

Bruxelles, den 21. januar 2025
(OR. en)

5544/25

AGRI 20
AGRIFIN 6
AGRIORG 10
AGRISTR 4

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Nødvendig revision af proceduren for præstationsafstemning, den grønne struktur og yderligere forenklingsbehov – <i>Orientering ved formandskabet</i> – <i>Udveksling af synspunkter</i>

Med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 27. januar 2025 følger i bilaget til delegationerne en note fra formandskabet om ovennævnte emne.

Nødvendig revision af proceduren for præstationsafstemning, den grønne struktur og yderligere forenklingsbehov

Indledning

Den 1. januar 2023 begyndte gennemførelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027. En ny model for gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, der er baseret på resultater, har indført en ændring med hensyn til programmering og gennemførelse af politikken.

Erfaringerne fra de første to års gennemførelse af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik har vist, at de løsninger, der er vedtaget i forbindelse med gennemførelsessystemet, fortjener yderligere opmærksomhed for at sikre en effektiv reaktion på nye socioøkonomiske, geopolitiske og miljø- og klimamæssige udfordringer.

Den nye gennemførelsesmodel indførte den årlige procedure for præstationsafstemning og en præstationsgennemgang hvert andet år. Denne nye tilgang er afgørende for med konkrete resultater at demonstrere fordelene ved denne politik for hele EU. Efter de første to års gennemførelse har medlemsstaterne imidlertid konstateret, at der er behov for yderligere forbedringer af proceduren for præstationsafstemning.

Det nye støttesystem for miljø- og klimaforanstaltninger, den fælles landbrugspolitik's grønne struktur, som skal bidrage til at omdanne landbruget til en bæredygtig sektor i overensstemmelse med målene i den europæiske grønne pagt, har givet anledning til bekymring med hensyn til dens kompleksitet og landbrugets accept heraf.

Under det belgiske formandskab i 2024 blev der drøftet og opnået enighed om vigtige forenklingsbestrebelse. På daværende tidspunkt blev der fremlagt mange forslag, men i betragtning af ovennævnte faktorer bør der findes yderligere løsninger til at forenkle den fælles landbrugspolitik og andre politikker, der påvirker landbruget, fødevareproduktionen og landdistrikterne, for bedre at nå målet om fødevaresikring.

Nødvendig revision af proceduren for præstationsafstemning

De årlige præstationsrapporter er et af de centrale elementer i den nye gennemførelsesmodel, og den årlige præstationsafstemning foretages på grundlag af disse rapporter.

Formålet med denne afstemningsprocedure er at fastslå støtteberettigelsen for udgifterne under den fælles landbrugspolitik ved at sammenligne det planlagte enhedsbeløb pr. output, der er fastsat i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, og det faktisk opnåede enhedsbeløb.

På grundlag af erfaringerne fra den første præstationsafstemning for regnskabsåret 2023 sendte landbrugsministrene fra de 27 medlemsstater den 15. november 2024 en skrivelse til Kommissionen (dok. 16555/24), hvori de anmodede om en nødvendig og hurtig fælles overvejelse af nytten og merværdien af denne procedure.

I skrivelsen fremhævede ministrene, at kvantificering af afvigelser mellem de planlagte og de endeligt opnåede enhedsbeløb ikke var det rette instrument til at sikre pålideligheden og regelmæssigheden af EU's landbrugsudgifter eller til at vurdere de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå de mål, der er fastsat i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.

Desuden indebærer den praktiske anvendelse af denne procedure en tung administrativ byrde og kan føre til betydelige finansielle nedsættelser af de støtteberettigede udgifter, der er i overensstemmelse med de EU-regler og -kriterier, der er fastsat i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.

Ministrene opfordrede derfor til en ændring af basisretsakterne vedrørende den fælles landbrugspolitik med henblik på at fjerne enhedsbeløbet som en præstationsindikator inden for rammerne af proceduren for præstationsafstemning.

Den 19. november 2024 arrangerede Europa-Kommissionens generaldirektør for landbrug og udvikling af landdistrikter et møde for generaldirektører med ansvar for landbrug i medlemsstaterne for at gøre status over dette spørgsmål og undersøge vejen frem.

I sit svar på ministrenes skrivelse af 29. november 2024 orienterede Kommissionen om den løsning, der blev vedtaget for proceduren for præstationsafstemning for regnskabsåret 2024, som gik ud på at indføre en "de minimis-bestemmelse" på 2 % gennem en ændring af den delegerede retsakt (ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/127 af 7. december 2021 – dok. ST 16655/24) og forpligtede sig til at overveje en ændring af basisretsakten, hvis det efter den første fuldstændige præstationsafstemning i 2024 viste sig, at merværdien af resultatafstemningen var lav i forhold til den administrative byrde.

Nødvendig revision af den grønne struktur

En vigtig forenkling af den fælles landbrugspolitik regler for landbrugere og nationale myndigheder fandt sted i 2024 som en del af reaktionen på den krisesituation, som landbrugerne stod over for. De lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger, der blev bebudet i februar 2024, er delvist gennemført, herunder fleksibilitet for GLM-normer, tilpasning af procedurene for ændring af den fælles landbrugspolitik og reduktion af kontrollen. Vurderingen (offentliggjort i december 2024 – dok. 7723/24 ADD 1) konkluderede, at de har hjulpet EU's landbrugere med at reducere papirarbejdet, spare tid og øge fleksibiliteten i bedriftsforvaltningen.

Mulighederne og behovet for at forenkle den fælles landbrugspolitik grønne struktur er imidlertid ikke helt udtømt. Der findes stadig områder, hvor ændringer i væsentlig grad vil lette gennemførelsen heraf og tilskynde landbrugerne til at styrke miljø- og klimaindsatsen på deres bedrifter.

Der er også plads til yderligere forenkling i forvaltningen af de strategiske planer med henblik på at gøre det muligt for medlemsstaterne at reagere effektivt på nødsituationer og fjerne ineffektive grønne bestemmelser, der begrænser landbrugsproduktionen urimeligt.

I den forbindelse vil formandskabet gerne opfordre medlemsstaterne til at overveje mulige forenklinger af den fælles landbrugspolitik grønne struktur. Dette kunne være: muligheden for at fastsætte højere betalingssatser, hvilket bør omfatte et incitamentselement og ikke blot kompensere for tabt fortjeneste og afholdte omkostninger; afkortning af de 5-årige forpligtelser under den fælles landbrugspolitik anden søjle for at tilskynde landbrugerne til at deltage mere i programmer for miljø- og klimavenligt landbrug; indførelse af faste beløb for bioordninger, der kun dækker én arealkategori, for at øge fleksibiliteten i støttesystemet; muligheden for at finansiere de krav, der er indført ved nyligt vedtagne forordninger og direktiver, gennem bioordninger, betalinger for miljø- og klimavenligt landbrug og økologiske betalinger og investeringsforanstaltninger, der skal støtte landbrugerne i at tilpasse sig de nye krav; forenkling af miljøkravene i driftsprogrammer for frugt- og grøntsagssektoren for at øge sektorens organisationsgrad. Der er også spørgsmålet om nødvendigheden af at gennemføre GLM 2 (beskyttelse af vådområder og tørveområder), da der er indført en lignende forpligtelse i henhold til forordningen om naturgenopretning.

Endelig kunne det med hensyn til strømlining af planforvaltningsprocessen navnlig overvejes at afkorte fristen for godkendelse af ændringer af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, muliggøre ændringer af alle interventioner ved hjælp af en meddelelse og muligheden for hyppigere at indføre ændringer.

Behov for yderligere forenkling

Forenkling står fortsat højt på den politiske dagsorden, og medlemsstaterne og interessenterne opfordrer til yderligere tiltag. Dette afspejles i kommissionsformand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer for 2024-2029 og i hendes opgavebeskrivelser til kommissærerne. Dette indebærer at: i) sikre, at de eksisterende regler er formålsegnete, ii) nye regler er enklere, mere tilgængelige for borgerne og mere målrettede, iii) stressteste gældende EU-ret med henblik på at finde og fjerne overlapninger og modsigelser, iv) bidrage til at reducere rapporteringsforpligtelserne med mindst 25 % og med mindst 35 % for små og mellemstore virksomheder og v) udnytte digitale værktøjer til at levere bedre og hurtigere løsninger og vi) samtidig opretholde høje standarder.

Derfor bør bestræbelserne på fortsat at optimere de nuværende regler, der påvirker landbrugere og deres erfaringer med den administrative byrde, ansues i sammenhæng med opretholdelsen af et stabilt og forudsigeligt system til gennemførelse af politikken og bestræbelserne i forbindelse med omstillingen til bæredygtige landbrugsmetoder for både landbrugere og forvaltninger.

Uanset ovenstående viser gennemførelsen af de strategiske planer indtil videre, at der er behov for nøje at overvåge de fremskridt, der gøres med hensyn til at nå de mål, der er fastsat i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Udformningen af nye interventioner inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik har givet en lang række udfordringer, navnlig i forbindelse med fastlæggelse af målværdierne for resultatindikatorer.

For nye interventioner såsom bioordninger gjorde manglen på historiske data det umuligt nøjagtigt at anslå målværdierne. Utilstrækkelige data og en usikker situation på tidspunktet for udarbejdelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik har bidraget til betydelige risici for fejl i disse skøn. Som følge heraf er der en alvorlig risiko for, at nogle resultatindikatorer vil være nået på et lavt niveau.

Det bør derfor overvejes at forenkle reglerne vedrørende den nye mekanisme for suspendering af betalinger i forbindelse med den flerårige præstationsovervågning.

Medlemsstaterne opfordres til at dele deres idéer om mulige ændringer af proceduren for præstationsafstemning og af den grønne struktur i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Desuden opfordrer vi medlemsstaterne til at angive deres prioriteter for yderligere forbedringer for at opnå konkret forenkling på bedrifterne og også lette byrden for de nationale forvaltninger, både inden for den fælles landbrugspolitik og andre politikker, der påvirker landbrugerne.

På grundlag af erfaringerne fra den første præstationsafstemning i regnskabsåret 2023 opfordrer landbrugsministrene fra de 27 medlemsstater til en ændring af basisretsakterne for at forenkle denne procedure.

Det nye støttesystem for miljø- og klimaforanstaltninger, den fælles landbrugspolitik's grønne struktur, som skal bidrage til at omdanne landbruget til en bæredygtig sektor i overensstemmelse med målene i den europæiske grønne pagt, har givet anledning til bekymring med hensyn til dens kompleksitet og landbrugets accept heraf.

På trods af de ændringer, der allerede er indført, er der stadig behov for yderligere forenklinger for at tilskynde landbrugerne til at styrke miljø- og klimainsatsen på deres bedrifter.

Formandskabet foreslår følgende spørgsmål med henblik på en udveksling af synspunkter på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 27. januar 2025:

- 1) **Hvilke forbedringer finder du rimelige med henblik på at undgå betydelige finansielle konsekvenser for medlemsstaterne som følge af proceduren for præstationsafstemning?**
- 2) **Hvilke forbedringer af den fælles landbrugspolitik's grønne struktur er nødvendige for at sikre en balance mellem ambitiøse miljø- og klimamål og en rationel og konkurrencedygtig landbrugsproduktion?**
- 3) **Hvilke yderligere specifikke elementer i den eksisterende lovgivningsmæssige ramme kan ændres i den nuværende gennemførelsesfase?**