

Bruselj, 22. januar 2021
(OR. en)

5539/21

AGRI 26
DELECT 13

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 21. januar 2021

Prejemnik: generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-
MIKKELSEN

Št. dok. Kom.: C(2021) 254 final

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 21.1.2021 o
dopolnitvi Uredbe (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z
določitvijo posebnih meril in pogojev za preglede dokumentarne
evidence v okviru uradnega nadzora ekološke pridelave in uradnega
nadzora skupin izvajalcev dejavnosti

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2021) 254 final.

Priloga: C(2021) 254 final



Bruselj, 21.1.2021
C(2021) 254 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 21.1.2021

o dopolnitvi Uredbe (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo posebnih meril in pogojev za preglede dokumentarne evidence v okviru uradnega nadzora ekološke pridelave in uradnega nadzora skupin izvajalcev dejavnosti

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Po sprejetju nove uredbe o ekološki pridelavi, ki se bo začela uporabljati 1. januarja 2022, je treba sprejeti delegirano uredbo o spremembi Uredbe (EU) 2018/848 o uradnem nadzoru z določitvijo nadaljnjih pravil o pregledu sledljivosti in pregledih masne bilance ter o posebnem nadzoru skupin izvajalcev dejavnosti. Ekološki sektor potrebuje pravno varnost glede pravil, ki se bodo uporabljala za ti dve vprašanji, države članice EU pa morajo imeti dovolj časa, da ta pravila vključijo v svojo nacionalno zakonodajo.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Podrobna razprava o aktu je potekala z državami članicami v skupini strokovnjakov za ekološko pridelavo ter z glavnimi organizacijami, ki predstavljajo ekološki sektor, in sicer IFOAM, COPA-COGECA in EOCC. Pri pripravi teh pravil je GD AGRI tesno sodeloval z drugimi generalnimi direktorati na področju njihovega posebnega strokovnega znanja. Partnerice STO so bile o tem obveščene in opravljena so bila splošna javna posvetovanja.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Ta delegirani akt določa posebna pravila za uradni nadzor, da se zagotovi sledljivost na vseh stopnjah pridelave, priprave in distribucije ter ustrezen nadzor nad skupinami izvajalcev dejavnosti.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 21.1.2021

o dopolnitvi Uredbe (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo posebnih meril in pogojev za preglede dokumentarne evidence v okviru uradnega nadzora ekološke pridelave in uradnega nadzora skupin izvajalcev dejavnosti

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007¹ ter zlasti člena 38(8)(a)(i) in (ii) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Za zagotovitev neoporečnosti ekološke pridelave je treba določiti posebna merila in pogoje za izvajanje uradnega nadzora, da se zagotovi sledljivost na vseh stopnjah pridelave, priprave in distribucije ter skladnost z Uredbo (EU) 2018/848, zlasti v zvezi s fizičnim pregledom izvajalcev dejavnosti ali skupin izvajalcev dejavnosti v ekološkem sektorju na kraju samem iz člena 38(3) navedene uredbe. Da bi bil ta fizični pregled na kraju samem učinkovit, bi moral vključevati vsaj pregled sledljivosti in pregled masne bilance, ki se opravita s pregledi dokumentarne evidence. Namen pregleda sledljivosti je potrditi, ali so proizvodi, ki jih prejme ali pošlje izvajalec dejavnosti ali skupina izvajalcev dejavnosti, ekološki ali iz preusmeritve. Namen pregleda masne bilance je določiti ravnotežje med surovinami in obsegom pridelave izvajalca dejavnosti ali skupine izvajalcev dejavnosti ter zlasti verjetnost obsega ekoloških proizvodov ali proizvodov iz preusmeritve. Določiti bi bilo treba elemente, ki se vključijo v pregled sledljivosti in pregled masne bilance.
- (2) Pri uradnem nadzoru pojem skupine izvajalcev dejavnosti iz člena 36(1) Uredbe (EU) 2018/848 zajema posebno kategorijo izvajalcev dejavnosti, ki so kmetje ali izvajalci dejavnosti, ki pridelujejo alge ali živali iz akvakulture ter se poleg tega lahko ukvarjajo s pridelavo, pripravo ali dajanjem v promet hrane ali krme. Vsaka skupina izvajalcev dejavnosti vzpostavi sistem za notranji nadzor, sestavljen iz dokumentiranih nadzornih dejavnosti. Pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora bi moral biti ustrezno kvalificiran za ocenjevanje sistema za notranji nadzor in za izvajanje ponovnih inšpekcijskih pregledov na vzorcu članov skupine izvajalcev dejavnosti na podlagi tveganja, da bi lahko sprejel sklep o splošni skladnosti skupine. Zato je treba določiti zahteve glede kompetenc pristojnega organa ali po potrebi nadzornega organa ali izvajalca nadzora za oceno posebne sestave izvajalcev dejavnosti znotraj skupine in sistema za notranji nadzor, glede usklajenega okvira za ocenjevanje sistema za notranji nadzor ter glede izbire vzorca članov za ponovne inšpekcijske preglede.

¹ UL L 150, 14.6.2018, str. 1.

- (3) Zaradi jasnosti in pravne varnosti bi se morala ta uredba uporabljati od datuma začetka uporabe Uredbe (EU) 2018/848 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Pregledi dokumentarne evidence

1. Fizični pregled na kraju samem v skladu s členom 38(3) Uredbe (EU) 2018/848 vključuje pregled sledljivosti in pregled masne bilance izvajalca dejavnosti ali skupine izvajalcev dejavnosti, ki se opravita s pregledom dokumentarne evidence.
2. Pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora izvede pregled sledljivosti in pregled masne bilance v skladu s standardno predlogo, dokumentirano v zapisniku iz člena 38(6) Uredbe (EU) 2018/848.
3. Pri pregledu sledljivosti in pregledu masne bilance se izbor proizvodov, skupin proizvodov in obdobje, ki se preverjajo, izvede na podlagi ocene tveganja.
4. Pregled sledljivosti vključuje vsaj naslednje elemente, podprte z ustreznimi dokumenti, vključno z evidenco zalog in finančno evidenco:
 - (a) ime in naslov dobavitelja ter, kadar je to druga oseba, lastnika ali prodajalca ali izvoznika proizvodov;
 - (b) ime in naslov prejemnika ter, kadar je to druga oseba, kupca ali uvoznika proizvodov;
 - (c) certifikat dobavitelja v skladu s členom 35(6) Uredbe (EU) 2018/848;
 - (d) informacije iz prvega odstavka točke 2.1 Priloge III k Uredbi (EU) 2018/848;
 - (e) ustrezno identifikacijo partije.
5. Pregled masne bilance po potrebi vključuje vsaj naslednje elemente, podprte z ustreznimi dokumenti, vključno z evidenco zalog in finančno evidenco:
 - (a) vrsto in količine proizvodov, dostavljenih v enoto, ter po potrebi kupljene materiale in njihovo uporabo ter po potrebi sestavo proizvodov;
 - (b) vrsto in količine proizvodov, ki se skladiščijo v prostorih;
 - (c) vrsto in količine proizvodov, ki so zapustili enoto izvajalca dejavnosti ali skupine izvajalcev dejavnosti in so namenjeni v prostore prejemnika ali skladiščne prostore;
 - (d) v primeru izvajalcev dejavnosti, ki kupijo in prodajo proizvod(-e) brez fizičnega ravnanja z njim(-i), vrsto in količine proizvodov, ki so bili kupljeni in prodani, ter dobavitelje, in če so drugi, prodajalce ali izvoznike in kupce, in če so drugi, prejemnike;
 - (e) donos pridobljenih, nabranih ali spravljanih proizvodov v preteklem letu;
 - (f) dejanski donos pridobljenih, nabranih ali spravljanih proizvodov v tekočem letu;
 - (g) število in/ali težo v primeru upravljane živine v tekočem in preteklem letu;
 - (h) vse izgube, povečanja ali zmanjšanja količine proizvodov na vseh stopnjah pridelave, priprave in distribucije;

- (i) ekološke proizvode ali proizvode iz preusmeritve, ki se na trgu prodajajo kot neekološki.

Člen 2

Uradni nadzor skupin izvajalcev dejavnosti

1. Za preverjanje in potrjevanje skladnosti skupine izvajalcev dejavnosti pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora določi inšpektorje, ki so pristojni za ocenjevanje sistemov za notranji nadzor.
2. Pri ocenjevanju vzpostavitve, delovanja in vzdrževanja sistema za notranji nadzor skupine izvajalcev dejavnosti pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora določi vsaj naslednje:
 - (a) dokumentirani postopki sistema za notranji nadzor, ki so bili vzpostavljeni, so skladni z zahtevami iz Uredbe (EU) 2018/848;
 - (b) seznam članov skupine izvajalcev dejavnosti z zahtevanimi informacijami o vsakem članu se stalno posodablja in usklajuje s področjem uporabe certifikata;
 - (c) vsi člani skupine izvajalcev dejavnosti izpolnjujejo merila iz člena 36(1)(a), (b) in (e) Uredbe (EU) 2018/848 ves čas sodelovanja v skupini izvajalcev dejavnosti;
 - (d) število, usposabljanje in kompetence inšpektorjev sistema za notranji nadzor so sorazmerni in ustrezni, pri inšpektorjih sistema za notranji nadzor pa ni nasprotij interesov;
 - (e) vsaj enkrat letno so izvedeni in dokumentirani notranji inšpekcijski pregledi vseh članov skupine izvajalcev dejavnosti in njihovih dejavnosti ter pridelovalnih enot ali prostorov, vključno z nakupovalnimi in zbirnimi centri;
 - (f) novi člani ali nove pridelovalne enote in nove dejavnosti obstoječih članov, vključno z novimi nakupovalnimi in zbirnimi centri, so bili sprejeti šele po tem, ko jih je odobril vodja sistema za notranji nadzor na podlagi poročila o notranjem inšpekcijskem pregledu v skladu z dokumentiranimi postopki sistema za notranji nadzor, ki so bili vzpostavljeni;
 - (g) vodja sistema za notranji nadzor v primeru neskladja sprejme ustrezne ukrepe, vključno z njihovim nadaljnjim spremljanjem, v skladu z dokumentiranimi postopki sistema za notranji nadzor, ki so bili vzpostavljeni;
 - (h) uradna obvestila vodje sistema za notranji nadzor pristojnemu organu ali po potrebi nadzornemu organu ali izvajalcu nadzora so ustrezna in zadostna;
 - (i) notranja sledljivost za vse proizvode in člane skupine izvajalcev dejavnosti se zagotovi z ocenjevanjem količin in navzkrižnim preverjanjem donosa vsakega člana skupine izvajalcev dejavnosti;
 - (j) člani skupine izvajalcev dejavnosti so deležni ustreznega usposabljanja o postopkih sistema za notranji nadzor in zahtevah Uredbe (EU) 2018/848.
3. Pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora uporabi oceno tveganja za izbiro vzorca članov skupine izvajalcev dejavnosti za ponovne inšpekcijske preglede v skladu s členom 38(4)(d) Uredbe (EU) 2018/848. Pri tem upošteva vsaj obseg in vrednost pridelave ter oceno verjetnosti za neskladje z

določbami Uredbe (EU) 2018/848. Ponovni inšpekcijski pregledi se fizično izvedejo na kraju samem ob prisotnosti izbranih članov.

4. Pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora določi razumen rok za nadzor skupine izvajalcev dejavnosti, in sicer sorazmerno z vrsto, strukturo, velikostjo, proizvodi, dejavnostmi in obsegom ekološke pridelave skupine izvajalcev dejavnosti.
5. Pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora izvede opazovalne revizije, da preveri kompetence in znanje inšpektorjev sistema za notranji nadzor.
6. Pristojni organ ali po potrebi nadzorni organ ali izvajalec nadzora oceni, ali je sistem za notranji nadzor neuspešen, in sicer na podlagi števila neskladij, ki jih inšpektorji sistema za notranji nadzor ne ugotovijo, ter rezultatov preiskave vzroka in vrste neskladij.

Člen 3

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2022.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 21.1.2021

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN