



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. jaanuar 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 5156/18

Teema: Euroopa poolaasta 2018 – iga-aastane majanduskasvu analüüs:
makromajanduslikud ja eelarvesuunised liikmesriikidele
– Nõukogu (ECOFIN) järeldused

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele 2018. aasta majanduskasvu analüüsi kohta koostatud nõukogu järeldused, mille nõukogu võttis vastu 23. jaanuaril 2018 toimunud 3592. istungil.

2018. AASTA EUROOPA POOLAASTA:
MAKROMAJANDUSLIKUD JA EELARVESUUNISED LIIKMESRIIKIDELE

– Nõukogu (ECOFIN) järeldused –

Nõukogu (ECOFIN):

I. 2018. AASTA EUROOPA POOLAASTA

1. TERVITAB komisjoni 2018. aasta majanduskasvu analüüsi, milles esitatakse poliitikaprioriteedid töökohtade loomiseks ja majanduskasvuks ELis ja selle liikmesriikides ning mis tähistab 2018. aasta Euroopa poolaasta algust. RÕHUTAB, kui oluline on selle paketi õigeaegne ja sisuline läbivaatamine. ON ÜLDJOONTES NÕUS komisjoni analüüsiga, mille kohaselt tuleks 2018. aastal keskendada riikliku ja ELi tasandi jõupingutused jätkuvalt järgmistele poliitilistele prioriteetidele: investeeringute suurendamine, struktuurireformide elluviimine ja vastutustundlik eelarvepoliitika.
2. JAGAB komisjoni hinnangut, et Euroopa majandust toetab üha enam sisenõudlus ja et see on muutunud laiapõhjaliseks kõigis liikmesriikides. Töötus on vähenemas, investeeringud suurenevas ja riikide rahanduse olukord paraneb. Nii ELi kui ka euroala majandus on viimase 18 kvartali jooksul jõudsalt kasvanud. Siiski iseloomustab majanduse elavnemist madal baasinflatsioon ja aeglane palgakasv, hoolimata olukorra paranemisest tööturul. Endiselt kõrge töötuse määr, naiste vähene osalemine tööturul, madal investeeringute tase, aeglane palgakasv ja kõrge võlatase on kõik majanduskasvu pärssivad.

3. TERVITAB majanduskasvu analüüsis esitatud prioriteetsete poliitikavaldkondade stabiilsust, kuid RÕHUTAB, et reformide rakendamine on ELis endiselt ebaühtlane ning et pakilised majanduslikud ja sotsiaalsed prioriteedid vajavad otsustavaid edusamme reformide rakendamisel, et tegeleda ELi struktuursete väljakutsetega. KUTSUB liikmesriike ÜLES kasutama suhteliselt soodsat majanduskliimat struktuurireformide edendamiseks, et tugevdada majanduse elavdamist, vähendada makromajanduslikku tasakaalustamatust ning elavdada jätkusuutlikku majanduslikku ja sotsiaalset lähenemist, märkides, et tõendid osutavad sellele, et headel aegadel tehtud reformidel on positiivsem mõju. Samal ajal on paranenud majandustingimuste tõttu vaja taastada eelarvepuhvid, eelkõige suure võlakoormusega riikides, mis aitaksid majandustel vapustustele paremini vastu seista ning luua asjakohasel juhul uusi võimalusi investeeringute suurendamiseks.
4. TERVITAB Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtteid, mille Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon Göteborgi sotsiaaltippkohtumisel välja kuulutasid, ning RÕHUTAB vajadust tegeleda ELi majanduse probleemidega.
5. RÕHUTAB, et oluline on kogu aasta jooksul teostada järelevalvet võetud meetmete ja poliitika rakendamise, sealhulgas riigipõhiste soovitude rakendamise üle. JÄÄB OOTAMA 2018. aasta märtsis nõukogus peetavat sisulist arutelu riigipõhiste soovitude rakendamise kohta, millel keskendutakse tootlikkuse kasvule ja millesse komisjon annab oma panuse. JULGUSTAB pidama pealinnades liikmesriikide ja komisjonide vahel tõhusat ja avatud dialoogi ning jätkuvalt kaasama riikide sidusrühmi.

II. EELARVE- JA MAKROMAJANDUSPOLIITIKA SUUNAD

INVESTEERINGUTE EDENDAMINE MAJANDUSE ELAVNEMISE JA PIKAAJALISE MAJANDUSKASVU TOETUSEKS

6. PEAB TERVITATAVAKS investeeringute kasvu, kuid TUNNISTAB, et on vaja täiendavaid meetmeid, et suurendada tulevast majanduslikku panust, tootlikkust ja lähenemist ning aidata majandust uuesti tasakaalustada. Reformid peaksid olema suunatud ettevõtluskeskkonna parandamisele, avaliku halduse tugevdamisele ja tõhustamisele, toote- ja tööturu jäikuse käsitlemisele ning restruktureerimist võimaldavate tulemuslike maksejõuetusraamistike tagamisele. Maksusüsteemi lihtsustamine, muutes selle rohkem investeeringuid toetavaks ja võttes meetmeid agressiivse maksuplaneerimise vastu, kooskõlas ülemaailmselt kokku lepitud parimate tavadega, soodustab konkurentsi, säilitab sotsiaalset ühtekuuluvust ja vähendab ebavõrdsust.
7. TUNNISTAB, et viivislaenude tase on vähenemas, kuid on ikka veel paljudes liikmesriikides kõrge ja pärsib jätkuvalt pankade kasumlikkust, takistades reaalmajanduse rahastamist. Hoolikalt tuleks rakendada 2017. aasta juulis kokku lepitud tegevuskava viivislaenude vähendamiseks. TULETAB MEELDE, et pangandusliidu väljakujundamise edenemine on vajalik kooskõlas nõukogu 2016. aasta juuni tegevuskavaga.
8. TULETAB MEELDE, et rohkem arenenud ja integreeritumad kapitaliturud saaksid teha võimalikuks investeeringud ettevõtetesse ja taristuprojektidesse, meelitada ligi pikaajalisi välisinvesteeringuid ning aidata kaasa majanduskasvule ja töökohtade loomisele. Sel eesmärgil RÕHUTAB, et edasiminekul täieulatusliku kapitaliturgude liidu loomisel on märkimisväärne potentsiaal parandada juurdepääsu alternatiivsetele ja potentsiaalselt odavamatele rahastamisallikatele.
9. RÕHUTAB, kui tähtis on investeerimine kvaliteetsesse haridusse ja koolitusse, digitaalsete oskuste arendamisse ning taskukohastesse, kättesaadavatesse ja kvaliteetsetesse teenustesse, et edendada tootlikkust ja tööhõivet suurema ressursitõhususe ja väiksemate sisendkulude kaudu ning tagada võrdsed võimalused, vähendades samal ajal väliskulusid ja -mõju. Edasised prioriteedid peaksid hõlmama investeeringuid keskkonnavalase jätkusuutlikkuse suurendamiseks.

Struktuurireformide teostamine majanduse moderniseerimise eesmärgil

10. NÕUSTUB komisjoni analüüsiga, et edasised struktuurireformid on hädavajalikud, et majandus saaks tulla toime vapustustega ja parandada majanduse vastupanuvõimet. Majanduskriis tõi esile nõrgad kohad ja majandusstruktuurid, mis ei võimaldanud vapustustega sujuvalt toime tulla ja ressursse tõhusalt ümber jaotada.
11. TOONITAB, kui olulised on asjakohaselt järjestatud ja koondatud struktuurireformid, et vähendada võimalikke lühiajalisi kulusid ja maksimeerida pikaajaline kasu, ning et struktuurireformid peaksid arvesse võtma ka jaotuslikku mõju erinevatele ühiskonnarühmadele ja piirkondadele. Tööturu ja tooteturu reformide üldine tulemuslikkus on tavaliselt parem juhul, kui need on osa hästi kavandatud ja kõikehõlmavast paketist. Avaliku halduse ja ettevõtluskeskkonna reformid tuleks seada esmatahtsaks, kuna need edendavad tootlikkust ja toodangut otsesemalt, olenemata majandustingimustest.
12. KINNITAB TAAS, et Euroopa kaupade ja teenuste ühtne turg jääb kõige võimsamaks majanduskasvu ja tööhõive mootoriks ning et edasine töö digitaalse ühtse turu, kapitaliturgude liidu ja energialiiduga peaks olema prioriteet. Reguliivsed ja halduslikud takistused püsivad eelkõige teenuste sektoris. Selliste teenuste nagu äriteenused, jaotusteenused ja jaemüügiteenused avamine suuremale konkurentsile tooks kasu ELi majandusele, suurendades tootlikkust ja konkurentsivõimet, ning tooks lõpuks kaasa töökohtade loomise. TUNNISTAB, et globaliseerumine ja tehnoloogiline areng loob uusi võimalusi, et suurendada tootlikkust, edendada ettevõtlust, luua töökohti ja tõsta elatustaset, kuid need kujundavad ka ümber üha suuremat arvu majandussektoreid ja tööturгу ennast. Sellega seoses RÕHUTAB vajadust võtta poliitikameetmeid, et toetada täiend- ja ümberõpet ning tulemuslikku aktiivset tööturupoliitikat. Dünaamilised ja paindlikud tööturud on tähtsad, et luua kvaliteetseid töökohti ja toetada üleminekuid tööturul.

13. RÕHUTAB, et konkurentsi suurendavad tooteturu reformid ning ettevõtluskeskkonda ja institutsioonide tegevust parandavad reformid on väga olulised majanduse vastupanuvõime suurendamiseks.
14. NÕUSTUB ÜLDJOONTES, et täiendavalt on võimalik toetada tööjõunõudlust, suunates maksukoormuse tööjõult mujale, seda eelkõige tööturul kõige ebasoodsamas olukorras olevate rühmade puhul. Lisaks, tootlikkuse kasvuga kooskõlas olev reaalpalga kasv ning maksu- ja toetussüsteemide asjakohane ülesehitus võivad vähendada ebavõrdsust ja tagada kõrgema elatustaseme. Dünaamilised palgasuundumused, mis soodustavad sisenõudluse suurenemist, toetaksid käimasolevat majanduse elavnemist ja hõlbustaksid majanduse tasakaalustamist.
15. RÕHUTAB, et liikmesriigid peaksid tagama oma pensionisüsteemide jätkusuutlikkuse ja piisavuse ning JÄÄB sellega seoses OOTAMA 2018. aasta rahvastiku vananemise aruande avaldamist. Enamik liikmesriike on oma pensionisüsteeme reforminud, kuid vaja on rohkem jõupingutusi. Tuleb jätkata tervishoiu- ja pikaajalise hoolduse süsteemide reformimist, et suurendada nende kulutõhusust, tagada nende fiskaalne jätkusuutlikkus ja teenuste kvaliteet ning taskukohane juurdepääs neile.

Vastutustundlik eelarvepoliitika

16. TUNNEB HEAMEELT riikide rahanduse paranemise üle, kuid tõdeb, et jätkuvalt tekitab muret suure riigivõla vähendamise aeglane tempo paljudes liikmesriikides. TUNNISTAB, et praeguses olukorras peaks eelarvepoliitika tagama sobiva tasakaalu kahe eesmärgi vahel: tagada riikide rahanduse jätkusuutlikkus, eelkõige vähendades võlasuhet riikides, kus see on kõrge, ja toetada majandust. TULETAB MEELDE, et asjakohase üldise eelarvepoliitika saavutamiseks ning rahaliidu nõuetekohaseks toimimiseks on euroala jaoks väga oluline riikide eelarvepoliitikate tugev koordineerimine, tuginedes ühistele reeglitele. NÕUSTUB, et euroala kui terviku puhul on 2018. aastal asjakohane üldjoontes neutraalne eelarvepoliitika.

17. NÕUSTUB, et eelarvepoliitika peab olema kohandatud vastavalt iga riigi oludele, võttes arvesse nii stabiliseerimise kui ka jätkusuutlikkuse vajadust, järgides täielikult stabiilsuse ja kasvu pakti. NÕUSTUB komisjoniga, et majandusolukorra paranemine nõuab riigivõla vähendamist ja eelarvepuhvrte taastamist, eelkõige suure võlakooormusega riikides, jätkates samas meie majanduste kasvupotentsiaali tugevdamist, eelkõige käsitledes esmatähtsana riiklikke investeeringuid. RÕHUTAB, et mõne liikmesriigi puhul on risk, et nad kalduvad märkimisväärselt kõrvale kohandamiskavast oma vastavate keskpika perioodi eelarve-eesmärkide saavutamiseks ning et tagada tuleb kooskõla stabiilsuse ja kasvu paktiga. NÕUSTUB, et mõned liikmesriigid on oma keskpika perioodi eesmärgid ületanud ja võiksid kasutada oma soodsat eelarveolukorda, et riigi konkreetsetest oludest sõltuvalt täiendavalt tugevdada sisenõudlust ja kasvupotentsiaali, pidades samal ajal kinni keskpika perioodi eesmärgist ja riiklikest nõuetest.
18. NÕUSTUB, et jätkuvalt on esmatähtis riigi rahanduse kvaliteedi ja struktuuri parandamine. TUNNISTAB, et avaliku halduse reformid saavad kaasa tuua märkimisväärse kokkuhoiu. NÕUSTUB, et suurem läbipaistvus ja tõhusus võivad aidata taastada avalikkuse usaldust maksusüsteemide vastu ja parandada maksude kogumist. TOONITAB, et ambitsioonikas, laiaulatuslik ja korrapärane kulutuste läbivaatamine võib aidata parandada avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ja struktuuri.
-