



Brussel, 23 januari 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5156/18
Betreft:	Europees Semester 2018 - Jaarlijkse groeianalyse: macro-economische en begrotingsrichtsnoeren voor de lidstaten – Conclusies van de Raad Ecofin

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de jaarlijkse groeianalyse 2018, die de Raad heeft aangenomen tijdens zijn 3592e zitting, op 23 januari 2018.

EUROPEES SEMESTER 2018:
MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR DE LIDSTATEN

- Conclusies van de Raad Ecofin -

De Raad (Ecofin):

I. HET EUROPEES SEMESTER 2018

1. VERWELKOMT de jaarlijkse groeianalyse 2018 van de Commissie, die beleidsprioriteiten voor banen en groei in de EU en haar lidstaten bevat en het Europees Semester 2018 inluit. ONDERSTREEPT het belang van een tijdige en zinvolle bespreking van dit pakket. IS HET GROTENDEELS EENS MET de analyse van de Commissie over de beleidsprioriteiten waarop de inspanningen op nationaal en EU-niveau in 2018 gericht moeten blijven: het stimuleren van investeringen, het doorvoeren van structurele hervormingen en een verantwoord begrotingsbeleid.
2. IS HET met de Commissie EENS dat de Europese economie steeds sterker gedreven wordt door de binnenlandse vraag en in alle lidstaten een breed draagvlak heeft gekregen. De werkloosheid daalt, de investeringen herstellen en de overheidsfinanciën worden gezonder. Zowel de economie van de EU als die van de eurozone is de voorbije achttien kwartalen gestaag gegroeid. Niettemin wordt het herstel gekenmerkt door lage kerninflatie en geringe loonstijging, ondanks een verbeterde arbeidsmarkt. De blijvend hoge werkloosheid, lage arbeidsmarktparticipatie van vrouwen, lage investeringen, gematigde loonstijging en hoge schuldenlast zetten een rem op de groei.

3. IS VERHEUGD DAT de beleidsprioriteiten van de jaarlijkse groeianalyse door de jaren heen stabiel blijven, maar BEKLEMT OONT dat de uitvoering van de hervormingen nog steeds ongelijkmatig verloopt in de EU en dat dringende economische en sociale prioriteiten beslissende vooruitgang bij het doorvoeren van de hervormingen vereisen, zodat de structurele problemen van de EU kunnen worden aangepakt. ROEPT de lidstaten OP te profiteren van het relatief gunstige economische klimaat om vaart te zetten achter de structurele hervormingen om het herstel te consolideren, macro-economische onevenwichtigheden aan te pakken, en duurzame economische en sociale convergentie opnieuw aan te wakkeren, en neemt er nota van dat alles erop wijst dat in tijden van voorspoed doorgevoerde hervormingen positiever uitpakken. Tegelijkertijd moeten de verbeterende economische omstandigheden worden aangegrepen om opnieuw begrotingsbuffers op te bouwen, vooral in landen met een hoge schuldenlast, om onze economieën schokbestendiger te helpen maken en ruimte te scheppen voor meer overheidsinvesteringen, indien nodig.
4. IS VERHEUGD OVER de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, geproclameerd door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie tijdens de sociale top van Göteborg, en BENADRUKT de noodzaak om de economische uitdagingen van de EU aan te pakken.
5. BENADRUKT het belang van monitoring van de uitvoering en toepassing van het beleid, met inbegrip van de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen, het hele jaar door. ZIET UIT naar een grondige, op productiviteitstoename gerichte, bespreking in de Raad in maart 2018 over de implementatie van de landspecifieke aanbevelingen, met inbreng van de Commissie. MOEDIGT de lidstaten en de Commissie ertoe aan in de hoofdsteden een efficiënte en open dialoog voort te zetten en nationale stakeholders daar verder bij te betrekken.

II. MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN

BEVORDEREN VAN INVESTERINGEN OM HET HERSTEL TE ONDERSTEUNEN EN DE GROEI OP LANGE TERMIJN TE VERHOGEN

6. VERWELKOMT de toename van de investeringen, maar ERKENT dat aanvullende maatregelen nodig zijn om de toekomstige economische output te versterken, de productiviteit en de convergentie te verhogen, en te helpen bij het evenwichtsherstel. De hervormingen moeten zijn gericht op het verbeteren van het ondernemingsklimaat, het sterker en efficiënter maken van de overheid, het aanpakken van rigiditeiten op de product- en arbeidsmarkten, en het zorgen voor doeltreffende insolventieraamwerken die herstructurering mogelijk maken. De vereenvoudiging van het belastingstelsel, dat investeringsvriendelijker moet worden, en het nemen van maatregelen tegen agressieve fiscale planning, in lijn met wereldwijd goedgekeurd beste praktijken, zal de concurrentie vergemakkelijken, de sociale cohesie behouden en ongelijkheden terugdringen.
7. ERKENT dat het percentage niet-renderende leningen terugloopt, maar in een aantal lidstaten hoog blijft en nog altijd een belemmering is voor de winstgevendheid van de banken, en de financiering van de reële economie in de weg staat. Het in juli 2017 overeengekomen actieplan voor niet-renderende leningen moet voortvarend worden uitgevoerd. HERINNERT eraan dat voortgang op weg naar de voltooiing van de bankenunie vereist is, in overeenstemming met de routekaart van de Raad van juni 2016.
8. WIJST EROP dat meer ontwikkelde en meer geïntegreerde kapitaalmarkten de sleutel kunnen zijn tot investeringen voor bedrijven en infrastructuurprojecten, langetermijninvesteringen uit het buitenland kunnen aantrekken, en kunnen bijdragen tot groei en banencreatie. BENADRUKT in verband hiermee dat de vooruitgang die wordt geboekt bij de oprichting van een volwaardige kapitaalmarktenunie veel potentieel biedt om de toegang tot alternatieve, mogelijk goedkopere financieringsbronnen te verbeteren.
9. BENADRUKT het belang van investeringen in onderwijs en opleiding van hoge kwaliteit, in de ontwikkeling van digitale vaardigheden, en in betaalbare, toegankelijke en kwalitatief hoogstaande diensten om de productiviteit en de werkgelegenheid te stimuleren door een grotere hulpbronnen- efficiëntie en lagere inputkosten, gelijke kansen te waarborgen, en tegelijk de externe kosten en effecten terug te dringen. Verdere prioriteiten zijn onder meer investeringen ter verbetering van de duurzaamheid van het milieu.

Werk maken van structurele hervormingen om onze economieën te moderniseren

10. DEELT de analyse van de Commissie dat verdere structurele hervormingen essentieel zijn om de economie schokbestendig te maken en de economische veerkracht te verbeteren. De economische crisis heeft zwakke plekken en economische structuren aan het licht gebracht die het niet mogelijk maken schokken probleemloos op te vangen en de middelen efficiënt te herschikken.
11. BENADRUKT dat het van belang is dat structurele hervormingen goed op elkaar volgen en in het geschikte pakket ondergebracht worden om eventuele kortetermijnkosten te verminderen en zoveel mogelijk langetermijnvoordelen te creëren, en dat bij het doorvoeren ervan ook rekening wordt gehouden met de verdelingseffecten op verschillende maatschappelijke groepen en regio's. Arbeidsmarkt- en productmarkthervormingen zijn doorgaans doeltreffender als ze ingepast zijn in een goed uitgedacht, veelomvattend pakket. Hervormingen van de overheid en het zakelijk klimaat moeten voorrang krijgen, omdat zij, ongeacht de economische omstandigheden, een directere impuls geven aan de productiviteit en de output.
12. HERHAALT dat de Europese eengemaakte markt voor goederen en diensten de krachtigste groei en banenmotor blijft en dat verdere werkzaamheden inzake de digitale eengemaakte markt, de kapitaalmarktenunie en de energie-unie prioriteit moeten krijgen. Met name in de dienstensector blijven regelgevende en administratieve belemmeringen bestaan. Meer mededinging bij diensten als zakelijke diensten, distributiediensten en detailhandeldiensten zou de Europese economie ten goede komen doordat de productiviteit en het concurrentievermogen zouden verbeteren, en er uiteindelijk meer banen zouden worden gecreëerd. ONDERKENT dat de globalisering en de technologische vooruitgang nieuwe kansen creëren om de productiviteit te verhogen, ondernemerschap te bevorderen, werkgelegenheid te scheppen en de levensstandaard te verbeteren, maar ook een groeiend aantal economische sectoren en de arbeidsmarkt zelf transformeren. BENADRUKT in dit verband dat er beleidsmaatregelen nodig zijn ter ondersteuning van om- en bijscholing en een doeltreffend actief arbeidsmarktbeleid. Dynamische en flexibele arbeidsmarkten zijn belangrijk voor het scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen en het ondersteunen van overgangen op de arbeidsmarkt.

13. BENADRUKT dat productmarkthervormingen die concurrentieverhogend werken en hervormingen ter verbetering van het ondernemingsklimaat en de kwaliteit van instellingen van essentieel belang zijn om de economische veerkracht te bevorderen.
14. IS HET ER IN HET ALGEMEEN OVER EENS dat er mogelijkheden zijn om de vraag naar arbeid te ondersteunen door het verlagen van de belastingdruk op arbeid, vooral voor groepen aan de rand van de arbeidsmarkt. Bovendien kunnen een groei van de reële lonen die gelijke tred houdt met de productiviteitsgroei, en een adequate opzet van de belasting- en uitkeringsstelsels de ongelijkheden verminderen en voor een hogere levensstandaard zorgen. Door dynamische loonontwikkelingen, die leiden tot een sterkere binnenlandse vraag, zou de huidige economische expansie gestimuleerd en evenwichtsherstel gefaciliteerd worden.
15. BENADRUKT dat de lidstaten moeten zorgen voor de houdbaarheid en toereikendheid van hun pensioenstelsels en ZIET in dit verband UIT naar de publicatie van het vergrijzingsverslag 2018. De meeste lidstaten hebben hun pensioenstelsels hervormd maar er zijn meer inspanningen nodig. De hervormingen van de stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg dienen te worden voortgezet om de kosteneffectiviteit te verbeteren, de budgettaire houdbaarheid van de stelsels te verzekeren en kwaliteit van dienstverlening en betaalbare toegang te waarborgen.

Verantwoord begrotingsbeleid

16. IS INGENOMEN MET de verbetering van de overheidsfinanciën, en onderkent dat de langzame afbouw van de hoge schuldenlast in een aantal lidstaten een bron van zorg blijft. ERKENT dat in het begrotingsbeleid op dit moment een goed evenwicht moet worden betracht tussen houdbare overheidsfinanciën, met name het verminderen van de schuldquote wanneer die hoog is, en het ondersteunen van de economie. WIJST EROP dat een sterke coördinatie van nationale begrotingsmaatregelen, op basis van gemeenschappelijke regels, voor de eurozone van wezenlijk belang is om tot een adequate geaggregeerde begrotingskoers en een goede werking van de monetaire unie te komen. IS HET ERMEE EENS DAT een beleid dat budgettair vrijwel neutraal is geschikt lijkt voor de eurozone in haar geheel in 2018.

17. IS HET ERMEE EENS dat het begrotingsbeleid moet worden afgestemd op de specifieke omstandigheden van elk land, rekening houdend met de noodzaak van stabilisatie en houdbaarheid onder volledige naleving van het stabiliteits- en groeipact. IS HET met de Commissie EENS dat een betere economische situatie vraagt om een verlaging van de overheidsschuld en het opnieuw opbouwen van begrotingsbuffers, vooral in landen met een hoge schuldenlast, terwijl moet worden voortgegaan met het versterken van het groeipotentieel van onze economieën, met name door prioriteit te geven aan overheidsinvesteringen. ONDERSTREEPT dat sommige lidstaten het risico lopen ver af te wijken van het aanpassingstraject naar hun respectieve middellange-termijndoelstellingen voor de begroting en moeten zorgen voor naleving van het stabiliteits- en groeipact. BEAAMT dat sommige lidstaten hun middellange-termijndoelstellingen hebben overtroffen en hun gunstige budgettaire situatie zouden kunnen gebruiken om, afhankelijk van de landspecifieke omstandigheden, de binnenlandse vraag en het groeipotentieel verder te versterken, rekening houdend met de middellange-termijndoelstelling en de nationale voorschriften.
18. IS HET ERMEE EENS dat het van cruciaal belang blijft om de kwaliteit en de samenstelling van de overheidsfinanciën te verbeteren. ONDERKENT dat hervormingen in de overheidsdiensten sterk kostenbesparend kunnen werken. IS HET ERMEE EENS dat meer transparantie en hogere efficiëntie kunnen bijdragen tot het herstel van het vertrouwen van de burger in belastingstelsels en tot een betere belastinginning. BENADRUKT dat volledige en regelmatige uitgaventoetsingen een middel kunnen zijn om de kwaliteit en de samenstelling van de overheidsuitgaven te verbeteren.
-