. APELUJE do państw członkowskich, by wykorzystwały relatywnie przychylny klimat w gospodarce i przyspieszyły realizację reform strukturalnych, aby wzmocnić ożywienie gospodarcze, wyeliminować zakłócenia równowagi makroekonomicznej, przywrócić trwałą konwergencję gospodarczą i społeczną, odnotowując, że istnieją dowody na to, iż reformy podjęte w sprzyjających czasach mają lepsze skutki. Zarazem coraz lepsza sytuacja gospodarcza wymaga odbudowy buforów fiskalnych, zwłaszcza w państwach o wysokim zadłużeniu, aby podnieść odporność gospodarek państw członkowskich na wstrząsy i aby stworzyć – w stosownych przypadkach – przestrzeń dla rosnących inwestycji publicznych.
4. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE zasady Europejskiego filaru praw socjalnych, proklamowanego przez Parlament Europejski, Radę i Komisję na Szczycie Społecznym w Göteborgu, i ZWRACA UWAGĘ na potrzebę stawienia czoła wyzwaniom gospodarczym w UE.
5. PODKREŚLA znaczenie monitorowania przez cały rok osiągniętych wyników i realizacji polityki, w tym realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów. OCZEKUJE na przeprowadzenie w marcu 2018 r. merytorycznych dyskusji w Radzie – przy wkładzie Komisji – na temat wdrożenia zaleceń dla poszczególnych krajów, z naciskiem na wzrost wydajności. ZACHEĆCA do kontynuowania w stolicach efektywnego i otwartego dialogu między państwami członkowskimi a Komisją, a także do stałego zaangażowania zainteresowanych stron na szczeblu krajowym.

II. WSKAZÓWKI DOTYCZĄCE POLITYKI FISKALNEJ I MAKROEKONOMICZNEJ

POBUDZANIE INWESTYCJI W CELU WSPARCIA OŻYWIENIA GOSPODARCZEGO I ZWIĘKSZENIA DŁUGOTERMINOWEGO WZROSTU

6. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE ożywienie inwestycji, lecz UZNAJE, że konieczne są dodatkowe działania w celu poprawy przyszłych wyników gospodarczych, podniesienia wydajności, zapewnienia konwergencji i wsparcia w przywracaniu równowagi. Reformy powinny służyć poprawie otoczenia biznesowego, wzmacnianiu administracji publicznej i podnoszeniu jej wydajności, rozwiązaniu problemu braku elastyczności na rynkach pracy i rynkach produktowych i zapewnianiu skutecznych ram prawnych dotyczących niewypłacalności, które będą umożliwiać restrukturyzację. Uproszczenie systemu podatkowego i uczynienie go bardziej przyjaznym dla inwestycji, a także przeciwdziałanie agresywnemu planowaniu podatkowemu, zgodnie z ustalonymi globalnie najlepszymi praktykami, ułatwią konkurowanie, pozwolą zachować spójność społeczną i zmniejszą nierówności.
7. DOSTRZEGA, że liczba kredytów zagrożonych obniża się, choć w niektórych państwach członkowskich utrzymuje się na wysokim poziomie i nadal stanowi przeszkodę dla rentowności banków, utrudniając finansowanie gospodarki realnej. Należy skrupulatnie wdrożyć plan działania dotyczący kredytów zagrożonych, uzgodniony w lipcu 2017 r. PRZYPOMINA, że dokończenie budowy unii bankowej jest konieczne, jak przewidziano w planie Rady z czerwca 2016 r.
8. PRZYPOMINA, że bardziej rozwinięte i lepiej zintegrowane rynki kapitałowe mogłyby odblokować inwestycje w przedsiębiorstwa i projekty infrastrukturalne, przyciągnąć długoterminowe inwestycje zagraniczne i przyczynić się do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy. W tym celu ZAZNACZA, że postępy w tworzeniu w pełni działającej unii rynków kapitałowych w istotny sposób mogą poprawić dostęp do alternatywnych, potencjalnie tańszych źródeł finansowania.
9. PODKREŚLA, jak ważne jest inwestowanie w wysokiej jakości kształcenie i szkolenie, w rozwój umiejętności cyfrowych i w przystępne cenowo, dostępne i dobrej jakości usługi, aby stymulować wydajność poprzez bardziej efektywne gospodarowanie zasobami i niższe koszty nakładów i aby zapewnić równe szanse przy jednoczesnym ograniczeniu kosztów i efektów zewnętrznych. Wśród przyszłych priorytetów powinny znaleźć się inwestycje mające na celu zwiększanie zrównoważenia środowiskowego.

Realizacja reform strukturalnych służących modernizacji gospodarek państw członkowskich

10. ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą, według której dalsze reformy strukturalne są niezbędne, aby umożliwić gospodarce radzenie sobie ze wstrząsami i podnieść odporność gospodarczą. Kryzys gospodarczy ujawnił słabe punkty i struktury gospodarcze, które uniemożliwiają łagodne amortyzowanie wstrząsów i skuteczną ponowną alokację zasobów.
11. PODKREŚLA znaczenie odpowiedniego planowania i prezentacji reform strukturalnych dla ograniczenia ewentualnych krótkoterminowych kosztów i zmaksymalizowania długoterminowych korzyści; ZAZNACZA, że reformy strukturalne powinny także uwzględniać efekty dystrybucyjne w różnych grupach społecznych i regionach. Ogólna skuteczność reform rynku pracy i rynku produktowego zwykle poprawia się, jeśli reformy te są częścią dobrze zaplanowanego, kompleksowego pakietu. Reformy administracji publicznej i otoczenia biznesowego należy traktować priorytetowo ze względu na ich bardziej bezpośredni wpływ na zwiększenie wydajności i produkcji bez względu na warunki gospodarcze.
12. PODKREŚLA, że europejski jednolity rynek towarów i usług pozostaje największą siłą napędową wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy oraz że priorytetowo należy traktować dalsze prace nad jednolitym rynkiem treści cyfrowych, unią rynków kapitałowych i unią energetyczną. Bariery regulacyjne i administracyjne utrzymują się szczególnie w sektorze usług. Otwarcie usług, takich jak usługi biznesowe, usługi dystrybucji i usługi detaliczne, na większą konkurencję byłoby korzystne dla gospodarki UE, gdyż podniosłoby wydajność, zwiększyłoby konkurencyjność i wreszcie skutkowałoby tworzeniem miejsc pracy. DOSTRZEGA, że globalizacja i postęp technologiczny na nowo umożliwiają zwiększenie wydajności, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie miejsc pracy i podniesienie poziomu życia, jednak zarazem prowadzą do zmian w coraz liczniejszych sektorach gospodarki oraz na samym rynku pracy. W tym kontekście ZWRACA UWAGĘ na konieczność podjęcia działań w ramach polityki, aby wesprzeć doskonalenie zawodowe i przekwalifikowywanie się, a także skuteczne aktywne polityki rynku pracy. Dynamiczne i elastyczne rynki pracy mają znaczenie w tworzeniu miejsc pracy wysokiej jakości i wspieraniu przemian na tych rynkach.

13. **PODKREŚLA**, że reformy rynku produktowego, które zwiększają konkurencję, i reformy, które ulepszają otoczenie biznesu oraz podnoszą jakość instytucji, są kluczowe dla wspierania odporności gospodarczej.
14. **ZASADNICZO ZGADZA SIĘ**, że istnieje możliwość wspierania popytu na pracę przez zmniejszenie opodatkowania pracy, szczególnie w przypadku grup pozostających na marginesie rynku pracy. Ponadto wzrost płac realnych, dostosowany do wzrostu wydajności, oraz odpowiednia struktura krajowych systemów podatkowych i systemów świadczeń mogą zredukować nierówności i zapewnić wyższy poziom życia. Dynamiczne zmiany płac, gdyby przełożyły się na większy popyt wewnętrzny, wsparłyby trwającą ekspansję gospodarczą i ułatwiły przywrócenie równowagi.
15. **PODKREŚLA**, że państwa członkowskie powinny zagwarantować trwałość i adekwatność swoich systemów emerytalnych, i w tym kontekście **OCZEKUJE** na publikację w 2018 r. sprawozdania na temat starzenia się społeczeństwa. Większość państw członkowskich przeprowadziła reformy swoich systemów emerytalnych, ale potrzebne są dalsze wysiłki. Należy kontynuować reformy systemów opieki zdrowotnej i opieki długoterminowej, aby poprawić ich opłacalność, zapewnić ich stabilność fiskalną oraz zagwarantować jakość usług i dostęp po przystępnych cenach.

Odpowiedzialne polityki fiskalne

16. **Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE** poprawę stanu finansów publicznych, uznając zarazem, że obawy nadal budzi wolne tempo redukowania utrzymującego się na wysokim poziomie zadłużenia w kilku państwach członkowskich. **DOSTRZEGA**, że polityki fiskalne powinny w obecnej sytuacji zapewniać odpowiednią równowagę między stabilnością finansów publicznych, w szczególności redukcją wskaźników zadłużenia, jeśli są wysokie, a wspieraniem gospodarki. **PRZYPOMINA**, że w odniesieniu do strefy euro ścisła koordynacja krajowych polityk fiskalnych, w oparciu o wspólne zasady, jest niezbędna do osiągnięcia odpowiedniego – w ujęciu zbiorczym – kursu polityki fiskalnej oraz prawidłowego funkcjonowania unii walutowej. **ZGADZA SIĘ**, że w 2018 r. w całej strefie euro właściwy będzie ogólnie neutralny kurs polityki fiskalnej.

17. ZGADZA SIĘ, że polityka fiskalna musi być dostosowana do warunków występujących w poszczególnych państwach, z uwzględnieniem potrzeby zarówno stabilizacji, jak i stabilności, przy pełnym poszanowaniu paktu stabilności i wzrostu. ZGADZA SIĘ z Komisją, że poprawa sytuacji gospodarczej wymaga redukcji długu publicznego i odbudowy buforów fiskalnych, zwłaszcza w państwach o wysokim zadłużeniu, przy czym należy dalej wzmacniać potencjał wzrostu gospodarek państw członkowskich, zwłaszcza poprzez nadanie priorytetu inwestycjom publicznym. ZWRACA UWAGĘ, że w niektórych państwach członkowskich występuje ryzyko znacznego zejścia ze ścieżki dostosowania na rzecz realizacji własnych średniookresowych celów budżetowych; państwa te muszą zapewnić przestrzeganie paktu stabilności i wzrostu. PRZYZNAJE, że niektóre państwa członkowskie osiągnęły lepsze od zakładanych wyniki w realizacji swoich celów średniookresowych i mogłyby wykorzystać korzystną sytuację budżetową do dalszego zwiększania swojego popytu wewnętrznego i potencjału wzrostu gospodarczego, w zależności od sytuacji poszczególnych krajów, przy jednoczesnym przestrzeganiu celu średniookresowego i wymogów krajowych.
18. ZGADZA SIĘ, że nadal kluczowa jest poprawa jakości i struktury finansów publicznych. PRZYZNAJE, że reforma administracji publicznej może przynieść znaczne oszczędności kosztów. ZGADZA SIĘ, że większa przejrzystość i wyższa skuteczność mogą pomóc odzyskać publiczne zaufanie do systemów podatkowych i usprawnić pobór podatków. ZWRACA UWAGĘ, że kompleksowe i regularne przeglądy wydatków mogą mieć zasadnicze znaczenie dla poprawy jakości i struktury wydatków publicznych.
-