

Brusel 23. ledna 2018
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5156/18
Předmět:	Evropský semestr 2018 – roční analýza růstu: Makroekonomické a fiskální pokyny pro členské státy – závěry Rady pro hospodářské a finanční věci

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o roční analýze růstu 2018 přijaté Radou na jejím 3592. zasedání konaném dne 23. ledna 2018.

EVROPSKÝ SEMESTR 2018:
MAKROEKONOMICKÉ A FISKÁLNÍ POKYNY PRO ČLENSKÉ STÁTY

– závěry Rady pro hospodářské a finanční věci –

Rada pro hospodářské a finanční věci:

I. EVROPSKÝ SEMESTR 2018

1. VÍTÁ roční analýzu růstu na rok 2018, kterou vypracovala Komise a která vymezuje politické priority pro zaměstnanost a růst v EU a jejích členských státech a představuje počátek evropského semestru 2018; VYZDVIHÁVÁ význam včasného a smysluplného posouzení tohoto balíčku; OBECNĚ SOUHLASÍ s analýzou Komise ohledně politických priorit, na něž by se mělo soustředit úsilí jak na úrovni členských států, tak i na úrovni Unie v roce 2018: oživení investic, sledování strukturálních reforem a provádění odpovědných fiskálních politik;
2. PŘIPOJUJE SE k hodnocení Komise, že evropská ekonomika je vzrůstající měrou poháněna domácí poptávkou a napříč členskými státy mezitím spočívá na širokém základě. Nezaměstnanost klesá, investice se opět začínají zvyšovat a veřejné finance se zlepšují. Hospodářství EU i ekonomika eurozóny v průběhu uplynulých 18 čtvrtletí vytrvale rostly. Přes zlepšení situace na pracovním trhu je oživení nicméně provázeno oslabenou jádrovou inflací a utlumeným růstem mezd. Růst nadále zpomaluje stále ještě vysoká míra nezaměstnanosti, nízká účast žen na pracovním trhu, nízký objem investic, oslabený nárůst mezd a vysoká míra zadluženosti;

3. VÍTÁ trvalou stabilitu napříč oblastmi politických priorit roční analýzy růstu, ale ZDŮRAZŇUJE, že provádění reforem napříč EU je nadále nerovnoměrné a naléhavé ekonomické a sociální priority vyžadují rozhodný pokrok při provádění reforem k řešení strukturálních výzev EU; VYZÝVÁ členské státy, aby využily relativně příznivého ekonomického klimatu k prosazení strukturálních reforem s cílem konsolidovat oživení, řešit makroekonomickou nerovnováhu a opětovně nastartovat udržitelnou hospodářskou a sociální konvergenci, přičemž reformy učiněné v dobrých časech mají prokazatelně příznivější dopad. Zlepšující se hospodářské podmínky zároveň vyvolávají potřebu znovu vytvořit fiskální rezervy, zejména ve vysoce zadlužených zemích, s cílem pomoci našim ekonomikám, aby byly odolnější vůči otřesům, a v případě potřeby vytvořit prostor pro vzrůstající objem veřejných investic;
4. VÍTÁ zásady evropského pilíře sociálních práv vyhlášené Evropským parlamentem, Radou a Komisí na sociálním summitu v Göteborgu a VYZDVIHÁVÁ, že je nezbytné řešit hospodářské výzvy EU;
5. ZDŮRAZŇUJE význam celoročního sledování výkonnosti a provádění politik, včetně provádění doporučení pro jednotlivé země; SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ zásadní diskusi na zasedání Rady v březnu 2018 ohledně provádění doporučení pro jednotlivé země se zaměřením na růst produktivity s podněty ze strany Komise; PODPORUJE další efektivní a otevřený dialog v hlavních městech mezi Komisí a členskými státy, jakož i průběžné zapojení vnitrostátních zúčastněných subjektů;

II. SMĚRY PRO FISKÁLNÍ A MAKROEKONOMICKÉ POLITIKY

POSÍLENÍ INVESTIC NA PODPORU OŽIVENÍ A ZVYŠOVÁNÍ DLOUHODOBÉHO RŮSTU

6. VÍTÁ nárůst investic, ale KONSTATUJE, že jsou nezbytná doplňující opatření ke zvýšení budoucí hospodářské produkce, k nárůstu produktivity a k posílení konvergence, jakož i s cílem přispět k obnovení rovnováhy. Cílem reforem by mělo být zlepšení podnikatelského prostředí, posílení a zefektivnění veřejné správy, překonání nepružnosti na trhu s výrobky a na trhu práce, jakož i zajištění účinných rámců pro platební neschopnost, které umožňují restrukturalizaci. Zjednodušení daňového systému a zajištění jeho větší vstřícnosti k investicím, a přijetí opatření proti agresivnímu daňovému plánování v souladu s celosvětově dohodnutými osvědčenými postupy usnadní hospodářskou soutěž, zachová sociální soudržnost a povede ke snížení nerovností;
7. UZNÁVÁ, že míra úvěrů v selhání klesá, avšak v řadě členských států zůstává vysoká a je i nadále překážkou ziskovosti bank, což znemožňuje financování reálné ekonomiky. Akční plán o úvěrech v selhání schválený v červenci 2017 by se měl začít náležitě provádět; PŘIPOMÍNÁ, že podle plánu Rady z června 2016 je zapotřebí dosáhnout pokroku při dokončování bankovní unie;
8. PŘIPOMÍNÁ, že rozvinutější a integrovanější kapitálové trhy by mohly přivést investice pro podniky a infrastrukturní projekty, přilákat dlouhodobé zahraniční investice a přispět k růstu a tvorbě pracovních míst; ZDŮRAZŇUJE za tímto účelem, že pokroky při budování plně rozvinuté unie kapitálových trhů skýtají významný potenciál ke zlepšení přístupu k alternativním, potenciálně levnějším zdrojům financování;
9. PODTRHÁVÁ význam investic do vysoce kvalitního vzdělávání a odborné přípravy, rozvoje digitálních dovedností a dostupných, přístupných a kvalitních služeb ke zvýšení produktivity a tvorby pracovních míst posílením účinného využívání zdrojů a snížením vstupních nákladů, zajištěním rovných příležitostí a zároveň snížením vnějších nákladů a dopadů. Mezi další priority by měly patřit investice k posílení udržitelnosti životního prostředí;

Provádění strukturálních reforem s cílem modernizovat naše ekonomiky

10. PŘIPOJUJE SE k analýze Komise, která uvádí, že je zapotřebí dalších strukturálních reforem, aby ekonomika byla s to vyrovnat se s otřesy a aby se zlepšila odolnost ekonomiky. Hospodářská krize odhalila zranitelná místa a ekonomické struktury, které neumožnily hladké absorbování otřesů a účinné přerozdělování zdrojů;
11. ZDŮRAZŇUJE význam stanovení přiměřené posloupnosti strukturálních reforem a jejich slučování do balíčků tak, aby se snížily možné krátkodobé náklady a maximalizovaly dlouhodobé přínosy, a zdůrazňuje, že strukturální reformy by měly rovněž zohlednit distribuční účinky na různé společenské skupiny a regiony. Celková účinnost reforem trhu práce a reforem trhu výrobků má tendenci se zvyšovat, jsou-li součástí dobře koncipovaného a souborného balíčku. Reformy veřejné správy a podnikatelského prostředí by měly být upřednostněny s ohledem na jejich přímější podporu produktivity a výstupů bez ohledu na hospodářské podmínky;
12. OPĚTOVNĚ ZDŮRAZŇUJE, že jednotný evropský trh zboží a služeb zůstává nejmocnější hnací silou růstu a tvorby pracovních míst, přičemž prioritou by měla být další práce na jednotném digitálním trhu, unii kapitálových trhů a energetické unii. Zejména v sektoru služeb přetrvávají regulační a administrativní překážky. Otevírání služeb, jako jsou podnikatelské služby, distribuční služby a maloobchodní služby, větší míře konkurence by prospělo ekonomice EU zlepšením produktivity a konkurenceschopnosti a vedlo by v konečném důsledku k tvorbě pracovních míst; UZNÁVÁ, že globalizace a technologický pokrok vytvářejí nové příležitosti ke zvýšení produktivity, podporují rozvoj podnikání, vytvářejí pracovní místa a zlepšují životní úroveň, avšak transformují rovněž vzrůstající počet hospodářských odvětví a samotný trh práce; ZDŮRAZŇUJE v této souvislosti potřebu politického opatření na podporu zvyšování kvalifikace a rekvalifikace a potřebu účinných aktivních politik na trhu práce. Dynamické a pružné trhy práce jsou důležité pro vytváření kvalitních pracovních míst a podporu přechodů na trhu práce;

13. ZDŮRAŽŇUJE, že pro rozvoj odolnosti ekonomiky jsou klíčové reformy trhu zboží a služeb, které zvyšují konkurenci, a reformy, které zlepšují podnikatelské prostředí a kvalitu institucí;
14. OBECNĚ SOUHLASÍ s tím, že existuje prostor pro poptávku po pracovní síle tím, že pracovní síla bude oprostěna od daňového zatížení, zejména pokud se to týká skupin na okraji trhu práce. Růst reálných mezd je navíc v souladu s růstem produktivity a přiměřená koncepce daňových a dávkových systémů může snížit nerovné podmínky a zajistit vyšší životní úroveň. Pokud se dynamický vývoj mezd promítne do silnější domácí poptávky, podpořil by probíhající hospodářský růst a usnadnil by obnovování rovnováhy;
15. ZDŮRAŽŇUJE, že členské státy by měly zajistit udržitelnost a přiměřenost svých penzijních systémů a v této souvislosti SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ zveřejnění zprávy o stárnutí v roce 2018. Většina členských států reformovala své důchodové systémy, avšak je třeba vyvinout více úsilí. Je třeba prosazovat reformy v oblasti systému zdravotní péče a systému dlouhodobé péče za účelem zvýšení jejich nákladové efektivnosti, zajištění jejich fiskální udržitelnosti a kvalitního a dostupného přístupu;

Odpovědné fiskální politiky

16. VÍTÁ zlepšení veřejných financí, přičemž konstatuje, že pomalé tempo snižování dluhu z vysokých úrovní v řadě členských zemí zůstává i nadále důvodem k obavám; UZNÁVÁ, že fiskální politiky by za současného stavu měly nalézt přiměřenou rovnováhu mezi zajištěním udržitelnosti veřejných financí, zejména snížením vysokého zadlužení, a podporou hospodářství; PŘIPOMÍNÁ, že těsná koordinace fiskálních politik v členských státech, která se opírá o společná pravidla, má pro eurozónu zásadní význam v zájmu nalezení vhodné celkové orientace fiskální politiky a zajištění řádného fungování měnové unie; SOUHLASÍ s tím, že se v roce 2018 pro eurozónu jako celek jako vhodná jeví obecně neutrální orientace fiskální politiky;

17. SOUHLASÍ s tím, že fiskální politika by měla být přizpůsobená okolnostem v příslušné zemi s ohledem na potřebu stabilizace i udržitelnosti za plného respektování Paktu o stabilitě a růstu; ZTOTOŽŇUJE SE s názorem Komise, že zlepšení hospodářské situace vyžaduje snížení veřejného dluhu a znovuvytvoření fiskálních rezerv, zejména ve vysoce zadlužených zemích, za neustávajícího posilování růstového potenciálu našich ekonomik, zvláště stanovením priorit pro veřejné investice; ZDŮRAZŇUJE, že některým členským státům hrozí, že se výrazně odchýlí od postupu korekce k dosažení svého střednědobého rozpočtového cíle, a že musejí zajistit soulad s Paktem o stabilitě a růstu; SOUHLASÍ s tím, že některé členské státy překročily své střednědobé cíle a mohly by využít své příznivé rozpočtové situace k dalšímu posilování domácí poptávky a potenciálního růstu v závislosti na podmínkách v dané zemi, přičemž by respektovaly příslušný střednědobý cíl i vnitrostátní požadavky;
18. PŘIPOJUJE SE k názoru, že zásadní význam má i nadále zlepšení kvality a struktury veřejných financí; KONSTATUJE, že reformy veřejné správy mohou docílit výrazných úspor nákladů; SOUHLASÍ, že větší transparentnost a vyšší efektivita mohou pomoci obnovit veřejnou důvěru v daňové systémy a zlepšit výběr daní; ZDŮRAZŇUJE, že komplexní a pravidelné posuzování výdajů může mít zásadní význam pro zlepšení kvality a struktury veřejných výdajů.
-