

Brusel 22. ledna 2021
(OR. en)

5542/21

AGRI 27
DELECT 14

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. ledna 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie

Č. dok. Komise:	C(2021) 166 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 20.1.2021, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/848, pokud jde o požadavky na skupiny hospodářských subjektů

Delegace naleznou v příloze dokument C(2021) 166 final.

Příloha: C(2021) 166 final



V Bruselu dne 20.1.2021
C(2021) 166 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 20.1.2021,

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/848, pokud jde o požadavky na skupiny hospodářských subjektů

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Po přijetí nového nařízení o ekologické produkci, které bude použitelné ode dne 1. ledna 2022, je třeba přijmout nařízení v přenesené pravomoci, kterým se mění nařízení (EU) 2018/848, a doplnit další ustanovení týkající se skupin hospodářských subjektů. Odvětví ekologického zemědělství musí mít právní jistotu, pokud jde o pravidla, která se budou na skupinu hospodářských subjektů vztahovat, a členské státy EU musí mít dostatek času na zapracování těchto pravidel do svých vnitrostátních právních předpisů.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Tento akt byl důkladně projednán s členskými státy v rámci skupiny odborníků pro ekologickou produkci a rovněž s hlavními organizacemi zastupujícími odvětví ekologické produkce, konkrétně IFOAM, COPA-COGECA a EOCC. Při přípravě těchto pravidel generální ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova (GŘ AGRI) úzce spolupracovalo s dalšími generálními ředitelstvími podle jejich odborné příslušnosti. Byli informováni partneři v rámci WTO a proběhly veřejné konzultace.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Tento akt v přenesené pravomoci stanoví dodatečná pravidla pro skupiny hospodářských subjektů.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 20.1.2021,

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/848, pokud jde o požadavky na skupiny hospodářských subjektů

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/848 ze dne 30. května 2018 o ekologické produkci a označování ekologických produktů a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 834/2007¹, a zejména na čl. 36 odst. 3 písm. a) uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ustanovení čl. 36 odst. 1 nařízení (EU) 2018/848 stanoví určité požadavky na skupiny hospodářských subjektů. V zájmu harmonizovaného výkladu zeměpisné blízkosti členů skupiny hospodářských subjektů by mělo být výslovně uvedeno, že činnosti členů musí probíhat ve stejné zemi.
- (2) Pro účely stanovení minimálních požadavků na zřízení a fungování systému vnitřní kontroly by měly být definovány: registrace členů, vnitřní kontroly, schvalování nových členů nebo nových produkčních jednotek nebo činností stávajících členů, odborná příprava inspektorů systému vnitřní kontroly, opatření v případě nesouladu a vnitřní sledovatelnost.
- (3) V této souvislosti a s cílem zajistit řádné provádění systému vnitřní kontroly příslušnými pracovníky by měl být doplněn požadavek na jmenování správce systému vnitřní kontroly a jednoho nebo více inspektorů systému vnitřní kontroly.
- (4) Kromě toho je v zájmu zajištění harmonizovaného posuzování rámce pro systém vnitřní kontroly vhodné vytvořit seznam situací, které je třeba považovat za nedostatečné.
- (5) Nařízení (EU) 2018/848 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) V zájmu jasnosti a právní jistoty by se toto nařízení mělo použít od data použitelnosti nařízení (EU) 2018/848,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změny nařízení (EU) 2018/848

V nařízení (EU) 2018/848 se článek 36 mění takto:

¹ Úř. věst. L 150, 14.6.2018, s. 1.

1. Odstavec 1 se mění takto:

- a) písmeno e) se nahrazuje tímto:

„e) se skládá pouze z členů, jejichž produkční činnosti nebo případné další činnosti uvedené v písmenu a) probíhají ve vzájemné zeměpisné blízkosti ve stejném členském státě nebo ve stejné třetí zemi;“;

- b) v písmenu g) se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Systém vnitřní kontroly spočívá v dokumentaci těchto postupů:

- i) registrace členů skupiny;
- ii) vnitřních kontrol, které zahrnují vnitřní fyzické kontroly na místě u každého člena skupiny, a jakýchkoli dodatečných kontrol vycházejících z rizik, přičemž všechny kontroly plánuje správce systému vnitřní kontroly a provádí je inspektoři systému vnitřní kontroly, jejichž role stanoví písmeno h);
- iii) schválení nových členů stávající skupiny nebo případně schválení nových produkčních jednotek nebo nových činností stávajících členů po schválení správcem systému vnitřní kontroly na základě zprávy o vnitřní kontrole;
- iv) odborné přípravy inspektorů systému vnitřní kontroly, jež se uskuteční alespoň jednou ročně a jehož součástí je posouzení znalostí získaných účastníky;
- v) odborné přípravy členů skupiny o postupech systému vnitřní kontroly a požadavcích tohoto nařízení;
- vi) kontroly dokumentů a záznamů;
- vii) opatření v případech nesouladu zjištěných při vnitřních kontrolách, včetně následných opatření;
- viii) vnitřní sledovatelnosti, která ukazuje původ produktů dodaných při společném uvádění na trh skupinou a umožňuje sledování všech produktů všech členů ve všech fázích, tedy při produkci, zpracování, přípravě nebo uvádění na trh, včetně odhadu a křížové kontroly výnosů každého člena skupiny.“;

- c) doplňuje se nové písmeno h), které zní:

„h) jmenuje správce systému vnitřní kontroly a jednoho nebo více inspektorů systému vnitřní kontroly, kteří mohou být členy skupiny. Jejich funkce se nespojují. Počet inspektorů systému vnitřní kontroly musí být přiměřený a úměrný, zejména s ohledem na typ, strukturu, velikost, produkty, činnosti a výstupy ekologické produkce skupiny. Inspektoři systému vnitřní kontroly jsou způsobilí, pokud jde o produkty a činnosti skupiny.

Správce systému vnitřní kontroly:

- i) ověřuje způsobilost všech členů skupiny, pokud jde o kritéria stanovená v písmenech a), b) a e);
- ii) zajistí, aby mezi každým členem a právním subjektem, který skupinu zastupuje, existovala písemná a podepsaná dohoda o členství, kterou se členové zavazují:

- dodržovat ustanovení tohoto nařízení;
 - účastnit se systému vnitřní kontroly a dodržovat postupy vnitřní kontroly včetně úkolů a povinností, které jim svěřil správce systému vnitřní kontroly, a povinnosti vést záznamy;
 - umožnit přístup do produkčních jednotek a prostor a být přítomen během vnitřních inspekcí prováděných inspektory systému vnitřní kontroly a během úředních kontrol prováděných příslušným orgánem nebo případně kontrolním orgánem nebo kontrolním subjektem, zpřístupnit jim veškeré dokumenty a záznamy a podepsat zprávy o kontrole;
 - přijmout a provádět opatření v případech nesouladu podle rozhodnutí správce systému vnitřní kontroly nebo příslušného orgánu nebo případně kontrolního orgánu nebo kontrolního subjektu v daném časovém rámci;
 - při podezření, že předpisy nejsou dodržovány, neprodleně informovat správce systému vnitřní kontroly;
- iii) vypracovává postupy systému vnitřní kontroly a příslušné dokumenty a záznamy, aktualizuje je a zpřístupňuje je inspektorům systému vnitřní kontroly, případně též členům skupiny;
 - iv) sestavuje seznam členů skupiny a aktualizuje jej;
 - v) přiděluje úkoly a povinnosti inspektorům systému vnitřní kontroly;
 - vi) je styčným bodem mezi členy skupiny a příslušným orgánem nebo případně kontrolním orgánem či kontrolním subjektem, včetně žádostí o výjimky;
 - vii) každoročně ověřuje prohlášení o střetu zájmů inspektorů systému vnitřní kontroly;
 - viii) plán vnitřních kontrol a zajištění jejich náležitého provádění v souladu s harmonogramem správce systému vnitřní kontroly uvedeným v písm.g) bodě ii) druhém pododstavci;
 - ix) zajišťuje odpovídající odbornou přípravu inspektorů systému vnitřní kontroly a provádí každoroční hodnocení jejich schopností a kvalifikací;
 - x) schvaluje nové členy nebo nové produkční jednotky nebo nové činnosti stávajících členů;
 - xi) rozhoduje o opatřeních v případě nesouladu s opatřeními systému vnitřní kontroly stanovenými dokumentovanými postupy v souladu s písmenem g) a zajišťuje následná opatření;
 - xii) rozhoduje o subdodávkách činností včetně činností inspektorů systému vnitřní kontroly a podepisuje příslušné dohody a smlouvy.

Inspektor systému vnitřní kontroly:

- i) provádí vnitřní kontroly členů skupiny podle harmonogramu a postupů stanovených správcem systému vnitřní kontroly;

- ii) navrhuje zprávy o vnitřní kontrole na základě vzoru a předkládá je v přiměřené lhůtě správci systému vnitřní kontroly;
- iii) při jmenování předkládá písemné a podepsané prohlášení o střetu zájmů a každoročně je aktualizuje;
- iv) účastní se odborné přípravy.“.

2. V odstavci 2 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Za nedostatky systému vnitřní kontroly se považují přinejmenším tyto situace:

- a) produkce, zpracovávání, příprava nebo uvádění na trh produktů od členů nebo produkčních jednotek, jejichž členství bylo pozastaveno/staženo;
- b) uvádění na trh produktů, u nichž správce systému vnitřní kontroly zakázal odkazovat při označování nebo propagaci na ekologickou produkci;
- c) přidání nových členů na seznam členů nebo změna činností stávajících členů bez vnitřního schvalovacího postupu;
- d) neprovedení roční fyzické kontroly na místě u člena skupiny v daném roce;
- e) neuvedení členů, jejichž členství bylo pozastaveno nebo kteří byli ze seznamu členů vyškrtnuti;
- f) závažná odchylka ve zjištěních mezi vnitřními kontrolami prováděnými inspektory systému vnitřní kontroly a úředními kontrolami prováděnými příslušným orgánem nebo případně kontrolním orgánem či kontrolním subjektem;
- g) zjištění závažných nedostatků při ukládání vhodných opatření nebo provádění nezbytných následných opatření v reakci na nesoulad zjištěný inspektory vnitřní kontroly nebo příslušným orgánem nebo případně kontrolním orgánem nebo kontrolním subjektem;
- h) nepřiměřený počet inspektorů systému vnitřní kontroly nebo jejich nedostatečná způsobilost vzhledem k typu, struktuře, velikosti produktů, činností a výstupům ekologické produkce skupiny.“;

Článek 2

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2022.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 20.1.2021

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*