



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 22 stycznia 2021 r.
(OR. en)

5542/21

AGRI 27
DELECT 14

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 21 stycznia 2021 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2021) 166 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 20.1.2021 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 w odniesieniu do wymogów dotyczących grup podmiotów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2021) 166 final.

Zał.: C(2021) 166 final



Bruksela, dnia 20.1.2021 r.
C(2021) 166 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 20.1.2021 r.

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848
w odniesieniu do wymogów dotyczących grup podmiotów**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

W związku z przyjęciem nowego rozporządzenia w sprawie produkcji ekologicznej, które wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2022 r., konieczne jest przyjęcie rozporządzenia delegowanego zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/848 w celu dodania kolejnych przepisów dotyczących grup podmiotów. Sektor produkcji ekologicznej musi mieć pewność prawa co do przepisów, które będą mieć zastosowanie do grup podmiotów, a państwa członkowskie UE muszą mieć wystarczająco dużo czasu na włączenie tych przepisów do swoich przepisów krajowych.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Niniejszy akt został szczegółowo omówiony z państwami członkowskimi w grupie ekspertów ds. produkcji ekologicznej, a także z głównymi organizacjami reprezentującymi sektor produkcji ekologicznej, a mianowicie IFOAM, COPA-COGECA i EOCC. Podczas opracowywania niniejszych przepisów DG AGRI ściśle współpracowała z innymi dyrekcjami generalnymi w zakresie ich szczególnej wiedzy fachowej. Powiadomiono partnerów z WTO i przeprowadzono ogólne konsultacje publiczne.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Niniejszy akt delegowany ustanawia dodatkowe przepisy dotyczące grup podmiotów.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 20.1.2021 r.

zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 w odniesieniu do wymogów dotyczących grup podmiotów

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007¹, w szczególności jego art. 36 ust. 3,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W art. 36 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/848 określono pewne wymogi dotyczące grup podmiotów. W interesie zharmonizowanej interpretacji geograficznej bliskości członków grupy podmiotów należy wyraźnie zaznaczyć, że działalność członków ma być prowadzona w tym samym państwie.
- (2) W celu ustanowienia minimalnych wymogów dotyczących utworzenia i funkcjonowania systemu kontroli wewnętrznych należy zdefiniować następujące aspekty: rejestracja członków, kontrole wewnętrzne, zatwierdzanie nowych członków lub nowych jednostek produkcyjnych lub nowej działalności dotychczasowych członków, szkolenie inspektorów systemu kontroli wewnętrznych, środki w przypadku stwierdzenia niezgodności oraz wewnętrzna identyfikowalność.
- (3) W tym kontekście należy dodać wymóg wyznaczenia kierownika systemu kontroli wewnętrznych oraz jednego lub większej liczby inspektorów systemu kontroli wewnętrznych, aby zapewnić właściwe wdrożenie systemu kontroli wewnętrznych przez kompetentny personel.
- (4) Ponadto, aby zapewnić zharmonizowane ramy oceny systemu kontroli wewnętrznych, należy uwzględnić wykaz sytuacji, które trzeba uznać za nieprawidłowe.
- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2018/848.
- (6) W celu zapewnienia jasności i pewności prawa niniejsze rozporządzenie powinno być stosowane od daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) 2018/848,

¹ Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 1.

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2018/848

W art. 36 rozporządzenia (UE) 2018/848 wprowadza się następujące zmiany:

1. w ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

a) lit. e) otrzymuje brzmienie:

e) składa się wyłącznie z członków, którzy prowadzą działalność produkcyjną lub ewentualną dodatkową działalność, o której mowa w lit. a), w niewielkiej odległości od siebie w tym samym państwie członkowskim lub w tym samym państwie trzecim;”;

b) w lit. g) dodaje się akapit w brzmieniu:

„System kontroli wewnętrznych obejmuje udokumentowane procedury dotyczące:

- (i) rejestracji członków grupy;
- (ii) wewnętrznych kontroli obejmujących roczne wewnętrzne kontrole bezpośrednie na miejscu u każdego członka grupy oraz wszelkie dodatkowe kontrole oparte na analizie ryzyka, w każdym przypadku zaplanowane przez kierownika systemu kontroli wewnętrznych i przeprowadzane przez inspektorów systemu kontroli wewnętrznych, których role określono w lit. h);
- (iii) zatwierdzania nowych członków w istniejącej grupie lub, w stosownych przypadkach, zatwierdzania nowych jednostek produkcyjnych lub nowej działalności dotychczasowych członków po zatwierdzeniu przez kierownika systemu kontroli wewnętrznych na podstawie wewnętrznego sprawozdania z kontroli;
- (iv) szkolenia inspektorów systemu kontroli wewnętrznych, które ma odbywać się co najmniej raz w roku i któremu towarzyszy ocena wiedzy nabytej przez uczestników;
- (v) szkolenie członków grupy w zakresie procedur systemu kontroli wewnętrznych i wymogów niniejszego rozporządzenia;
- (vi) kontroli dokumentów i zapisów;
- (vii) środków stosowanych w przypadkach niezgodności wykrytych podczas kontroli wewnętrznych, w tym działań następczych podjętych w związku z tymi środkami;

- (viii) wewnętrznej identyfikowalności, która wskazuje pochodzenie produktów dostarczanych we wspólnym systemie wprowadzania do obrotu produktów grupy i umożliwia śledzenie wszystkich produktów wszystkich członków na wszystkich etapach, takich jak produkcja, przetwarzanie, przygotowanie lub wprowadzanie do obrotu, w tym oszacowanie i kontrola krzyżowa produkcji każdego członka grupy;”;

c) dodaje się lit. h) w brzmieniu:

„h) wyznacza kierownika systemu kontroli wewnętrznych oraz przynajmniej jednego inspektora systemu kontroli wewnętrznych, którzy mogą być członkami grupy. Ich stanowisk nie należy łączyć. Liczba inspektorów systemu kontroli wewnętrznych musi być odpowiednia i proporcjonalna w szczególności do rodzaju, struktury, wielkości, produktów, działalności i produkcji ekologicznej grupy. Inspektorzy systemu kontroli wewnętrznych są właściwi w odniesieniu do produktów i działalności grupy.

Kierownik systemu kontroli wewnętrznych:

- (i) weryfikuje kwalifikowalność każdego członka grupy w odniesieniu do kryteriów określonych w lit. a), b) i e);
- (ii) zapewnia istnienie pisemnej i podpisanej umowy o członkostwo między każdym z członków a podmiotem prawnym reprezentującym grupę, na mocy której to umowy członkowie zobowiązują się do:
 - przestrzegania przepisów niniejszego rozporządzenia,
 - uczestniczenia w systemie kontroli wewnętrznych i przestrzegania procedur systemu kontroli wewnętrznych, w tym wykonywania zadań i obowiązków powierzonych im przez kierownika systemu kontroli wewnętrznych oraz obowiązku prowadzenia rejestrów;
 - umożliwienia dostępu do jednostek produkcyjnych i obiektów oraz obecności podczas kontroli wewnętrznych przeprowadzanych przez inspektorów systemu kontroli wewnętrznych i kontroli urzędowych przeprowadzanych przez właściwy organ lub, w stosownych przypadkach, organ kontrolny lub jednostkę certyfikującą, udostępnienia im wszystkich dokumentów i zapisów oraz kontrasygnowania sprawozdań z kontroli;
 - przyjmowania i wdrażania środków w przypadkach niezgodności zgodnie z decyzją kierownika systemu kontroli wewnętrznych lub właściwego organu lub, w stosownych przypadkach, organu kontrolnego lub jednostki certyfikującej w określonym terminie;

- niezwłocznego informowania kierownika systemu kontroli wewnętrznych o podejrzeniu wystąpienia niezgodności;
- (iii) opracowuje procedury systemu kontroli wewnętrznych oraz odpowiednie dokumenty i zapisy, aktualizuje je i udostępnia je inspektorom systemu kontroli wewnętrznych oraz, w stosownych przypadkach, członkom grupy;
- (iv) sporządza wykaz członków grupy i aktualizuje go;
- (v) przypisuje zadania i obowiązki inspektorom systemu kontroli wewnętrznych;
- (vi) jest łącznikiem między członkami grupy a właściwym organem lub, w stosownych przypadkach, organem kontrolnym lub jednostką certyfikującą, w tym występuje z wnioskami o odstępstwa;
- (vii) weryfikuje co roku oświadczenia o braku konfliktu interesów inspektorów systemu kontroli wewnętrznych;
- (viii) ustala terminy kontroli i zapewnia ich odpowiednie wykonanie zgodnie z harmonogramem kierownika systemu kontroli wewnętrznych, o którym mowa w lit. g) akapit drugi ppkt (ii);
- (ix) zapewnia inspektorom systemu kontroli wewnętrznych odpowiednie szkolenia oraz przeprowadza coroczną ocenę kompetencji i kwalifikacji inspektorów systemu kontroli wewnętrznych;
- (x) zatwierdza nowych członków lub nowe jednostki produkcyjne lub nową działalność dotychczasowych członków;
- (xi) podejmuje decyzje w sprawie środków stosowanych w przypadku nieprzestrzegania przepisów zgodnie ze środkami systemu kontroli wewnętrznych ustanowionymi na podstawie udokumentowanych procedur zgodnie z lit. g) i zapewnia podjęcie działań następczych w związku z tymi środkami;
- (xii) podejmuje decyzje o zleceniu podwykonawstwa działań, w tym zleceniu podwykonawstwa zadań inspektorów systemu kontroli wewnętrznych, oraz podpisuje odpowiednie umowy lub zamówienia.

Inspektor systemu kontroli wewnętrznych:

- (i) przeprowadza kontrole wewnętrzne członków grupy zgodnie z harmonogramem i procedurami przedstawionymi przez kierownika systemu kontroli wewnętrznych;

- (ii) opracowuje projekty sprawozdań z kontroli wewnętrznej na podstawie wzoru i przedkłada je w rozsądnym terminie kierownikowi systemu kontroli wewnętrznych;
- (iii) przedkłada w momencie mianowania pisemne i podpisane oświadczenie o braku konfliktu interesów oraz corocznie je aktualizuje;
- (iv) bierze udział w szkoleniach.”.

2. w ust. 2 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Za niedociągnięcia w systemie kontroli wewnętrznych uznaje się co najmniej następujące sytuacje:

- a) produkowanie, przetwarzanie, przygotowanie lub wprowadzanie do obrotu produktów pochodzących od członków lub jednostek produkcyjnych podlegających zawieszeniu/wycofaniu;
- b) wprowadzanie do obrotu produktów, w odniesieniu do których kierownik systemu kontroli wewnętrznych zakazał stosowania odniesienia do produkcji ekologicznej w znakowaniu lub reklamie;
- c) dodawanie nowych członków do wykazu członków lub zmiana działalności obecnych członków bez zastosowania wewnętrznej procedury zatwierdzania;
- d) nieprzeprowadzenie corocznej fizycznej kontroli na miejscu członka grupy w danym roku;
- e) niewskazanie członków, którzy zostali zawieszeni lub wycofani z wykazu członków;
- f) poważne rozbieżności w ustaleniach między kontrolami wewnętrznymi przeprowadzanymi przez inspektorów systemu kontroli wewnętrznych a kontrolami urzędowymi przeprowadzanymi przez właściwy organ lub, w stosownych przypadkach, organ kontrolny lub jednostkę certyfikującą;
- g) poważne niedociągnięcia we wprowadzaniu odpowiednich środków lub przeprowadzaniu niezbędnych działań następczych w odpowiedzi na niezgodność stwierdzoną przez inspektorów systemu kontroli wewnętrznych lub przez właściwy organ lub, w stosownych przypadkach, organ kontrolny jednostki certyfikującej;
- h) nieodpowiednia liczba inspektorów systemu kontroli wewnętrznych lub nieodpowiednie kompetencje inspektorów systemu kontroli wewnętrznych w stosunku do rodzaju, struktury, wielkości, produktów, działalności i produkcji ekologicznej grupy.”.

Artykuł 2

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2022 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 20.1.2021 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*