



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. tammikuuta 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5156/18
Asia:	Eurooppalainen ohjausjakso 2018 – Vuotuinen kasvuselvitys: Makrotaloutta ja julkista taloutta koskevaa ohjausta jäsenvaltioille – Ecofin-neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3592. istunnossaan 23. tammikuuta 2018 hyväksymät neuvoston päätelmät vuotuisesta kasvuselvityksestä 2018.

EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO 2018:
MAKROTALOUTTA JA JULKISTA TALOUTTA KOSKEVAA OHJAUSTA
JÄSENVALTIOILLE

– Ecofin-neuvoston päätelmät –

Neuvosto (Ecofin)

I VUODEN 2018 EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO

1. ON TYYTYVÄINEN komission vuotuisen kasvuselvitykseen 2018, jossa asetetaan poliittiset painopisteet työpaikkoja ja kasvua varten EU:ssa ja sen jäsenvaltioissa ja joka on lähtökohtana vuoden 2018 eurooppalaiselle ohjausjaksolle. KOROSTAA tämän paketin pikaisen ja merkityksellisen tarkastelun tärkeyttä. ON PITKÄLTÄ SAMOILLA LINJOILLA kuin komission analyysi poliittisista painopisteistä, joihin jäsenvaltioiden ja EU:n toimin olisi vuonna 2018 keskityttävä, eli investointien edistämisestä, rakenneuudistusten toteuttamisesta ja vastuullisesta finanssipolitiikasta.
2. YHTYY komission arvioon siitä, että Euroopan taloutta ohjaa yhä enenevässä määrin kotimainen kysyntä ja talous on elpynyt laaja-alaisesti kaikissa jäsenvaltioissa. Työttömyys vähenee, investoinnit elpyvät ja julkinen talous kohenee. Talouskasvu on jatkunut vakaana sekä euroalueella että koko EU:ssa jo 18 vuosineljänneksen ajan. Elpymiselle on kuitenkin ominaista alhainen pohjainflaatio ja maltillinen palkkojen kasvu huolimatta työmarkkinoiden parantuneesta tilanteesta. Yhä korkea työttömyysaste, naisten vähäinen osuus työmarkkinoilla, alhaiset investoinnit, hidas palkkojen kasvu ja korkea velkataso hidastavat edelleen kasvua.

3. ON TYYTYVÄINEN vuotuisen kasvuselvityksen poliittisten painopisteiden ajalliseen vakauteen, mutta KOROSTAA, että uudistusten toteuttaminen säilyy EU:ssa epätasaisena ja että tärkeimmät taloudelliset ja sosiaaliset tavoitteet edellyttävät ratkaisevaa edistymistä niiden uudistusten toteuttamisessa, joilla puututaan EU:n rakenteellisiin haasteisiin. KEHOTTAJAA jäsenvaltioita hyödyntämään suhteellisen suotuisaa taloustilannetta edistääkseen rakenneuudistuksia, jotta elpyminen voitaisiin vakiinnuttaa, torjua makrotalouden epätasapainoa ja vauhdittaa kestävää taloudellista ja sosiaalista lähentymistä, sekä toteaa, että näytön perusteella uudistuksilla on myönteisempi vaikutus, kun ne toteutetaan hyvinä aikoina. Kohenevat taloudelliset olosuhteet edellyttävät samalla finanssipoliittisten puskurien jälleenrakentamista, varsinkin niissä maissa, joissa velkaa on paljon, jotta parannettaisiin talouksien kykyä sopeutua häiriöihin ja luotaisiin tarvittaessa liikkumavaraa investointien lisäämiselle.
4. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteisiin, jotka Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio vahvistivat Göteborgin sosiaalialan huippukokouksessa, ja KOROSTAA tarvetta vastata EU:n taloudellisiin haasteisiin.
5. KOROSTAA, että tuloksellisuutta ja politiikan täytäntöönpanoa, muun muassa maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa, on seurattava läpi vuoden. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta neuvostossa maaliskuussa 2018 käytävää merkittävää keskustelua, jossa keskitytään tuottavuuden kasvuun ja johon myös komissio osallistuu. KANNUSTAA jatkamaan jäsenvaltioissa niiden ja komission välistä tehokasta ja avointa vuoropuhelua sekä kansallisten sidosryhmien osallistumista myös jatkossa.

II FINANSSI- JA MAKROTALOUSPOLITIIKAN SUUNTAVIIVAT

INVESTOINTIEN LISÄÄMINEN TUKEE ELPYMISTÄ JA KASVUA PITKÄLLÄ AIKAVÄLILLÄ

6. ON TYYTYVÄINEN investointien kasvuun, mutta TOTEAA, että lisätoimia tarvitaan, jotta voidaan lisätä tulevaa taloudellista tuotosta, parantaa tuottavuutta ja lähentymistä sekä edistää tasapainottumista. Uudistuksilla olisi parannettava liiketoimintaympäristöä, vahvistettava ja tehostettava julkishallintoa, puututtava tuote- ja työmarkkinoiden jäykkyyksiin sekä varmistettava toimivat maksukyvyttömyysmenettelyt, jotka mahdollistavat rakenneuudistukset. Verotusjärjestelmän yksinkertaistaminen siten, että siitä tehdään investointien kannalta houkuttelevampi ja toteutetaan aggressiivisen verosuunnittelun vastaisia toimenpiteitä maailmanlaajuisesti hyväksytyjen parhaiden käytäntöjen mukaisesti, edistää kilpailua, säilyttää sosiaalisen yhteenkuuluvuuden ja vähentää eriarvoisuutta.
7. TOTEAA, että järjestämättömien lainojen määrä on vähenemässä, mutta se on edelleen suuri monissa jäsenvaltioissa ja heikentää yhä pankkien kannattavuutta vaikeuttamalla reaalityalouden rahoittamista. Heinäkuussa 2017 hyväksytty järjestämättömiä lainoja koskeva toimintasuunnitelma olisi pantava täytäntöön joutuisasti. PALAUTTAA MIELEEN, että pankkiunionin toteuttamisessa olisi edistytävä neuvoston kesäkuussa 2016 esittämän etenemissuunnitelman mukaisesti.
8. PALAUTTAA MIELEEN, että kehittyneemmät ja paremmin yhdentyneet pääomamarkkinat voisivat vapauttaa investointeja yritysten ja infrastruktuurihankkeiden hyväksi, houkutellessa pitkäaikaisia ulkomaisia investointeja ja edistää kasvua ja työpaikkojen luomista. KOROSTAA tämän vuoksi, että edistymisellä täysipainoisen pääomamarkkinaunionin luomisessa on merkittävät edellytykset parantaa mahdollisesti edullisempien, vaihtoehtoisten rahoituslähteiden saatavuutta.
9. KOROSTAA, että investoinnit laadukkaaseen yleissivistävään ja ammatilliseen koulutukseen, digitaalisten taitojen kehittämiseen sekä edullisiin, esteettämiin ja laadukkaisiin palveluihin ovat tärkeitä tuottavuuden ja työpaikkojen edistämiseksi, sillä ne parantavat resurssitehokkuutta ja supistavat tuotantokustannuksia, sekä yhtäläisten mahdollisuuksien takaamiseksi samalla, kun ne vähentävät ulkoisia kustannuksia ja vaikutuksia. Painopistealueisiin olisi lisäksi sisällytettävä investoinnit, joilla parannetaan ympäristökestävyyttä.

Rakenneuudistusten toteuttaminen EU:n talouksien uudistamiseksi

10. ON SAMOILLA LINJOILLA komission analyysin kanssa siitä, että uudet rakenneuudistukset ovat välttämättömiä, jotta talous voi selviytyä häiriöistä ja jotta talouden sopeutumiskykyä parannettaisiin. Talouskriisi paljasti sellaisia haavoittuvuuksia ja talouden rakenteita, joiden avulla häiriöistä ei voitu selviytyä kitkattomasti eikä kohdentaa resursseja tehokkaasti.
11. KOROSTAA, että rakenneuudistuksia on tärkeää toteuttaa oikeaan aikaan ja oikeina yhdistelminä, jotta niiden mahdollisia lyhyen aikavälin kustannuksia voitaisiin vähentää ja saada niistä pitkällä aikavälillä mahdollisimman suuri hyöty. Rakenneuudistuksissa olisi lisäksi otettava huomioon niiden jakaumavaikutukset eri sosiaaliryhmiin ja eri alueisiin. Työ- ja tuotemarkkinoiden uudistusten yleinen tehokkuus usein paranee, jos ne toteutetaan osana hyvin suunniteltua ja kattavaa pakettia. Julkishallinnon ja liiketoimintaympäristön uudistukset olisi priorisoitava, koska ne edistävät suoremmin tuottavuutta ja tuotosta riippumatta taloudellisista olosuhteista.
12. VAHVISTAA, että EU:n tavaroiden ja palvelujen sisämarkkinat ovat edelleen suurin kasvun ja työpaikkojen lähde ja että jatkotoimet digitaalisten sisämarkkinoiden, pääomamarkkinaunionin ja energiaunionin toteuttamiseksi olisi asetettava etusijalle. Etenkin palvelusektorilla on yhä sääntelystä johtuvia ja hallinnollisia esteitä. Palvelujen, esimerkiksi yrityspalvelujen, jakelupalvelujen ja vähittäispalvelujen laajempi avaaminen kilpailulle hyödyttäisi EU:n taloutta parantamalla tuottavuutta ja kilpailukykyä ja johtaisi lopulta työpaikkojen luomiseen. TOTEAA, että globalisaatio ja tekniikan kehitys luovat uusia mahdollisuuksia lisätä tuottavuutta, edistää yrittäjyyttä, luoda työpaikkoja ja parantaa elintasoja, mutta ne myös aiheuttavat muutoksia yhä useammilla talouden aloilla ja yleensä työmarkkinoilla. PAINOTTAA tässä yhteydessä poliittisia toimia, joilla tuetaan ammattitaidon parantamista ja uudelleen koulutusta sekä tuloksellista aktiivista työmarkkinapolitiikkaa. Dynaamiset ja joustavat työmarkkinat ovat tärkeitä laadukkaiden työpaikkojen luomiseksi ja työmarkkinasiirtymien tukemiseksi.

13. KOROSTAA, että tuotemarkkinoiden uudistukset, jotka lisäävät kilpailua, ja uudistukset, jotka parantavat liiketoimintaympäristöä ja instituutioiden laatua, ovat olennaisen tärkeitä talouden sopeutumiskyvyn edistämisessä.
14. ON PITKÄLTÄ YHTÄ MIELTÄ siitä, että työvoiman kysyntää on mahdollista tukea enemmän siirtämällä verorasitusta pois työn verottamisesta, erityisesti työmarkkinoiden marginaaliin jääneiden ryhmien osalta. Myös tuottavuuden kasvua noudattava reaalipalkkojen kasvu sekä asianmukainen verotus- ja etuusjärjestelmien suunnittelu voivat vähentää eriarvoisuutta ja varmistaa korkeamman elintason. Jos dynaaminen palkkakehitys tehostaa kotimaista kysyntää, se myös tukee meneillään olevaa talouden laajentumista ja edistää talouden tasapainottumista.
15. KOROSTAA, että jäsenvaltioiden olisi varmistettava eläkejärjestelmiensä kestävyys ja riittävyys, ja ODOTTAA tässä yhteydessä MIELENKIINNOLLA vuoden 2018 ikääntymisraportin julkaisemista. Useimmat jäsenvaltiot ovat uudistaneet eläkejärjestelmiään, mutta lisätoimia tarvitaan. Terveystieteidenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien uudistuksia on jatkettava, jotta voidaan parantaa kustannustehokkuutta, varmistaa niiden kestävyys julkisen talouden kannalta ja taata palvelujen laatu ja saatavuus kohtuulliseen hintaan.

Vastuullinen finanssipolitiikka

16. ON TYYTYVÄINEN julkisen talouden parantumiseen, vaikka toteaa samalla, että huolenaiheena on edelleen useissa jäsenvaltioissa velan hidas pieneneminen korkealta tasolta. TOTEAA, että finanssipolitiikan avulla olisi nykytilanteessa pyrittävä yhtäältä varmistamaan julkisen talouden kestävyys erityisesti supistamalla korkeaa velkasuhdetta ja toisaalta tukemaan taloutta. PALAUTTAA MIELEEN, että yhteisiin sääntöihin perustuvien kansallisten finanssipolitiikkojen tiivis koordinointi on euroalueen kannalta välttämätöntä, jotta saadaan aikaan asianmukainen finanssipolitiikan kokonaisviritys ja moitteettomasti toimiva rahaliitto. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että yleisesti ottaen neutraali finanssipolitiikan viritys vaikuttaa vuonna 2018 edelleen asianmukaiselta euroalueella kokonaisuutena katsottuna.

17. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että finanssipolitiikka on räätälöitävä maakohtaisten olosuhteiden mukaisesti ottaen huomioon vakautus- ja kestävyystarpeet ja noudattaen kaikilta osin vakaus- ja kasvusopimusta. ON SAMAA MIELTÄ komission kanssa siitä, että taloustilanteen parantuminen edellyttää julkisen velan vähentämistä ja finanssipoliittisten puskurien jälleenrakentamista, varsinkin niissä maissa, joissa velkaa on paljon. Samalla olisi edelleen vahvistettava talouksien kasvupotentiaalia asettamalla erityisesti julkiset investoinnit etusijalle. KOROSTAA, että muutamia jäsenvaltioita uhkaa merkittävä poikkeaminen julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta, joten niiden on varmistettava vakaus- ja kasvusopimuksen noudattaminen. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että eräät jäsenvaltiot ovat ylittäneet keskipitkän aikavälin tavoitteensa ja voisivat maakohtaisista olosuhteista riippuen hyödyntää suotuisaa julkisen talouden tilannettaan kotimaisen kysynnän ja potentiaalisen kasvun vahvistamiseen entisestään, noudattaen samalla keskipitkän aikavälin tavoitetta ja kansallisia vaatimuksia.
18. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että julkisen talouden laadun ja koostumuksen parantaminen on edelleen olennaisen tärkeää. TOTEAA, että julkishallintoa uudistamalla voidaan saada nopeasti aikaan merkittäviä kustannussäästöjä. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että lisäämällä verojärjestelmien avoimuutta ja tehokkuutta voidaan palauttaa kansalaisten luottamus niihin ja parantaa veronkantoa. KOROSTAA, että kattavat ja säännölliset menojen uudelleenarvioinnit voivat olla tärkeitä julkisten menojen laadun ja koostumuksen parantamisessa.
-