



Briuselis, 2018 m. sausio 23 d.
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	5156/18
Dalykas:	2018 m. Europos semestras – Metinė augimo apžvalga: makroekonominės ir fiskalinės politikos gairės valstybėms narėms – ECOFIN tarybos išvados

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl 2018 m. metinės augimo apžvalgos, kurias Taryba priėmė 2018 m. sausio 23 d. įvykusiame 3592-ame posėdyje.

2018 M. EUROPOS SEMESTRAS:
MAKROEKONOMINĖS IR FISKALINĖS POLITIKOS GAIRĖS VALSTYBĖMS
NARĖMS

– ECOFIN tarybos išvados –

Taryba (ECOFIN):

I. 2018 M. EUROPOS SEMESTRAS

1. PALANKIAI VERTINA Komisijos parengtą 2018 m. metinę augimo apžvalgą (MAA), kurioje nustatomi politikos prioritetai darbo vietų kūrimo ir ekonomikos augimo ES ir jos valstybėse narėse srityje ir kuria pradedamas 2018 m. Europos semestras; PABRĖŽIA, kad svarbu šį dokumentų rinkinį laiku ir prasmingai išnagrinėti; IŠ ESMĖS PRITARIA Komisijos atliktai politikos prioritetų, kuriems 2018 m. turėtų būti ir toliau skiriama daugiausia pastangų nacionaliniu ir ES lygmenimis, analizei: tai – investicijų skatinimas, struktūrinių reformų vykdymas ir atsakinga fiskalinė politika;
2. PRITARIA Komisijos vertinimui, kad Europos ekonomiką vis labiau veikia vidaus paklausa ir kad ekonomikos atsigavimas yra pasiekęs visas valstybes nares. Mažėja nedarbas, atsigauja investicijos ir gerėja viešųjų finansų būklė. Tiek ES ekonomika, tiek euro zonos ekonomika pastaruosius aštuoniolika ketvirčių nuolat augo. Vis dėlto atsigavimas, nepaisant gerėjančios padėties darbo rinkoje, pasižymi maža grynąja infliacija ir lėtu darbo užmokesčio augimu. Vis dar didelis nedarbas, mažas moterų dalyvavimas darbo rinkoje, nedidelės investicijos, lėtas darbo užmokesčio augimas ir didelis skolos lygis – visi šie veiksniai stabdo ekonomikos augimą;

3. PALANKIAI VERTINA laikui bėgant pasiektą stabilumą MAA politikos prioritetinėse srityse, tačiau PABRĖŽIA, kad reformų įgyvendinimas ES tebėra netolygus ir kad dėl neatidėliotinų ekonominių bei socialinių prioritetų būtina daryti esminę pažangą įgyvendinant reformas ES struktūriniams iššūkiams įveikti; RAGINA valstybes nares pasinaudoti palyginti palankiomis ekonominėmis sąlygomis ir sparčiau vykdyti struktūrines reformas siekiant konsoliduoti ekonomikos atsigavimą, pašalinti makroekonominį disbalansą ir duoti naują postūmį tvariai ekonominei ir socialinei konvergencijai, pažymėdama, jog esama įrodymų, kad tinkamu laiku vykdomos reformos daro geresnį poveikį. Tuo pačiu metu dėl gerėjančių ekonominių sąlygų būtina atkurti fiskalinius rezervus, ypač labai įsiskolinusiose šalyse, kad jie padėtų mūsų šalių ekonomikai tapti atsparesnei sukrėtimams ir sudarytų sąlygas prireikus didinti viešąsias investicijas;
4. PALANKIAI VERTINA Europos socialinių teisių ramsčio principus, kuriuos Geteborgo socialinių reikalų aukščiausiojo lygio susitikime paskelbė Europos Parlamentas, Taryba ir Komisija, ir AKCENTUOJA, kad reikia spręsti ES ekonominius uždavinius;
5. PABRĖŽIA, jog svarbu, kad veiklos rezultatų ir politikos įgyvendinimo, įskaitant konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimą, stebėsena būtų vykdoma visus metus; LAUKIA 2018 m. kovo mėn. Taryboje vyksiančios išsamios diskusijos dėl konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimo, kurioje daugiausia dėmesio bus skiriama našumo augimui, remiantis Komisijos nuomone; RAGINA toliau vesti veiksmingą ir atvirą valstybių narių ir Komisijos dialogą sostinėse ir nuolat įtraukti nacionalinius suinteresuotuosius subjektus;

II. FISKALINĖS IR MAKROEKONOMINĖS POLITIKOS GAIRĖS

INVESTICIJŲ DIDINIMAS SIEKiant REMTI EKONOMIKOS ATSIGAVIMĄ IR DIDINTI ILGALAIKĮ AUGIMĄ

6. PALANKIAI VERTINA investicijų augimą, tačiau PRIPAŽIŠTA, kad norint pagerinti būsimus ekonominius rezultatus, padidinti našumą bei konvergenciją ir padėti vykdyti perbalansavimą reikia papildomų priemonių. Reformomis turėtų būti siekiama gerinti verslo aplinką, stiprinti viešąjį administravimą ir didinti jo veiksmingumą, spręsti produktų ir darbo rinkų nelankstumo problemas ir užtikrinti efektyvias nemokumo sistemas, kurios sudarytų sąlygas vykdyti restruktūrizavimą. Supaprastinus mokesčių sistemą, padarius ją palankesnę investicijoms ir ėmusis kovos su agresyviu mokesčių planavimu priemonių, vadovaujantis pasauliniu mastu sutarta geriausia praktika, bus sudarytos geresnės sąlygos konkurencijai, išsaugota socialinė sanglauda ir sumažinta nelygybė;
7. PRIPAŽIŠTA, kad neveiksnių paskolų lygis mažėja, tačiau kai kuriose valstybėse narėse jis vis dar yra didelis ir tebėra kliūtis bankų pelningumui, o tai trukdo finansuoti realiąją ekonomiką. Reikėtų kruopščiai įgyvendinti veiksmų planą dėl neveiksnių paskolų, dėl kurio susitarta 2017 m. liepos mėn.; PRIMENA, kad vadovaujantis 2016 m. birželio mėn. Tarybos veiksmų gairėmis reikalinga pažanga siekiant užbaigti kurti bankų sąjungą;
8. PRIMENA, kad labiau išsivysčiusios ir labiau integruotos kapitalo rinkos galėtų atverti kelią įmonių ir infrastruktūros projektų investicijoms, pritraukti ilgalaikių užsienio investicijų ir prisidėti prie ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo; todėl PABRĖŽIA, jog pažanga kuriant visavertę kapitalo rinkų sąjungą reiškia, kad gali būti labai pagerintos galimybės naudotis alternatyviais, galbūt pigesniais finansavimo šaltiniais;
9. AKCENTUOJA, kad svarbu investuoti į aukštos kokybės švietimą ir mokymą, skaitmeninių įgūdžių ugdymą ir įperkamas, prieinamas bei kokybiškas paslaugas, kad būtų skatinamas našumas ir darbo vietų kūrimas didinant išteklių naudojimo efektyvumą ir mažinant gamybos sąnaudas, užtikrinamos lygios galimybės ir kartu mažinamos išorės sąnaudos ir poveikis. Kiti prioritetai turėtų apimti investicijas, kuriomis būtų didinamas aplinkosauginis tvarumas;

Struktūrinių reformų vykdymas mūsų ekonomikai modernizuoti

10. PRITARIA Komisijos atliktai analizei: kad ekonomika galėtų atlaikyti sukrėtimus ir padidėtų ekonominis atsparumas, būtina vykdyti papildomas struktūrines reformas. Ekonomikos krizė išryškino pažeidžiamumo atvejus ir ekonomines struktūras, kurios nesudarė sąlygų sklandžiai absorbuoti sukrėtimus ir veiksmingai perskirstyti išteklius;
11. PABRĖŽIA, kad, norint sumažinti galimas trumpalaikes išlaidas ir kuo labiau padidinti ilgalaikę naudą, svarbu struktūrines reformas vykdyti tinkama seka ir tinkamai jas sugrupavus ir kad vykdant struktūrines reformas taip pat reikėtų atsižvelgti į pasiskirstymo poveikį skirtingoms visuomenės grupėms ir regionams. Bendras darbo rinkos ir produktų rinkos reformų veiksmingumas paprastai didesnis tada, kai jos yra tinkamai parengto ir visapusiško reformų rinkinio dalis. Prioritetas turėtų būti teikiamas viešojo administravimo ir verslo aplinkos reformoms, nes jos labiau tiesiogiai didina našumą ir gamybos apimtį nepriklausomai nuo ekonominių sąlygų;
12. DAR KARTĄ PATVIRTINA, kad Europos prekių ir paslaugų bendroji rinka tebėra galingiausias ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo variklis, ir pirmenybė turėtų būti teikiama tolesniam darbui, susijusiam su bendrąja skaitmenine rinka, kapitalo rinkų sąjunga ir energetikos sąjunga. Ir toliau susiduriama su reglamentavimo ir administracinėmis kliūtimis, ypač paslaugų sektoriuje. Jeigu paslaugų, pavyzdžiui, verslo paslaugų, platinimo paslaugų ir mažmeninių paslaugų, konkurencingumo lygis būtų didesnis, tai būtų naudinga ES ekonomikai, nes padidėtų našumas bei konkurencingumas ir galiausiai būtų kuriamos darbo vietos; PRIPAŽIŠTA, kad dėl globalizacijos ir technologinės pažangos atsiveria naujų galimybių didinti našumą, skatinti verslumą, kurti darbo vietas ir kelti gyvenimo lygį, tačiau dėl jų taip pat keičiasi vis daugiau ekonomikos sektorių ir pati darbo rinka; atsižvelgdama į tai, AKCENTUOJA, kad būtina imtis politikos veiksmų siekiant remti kvalifikacijos kėlimą bei perkvalifikavimą ir veiksmingą aktyvią darbo rinkos politiką. Siekiant kurti geros kokybės darbo vietas ir remti asmenų statuso pokytį darbo rinkoje svarbu turėti dinamiškas ir lanksčias darbo rinkas;

13. PABRĖŽIA, kad norint stiprinti ekonominį atsparumą būtinos produktų rinkos reformos, kuriomis didinama konkurencija, ir reformos, kuriomis gerinama verslo aplinka ir institucijų kokybė;
14. IŠ ESMĖS SUTINKA, kad esama galimybių remti darbo jėgos paklausą perkeliančios mokesčių naštos nuo darbo jėgos, ypač darbo rinkos nuošalyje esančių grupių atveju. Be to, užtikrinus realiojo darbo užmokesčio augimą didėjant našumui ir tinkamą mokesčių bei išmokų sistemų struktūrą gali būti sumažinta nelygybė ir užtikrintas aukštesnis gyvenimo lygis. Dinamiški darbo užmokesčio pokyčiai, pasireiškiantys augančia vidaus pakausa, prisidėtų prie vykstančios ekonominės plėtros ir sudarytų geresnes perbalansavimo sąlygas;
15. PABRĖŽIA, kad valstybės narės turėtų užtikrinti pensijų sistemų tvarumą ir adekvatumą, ir todėl LAUKIA 2018 m. visuomenės senėjimo ataskaitos paskelbimo. Dauguma valstybių narių pertvarkė savo pensijų sistemas, tačiau reikia dėti daugiau pastangų. Reikia tęsti sveikatos priežiūros ir ilgalaikės priežiūros sistemų reformas, kad būtų didinamas ekonominis efektyvumas, užtikrintas šių sistemų fiskalinis tvarumas ir paslaugų kokybė bei prieinamos galimybės jomis naudotis;

Atsakinga fiskalinė politika

16. PALANKIAI VERTINA tai, kad gerinami viešieji finansai, tačiau pripažįsta, kad susirūpinimą tebekelia lėtas skolos (kurios lygis aukštas) mažinimo tempas kai kuriose valstybėse narėse; PRIPAŽIŪSTA, kad vykdant fiskalinę politiką šiuo metu turėtų būti užtikrinta tinkama pusiausvyra tarp viešųjų finansų tvarumo užtikrinimo, visų pirma mažinant skolos santykį, kai jis yra didelis, ir paramos ekonomikai; PRIMENA, kad, siekiant užtikrinti tinkamas bendras fiskalinės politikos kryptis ir tinkamą pinigų sąjungos veikimą, euro zonoje būtina aktyviai koordinuoti nacionalinę fiskalinę politiką, remiantis bendromis taisyklėmis; SUTINKA, kad visai euro zonai 2018 m. tiktų iš esmės neutralios fiskalinės politikos kryptys;

17. SUTINKA, kad fiskalinė politika turi būti pritaikyta prie konkrečių kiekvienos šalies aplinkybių, atsižvelgiant į tai, kad būtina užtikrinti tiek stabilizavimą, tiek tvarumą, visapusiškai laikantis Stabilumo ir augimo pakto; PRITARIA Komisijai, kad dėl gerėjančios ekonominės padėties reikia mažinti valdžios sektoriaus skolą ir atkurti fiskalinius rezervus, ypač labai įsiskolinusiose šalyse, kartu toliau stiprinant mūsų šalių ekonomikos augimo potencialą, visų pirma teikiant pirmenybę viešosioms investicijoms; PABRĖŽIA, jog esama rizikos, jog kai kurios valstybės narės gali gerokai nukrypti nuo jų atitinkamiems vidutinės trukmės biudžeto tikslams pasiekti numatyto koregavimo plano, ir reikia užtikrinti, kad būtų laikomasi Stabilumo ir augimo pakto; SUTINKA, kad kai kurios valstybės narės viršijo savo vidutinės trukmės tikslus ir galėtų pasinaudoti palankia savo biudžeto padėtimi, kad toliau stiprintų vidaus paklausą ir potencialų augimą, atsižvelgiant į konkrečias šalies aplinkybes, kartu laikydamosi vidutinės trukmės tikslo ir nacionalinių reikalavimų;
18. SUTINKA, kad tebėra labai svarbu gerinti viešųjų finansų kokybę ir struktūrą; PRIPAŽIŠTA, kad vykdant viešojo administravimo reformas galima gerokai sumažinti išlaidas; SUTINKA, kad didinant skaidrumą ir veiksmingumą galima padėti atkurti visuomenės pasitikėjimą mokesčių sistemomis ir pagerinti mokesčių surinkimą; PABRĖŽIA, kad siekiant pagerinti viešųjų išlaidų kokybę ir struktūrą gali būti naudinga vykdyti visapusiškas ir reguliarias išlaidų peržiūras.
-