



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 januari 2021
(OR. en)

5539/21

AGRI 26
DELECT 13

FÖLJENOT

| | |
|----------------|--|
| från: | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör |
| inkom den: | 21 januari 2021 |
| till: | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd |
| Komm. dok. nr: | C(2021) 254 final |
| Ärende: | KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 21 januari 2021 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 genom fastställande av särskilda kriterier och villkor för kontroller av dokumentation inom ramen för offentlig kontroll i ekologisk produktion och offentlig kontroll av aktörsgrupper |

För delegationerna bifogas dokument – C(2021) 254 final.

Bilaga: C(2021) 254 final



Bryssel den 21.1.2021
C(2021) 254 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 21.1.2021

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 genom fastställande av särskilda kriterier och villkor för kontroller av dokumentation inom ramen för offentlig kontroll i ekologisk produktion och offentlig kontroll av aktörsgrupper

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Efter antagandet av den nya förordningen om ekologisk produktion, som börjar tillämpas den 1 januari 2022, är det nödvändigt att anta en delegerad förordning om komplettering av förordning (EU) 2018/848 om offentlig kontroll genom fastställande av ytterligare bestämmelser om spårbarhet och massbalanskontroller samt om särskilda kontroller av aktörsgrupper. Den ekologiska sektorn måste ha rättslig säkerhet om de regler som kommer att gälla för dessa två områden, och EU:s medlemsstater behöver tillräckligt med tid för att införliva dessa regler i sin nationella lagstiftning.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Akten har diskuterats grundligt med medlemsstaterna i expertgruppen för ekologisk produktion samt med de viktigaste av de organisationer som företräder den ekologiska sektorn, nämligen IFOAM, Copa-Cogeca och EOCC. GD Jordbruk har haft ett nära samarbete med andra generaldirektorat inom deras respektive fackområden vid utarbetandet av dessa regler. WTO-partner har underrättats och allmänna offentliga samråd har hållits.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I denna delegerade akt fastställs särskilda regler för offentlig kontroll för att säkerställa spårbarhet i samtliga produktions-, berednings- och distributionsled och för att säkerställa korrekta kontroller av aktörsgrupper.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 21.1.2021

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 genom fastställande av särskilda kriterier och villkor för kontroller av dokumentation inom ramen för offentlig kontroll i ekologisk produktion och offentlig kontroll av aktörsgrupper

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007¹, särskilt artikel 38.8 a i och ii, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa den ekologiska produktionens integritet är det nödvändigt att fastställa särskilda kriterier och villkor för den offentliga kontroll som utförs för att säkerställa spårbarhet i alla produktions-, berednings- och distributionsled samt efterlevnaden av förordning (EU) 2018/848, särskilt när det gäller den fysiska kontroll på plats av de ekologiska aktörerna eller aktörsgrupperna som avses i artikel 38.3 i den förordningen. För att denna fysiska kontroll på plats ska vara effektiv bör den åtminstone omfatta en spårbarhetskontroll och en massbalanskontroll genom kontroll av dokumentation. Spårbarhetskontrollen är avsedd att bekräfta huruvida produkter som aktören eller aktörsgruppen tar emot eller skickar är ekologiska eller under omställning. Syftet med massbalanskontrollen är att fastställa balansen mellan aktörens eller aktörsgruppens insatsvaror och avkastning och särskilt rimligheten i volymerna av ekologiska produkter eller produkter under omställning. De aspekter som ska omfattas av spårbarhetskontrollen och massbalanskontrollen bör fastställas.
- (2) När det gäller offentlig kontroll består begreppet aktörsgrupp enligt artikel 36.1 i förordning (EU) 2018/848 av en särskild kategori aktörer som är jordbrukare eller aktörer som producerar alger eller vattenbruksdjur och som därutöver kan ägna sig åt bearbetning, beredning eller utsläppande på marknaden av livsmedel eller foder. Varje aktörsgrupp måste inrätta ett system för internkontroll (IKS) som innefattar en dokumenterad uppsättning kontroller. Den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet bör ha lämpliga kvalifikationer för att kunna bedöma det interna kontrollsystemet och utföra förnyade kontroller av ett riskbaserat urval av aktörsgruppens medlemmar för att dra en slutsats om gruppens övergripande regelefterlevnad. Därför bör det fastställas krav för den behöriga myndighetens eller, i förekommande fall, kontrollmyndighetens eller kontrollorganets kompetens att bedöma den specifika sammansättningen av aktörer inom en grupp samt systemet för internkontroll, för en harmoniserad ram för

¹ EUT L 150, 14.6.2018, s. 1.

bedömning av systemet för internkontroll och för urvalet av medlemmar till de förnyade kontrollerna.

- (3) Av tydlighets- och rättssäkerhetsskäl bör denna förordning tillämpas från och med det datum då förordning (EU) 2018/848 börjar tillämpas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kontroller av dokumentation

1. Den fysiska kontrollen på plats enligt artikel 38.3 i förordning (EU) 2018/848 ska omfatta en spårbarhetskontroll och en massbalanskontroll av aktören eller aktörsgruppen genom kontroll av dokumentation.
2. Den behöriga myndigheten, eller i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet ska utföra spårbarhets- och massbalanskontrollen i enlighet med den standardmall som finns i den skriftliga dokumentation som avses i artikel 38.6 i förordning (EU) 2018/848.
3. För spårbarhetskontrollen och massbalanskontrollen ska urvalet av produkter, produktgrupper och kontrollperioder vara riskbaserat.
4. Spårbarhetskontrollen ska omfatta minst följande aspekter som styrks av lämpliga dokument, inbegripet lagerbokföring och ekonomisk bokföring:
 - (a) Namn och adress för leverantören och, i förekommande fall, för ägaren, säljaren eller exportören av produkterna.
 - (b) Namn och adress för mottagaren och, i förekommande fall, för köparen eller importören av produkterna.
 - (c) Leverantörens certifikat i enlighet med artikel 35.6 i förordning (EU) 2018/848.
 - (d) De uppgifter som avses i punkt 2.1 första stycket i bilaga III till förordning (EU) 2018/848.
 - (e) Identifikationsuppgifter för varupartiet.
5. I förekommande fall ska massbalanskontrollen omfatta minst följande aspekter som styrks av lämpliga dokument, inbegripet lagerbokföring och ekonomisk bokföring:
 - (a) Beskaffenheten och kvantiteten av de produkter som levererats till enheten och, i förekommande fall, inköpta råvaror samt deras användning, och, i förekommande fall, produkternas sammansättning.
 - (b) Beskaffenheten och kvantiteten av de produkter som lagras i lokalerna.
 - (c) Beskaffenheten och kvantiteten av de produkter som har avsänts från aktörens eller aktörsgruppens enhet till mottagarens lokaler eller lagerutrymmen.
 - (d) När det gäller aktörer som köper och säljer produkter utan att fysiskt hantera produkterna: beskaffenheten och kvantiteten av de produkter som har köpts och sålts samt leverantörerna, och i förekommande fall, säljarna eller exportörerna samt köparna, och i förekommande fall, mottagarna.
 - (e) Avkastningen av de produkter som erhållits, samlats in eller skördats under det föregående året.

- (f) Den faktiska avkastningen av de produkter som erhållits, samlats in eller skördats under det innevarande året.
- (g) Antal och/eller vikt för djur som hanterats under det innevarande och föregående året.
- (h) Förluster, ökningarna eller minskningar av produktkvantiteterna i varje produktions-, berednings- och distributionsled.
- (i) Ekologiska produkter eller produkter under omställning som säljs på marknaden som icke-ekologiska.

Artikel 2

Offentlig kontroll av aktörsgrupper

1. För att certifiera och kontrollera att en aktörsgrupp efterlever reglerna, ska den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet utse inspektörer med kompetens att bedöma system för internkontroll (IKS).
2. För att utvärdera inrättandet av, funktionen hos och upprätthållandet av en aktörsgrupps system för internkontroll ska den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet åtminstone fastställa att
 - (a) de dokumenterade förfaranden för systemet för internkontroll som har införts uppfyller de krav som fastställs i förordning (EU) 2018/848,
 - (b) förteckningen över aktörsgruppens medlemmar med de uppgifter som krävs för varje medlem uppdateras kontinuerligt och anpassas till certifikatets tillämpningsområde,
 - (c) alla medlemmar i aktörsgruppen uppfyller kriterierna i artikel 36.1 a, b och e i förordning (EU) 2018/848 under hela sitt deltagande i aktörsgruppen,
 - (d) antalet IKS-inspektörer samt deras utbildning och kompetens är proportionerligt och tillräckligt och att inspektörerna inte har några intressekonflikter,
 - (e) de interna kontrollerna av alla medlemmar i aktörsgruppen och deras verksamhet och produktionsenheter eller lokaler, inbegripet inköps- och uppsamlingscentraler, har genomförts minst en gång per år och dokumenteras,
 - (f) nya medlemmar eller nya produktionsenheter och ny verksamhet för befintliga medlemmar, inbegripet nya inköps- och uppsamlingscentraler, har godtagits först efter att ha godkänts av den person som ansvarar för IKS på grundval av internkontrollrapporten enligt de dokumenterade förfaranden inom systemet för internkontroll som införts,
 - (g) den person som ansvarar för IKS vidtar lämpliga åtgärder vid fall av bristande efterlevnad, inbegripet uppföljning av dem, enligt de dokumenterade förfaranden inom systemet för internkontroll som har införts,
 - (h) anmälningar från den person som ansvarar för IKS till den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet, är lämpliga och tillräckliga,

- (i) den interna spårbarheten för alla produkter och medlemmar i aktörsgruppen säkerställs genom uppskattning av kvantiteten och korskontroller av avkastningen för varje medlem i aktörsgruppen,
 - (j) medlemmarna i aktörsgruppen får lämplig utbildning om IKS-förfarandena och kraven i förordning (EU) 2018/848.
3. Den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet ska använda sig av en riskbedömning för urvalet av aktörsgruppens medlemmar till de förnyade kontrollerna i enlighet med artikel 38.4 d i förordning (EU) 2018/848. Myndigheten eller organet ska därvid beakta åtminstone produktionens volym och värde samt bedömningen av sannolikheten för bristande efterlevnad av bestämmelserna i förordning (EU) 2018/848. Förnyade kontroller ska genomföras fysiskt på plats i närvaro av de utvalda medlemmarna.
 4. Den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet ska avsätta rimlig tid för kontrollen av en aktörsgrupp, i proportion till aktörsgruppens typ, struktur, storlek, produkter, verksamhet och avkastning från ekologisk produktion.
 5. Den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet ska utföra vittnesgranskningar för att verifiera IKS-inspektörernas kompetens och kunskaper.
 6. Den behöriga myndigheten eller, i förekommande fall, kontrollmyndigheten eller kontrollorganet ska bedöma huruvida det förekommer brister i systemet för internkontroll på grundval av antalet fall av bristande efterlevnad som inte upptäckts av IKS-inspektörerna och resultatet av utredningen av orsaken till och typen av den bristande efterlevnaden.

Artikel 3

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 21.1.2021

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN