



Βρυξέλλες, 23 Ιανουαρίου 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5156/18

Θέμα: Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2018 - Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης:
Μακροοικονομικές και δημοσιονομικές κατευθύνσεις για τα κράτη μέλη
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου ECOFIN

Διαβιβάζονται συνημμένως προς τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2018 που ενέκρινε το Συμβούλιο κατά την 3592η σύνοδό του της 23ης Ιανουαρίου 2018.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΞΑΜΗΝΟ 2018:
ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΑ ΚΡΑΤΗ
ΜΕΛΗ

Συμπεράσματα του Συμβουλίου ECOFIN –

Το Συμβούλιο (ECOFIN):

I. ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΞΑΜΗΝΟ 2018

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης (ΕΕΑ) της Επιτροπής 2018, η οποία θέτει προτεραιότητες πολιτικής για την απασχόληση και την ανάπτυξη στην ΕΕ και τα κράτη μέλη της και σηματοδοτεί την αφετηρία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2018. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντική η έγκαιρη και ουσιαστική εξέταση του συνόλου των στοιχείων που περιέχονται σε αυτή. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ ΣΕ ΜΕΓΑΛΟ ΒΑΘΜΟ την ανάλυση της Επιτροπής για τις προτεραιότητες στις οποίες θα πρέπει να εξακολουθήσουν να επικεντρώνονται οι προσπάθειες σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο το 2018: τόνωση των επενδύσεων, προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υπεύθυνες δημοσιονομικές πολιτικές.
2. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ την εκτίμηση της Επιτροπής ότι η ευρωπαϊκή οικονομία εξαρτάται όλο και περισσότερο από την εγχώρια ζήτηση και η βάση της διευρύνεται συνεχώς σε όλα τα κράτη μέλη. Η ανεργία μειώνεται, οι επενδύσεις ανακάμπτουν και τα δημόσια οικονομικά βελτιώνονται. Τόσο η οικονομία της ΕΕ όσο και η οικονομία της ζώνης του ευρώ σημείωσαν σταθερή ανάπτυξη κατά τα τελευταία δεκαοκτώ τρίμηνα. Ωστόσο, η ανάκαμψη χαρακτηρίζεται από χαμηλό δομικό πληθωρισμό και περιορισμένη αύξηση των μισθών, παρά τις βελτιώσεις στην αγορά εργασίας. Η συνεχιζόμενη υψηλή ανεργία, το χαμηλό ποσοστό συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας, οι χαμηλές επενδύσεις, η υποτονική αύξηση των μισθών και τα υψηλά επίπεδα χρέους λειτουργούν ως τροχοπέδη για την ανάπτυξη.

3. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη διαχρονική σταθερότητα όσον αφορά τους τομείς πολιτικής στους οποίους δίνει προτεραιότητα η ΕΕΑ, αλλά ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων παραμένει άνιση μεταξύ των διαφόρων περιοχών της ΕΕ και ότι πιεστικές οικονομικές και κοινωνικές προτεραιότητες απαιτούν αποφασιστική πρόοδο στην υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων για να αντιμετωπιστούν οι διαρθρωτικές προκλήσεις που αντιμετωπίζει η ΕΕ. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να επωφεληθούν από το σχετικά ευνοϊκό οικονομικό κλίμα για να προωθήσουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που θα σταθεροποιήσουν την ανάκαμψη, να αντιμετωπίσουν τις μακροοικονομικές ανισορροπίες και να δώσουν νέα ώθηση στη βιώσιμη οικονομική και κοινωνική σύγκλιση, σημειώνοντας ότι υπάρχουν στοιχεία που δείχνουν θετικότερο αντίκτυπο των μεταρρυθμίσεων που πραγματοποιήθηκαν σε ευνοϊκούς καιρούς. Ταυτόχρονα, λόγω της βελτίωσης των οικονομικών συνθηκών απαιτείται ανασύσταση των δημοσιονομικών αποθεμάτων, ιδιαίτερα στις υπερχρεωμένες χώρες, ώστε οι οικονομίες μας να γίνουν ανθεκτικότερες στους κραδασμούς και να δημιουργηθούν περιθώρια για αύξηση των δημόσιων επενδύσεων, εφόσον χρειαστεί.
4. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τις αρχές του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων που διακηρύχθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή κατά την κοινωνική σύνοδο κορυφής του Γκέτεμποργκ, και ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να αντιμετωπιστούν οι οικονομικές προκλήσεις σε επίπεδο ΕΕ.
5. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της παρακολούθησης των επιδόσεων και της υλοποίησης των πολιτικών, περιλαμβανομένης της εφαρμογής των ειδικών ανά χώρα συστάσεων, καθόλη τη διάρκεια του έτους. ΕΥΕΛΠΙΣΤΕΙ σε μια ουσιαστική συζήτηση στο Συμβούλιο το Μάρτιο του 2018 σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα με έμφαση στην αύξηση της παραγωγικότητας, με τη συμβολή της Επιτροπής. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τη συνέχιση ενός αποτελεσματικού και ανοιχτού διαλόγου στις πρωτεύουσες μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής καθώς και τη συνεχή συμμετοχή των εθνικών φορέων.

II. ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΓΙΑ ΝΑ ΣΤΗΡΙΧΘΕΙ Η ΑΝΑΚΑΜΨΗ ΚΑΙ ΝΑ ΕΝΙΣΧΥΘΕΙ Η ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ

6. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την ανάκαμψη των επενδύσεων, αλλά ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι απαιτούνται συμπληρωματικά μέτρα για να βελτιωθούν τα μελλοντικά οικονομικά αποτελέσματα, να αυξηθεί η παραγωγικότητα, να ευνοηθεί η σύγκλιση και να επιτευχθεί επανεξισορρόπηση της οικονομίας. Στόχος των μεταρρυθμίσεων θα πρέπει να είναι να βελτιωθεί το επιχειρηματικό περιβάλλον, να ενισχυθεί και να καταστεί αποδοτικότερη η δημόσια διοίκηση, να αντιμετωπιστούν οι αγκυλώσεις στις αγορές προϊόντων και εργασίας και να εξασφαλιστούν αποτελεσματικά πλαίσια αφερεγγυότητας που θα διευκολύνουν την αναδιάρθρωση. Εάν απλουστευθεί το φορολογικό σύστημα, γίνει πιο φιλικό προς τις επενδύσεις και ληφθούν μέτρα κατά του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, σύμφωνα με διεθνώς συμφωνημένες βέλτιστες πρακτικές, θα διευκολυνθεί ο ανταγωνισμός, θα διατηρηθεί η κοινωνική συνοχή και θα μειωθούν οι ανισότητες.
7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι το επίπεδο των μη εξυπηρετούμενων δανείων υποχωρεί, αλλά παραμένει υψηλό σε ορισμένα κράτη μέλη και εξακολουθεί να αποτελεί εμπόδιο για την κερδοφορία των τραπεζών, παρεμποδίζοντας τη χρηματοδότηση της πραγματικής οικονομίας. Θα πρέπει να εφαρμοστεί ταχέως το σχέδιο δράσης για τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια που συμφωνήθηκε τον Ιούλιο του 2017. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι απαιτείται πρόοδος προς την ολοκλήρωση της Τραπεζικής Ένωσης σύμφωνα με το χάρτη πορείας του Συμβουλίου του Ιουνίου 2016.
8. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι πιο αναπτυγμένες και πιο ολοκληρωμένες κεφαλαιαγορές μπορούν να αποδεσμεύσουν επενδύσεις για επιχειρήσεις και έργα υποδομής, να προσελκύσουν μακροπρόθεσμες ξένες επενδύσεις και να συμβάλουν στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας. Για το σκοπό αυτόν, ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πρόοδος για τη δημιουργία μιας πλήρως αναπτυγμένης Ένωσης Κεφαλαιαγορών προσφέρει σημαντικές δυνατότητες να βελτιωθεί η πρόσβαση σε εναλλακτικές, ενδεχομένως λιγότερο δαπανηρές, πηγές χρηματοδότησης.
9. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία των επενδύσεων σε εκπαίδευση και κατάρτιση υψηλής ποιότητας, στην ανάπτυξη ψηφιακών δεξιοτήτων και σε οικονομικά προσιτές, προσβάσιμες και ποιοτικές υπηρεσίες για να τονωθεί η παραγωγικότητα και η απασχόληση, μέσω αυξημένης αποδοτικότητας των πόρων και μείωσης του κόστους των παραγωγικών συντελεστών, και να διασφαλιστούν ίσες ευκαιρίες, μειώνοντας ταυτόχρονα το εξωτερικό κόστος και τον αντίκτυπο. Στις προτεραιότητες θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνονται επενδύσεις που ενισχύουν την περιβαλλοντική βιωσιμότητα.

Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για να εκσυγχρονίσουμε τις οικονομίες μας

10. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ την ανάλυση της Επιτροπής ότι περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις είναι απαραίτητες για να μπορεί η οικονομία να αντιμετωπίζει τους κραδασμούς και να βελτιωθεί η οικονομική ανθεκτικότητα. Η οικονομική κρίση αποκάλυψε τρωτά σημεία και οικονομικές δομές που δεν επέτρεπαν την απορροφηθούν ομαλά οι κλυδωνισμοί και να ανακατανεμηθούν αποτελεσματικά οι πόροι.
11. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικός ο κατάλληλος σχεδιασμός και προγραμματισμός των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ώστε να μειωθεί το πιθανό βραχυπρόθεσμο κόστος και να μεγιστοποιηθούν τα μακροπρόθεσμα οφέλη, και ότι οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις θα πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη τις διανεμητικές επιπτώσεις για τις διάφορες κοινωνικές ομάδες και περιοχές. Η συνολική αποτελεσματικότητα των μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας και στις αγορές προϊόντων τείνει να βελτιώνεται όταν εντάσσονται σε ένα καλά σχεδιασμένο και ολοκληρωμένο σύνολο. Θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, λόγω του ότι τονώνουν πιο άμεσα την παραγωγικότητα και την παραγωγή ανεξάρτητα από τις οικονομικές συνθήκες.
12. ΕΠΙΝΑΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι η ευρωπαϊκή ενιαία αγορά προϊόντων και υπηρεσιών παραμένει η πλέον ισχυρή κινητήρια δύναμη της ανάπτυξης και ότι θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στη συνέχιση των εργασιών όσον αφορά την Ψηφιακή Ενιαία Αγορά, την Ένωση Κεφαλαιαγορών και την Ενεργειακή Ένωση. Εξακολουθούν να υφίστανται κανονιστικά και διοικητικά εμπόδια ιδίως στον τομέα των υπηρεσιών. Το άνοιγμα σε μεγαλύτερο ανταγωνισμό υπηρεσιών, όπως οι υπηρεσίες προς τις επιχειρήσεις, οι υπηρεσίες διανομής και οι λιανικές υπηρεσίες, θα ωφελήσει την οικονομία της ΕΕ, βελτιώνοντας την παραγωγικότητα και την ανταγωνιστικότητα και, τελικά, θα οδηγήσει στη δημιουργία θέσεων εργασίας. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η παγκοσμιοποίηση και η τεχνολογική πρόοδος δημιουργούν νέες ευκαιρίες για να αυξηθεί η παραγωγικότητα, να ενθαρρυνθεί η επιχειρηματικότητα, να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας και να βελτιωθεί το βιοτικό επίπεδο, αλλά επίσης μετασχηματίζουν όλο και περισσότερους οικονομικούς τομείς και την ίδια την αγορά εργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη πολιτικής δράσης για να στηριχθεί η αναβάθμιση και ο αναπροσανατολισμός των δεξιοτήτων και αποτελεσματικών και ενεργών πολιτικών αγοράς εργασίας. Οι δυναμικές και ευέλικτες αγορές εργασίας είναι σημαντικές για να δημιουργηθούν ποιοτικές θέσεις εργασίας και να διευκολυνθούν οι μετακινήσεις στην αγορά εργασίας.

13. ΤONIZEΙ ότι οι μεταρρυθμίσεις των αγορών προϊόντων που αυξάνουν τον ανταγωνισμό και οι μεταρρυθμίσεις που βελτιώνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον και την ποιότητα των θεσμών είναι ζωτικής σημασίας για να βελτιωθεί η οικονομική ανθεκτικότητα.
14. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ΕΝ ΓΕΝΕΙ ότι με τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας υπάρχει δυνατότητα να υποστηριχθεί η ζήτηση για εργατικό δυναμικό, ιδίως για τις ομάδες που βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας. Επιπλέον, η αύξηση των πραγματικών μισθών, παράλληλα με την ανάπτυξη της παραγωγικότητας, και ο κατάλληλος σχεδιασμός των φορολογικών συστημάτων και των κοινωνικών παροχών, μπορούν να μειώσουν τις ανισότητες και να διασφαλίσουν υψηλότερη ποιότητα ζωής. Οι δυναμικές μισθολογικές εξελίξεις, εάν μεταφραστούν σε υψηλότερη εγχώρια ζήτηση, θα στηρίξουν την εν εξελίξει οικονομική ανάπτυξη και θα διευκολύνουν την επανεξισορρόπηση.
15. ΤONIZEΙ ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξασφαλίζουν τη βιωσιμότητα και την επάρκεια των συνταξιοδοτικών τους συστημάτων και, στο πλαίσιο αυτό, ΑΝΑΜΕΝΕΙ ΜΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝ να δημοσιευθεί η έκθεση του 2018 για τη δημογραφική γήρανση. Τα περισσότερα κράτη μέλη έχουν μεταρρυθμίσει τα συνταξιοδοτικά τους συστήματα, αλλά απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες. Πρέπει να συνεχιστούν οι μεταρρυθμίσεις των συστημάτων υγειονομικής περίθαλψης και μακροχρόνιας περίθαλψης για να ενισχυθεί η οικονομική αποδοτικότητα, να διασφαλιστεί η δημοσιονομική τους βιωσιμότητα, η ποιότητα των υπηρεσιών τους και η οικονομικά προσιτή πρόσβαση.

Υπεύθυνες δημοσιονομικές πολιτικές

16. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη βελτίωση των δημόσιων οικονομικών, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι ο βραδύς ρυθμός μείωσης του χρέους, το οποίο φθάνει σε υψηλά επίπεδα σε ορισμένα κράτη μέλη, εξακολουθεί να προκαλεί ανησυχίες. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι οι δημοσιονομικές πολιτικές στην τρέχουσα συγκυρία θα πρέπει να επιτύχουν την κατάλληλη ισορροπία ανάμεσα στη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών, ιδίως τη μείωση των δεικτών χρέους στις περιπτώσεις που είναι υψηλοί, και τη στήριξη της οικονομίας. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, για τη ζώνη του ευρώ, ο καλός συντονισμός των εθνικών δημοσιονομικών πολιτικών, βάσει κοινών κανόνων, είναι απαραίτητος για να επιτευχθεί κατάλληλος συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός και να εξασφαλιστεί ομαλή λειτουργία της νομισματικής ένωσης. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι ένας σε γενικές γραμμές ουδέτερος δημοσιονομικός προσανατολισμός θα ήταν ενδεδειγμένος για τη ζώνη του ευρώ στο σύνολό της το 2018.

17. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η δημοσιονομική πολιτική πρέπει να προσαρμόζεται στις ειδικές για κάθε χώρα συνθήκες λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη για σταθεροποίηση και βιωσιμότητα και τηρώντας πλήρως το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την Επιτροπή ότι η βελτίωση της οικονομικής κατάστασης επιβάλλει να μειώσουμε το δημόσιο χρέος και να ανασυστήσουμε δημοσιονομικά αποθέματα ασφάλειας, ιδίως σε υπερχρεωμένες χώρες, συνεχίζοντας παράλληλα να ενισχύουμε το αναπτυξιακό δυναμικό των οικονομιών μας, ιδίως δίνοντας προτεραιότητα στις δημόσιες επενδύσεις. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι ορισμένα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν κίνδυνο σημαντικής απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς τους αντίστοιχους μεσοπρόθεσμους δημοσιονομικούς στόχους και πρέπει να εξασφαλίσουν την τήρηση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι ορισμένα κράτη μέλη υπερέβησαν τους μεσοπρόθεσμους δημοσιονομικούς τους στόχους και θα μπορούσαν να εκμεταλλευτούν την ευνοϊκή δημοσιονομική τους κατάσταση για να ενισχύσουν περαιτέρω την εσωτερική ζήτηση και το αναπτυξιακό δυναμικό τους, ανάλογα με τις εθνικές τους ιδιαιτερότητες, χωρίς να παραβιάζουν το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο και τις εθνικές απαιτήσεις.
18. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η βελτίωση της ποιότητας και της σύνθεσης των δημόσιων οικονομικών εξακολουθεί να έχει καίρια σημασία. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι οι μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση μπορούν να επιτρέψουν σημαντική εξοικονόμηση κόστους. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι μεγαλύτερη διαφάνεια και υψηλότερη αποδοτικότητα μπορούν να συμβάλουν στην αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών στα φορολογικά συστήματα και στην αύξηση της εισπραξιμότητας των φόρων. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι ολοκληρωμένες και τακτικές επανεξετάσεις των δαπανών μπορούν να αποδειχτούν καθοριστικές για τη βελτίωση της ποιότητας και της σύνθεσης των δημόσιων δαπανών.
-