

Bruxelles, 23. siječnja 2018.
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 5156/18

Predmet: Europski semestar 2018. – Godišnji pregled rasta: makroekonomske i
fiskalne smjernice za države članice
– zaključci Vijeća ECOFIN

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Godišnjem pregledu rasta za 2018. koje je Vijeće donijelo na 3592. sastanku održanome 23. siječnja 2018.

EUROPSKI SEMESTAR 2018.:
MAKROEKONOMSKE I FISKALNE SMJERNICE ZA DRŽAVE ČLANICE

– Zaključci Vijeća ECOFIN –

Vijeće (ECOFIN):

I. EUROPSKI SEMESTAR 2018.

1. POZDRAVLJA Komisijin Godišnji pregled rasta (GPR) za 2018., kojim se utvrđuju prioriteti politika u području zapošljavanja i rasta u EU-u i njegovim državama članicama te označava početak europskog semestra 2018. ISTIČE važnost pravodobnog i smislenog ispitivanja tog paketa. UVELIKE SE SLAŽE s Komisijinom analizom prioriteta politika na koje bi se u 2018. i dalje trebali usmjeravati naponi na nacionalnoj razini i na razini EU-a, a to su poticanje ulaganja, rad na ostvarivanju strukturnih reformi i odgovornih fiskalnih politika.
2. SLAŽE SE s procjenom Komisije da je europsko gospodarstvo pod sve većim utjecajem domaće potražnje te da jača u svim državama članicama. Smanjuje se nezaposlenost, ulaganja se oporavljaju, a stanje javnih financija poboljšava se. I gospodarstvo EU-a i gospodarstvo europodručja postojano su rasli tijekom posljednjih osamnaest tromjesečja. Međutim, oporavak je obilježen prigušenom temeljnom inflacijom i prigušenim rastom plaća unatoč poboljšanjima na tržištu rada. Nezaposlenost koja je i dalje visoka, niska stopa sudjelovanja žena na tržištu rada, niska razina ulaganja, prigušen rast plaća i visoke razine duga nepovoljno utječu na rast.

3. POZDRAVLJA stabilnost tijekom vremena u vezi s područjima prioriteta politika iz Godišnjeg pregleda rasta, ali ISTIČE da je provedba reformi i dalje neujednačena diljem EU-a te da najvažniji gospodarski i socijalni prioriteti zahtijevaju odlučujući napredak u području provedbe reformi usmjerenih na rješavanje strukturnih izazova EU-a. POZIVA države članice da iskoriste relativno povoljno gospodarsko ozračje kako bi ustrajale u provedbi strukturnih reformi u svrhu konsolidacije oporavka, rješavanja makroekonomskih neravnoteža te ponovnog pokretanja održive gospodarske i socijalne konvergencije, uz napomenu da dokazi upućuju na pozitivniji učinak reformi poduzetih na vrijeme. Istodobno, imajući na umu poboljšanje gospodarskih uvjeta, potrebno je obnoviti fiskalne zaštitne slojeve, posebice u visoko zaduženim državama, kako bi se doprinijelo tome da naša gospodarstva postanu otpornija na šokove te stvorio prostor za povećanje javnih ulaganja gdje je to potrebno.
4. POZDRAVLJA načela europskog stupa socijalnih prava koja su proglasili Europski parlament, Vijeće i Komisija na socijalnom samitu u Göteborgu i ISTIČE potrebu za rješavanjem gospodarskih izazova s kojima se EU suočava.
5. ISTIČE važnost praćenja učinka i provedbe politika, među ostalim provedbe preporuka za pojedine zemlje, tijekom cijele godine. SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE konkretnu raspravu na sastanku Vijeća u ožujku 2018. o provedbi preporuka za pojedine zemlje s naglaskom na rastu produktivnosti te uz doprinos Komisije. POTIČE daljnji učinkovit i otvoren dijalog u glavnim gradovima između država članica i Komisije te daljnju uključenost nacionalnih dionika.

II. SMJERNICE FISKALNE I MAKROEKONOMSKE POLITIKE

POTICANJE ULAGANJA RADI PODUPIRANJA OPORAVKA I POVEĆANJA DUGOROČNOG RASTA

6. POZDRAVLJA porast ulaganja, ali PREPOZNAJE potrebu za dodatnim mjerama radi povećanja buduće gospodarske proizvodnje, povećanja produktivnosti, konvergencije i potpomaganja ponovne uspostave ravnoteže. Cilj reformi trebao bi biti poboljšanje poslovnog okružja, jačanje javne uprave i njezina veća učinkovitost, rješavanje rigidnosti na tržištima proizvoda i rada te osiguravanje učinkovitih okvira za postupanje u slučaju nesolventnosti koji omogućuju restrukturiranje. Pojednostavnjenjem poreznog sustava, odnosno stvaranjem poreznog sustava koji pogoduje ulaganjima i poduzimanjem mjera protiv agresivnog poreznog planiranja u skladu s međunarodno dogovorenim najboljim praksama, olakšat će se tržišno natjecanje, sačuvati socijalna kohezija i smanjiti nejednakosti.
7. PREPOZNAJE snižavanje razine neprihodonosnih kredita, no ta je razina i dalje visoka u više država članica te predstavlja prepreku u ostvarivanju profitabilnosti banaka, čime se sprječava financiranje realnoga gospodarstva. Potrebno je pomno provesti akcijski plan o neprihodonosnim kreditima o kojem je postignut dogovor u srpnju 2017. PODSJEĆA da je potreban napredak u području dovršetka bankovne unije u skladu s planom Vijeća iz lipnja 2016.
8. PODSJEĆA da bi razvijenija i integriranija tržišta kapitala mogla potaknuti ulaganja u poduzeća i infrastrukturne projekte, privući dugoročna strana ulaganja i doprinijeti rastu i stvaranju radnih mjesta. U tu svrhu ISTIČE da napredak u stvaranju istinske unije tržišta kapitala ima znatan potencijal za poboljšanje pristupa alternativnim, potencijalno jeftinijim izvorima financiranja.
9. ISTIČE važnost ulaganja u visokokvalitetno obrazovanje i osposobljavanje, razvoj digitalnih vještina te cjenovno pristupačnih, dostupnih i kvalitetnih usluga kako bi se povećala produktivnost i potaknulo stvaranje radnih mjesta s pomoću poboljšane učinkovitosti resursa i smanjenih ulaznih troškova te osigurale jednake mogućnosti uz istodobno smanjenje vanjskih troškova i učinaka. Daljnji prioriteti trebali bi uključivati ulaganja u svrhu poboljšanja okolišne održivosti.

Provedba strukturnih reformi za modernizaciju naših gospodarstava

10. SLAŽE SE s analizom Komisije u kojoj se navodi da su daljnje strukturne reforme ključne kako bi se gospodarstvu omogućilo nošenje sa šokovima te se poboljšala otpornost gospodarstva. Gospodarska kriza razotkrila je ranjivosti i ekonomske strukture koje nisu omogućile glatko apsorpiranje šokova ni učinkovitu preraspodjelu resursa.
11. ISTIČE važnost prikladnog vremenskog slijeda i paketa strukturnih reformi radi smanjenja mogućih kratkoročnih troškova i postizanja najvećih mogućih dugoročnih koristi kao i važnost toga da se strukturnim reformama uzmu u obzir i distribucijski učinci na različite društvene skupine i regije. Reforme tržišta rada i tržišta proizvoda obično su učinkovitije ako se provode kao dio dobro osmišljenog, sveobuhvatnog paketa. Reformama javne uprave i poslovnog okružja trebalo bi dati prednost s obzirom na to da se njima izravnije povećava produktivnost i proizvodnja bez obzira na gospodarske uvjete.
12. PONOVRNO POTVRĐUJE da je europsko jedinstveno tržište za robu i usluge i dalje najmoćniji pokretač rasta i stvaranja radnih mjesta te da bi dodatan rad u području jedinstvenog digitalnog tržišta, unije tržišta kapitala i energetske unije trebao biti prioritet. Osobito u sektoru usluga i dalje postoje regulatorne i administrativne prepreke. Otvaranje usluga poput poslovnih usluga, usluga distribucije i maloprodajnih usluga tržišnom natjecanju u većoj mjeri donijelo bi koristi gospodarstvu EU-a poboljšanjem produktivnosti i konkurentnosti te bi u konačnici dovelo do stvaranja radnih mjesta. PREPOZNAJE činjenicu da globalizacija i tehnološki napredak stvaraju nove mogućnosti za povećanje produktivnosti, poticanje poduzetništva, stvaranje radnih mjesta i poboljšanje životnog standarda, no i da preobražavaju sve više gospodarskih sektora kao i samo tržište rada. U tom smislu NAGLAŠAVA potrebu za mjerama politike u svrhu podupiranja dokvalifikacije i prekvalifikacije te učinkovitim aktivnim politikama tržišta rada. Dinamična i fleksibilna tržišta rada važna su za stvaranje kvalitetnih radnih mjesta i podupiranje tranzicija na tržištu rada.

13. ISTIČE da su reforme tržišta proizvoda kojima se povećava tržišno natjecanje te reforme kojima se poboljšava poslovno okruženje i kvaliteta institucija ključne za poticanje otpornosti gospodarstva.
14. UVELIKE SE SLAŽE da postoji prostor za podupiranje potražnje za radnom snagom s pomoću poreznog rasterećenja rada, osobito kada je riječ o skupinama koje se nalaze na marginama tržišta rada. Osim toga, rast realnih plaća u skladu s rastom produktivnosti i prikladno oblikovanje sustavâ poreza i naknada mogu smanjiti nejednakosti i osigurati viši životni standard. Dinamična kretanja plaća, koja bi dovela do snažnije domaće potražnje, poduprla bi gospodarsku ekspanziju koja je u tijeku i potpomogla ponovnu uspostavu ravnoteže.
15. ISTIČE da bi države članice trebale osigurati održivost i prikladnost svojih mirovinskih sustava te u tom smislu SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE objavu izvješća o starenju stanovništva iz 2018. Većina država članica provela je reformu svojeg mirovinskog sustava, no potrebno je uložiti više napora. Potrebno je provesti reforme sustava zdravstvene skrbi i sustava dugotrajne skrbi kako bi se povećala troškovna učinkovitost, osigurala njihova fiskalna održivost te osigurala kvaliteta usluga i cjenovno prihvatljiv pristup skrbi.

Odgovorne fiskalne politike

16. POZDRAVLJA poboljšanje javnih financija, no istodobno potvrđuje da je spora stopa smanjenja duga s visokih razina u više država članica i dalje predmet zabrinutosti. PREPOZNAJE potrebu da se u trenutačnoj situaciji fiskalnim politikama uspostavi primjerena ravnoteža između osiguravanja održivosti javnih financija, osobito smanjivanjem visokih omjera duga, i potpore gospodarstvu. PODSJEĆA da je snažna koordinacija nacionalnih fiskalnih politika u europodručju na temelju zajedničkih pravila ključna za postizanje odgovarajućeg općeg smjera fiskalne politike i pravilno funkcioniranje monetarne unije. SLAŽE SE da se uglavnom neutralan smjer fiskalne politike u 2018. čini prikladnim za europodručje u cjelini.

17. SLAŽE SE da se fiskalna politika treba oblikovati u skladu s okolnostima pojedinih država uzimajući u obzir potrebu za stabilizacijom i održivošću te poštujući u cijelosti Pakt o stabilnosti i rastu. SLAŽE SE s Komisijom da poboljšanje gospodarskog stanja zahtijeva smanjenje javnog duga i obnovu fiskalnih zaštitnih slojeva, posebice u visoko zaduženim državama, uz istodoban nastavak rada na jačanju potencijala rasta naših gospodarstava osobito davanjem prednosti javnim ulaganjima. ISTIČE postojanje rizika znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnih proračunskih ciljeva u nekim državama članicama te potrebu osiguravanja usklađenosti s Paktom o stabilnosti i rastu. SLAŽE SE da su neke države članice nadmašile svoje srednjoročne ciljeve i da bi svoje povoljno proračunsko stanje trebale iskoristiti za dodatno jačanje domaće potražnje i potencijalnog rasta, ovisno o okolnostima u pojedinim državama, poštujući ujedno srednjoročni cilj i nacionalne zahtjeve.
18. SLAŽE SE s time da je i dalje ključno poboljšanje kvalitete i sastava javnih financija. POTVRĐUJE da se reformama javne uprave mogu ostvariti znatne uštede troškova. SLAŽE SE da se većom transparentnošću i učinkovitošću može doprinijeti obnovi povjerenja javnosti u porezne sustave i poboljšati naplata poreza. ISTIČE kako sveobuhvatne i redovite analize rashoda mogu biti ključne za poboljšanje kvalitete i sastava javne potrošnje.
-