



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 януари 2018 г.
(OR. en)

5545/18

ECOFIN 50
UEM 17
SOC 29
EMPL 20
COMPET 36
ENV 42
EDUC 18
RECH 28
ENER 24
JAI 41

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

№ предх. док.: 5156/18

Относно: Европейски семестър за 2018 г. — годишен обзор на растежа: насоки
за държавите членки в макроикономическата и фискалната област
– Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно годишния обзор на растежа за 2018 г., които Съветът прие на 3592-ото си заседание от 23 януари 2018 г.

ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР ЗА 2018 Г.:
НАСОКИ ЗА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ В МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И
ФИСКАЛНАТА ОБЛАСТ

— Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси —

Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN):

I. ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР за 2018 г.

1. ПРИВЕТСТВА представения от Комисията годишен обзор на растежа (ГОР) за 2018 г., в който се определят приоритетите за политиката на ЕС и неговите държави членки в областта на заетостта и растежа и който бележи началото на европейския семестър за 2018 г. ПОДЧЕРТАВА колко е важно своевременното и сериозно разглеждане на този пакет. КАТО ЦЯЛО СПОДЕЛЯ анализа на Комисията за политическите приоритети върху които следва да продължат да се концентрират усилията на национално равнище и на равнище ЕС през 2018 г.: стимулиране на инвестициите, продължаване на структурните реформи и отговорни фискални политики.
2. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че европейската икономика все повече се диктува от търсенето на вътрешния пазар и като цяло се стабилизира във всички държави членки. Безработицата намалява, инвестициите се възстановяват, а състоянието на публичните финанси се подобрява. Както икономиката на ЕС, така и икономиката на еврозоната отбеляза стабилен растеж през последните осемнадесет тримесечия. Въпреки това възстановяването се характеризира с ниска същинска инфлация и слаб ръст на заплатите, независимо от подобренията на пазара на труда. Все още високата безработица, ниският процент на участие на жените в пазара на труда, ниските нива на инвестициите, слабото увеличение на заплатите и високите равнища на задлъжнялост са пречки за растежа.

3. ПРИВЕТСТВА факта, че приоритетните области на политиката на ГОР остават стабилни във времето, но ИЗТЪКВА, че осъществяването на реформите в рамките на ЕС продължава да бъде неравномерно и че неотложните икономически и социални приоритети изискват решителен напредък в осъществяването на реформите за преодоляване на структурните предизвикателства в ЕС. ПРИЗОВАВА държавите членки да се възползват от относително благоприятната икономическа обстановка, за да прокарат структурни реформи, с цел да се консолидира възстановяването, да се преодолеят макроикономическите дисбаланси и да се даде нов тласък на устойчивото икономическо и социално сближаване, като се има предвид, че доказателствата сочат, че предприетите при благоприятна икономическа конюнктура реформи имат по-положително въздействие. В същото време подобряването на икономическите условия налага необходимостта от възстановяване на фискалния резерв, особено в силно задълженелите страни, за да помогнем на нашите икономики да бъдат по-устойчиви на сътресения и да дадем възможност за увеличаване на публичните инвестиции, когато е уместно.
4. ПРИВЕТСТВА принципите на европейския стълб на социалните права, провъзгласени от Европейския парламент, Съвета и Комисията по време на социалната среща на върха в Гьотеборг, и ИЗТЪКВА необходимостта от справяне с икономическите предизвикателства в ЕС.
5. ПОДЧЕРТАВА колко е важно наблюдението на резултатите и изпълнението на политиката, включително изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, през цялата година. ОЧАКВА провеждането на задълбочени обсъждания в Съвета през март 2018 г. относно изпълнението на специфичните препоръки за отделните държави, като се постави акцент върху повишаването на производителността, с принос от страна на Комисията. НАСЪРЧАВА по-нататъшното провеждане на ефикасен и открит диалог в столиците между държавите членки и Комисията, както и постоянна ангажираност на националните участници.

II. НАСОКИ ЗА МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

СТИМУЛИРАНЕ НА ИНВЕСТИЦИИТЕ С ЦЕЛ ПОДПОМАГАНЕ НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕТО И УВЕЛИЧАВАНЕ НА ДЪЛГОСРОЧНИЯ РАСТЕЖ

6. ПРИВЕТСТВА подема в инвестициите, но ОТЧИТА, че са необходими допълнителни мерки за повишаване на бъдещите икономически резултати, за увеличаване на производителността, за сближаване и за да се спомогне за възстановяване на баланса. Реформите следва да са насочени към подобряване на бизнес средата, към засилване и подобряване на ефективността на публичната администрация, към справяне с липсата на гъвкавост на продуктовете и трудовите пазари и към осигуряване на ефективни нормативни уредби за несъстоятелността, които дават възможност за реструктуриране. Опростяването на данъчната система, реформирането ѝ така, че тя да благоприятства в по-голяма степен инвестициите, и предприемането на мерки срещу агресивното данъчно планиране, в съответствие с международно договорените най-добри практики, ще улесни конкуренцията, ще запази социалното сближаване и ще намали неравенствата.
7. ОТЧИТА че равнището на необслужваните кредити намалява, но то остава високо в редица държави членки и продължава да бъде пречка за рентабилността на банките, като възпрепятства финансирането на реалната икономика. Планът за действие относно необслужваните кредити, договорен през юли 2017 г., трябва да бъде надлежно изпълнен. ПРИПОМНЯ, че е необходим напредък по завършването на банковия съюз в съответствие с пътната карта на Съвета от юни 2016 г.
8. ПРИПОМНЯ, че по-добре развитите и по-интегрирани капиталови пазари биха могли да осигурят инвестиции за дружествата и инфраструктурните проекти, да привлекат дългосрочни чуждестранни инвестиции и да допринесат за растежа и създаването на работни места. За тази цел ИЗТЪКВА, че напредъкът в създаването на напълно развит съюз на капиталовите пазари крие значителен потенциал за подобряване на достъпа до алтернативни, евентуално по-евтини източници на финансиране.
9. ИЗТЪКВА значението на инвестициите във висококачествено образование и обучение, в развитието на цифровите умения и в икономически изгодни, достъпни и качествени услуги за повишаване на производителността и създаване на работни места чрез подобряване на ресурсната ефективност и намаляване на разходите за производствени ресурси, за гарантиране на равни възможности, като същевременно се намаляват външните разходи и въздействия. Допълнителните приоритети следва да включват инвестициите за повишаване на устойчивостта на околната среда.

Продължаване на структурните реформи за модернизиране на нашите икономики

10. СПОДЕЛЯ анализа на Комисията, съгласно който допълнителните структурни реформи са от съществено значение, за да може икономиката да се справя със сътресенията и да се подобри икономическата устойчивост. Икономическата криза разкри слабости и икономически структури, които не позволиха гладко абсорбиране на сътресенията и ефикасно преразпределяне на ресурсите.
11. ПОДЧЕРТАВА значението на подходящата последователност и оформяне на структурните реформи за намаляването на евентуалните краткосрочни разходи и максималното увеличаване на дългосрочните ползи, както и че структурните реформи следва да отчитат също и ефектите на разпределението върху различните обществени групи и региони. Цялостната ефективност на реформите на пазара на труда и на продуктовете пазари обикновено се подобрява, ако те са част от добре планиран и цялостен пакет. Реформите на публичната администрация и бизнес средата следва да бъдат приоритетни поради по-прякото им стимулиращо въздействие върху производителността и ръста на производството независимо от икономическите условия.
12. ОТНОВО ПОТВЪРЖДАВА, че единният европейски пазар на стоки и услуги остава най-мощният двигател за растежа и работните места и че по-нататъшната работа по цифровия единен пазар, съюза на капиталовите пазари и енергийния съюз следва да бъде приоритет. Продължават да съществуват регулаторни и административни пречки, особено в сектора на услугите. Отварянето на услуги като бизнес услугите, разпространението и продажбите на дребно за по-голяма конкуренция ще бъде от полза за икономиката на ЕС чрез подобряване на производителността и конкурентоспособността и в крайна сметка ще доведе до създаването на работни места. ОТЧИТА, че глобализацията и технологичният напредък създават нови възможности за повишаване на производителността, насърчаване на предприемачеството, създаване на работни места и подобряване на стандарта на живот, но освен това те преобразуват все по-голям брой икономически сектори и самия пазар на труда. В този контекст ИЗТЪКВА необходимостта от политически действия в подкрепа на повишаването уменията и преквалификацията, както и от ефективни активни политики на пазара на труда. Динамичните и гъвкави пазари на труда са важен инструмент за създаване на качествени работни места и за подпомагане на прехода на пазара на труда.

13. **ПОДЧЕРТАВА**, че реформите на продуктивния пазар, които увеличават конкуренцията, и реформите, които подобряват бизнес средата и качеството на институциите, са от съществено значение за насърчаване на икономическата устойчивост.
14. Изразява **ШИРОКО СЪГЛАСИЕ**, че съществуват възможности за подпомагане на търсенето на работна ръка чрез изместване на данъчната тежест от труда, особено по отношение на групите, които са най-отдалечени от пазара на труда. Освен това ръстът на реалните заплати в съответствие с нарастването на производителността и адекватното проектиране на данъчните и осигурителните системи могат да намалят неравенството и да осигурят по-висок стандарт на живот. Динамичното развитие на трудовите възнаграждения, когато допринася за по-голямо вътрешно търсене, ще подкрепи продължаващата икономическа експанзия и ще улесни възстановяването на баланса.
15. **ПОДЧЕРТАВА**, че държавите членки следва да гарантират устойчивостта и адекватността на своите пенсионни системи, и във връзка с това **ОЧАКВА** публикуването на Доклада за застаряването за 2018 г. Повечето държави членки реформираха пенсионните си системи, но са необходими повече усилия. Трябва да продължат реформите в системите на здравеопазване и дългосрочни грижи, за да бъде повишена тяхната икономическа ефективност, да бъде гарантирана тяхната фискална устойчивост и да бъдат осигурени качеството и финансовата достъпност.

Отговорни фискални политики

16. **ПРИВЕТСТВА** подобряването на публичните финанси, като същевременно отбелязва, че бавните темпове на намаляване на високите равнища на дълга в някои държави членки продължават да будят тревога. **ОТЧИТА**, че в настоящата обстановка фискалните политики трябва да постигнат подходящ баланс между осигуряването на устойчивостта на публичните финанси, по-специално намаляването на съотношението на дълга към БВП, когато то е високо, и подпомагането на икономиката. **ПРИПОМНЯ**, че за еврозоната засилената координация на националните фискални политики, базирана на общи правила, е от основно значение за постигането на подходяща обща фискална позиция и за нормалното функциониране на паричния съюз. Изразява **СЪГЛАСИЕ**, че една неутрална в общи линии фискална позиция би била подходяща за еврозоната като цяло през 2018 г.

17. Изразява СЪГЛАСИЕ, че фискалната политика трябва да е съобразена със специфичните за всяка страна условия, като се отчита необходимостта както от стабилизация, така и от устойчивост, при пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж. Изразява СЪГЛАСИЕ с Комисията, че подобряващото се икономическо положение налага намаляване на публичния дълг и възстановяване на фискалния резерв, особено в силно задлъжнелите държави, като същевременно продължи да се засилва потенциалът за растеж на нашите икономики, по-специално чрез даване на приоритет на публичните инвестиции. ИЗТЪКВА, че някои държави членки са изложени на риск от значително отклонение от плана за корекции за постигането на съответните им средносрочни бюджетни цели и трябва да гарантират спазването на Пакта за стабилност и растеж. СПОДЕЛЯ МНЕНИЕТО, че някои държави членки са преизпълнили средносрочните си цели и могат да използват благоприятното си бюджетно положение, за да стимулират допълнително вътрешното търсене и потенциалния растеж в зависимост от специфичните обстоятелства в държавата, като съблюдават средносрочната цел и националните изисквания.
18. Изразява СЪГЛАСИЕ, че подобряването на качеството и на състава на публичните финанси остава от решаващо значение. ПРИЗНАВА, че реформите в публичната администрация могат да постигнат значителни икономии на разходи. Изразява СЪГЛАСИЕ, че по-голямата прозрачност и по-високата ефективност могат да спомогнат за възстановяване на общественото доверие в данъчните системи и да подобрят събирането на данъци. ИЗТЪКВА, че всеобхватните и редовни прегледи на разходите могат да бъдат от решаващо значение за подобряване на качеството и състава на публичните разходи.
-