



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. január 22.
(OR. en)

5539/21

AGRI 26
DELECT 13

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. január 21.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2021) 254 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2021.1.21.) az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ökológiai termelésre és a gazdálkodói csoportokra irányuló hatósági ellenőrzések keretében a bizonylatokon alapuló nyilvántartásokon elvégzett ellenőrzésekre vonatkozó egyedi kritériumok és feltételek megállapítása révén történő kiegészítéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a C(2021) 254 final számú dokumentumot.

Melléklet: C(2021) 254 final



Brüsszel, 2021.1.21.
C(2021) 254 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2021.1.21.)

az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ökológiai termelésre és a gazdálkodói csoportokra irányuló hatósági ellenőrzések keretében a bizonylatokon alapuló nyilvántartásokon elvégzett ellenőrzésekre vonatkozó egyedi kritériumok és feltételek megállapítása révén történő kiegészítéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az ökológiai termelésről szóló, 2022. január 1-jén hatályba lépő új rendelet elfogadását követően el kell fogadni egy olyan felhatalmazáson alapuló rendeletet, amely a nyomkövethetőségre és az anyagmérleg-ellenőrzésekre, valamint a gazdálkodói csoportokat érintő különleges ellenőrzésekre vonatkozó további szabályok megállapításával kiegészíti a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó (EU) 2018/848 rendeletet. Az ökológiai ágazat számára garantálni kell a jogbiztonságot az e két kérdésre irányadó szabályok tekintetében, és az uniós tagállamoknak elegendő időt kell hagyni ahhoz, hogy e szabályokat beépítsék nemzeti jogszabályaikba.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A jogi aktust részletesen megvitatták az ökológiai termeléssel foglalkozó szakértői csoportba delegált tagállami képviselőkkel, valamint az ökológiai termelési ágazatot képviselő főbb szervezetekkel, melyek nevezetesen az IFOAM, a COPA-COGECA és az EOCC voltak. A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóság e szabályok kidolgozása során szorosan együttműködött más főigazgatóságokkal is az azok szakterületéhez tartozó kérdésekben. A WTO tagjait értesítették, és nyilvános konzultációkra is sor került.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Ez a felhatalmazáson alapuló jogi aktus egyedi szabályokat állapít meg a hatósági ellenőrzésekre vonatkozóan annak érdekében, hogy biztosítsa a nyomkövethetőséget az előállítás, az elkészítés és a forgalmazás valamennyi szakaszában, valamint garantálja a gazdálkodói csoportokon végzett ellenőrzések megfelelő voltát.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2021.1.21.)

az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ökológiai termelésre és a gazdálkodói csoportokra irányuló hatósági ellenőrzések keretében a bizonylatokon alapuló nyilvántartásokon elvégzett ellenőrzésekre vonatkozó egyedi kritériumok és feltételek megállapítása révén történő kiegészítéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek jelöléséről, valamint a 834/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. május 30-i (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 38. cikke (8) bekezdése a) pontjának i. és ii. alpontjára,

mivel:

- (1) Az ökológiai termelés integritásának biztosítása érdekében egyedi kritériumokat és feltételeket kell megállapítani az előállítás, az elkészítés és a forgalmazás valamennyi szakaszában a nyomkövethetőség garantálása, valamint az (EU) 2018/848 rendeletnek való megfelelés biztosítása érdekében végzett hatósági ellenőrzések elvégzésére vonatkozóan, különös tekintettel az ökológiai gazdasági szereplőknél vagy gazdálkodói csoportoknál tartott, az említett rendelet 38. cikkének (3) bekezdése szerinti helyszíni fizikai vizsgálatokra. A hatékonyság érdekében a helyszíni fizikai vizsgálatnak magában kell foglalnia legalább egy nyomkövethetőségi ellenőrzést és egy anyagmérleg-ellenőrzést, a bizonylatokon alapuló nyilvántartás ellenőrzése révén. A nyomkövethetőségi ellenőrzés célja annak megállapítása, hogy a gazdasági szereplő vagy gazdálkodói csoport által átvett vagy feladott termékek ökológiai vagy átállási termékek-e. Az anyagmérleg-ellenőrzés célja az, hogy meghatározza a gazdasági szereplő vagy gazdálkodói csoport által végzett folyamat belépő és kilépő anyagmennyiségei közötti egyensúlyt és különösen az ökológiai és az átállási termékek volumenének hitelességét. Meg kell határozni azokat az elemeket, amelyekre a nyomkövethetőségi ellenőrzésnek és az anyagmérleg-ellenőrzésnek ki kell terjednie.
- (2) A hatósági ellenőrzések alkalmazásában a gazdálkodói csoportnak az (EU) 2018/848 rendelet 36. cikkének (1) bekezdésében meghatározott fogalma olyan gazdasági szereplők csoportosulását takarja, akik mezőgazdasági termelők, illetve algákat vagy víziállatokat termelő gazdasági szereplők, és akik vagy amelyek emellett élelmiszer vagy takarmány feldolgozásában, elkészítésében vagy forgalomba hozatalában is részt vehetnek. Minden gazdálkodói csoportnak létre kell hoznia egy dokumentált ellenőrzési tevékenységekből álló belső ellenőrzési rendszert. Az illetékes hatóságnak, illetve adott esetben az ellenőrző hatóságnak vagy az ellenőrző szervezetnek megfelelő képesítéssel kell rendelkeznie a belső ellenőrzési rendszer értékeléséhez és a

¹ HL L 150., 2018.6.14., 1. o.

gazdálkodói csoport tagjainak kockázatalapú mintáján végzett ismételt vizsgálatok elvégzéséhez annak érdekében, hogy következtetést tudjon levonni a csoport általános megfelelőségéről. Ezért követelményeket kell megállapítani az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet hatáskörére vonatkozóan az adott csoportot alkotó gazdasági szereplők sajátos összetételének és a belső ellenőrzési rendszernek az értékelése terén, valamint a belső ellenőrzési rendszer értékelésének harmonizált keretére és az ismételt vizsgálatokhoz kiválasztott tagok mintájának kiválasztása tekintetében.

- (3) Az egyértelműség és a jogbiztonság érdekében ezt a rendeletet az (EU) 2018/848 rendelet alkalmazásának kezdőnapjától kell alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A bizonylatokon alapuló nyilvántartás ellenőrzése

- (1) Az (EU) 2018/848 rendelet 38. cikkének (3) bekezdése szerinti helyszíni fizikai vizsgálatnak magában kell foglalnia a gazdasági szereplő vagy gazdálkodói csoport nyomkövethetőségi ellenőrzését és anyagmérleg-ellenőrzését, amelyet a bizonylatokon alapuló nyilvántartás ellenőrzése révén kell elvégezni.
- (2) Az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet az (EU) 2018/848 rendelet 38. cikkének (6) bekezdésében említett írásbeli feljegyzésben dokumentált sablonnak megfelelően végzi el a nyomkövethetőségi ellenőrzést és az anyagmérleg-ellenőrzést.
- (3) A nyomkövethetőség és az anyagmérleg ellenőrzése céljából a termékeket, a termékcsoportokat és az ellenőrzött időszakot kockázati alapon kell kiválasztani.
- (4) A nyomkövethetőségi ellenőrzésnek ki kell terjednie legalább a következő elemekre, amelyeket megfelelő dokumentumok igazolnak, beleértve a készlet- és pénzügyi nyilvántartásokat is:
- a szállító neve és címe, valamint a termékek tulajdonosának, eladójának vagy exportőrének neve és címe, ha ez utóbbi más személy;
 - a címzett neve és címe, valamint a termékek eladójának vagy importőrének neve és címe, ha ez utóbbi más személy;
 - a szállító tanúsítványa az (EU) 2018/848 rendelet 35. cikkének (6) bekezdésével összhangban;
 - az (EU) 2018/848 rendelet III. melléklete 2.1. pontjának első bekezdésében említett információk;
 - a megfelelő tételazonosítás.
- (5) Adott esetben az anyagmérleg-ellenőrzésnek ki kell terjednie legalább a következő, megfelelő dokumentumokkal – többek között készlet- és pénzügyi nyilvántartásokkal – igazolt elemekre:
- a termelőegységhez szállított termékek és adott esetben a vásárolt alapanyagok jellege és mennyisége, az ilyen alapanyagok felhasználása, valamint adott esetben a termékek összetétele;
 - a létesítményekben tárolt termékek jellegét és mennyiségét;

- c) a gazdasági szereplő vagy gazdasági szereplők csoportjának termelőegységét a címzett helységekbe vagy tárolólétesítményeibe való szállítás miatt elhagyó termékek jellege és mennyisége;
- d) azon gazdasági szereplők esetében, akik a termék(ek)e)t fizikai kezelés nélkül vásárolják meg és értékesítik, a megvásárolt és eladott termékek jellege és mennyisége, a szállítók, valamint az eladók vagy exportőrök és a vevők, ha ezek más személyek, továbbá a címzettek, ha utóbbiak ezektől eltérő személyek;
- e) az előző évben előállított, begyűjtött vagy betakarított termékek hozama;
- f) a folyó évben előállított, begyűjtött vagy betakarított termékek hozama;
- g) a folyó évben és az előző évben kezelt állatállomány egyedszáma és/vagy tömege;
- h) az előállítás, az elkészítés és a forgalmazás bármely szakaszában a termékek bármilyen vesztesége, mennyiségének növekedése vagy csökkenése;
- i) az ökológiai vagy átállási termékek, amelyeket nem ökológiai termékként értékesítenek a piacon.

2. cikk

A gazdálkodói csoportok hatósági ellenőrzése

- (1) A gazdálkodói csoport megfelelésének tanúsítására és ellenőrzésére az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet a belső ellenőrzési rendszerek értékelésére illetékes ellenőröket jelöl ki.
- (2) A gazdálkodói csoport belső ellenőrzési rendszere kialakításának, működésének és fenntartásának értékelése céljából az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet megállapítja legalább a következők teljesülését:
 - a) a belső ellenőrzési rendszer dokumentált eljárásai megfelelnek az (EU) 2018/848 rendeletben megállapított követelményeknek;
 - b) a gazdálkodói csoport tagjainak listáját és az egyes tagokra vonatkozóan előírt információkat folyamatosan aktualizálják és hozzáigazítják a tanúsítványhoz;
 - c) a gazdálkodói csoport valamennyi tagja a gazdálkodói csoportban való részvételének teljes időtartama alatt megfelel az (EU) 2018/848 rendelet 36. cikke (1) bekezdésének a), b) és e) pontjában meghatározott kritériumoknak;
 - d) a belső ellenőrzési rendszer ellenőreinek száma, képzése és szakértelme arányos és megfelelő, és a belső ellenőrzési rendszer ellenőrei esetében nem áll fenn összeférhetlenség;
 - e) a gazdálkodói csoport valamennyi tagjának és tevékenységeinek, termelőegységeinek vagy létesítményeinek – többek között a beszerzési és gyűjtőközpontok – belső ellenőrzését legalább évente elvégezték és dokumentálták;
 - f) az új tagokat vagy új termelési egységeket, valamint a meglévő tagok új tevékenységeit, beleértve az új beszerzési és gyűjtőközpontokat, csak azt követően fogadták el, hogy azokat a belső ellenőrzési rendszer irányítója a

belső ellenőrzési jelentés alapján, a belső ellenőrzési rendszer dokumentált eljárásainak megfelelően jóváhagyta;

- g) a belső ellenőrzési rendszer irányítója meg nem felelés esetén a belső ellenőrzési rendszer dokumentált eljárásainak megfelelően megteszi a megfelelő intézkedéseket, beleértve a meg nem felelések nyomon követését is;
 - h) a belső ellenőrzési rendszer irányítója által az illetékes hatóságnak, illetve adott esetben az ellenőrző hatóságnak vagy az ellenőrző szervezetnek küldött értesítések megfelelőek és kielégítőek;
 - i) a gazdálkodói csoport valamennyi termékének és tagjának belső nyomon követhetőségét a mennyiségek becslése és a gazdálkodói csoport minden egyes tagjának terméshozamát érintő keresztellenőrzés biztosítja;
 - j) a gazdálkodói csoport tagjai megfelelő képzésben részesülnek a belső ellenőrzési rendszer eljárásairól és az (EU) 2018/848 rendelet követelményeiről.
- (3) Az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet kockázatértékelést alkalmaz a gazdálkodói csoport tagjai közül az ismételt vizsgálatok céljából kiválasztott minta meghatározásához, összhangban az (EU) 2018/848 rendelet 38. cikke (4) bekezdésének d) pontjával. Ennek során figyelembe veszi legalább a termelés mennyiségét és értékét, valamint az (EU) 2018/848 rendelet rendelkezéseinek való meg nem felelés valószínűségének értékelését. Az ismételt vizsgálatokat fizikailag a helyszínen, a kiválasztott tagok jelenlétében kell elvégezni.
- (4) Az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet észszerű, a gazdálkodói csoport típusával, szerkezetével, méretével, termékeivel, tevékenységeivel és ökológiai termelésének teljesítményével arányos időt biztosít a gazdálkodói csoport ellenőrzésére.
- (5) Az illetékes hatóság vagy adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet közvetlen megfigyelésen alapuló ellenőrzéseket végez a belső ellenőrzési rendszer ellenőrei szakértelmének és ismereteinek ellenőrzése érdekében.
- (6) Az illetékes hatóság, illetve adott esetben az ellenőrző hatóság vagy az ellenőrző szervezet a belső ellenőrzési rendszer ellenőrei által fel nem tárt meg nem felelések száma, valamint a meg nem felelés okára és jellegére vonatkozó vizsgálat eredménye alapján értékeli, hogy fennáll-e a belső ellenőrzési rendszer hibás működése.

3. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2022. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2021.1.21.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN