



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 17 de enero de 2024
(OR. en)

5523/24

COH 4
SOC 30
AGRISTR 4
PECHE 25
CADREFIN 9
POLGEN 12

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	15 de enero de 2024
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2024) 6 final
Asunto:	INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES Fondos Estructurales y de Inversión Europeas Informe de síntesis de 2023 sobre los informes anuales de ejecución de los programas, en lo relativo a su ejecución durante el período 2014-2020

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2024) 6 final.

Adj.: COM(2024) 6 final



Bruselas, 15.1.2024
COM(2024) 6 final

**INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL
COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES**

**Fondos Estructurales y de Inversión Europeos
Informe de síntesis de 2023 sobre los informes anuales de ejecución de los programas,
en lo relativo a su ejecución durante el período 2014-2020**

{SWD(2024) 2 final}

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Fondos Estructurales y de Inversión Europeos

Informe de síntesis de 2023 sobre los informes anuales de ejecución de los programas, en lo relativo a su ejecución durante el período 2014-2020

1. INTRODUCCIÓN

Los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (los Fondos EIE) son el mayor conjunto de instrumentos de inversión del marco financiero plurianual 2014-2020 (el presupuesto de la UE) y siguen ocupando un lugar central en la estrategia de crecimiento de la UE. Respaldan la cohesión territorial, económica y social de las regiones de la UE, invierten en el desarrollo humano y contribuyen a la resiliencia de la UE frente a las crisis de los últimos años, así como a la posterior recuperación.

Los Fondos EIE abarcan:

- el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER);
- el Fondo Social Europeo (FSE);
- el Fondo de Cohesión (FC);
- el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader);
- el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP).

El presente informe muestra que los Fondos EIE, con un período de planificación y ejecución a largo plazo, han seguido ofreciendo un marco estable y predecible para la inversión pública y privada en todas las regiones de la UE.

El informe refleja un progreso constante en la ejecución a falta de un año para la finalización del período de gasto de los Fondos EIE para el período 2014-2020. En particular, se destaca la amplia variedad de inversiones realizadas en el marco de los instrumentos y los efectos que realmente han tenido en las personas, las empresas y las autoridades regionales. También se evidencia la flexibilidad del marco, que ha sido capaz de adaptarse para ofrecer soluciones a la pandemia de COVID-19, a la agresión no provocada de Rusia contra Ucrania y, más recientemente, a la crisis energética.

Además de centrarse en la competitividad a largo plazo y en objetivos sociales, los Fondos EIE fueron la imagen representativa de la solidaridad y la unión de la UE. Ayudaron a los Estados miembros a atender a los refugiados, a prestar apoyo a las pequeñas y medianas empresas (pymes) y a los hogares vulnerables, y a aliviar la presión a la que están sujetos los presupuestos nacionales. Asimismo, proporcionaron un apoyo vital para las pymes y los hogares vulnerables durante la crisis de la COVID-19 y la crisis energética.

En 2022, los Fondos EIE se complementaron con 11 000 millones EUR del segundo tramo de la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-UE). Estos recursos adicionales se utilizaron para respaldar proyectos de inversión que fomentan la capacidad de reparación de las crisis y que contribuyen a una recuperación de la

economía verde, digital y resiliente, por ejemplo, en relación con el apoyo para el mantenimiento del empleo, los regímenes de reducción del tiempo de trabajo y las ayudas para los trabajadores por cuenta propia.

En respuesta a la invasión a gran escala de Ucrania por parte de Rusia que tuvo lugar en 2022, la UE se mantuvo firmemente al lado de Ucrania y amplió su solidaridad con el pueblo ucraniano. Con miras a hacer frente a las consecuencias de la invasión a gran escala, la UE ha acordado una serie de instrumentos para satisfacer las necesidades básicas de las personas más vulnerables. La UE mostró rápidamente su solidaridad con Ucrania mediante dos instrumentos: la Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa (CARE, adoptada en abril de 2022) y la Asistencia Flexible para los Territorios (FAST-CARE, adoptada en octubre de 2022). Estos instrumentos proporcionaron liquidez adicional, flexibilidad y simplificación para financiar las necesidades urgentes sobre el terreno.

Más recientemente, el instrumento «Apoyo a la Energía Asequible (SAFE)», adoptado en diciembre de 2022, permitió que los fondos de la política de cohesión presten apoyo a los hogares, los trabajadores y las pymes vulnerables que se enfrentan a un aumento de los costes de la energía.

Al margen de la continua disposición de la UE a contribuir a la recuperación de las múltiples crisis sufridas, los Fondos EIE han seguido respaldando las inversiones en favor del crecimiento integrador y el empleo, y fomentando el desarrollo del capital humano y la cooperación territorial en la UE. Habida cuenta del importe de aproximadamente 630 000 millones EUR desembolsado por los Estados miembros a fecha de septiembre de 2023 ⁽¹⁾, los resultados concretos son evidentes:

- se facilitó apoyo a alrededor de 5 millones de empresas a través de proyectos ⁽²⁾;
- se crearon 370 000 nuevos puestos de trabajo y, además, en el sector de la pesca y la acuicultura, se mantuvieron casi 48 000 puestos de trabajo y se crearon más de 6 500;
- se instalaron 6 000 MW ⁽³⁾ de capacidad adicional de producción de energía renovable (el equivalente a unos 2 400 aerogeneradores);
- se ha mejorado la eficiencia energética de más de 550 000 hogares;
- se protegió a 17 millones de personas frente a inundaciones, así como a 15 millones de personas contra incendios forestales;
- se han mejorado los servicios sanitarios para más de 63 millones de personas;
- 64,5 millones de participantes se beneficiaron de medidas destinadas a mejorar las oportunidades de empleo (más de 10,2 millones de ellos obtuvieron una cualificación);
- se prestó apoyo a 4,1 millones de personas con discapacidad y a algo más de 9,1 millones de personas pertenecientes a grupos marginados, como migrantes, personas de origen extranjero y minorías;

⁽¹⁾ Estas cifras incluyen la cofinanciación nacional y de la UE, y se basan en los datos notificados por los Estados miembros a 31 de octubre de 2023, hasta la fecha límite del 30 de septiembre de 2023, tal como exige el artículo 112 del Reglamento (UE) n.º 1303/2013.

⁽²⁾ Todos los Fondos EIE se centran en apoyar a las empresas, concretamente a las microempresas y a las pequeñas y medianas empresas. Los proyectos seleccionados apoyarán (o ya han facilitado apoyo) a 2 370 000 empresas en el marco del FEDER, a 2 030 000 empresas en el marco del FSE y a 543 000 empresas rurales en el marco del Feader (ayudas para 211 000 jóvenes agricultores e inversiones en los activos tangibles de 332 000 explotaciones agrícolas).

⁽³⁾ Los valores notificados para los indicadores relacionados con la infraestructura en el marco de la política de cohesión (como la producción de energía o la protección contra inundaciones) no incluyen las cifras de Interreg debido a que el alcance no es el mismo.

- se respaldaron 2,8 millones de proyectos con miras a ayudar al sector agrícola y a las empresas rurales a aumentar su competitividad y a crear y mantener puestos de trabajo en las zonas rurales;
- se seleccionaron 35 millones de hectáreas de tierras agrícolas (el 20 % de la superficie agrícola utilizada) para que recibieran ayuda a la gestión de las tierras con el fin de proteger mejor la biodiversidad y los paisajes europeos;
- más de 150 000 explotaciones agrícolas recibieron ayuda para producir productos agroalimentarios de calidad y también se prestó apoyo a los mercados locales y a las cadenas de distribución cortas.

En el presente informe, tal como exige el artículo 53 del Reglamento (UE) n.º 1303/2013 ⁽⁴⁾, se exponen los avances realizados en la ejecución de los Fondos EIE durante el noveno año del ciclo de ejecución, que tiene una duración de diez años. El informe abarca la ejecución financiera y los avances realizados en relación con los indicadores comunes hasta finales de 2022 (que es el último año completo para el que se dispone de datos de ejecución completos). Además, cuando se dispone de ellos, se presentan los últimos datos financieros disponibles de finales de septiembre de 2023.

2. PANORAMA DE LA EJECUCIÓN

2.1. Ejecución financiera ⁽⁵⁾

Los cinco Fondos EIE facilitan 546 000 millones EUR de recursos de la UE para el período de programación 2014-2020, lo que eleva la inversión total en la economía de la UE a 741 000 millones EUR, si se incluye la cofinanciación nacional. Los gastos contraídos por los beneficiarios de los proyectos podrán cofinanciarse con cargo a los Fondos EIE hasta finales de 2023 ⁽⁶⁾.

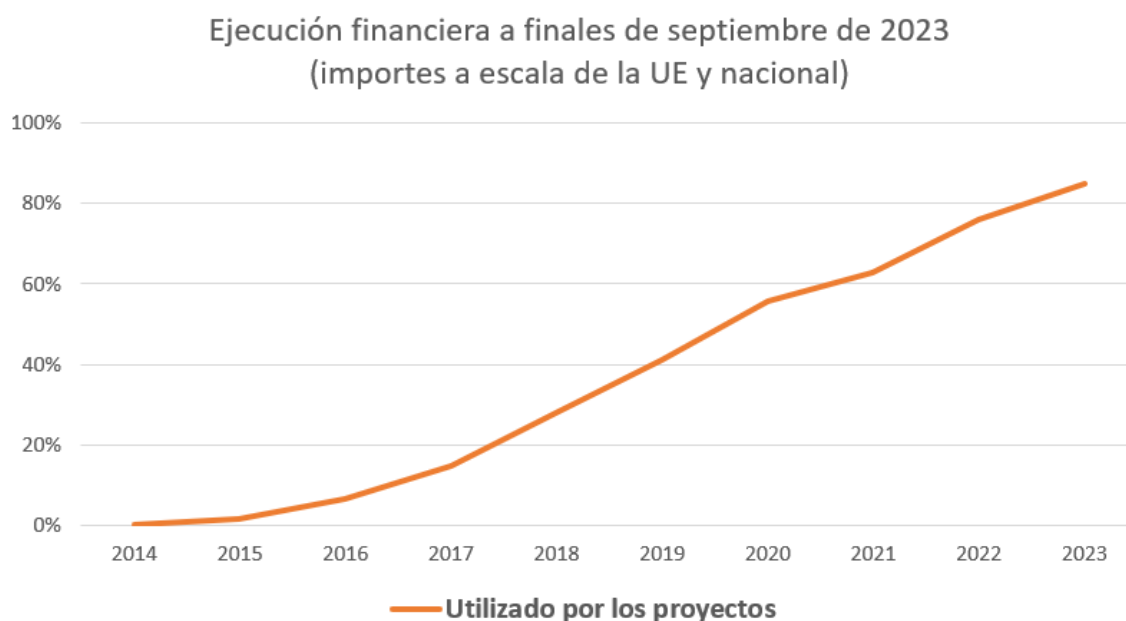
El gráfico que se muestra a continuación refleja la evolución del gasto realizado por los proyectos a lo largo del ciclo de ejecución, en comparación con el importe global previsto. Estos importes siguen siendo un indicativo del nivel de compromiso con los objetivos, ya que los Estados miembros pueden solicitar que se modifiquen los importes previstos. Los informes anuales de algunos de los Estados miembros se refieren, por ejemplo, a retos en la ejecución de proyectos específicos o a problemas con la capacidad de absorción, lo que podría dar lugar a ajustes en el período previo al fin del período de ejecución. Al finalizar 2022, los proyectos habían utilizado el 76 % del importe total previsto. Según los últimos datos financieros disponibles a finales de septiembre de 2023, los proyectos habían gastado el 85 % de la inversión total prevista.

⁽⁴⁾ [Reglamento \(UE\) n.º 1303/2013](#) del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (DO L 347 de 20.12.2013, p. 320).

⁽⁵⁾ En los anexos se facilitan los detalles relativos a la ejecución financiera desglosados por fondo y por Estado miembro.

⁽⁶⁾ En el caso del Feader, los costes podrán cofinanciarse hasta finales de 2025.

Gráfico 1. Ejecución financiera



En cuanto a los pagos efectuados por la Comisión, a finales de 2022 se habían desembolsado 412 000 millones EUR a los Estados miembros (el 75 % de los recursos de la UE para todo el período). A finales de septiembre de 2023, esta cifra había aumentado a 460 000 millones EUR, lo que elevó los pagos al 84 % de los importes previstos por la UE. En un análisis más detallado, la tasa de absorción del FEDER, el FC y el FSE es casi idéntica a la observada a finales de septiembre de 2015, el último año de subvencionabilidad del período de programación 2007-2013. De la experiencia de los anteriores períodos de programación se desprende que la tasa de gasto seguirá acelerándose hasta el cierre de los programas ⁽⁷⁾.

Asimismo, en 2022 se liberaron 66,75 millones EUR ⁽⁸⁾. La Comisión efectúa un seguimiento continuo de los programas con peor desempeño a fin de ayudarles a ejecutar mejor sus medidas.

Por último, es importante señalar que el panorama agregado que se expone en el presente informe oculta importantes variaciones entre los Estados miembros. En los anexos se describe de manera detallada la ejecución financiera por Estado miembro.

2.2. Respuesta a la pandemia de COVID-19

En respuesta a la pandemia de COVID-19, la UE ha adoptado el mayor paquete de recuperación hasta la fecha con miras a salir de la crisis siendo más resiliente y a respaldar la transformación digital y ecológica de Europa, en concreto mediante la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-UE) y el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia como mayor elemento de financiación en el marco de NextGenerationEU. En 2022 se facilitó el segundo tramo de REACT-UE, por valor de 11 000 millones EUR. A finales de 2022 se había programado un importe total de

⁽⁷⁾ Las administraciones nacionales tienden a presentar solicitudes de reembolso a la Comisión hacia el final del ejercicio.

⁽⁸⁾ Esta cifra incluye 49,4 millones EUR en liberaciones de créditos del FEDER y del FC, 15,7 millones EUR en liberaciones de créditos del Feader y 1,65 millones EUR en liberaciones de créditos del FEMP. En 2022 no se produjeron liberaciones de créditos del FSE.

50 600 millones EUR a través del FEDER y el FSE. A finales de septiembre de 2023 se habían desembolsado 26 200 millones EUR a través de los programas.

La financiación se ha destinado a instituciones médicas, investigadores, empresarios, empleados y personas vulnerables, y ha permitido la compra de 3 700 millones de equipos de protección individual y alrededor de 12 500 respiradores, además de facilitar apoyo a más de 920 000 empresas ⁽⁹⁾.

En septiembre de 2023 se habían asignado 8 700 millones EUR a inversiones ecológicas en el marco de REACT-UE (de los cuales 6 600 millones EUR iban destinados a acciones por el clima) y 3 100 millones EUR, a la economía digital; 8 700 millones EUR, a las empresas y al apoyo empresarial, 8 800 millones EUR, al sector sanitario, y 12 700 millones EUR, a medidas relacionadas con el mercado laboral.

En el marco de la política de cohesión, como parte de REACT-UE, el FSE es la principal fuente de apoyo a los servicios sociales, la conservación del empleo y el apoyo a los grupos vulnerables, en consonancia con el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales. A tal efecto, se han promovido ayudas para regímenes de reducción del tiempo de trabajo, salarios suplementarios para el personal sanitario, equipos informáticos, equipos de protección y servicios para grupos vulnerables.

El FEMP introdujo una ayuda de emergencia para compensar el cese temporal de las actividades de pesca y la suspensión o reducción de la producción y la transformación en el contexto de la pandemia de COVID-19. Se comprometieron 210 millones EUR de la financiación del FEMP para mitigar los efectos de la pandemia de COVID-19 y más de la mitad de este importe (el 59 %) se destinó a mitigar las repercusiones del cese temporal de las actividades pesqueras.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen a la respuesta a la COVID-19

En Italia y España, gran parte de la campaña de vacunación contra el virus de la COVID-19 se cofinanció con fondos de REACT-UE. Se han utilizado más de 2 500 millones EUR para garantizar las dosis de vacunas necesarias para proteger a toda la población de estos dos países.

A través del proyecto «Plan Digital» llevado a cabo en la ciudad francesa de Montpellier, REACT-UE ha contribuido a hacer frente a la escasez de equipos digitales en las escuelas locales, que se puso de manifiesto durante la pandemia de COVID-19. La subvención de 3,5 millones EUR facilitada por REACT-UE permitió dotar a todos los profesores de un ordenador portátil y colocar proyectores de vídeo en todas las aulas para garantizar la continuidad pedagógica, así como modernizar los métodos de enseñanza y aprendizaje. Esto contribuirá a mejorar los conocimientos y las capacidades digitales, a reducir el fracaso escolar y a garantizar la continuidad pedagógica en caso de nuevas crisis sanitarias.

En Finlandia, el [proyecto KoroKausi, financiado por el Feader](#), ayudó a los agricultores a superar la grave escasez de temporeros causada por la pandemia de COVID-19, que estaba llevando a varias explotaciones a la quiebra. El proyecto ayudó a encontrar trabajadores para casi todas las explotaciones agrícolas que pidieron ayuda al servicio. Se llevaron a cabo campañas de comunicación y se creó una plataforma en línea para el establecimiento de contactos, que contaba con unos 7 000 usuarios registrados y en la que, en el momento de mayor oferta, hubo aproximadamente 2 100 puestos de trabajo disponibles en

⁽⁹⁾ Esta información está disponible en el [panel de control de la COVID-19](#) de la Plataforma de datos abiertos sobre la cohesión.

explotaciones agrícolas. El Feader también ha financiado proyectos similares, en respuesta a la pandemia de COVID-19, en otros Estados miembros.

3. EJECUCIÓN POR TEMA CLAVE

En las siguientes secciones se resumen los logros de los Fondos EIE en cada uno de los ámbitos de intervención y temas clave, según la información notificada por los Estados miembros a finales de 2022.

3.1. Crecimiento inteligente

Utilizar los Fondos EIE para promover la investigación y la innovación es fundamental para ayudar a los Estados miembros y a las regiones a crear las condiciones necesarias para el crecimiento económico sobre el terreno. Respaldar la innovación a través de estrategias de especialización inteligente es un elemento clave para una serie de prioridades de la Comisión (en particular para el Pacto Verde Europeo, Una Economía al Servicio de las Personas y Una Europa Adaptada a la Era Digital).

A finales de 2022 se habían registrado los siguientes logros:

- Se facilitó apoyo a alrededor de 5 millones de pymes, lo que representa un aumento del 25 % en comparación con los 4 millones de empresas que habían recibido apoyo a finales de 2021.
- Más de 75 000 empresas habían cooperado con instituciones de investigación.
- Alrededor de 37 000 empresas habían introducido nuevos productos en el mercado, cifra que superaba el objetivo de 32 000 empresas establecido por los programas.
- Más de 7,8 millones de hogares ya se beneficiaban de un acceso mejorado a la banda ancha gracias a proyectos financiados por el FEDER. Se espera que casi 12 millones de hogares se beneficien de dicho acceso antes de que finalice 2023.
- En las zonas rurales, más de 1 900 operaciones de inversión recibieron ayuda del Feader por un importe total superior a 1 100 millones EUR para mejorar la accesibilidad, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC). Más de 5,1 millones de personas que viven en zonas rurales se han beneficiado de la mejora de la infraestructura o los servicios informáticos.

Las inversiones en crecimiento inteligente representan alrededor del 28 % de la financiación total de los Fondos EIE. Se destinaron 211 000 millones EUR a los tres temas que forman parte del capítulo relativo al crecimiento inteligente: **investigación e innovación** (74 000 millones EUR), **tecnologías de la información y de las comunicaciones** (19 000 millones EUR) y **competitividad de las pymes** (118 000 millones EUR) ⁽¹⁰⁾.

A finales de 2022, ya se habían desembolsado a los beneficiarios de los proyectos 166 000 millones EUR (lo que corresponde al 79 % de la dotación para este capítulo). Esta cifra representa un incremento de 16 puntos porcentuales en comparación con el año anterior. El gráfico que se muestra a continuación ofrece un desglose más detallado de la tasa de ejecución correspondiente a cada uno de los tres temas.

⁽¹⁰⁾ Los importes acumulados correspondientes a los principales ámbitos de intervención son superiores a los importes específicos por objetivo temático incluidos en el anexo 1.1. Esto se debe a la redistribución de las inversiones notificadas como parte de los «objetivos multitemáticos».

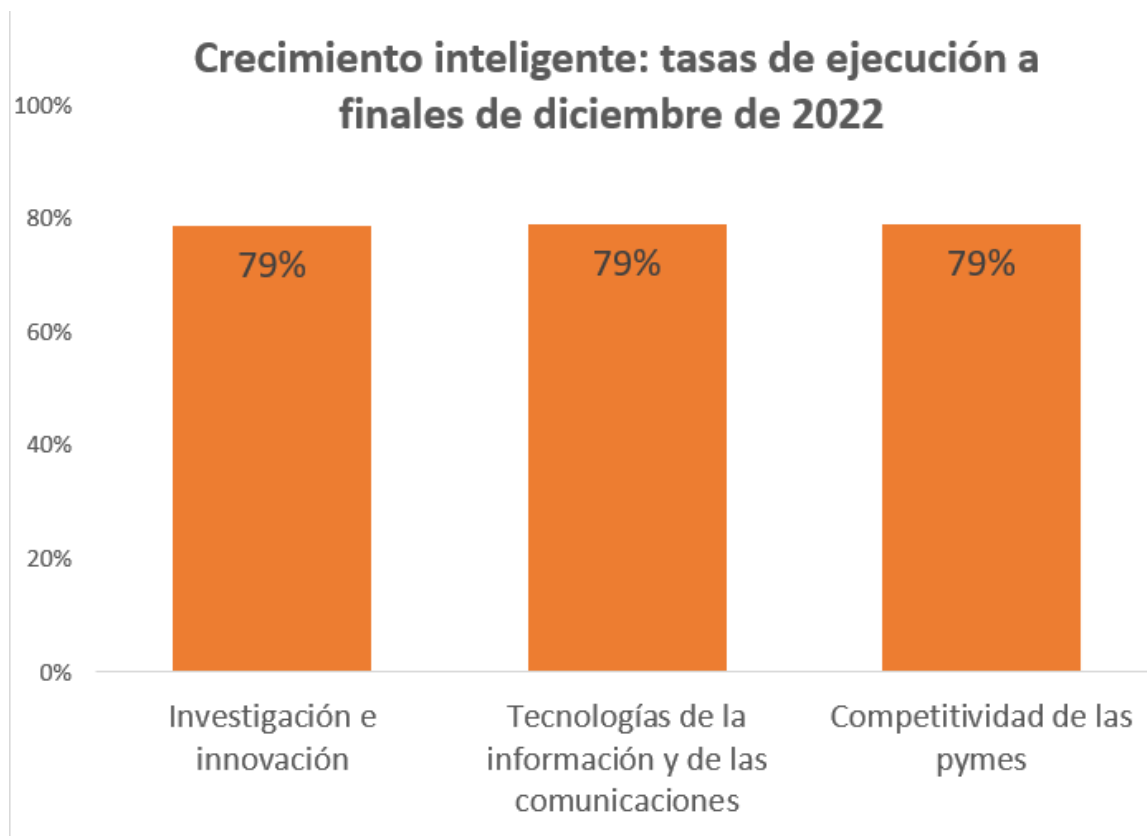


Gráfico 2. Tasas de ejecución relativas al crecimiento inteligente

No existen diferencias importantes en términos de evolución financiera entre los distintos temas. En el caso de la inversión en actividades de investigación e innovación, ya se ha utilizado el 79 % del importe total previsto. Esta cifra es comparable con la relativa al tema de las tecnologías de la información y de las comunicaciones, en el que se ha gastado el 79 % de los importes totales.

Los Fondos EIE también ayudan a las empresas a crecer, a ser más productivas y competitivas y a introducir soluciones innovadoras. En total, se han previsto 118 000 millones EUR (16 % del presupuesto total) para mejorar la competitividad de las pymes de la UE, lo que constituye el tema único de mayor volumen del presupuesto. A finales de 2022, ya se había gastado el 79 % del importe previsto.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al crecimiento inteligente

El programa regional italiano del FEDER y Sicilia ha facilitado 7,5 millones EUR para respaldar la infraestructura de investigación del [Instituto Mediterráneo de Trasplantes y Terapias Especializadas Avanzadas](#) (ISMETT). El ISMETT, un centro de excelencia para los trasplantes y un hospital de referencia para toda la zona mediterránea, participa en importantes proyectos de investigación con el fin de proporcionar a los pacientes las terapias más avanzadas para el fallo de órganos vitales en fase final.



El proyecto [Sustainable Bottom Line 2.0](#) («Balance final sostenible 2.0») recibió 1,8 millones EUR del FEDER para ayudar a las pymes de la región de la capital danesa a lograr un desarrollo empresarial ecológico y circular. Se realizó una evaluación del potencial circular de alrededor de cien empresas y aproximadamente ochenta diseñaron modelos de negocio ecológicos y circulares que condujeron a una eficiencia energética y de los recursos, a una mayor competitividad y a un mayor potencial de crecimiento. Esto dio lugar a una reducción de casi 7 000 toneladas en las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), de casi 100 000 gigajulios (GJ) en el consumo de energía y de casi 2 000 toneladas en el consumo de materiales.



El FEDER invirtió alrededor de 4 millones EUR en la creación de un [centro de formación práctica](#) como parte del Centro de Formación Profesional Técnica de Kaunas (Lituania). El proyecto consistió en la modernización de las instalaciones, la creación de un entorno moderno para la formación de especialistas en reparación de aeronaves y la adquisición de equipos de formación especializados. Mediante este proyecto se creó la primera base de formación práctica de Lituania para la reparación de aeronaves y de

vehículos híbridos.

El FEDER ha prestado apoyo al [Centro de Excelencia CYENS](#) de Nicosia (Chipre). Dicho Centro actúa como integrador de la investigación académica y la innovación industrial con el objetivo de promover un crecimiento científico, tecnológico y económico sostenible. Facilita la utilización de los resultados de las investigaciones y ofrece apoyo para las empresas emergentes innovadoras en ámbitos como los medios de comunicación interactivos, los sistemas inteligentes, las tecnologías emergentes (por ejemplo, la inteligencia artificial y la 5G) y el arte y la tecnología. El Centro promueve medidas que benefician tanto a los chipriotas griegos como a los chipriotas turcos.

El FEMP facilitó apoyo a la Wageningen University & Research, de los Países Bajos, para el diseño de una herramienta digital destinada a implantar una [pesca plenamente documentada](#). Dicha herramienta utiliza la inteligencia artificial para reconocer automáticamente la especie y el tamaño de cada pez, lo que facilita la manipulación de los

peces y el registro de las capturas a bordo de los buques, además de proporcionar datos valiosos para la gestión de la pesca. La herramienta no solo aumenta la transparencia para el propio sector, sino también para los consumidores y las ONG. También podría facilitar la gestión de la pesca para todas las partes implicadas.

El proyecto «[North Sweden Cleantech](#): la plataforma de innovación climática inteligente del futuro» ha facilitado apoyo a empresas que trabajan en los ámbitos de la tecnología limpia, la tecnología ecológica y las soluciones sostenibles. El FEDER ha contribuido con 1 millón EUR a reforzar la capacidad de innovación de las pymes. La plataforma ofrece apoyo al desarrollo empresarial y sirve de foro para el trabajo en red para más de cien empresas del norte de Suecia.



En Portugal, el programa Lisboa 2020 aportó una financiación de 7,7 millones EUR al [Instituto de Biología Experimental y Tecnológica \(IBET\)](#) para la construcción de un edificio con espacios de laboratorio y plataformas de producción analíticas y biológicas. Esto dio lugar a un nuevo ciclo de avances técnicos y científicos en el nuevo edificio, en particular a través de asociaciones

con la industria biofarmacéutica (específicamente en los ámbitos de las vacunas y la terapia génica y celular). El edificio representa un avance en términos de eficiencia energética, ya que cuenta con sistemas de creación de sombra, unidades de depuración del aire con recuperación de energía, un sistema de gestión técnica centralizado e iluminación inteligente. Cuando se encuentre plenamente operativo, contará con un equipo de veinticinco técnicos para 2025.

En Irlanda, el Feader facilitó a apoyo los municipios rurales de Piltown y Fiddown (al sudeste del país), que no se habían incluido en el plan nacional de banda ancha, para que construyeran su propia red de banda ancha de propiedad comunitaria. El proyecto [Broadband 4 Our Community](#) (Banda ancha para nuestra comunidad) se convirtió en un modelo de innovación social y financiera y logró atraer cofinanciación de empresas locales para respaldar y facilitar la instalación de la infraestructura necesaria para crear una red de fibra hasta los locales. El proyecto ha proporcionado internet de alta velocidad a 750 hogares y empresas de Piltown y Fiddown.

3.2. Crecimiento sostenible

Los Fondos EIE respaldan la inversión en una economía climáticamente neutra, limpia y circular, así como en el medio ambiente y la adaptación al cambio climático. Por lo tanto, contribuyen de una manera significativa a la consecución de los objetivos del Pacto Verde Europeo.

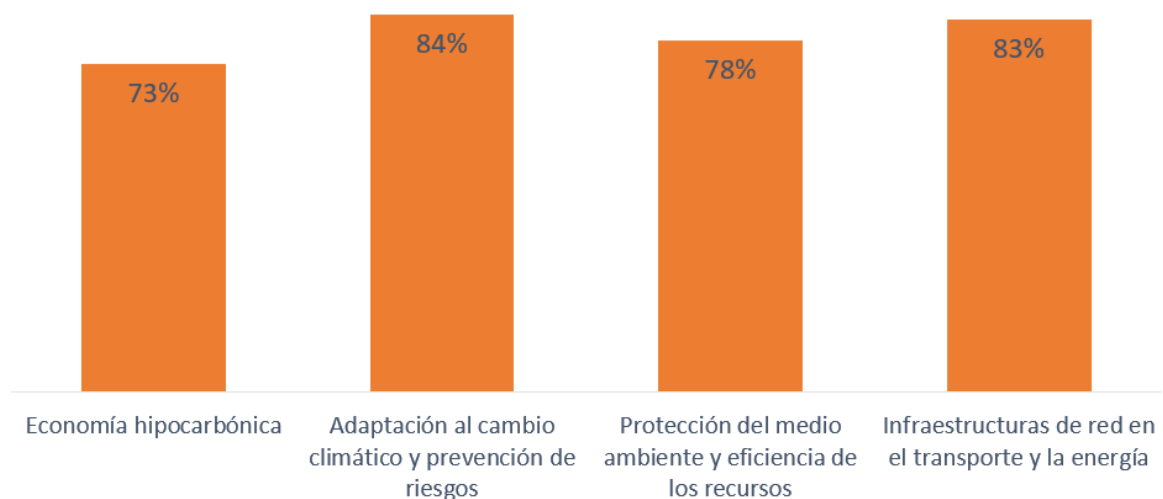
A finales de 2022 se habían registrado los siguientes logros tangibles:

- Ya se habían instalado 6 000 MW de capacidad de producción de energía renovable (el objetivo es 8 700 MW).

- Más de 550 000 hogares se habían beneficiado de unas condiciones de eficiencia energética mejoradas (el objetivo son 620 000 hogares).
- Anualmente se estaban ahorrando 3,5 teravatios-hora de consumo de energía en los edificios públicos (la reducción prevista es de 6,5 teravatios-hora).
- Las medidas de protección contra inundaciones reducirán la vulnerabilidad de casi 20 millones de personas, de las cuales 17 millones ya se encuentran menos expuestas a riesgos de inundación gracias a las inversiones respaldadas.
- Se ha seguido avanzando en la mejora de la gestión de las tierras agrícolas y forestales en lo relativo a la restauración, la conservación y la mejora de los ecosistemas, en concreto la biodiversidad, el agua y el suelo, la retención y la conservación de carbono y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y de amoníaco en la agricultura. A finales de 2022, la UE ya había superado sus objetivos para 2025 en estos ámbitos.
- Se habían asignado 1 800 millones EUR (lo que equivale a casi el 34 % del apoyo total del FEMP consagrado a los sectores de la pesca y la acuicultura) a la conservación y la protección del medio ambiente (por ejemplo, mediante la protección de espacios Natura 2000), así como a promover la eficiencia de los recursos y a reducir los residuos.

Las inversiones en crecimiento sostenible representan alrededor del 37 % de la financiación total de los Fondos EIE. Se ha previsto asignar 273 000 millones EUR para los cuatro temas del capítulo relativo al crecimiento sostenible. Dichos temas abarcan inversiones en los siguientes ámbitos: una **economía hipocarbónica** (55 000 millones EUR), medidas de **adaptación al cambio climático y prevención de riesgos** (51 000 millones EUR), **protección del medio ambiente y eficiencia de los recursos** (90 000 millones EUR) y apoyo a las **infraestructuras de red en los sectores del transporte y la energía** (77 000 millones EUR).

Crecimiento sostenible: tasas de ejecución a finales de diciembre de 2022



A finales de 2022, el gasto ascendía a 217 000 millones EUR (el 80 % del total previsto para este capítulo). El gráfico que se muestra a continuación ofrece un desglose más detallado de la tasa de ejecución correspondiente a cada uno de los cuatro temas.

Gráfico 3. Tasas de ejecución relativas al crecimiento sostenible

Existen diferencias importantes en la evolución financiera realizada respecto de los distintos temas. La adaptación al cambio climático y la prevención de riesgos es el tema que progresa con mayor rapidez (a finales de 2022 ya se había gastado el 84 % del presupuesto total). Las inversiones en infraestructuras de red en los sectores del transporte y la energía han seguido acelerándose (ya se ha gastado el 83 % de los importes totales previstos). El tema relativo a la protección del medio ambiente y la eficiencia de los recursos es el siguiente en términos de gasto (ya se ha utilizado el 78 % del presupuesto total, valor ligeramente por debajo de la media para el objetivo del crecimiento sostenible). El tema más retrasado es la economía hipocarbónica (solo se ha gastado el 73 % del presupuesto total).

Los Fondos EIE han sido el principal apoyo financiero público de la UE para la energía limpia. Han financiado la eficiencia energética a través de la renovación de edificios, el desarrollo de las energías renovables y redes energéticas. Esto ha permitido que varios Estados miembros hayan puesto en marcha programas de renovación de edificios residenciales a gran escala, de modo que miles de hogares han pasado a disfrutar de unas facturas energéticas más bajas y de una mayor comodidad. Además, se ha facilitado apoyo a las pymes para que mejoren su eficiencia energética, reduzcan sus costes energéticos y aumenten su competitividad.

Asimismo, se prestó un apoyo significativo para impulsar la inversión en fuentes de energía renovables (por ejemplo, en las energías marinas y el despliegue de la energía solar y eólica en comunidades de energía y en instalaciones a pequeña escala). Esto ha contribuido a la seguridad energética y ha permitido crear nuevos puestos de trabajo y empresas en el sector de las energías renovables de la UE. Los Fondos EIE se han invertido en infraestructuras clave de electricidad y gas que ahora desempeñan un papel esencial a la hora de garantizar el funcionamiento del mercado interior de la energía.

Seguimiento del apoyo a la acción por el clima

La UE ha fijado un objetivo global de gasto relacionado con el clima de al menos el 20 % del presupuesto de la UE para 2014-2020. Los Fondos EIE asignan el 26 % de su presupuesto total a objetivos de acción por el clima. Las inversiones en una economía hipocarbónica, una economía circular, prevención de riesgos, protección del medio ambiente, movilidad urbana limpia y actividades de investigación e innovación son algunas de las que contribuyen a estos objetivos.

A finales de 2022, en el marco del FEDER se habían gastado 25 300 millones EUR en proyectos. En el marco del Feader se cofinanció una amplia gama de acciones, con un total del 58 % (78 700 millones EUR) de la asignación global del Feader vinculada a las acciones por el clima.

No obstante, algunos Estados miembros informan de dificultades a la hora de ejecutar los programas (entre ellos, proyectos que contribuyen al logro de los objetivos climáticos). La Comisión efectúa un seguimiento continuo de los programas con peor desempeño a fin de

ayudarles a ejecutar mejor sus medidas. El anexo 3 proporciona información más detallada sobre la asignación y el gasto de los fondos en relación con el clima ⁽¹¹⁾.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al crecimiento sostenible

La [red ferroviaria renovada de Moravia Meridional](#) fue una de las mayores inversiones de la política de cohesión realizadas en Chequia. La renovación de esta línea también supuso la adquisición de treinta y siete nuevos trenes eléctricos. Contribuirá a descongestionar el tráfico durante las horas punta del concurrido ferrocarril de Moravia Meridional, que transporta a aproximadamente veintidós millones de pasajeros al año. Este proyecto recibió 223 millones EUR de financiación de la política de cohesión (el presupuesto total del



proyecto fue de 265 millones EUR).

En Carintia (Austria), se facilitaron fondos de REACT-UE para respaldar el proyecto [LOCA2Transformation](#). Su objetivo era sensibilizar a las empresas activas en Carintia Meridional en sectores tradicionales de gran consumo de energía sobre la neutralidad climática y ayudarlas a contribuir a alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo. Investigadores de la Universidad Alpen Adria y del centro de investigación Joanneum Research llevaron a cabo una encuesta entre empresas, organizaron talleres y elaboraron un [manual](#) para las empresas sobre cómo transformar sus modelos de negocio para alcanzar los objetivos del Pacto Verde.

La isla francesa de la Reunión ha establecido un sistema de [bonos fotovoltaicos](#) para hacer posible la colocación de instalaciones solares fotovoltaicas en hogares privados conectadas al sistema público de distribución de electricidad. El FEDER contribuyó a la ejecución de este proyecto con 5,7 millones EUR (casi el 85 % del presupuesto total del proyecto). El proyecto ayuda a reducir la huella de carbono y a crear un modelo local de generación de electricidad verde y responde a las necesidades de las personas, animándolas a desempeñar un papel activo en la transición energética de la Reunión.



A través del Fondo de Cohesión, Bulgaria invirtió 42 millones EUR en un proyecto vital para mejorar el transporte urbano y la calidad del aire en Sofía mediante la adquisición de

⁽¹¹⁾ El seguimiento de la acción por el clima de la política de cohesión puede efectuarse a través de la [herramienta de seguimiento de la acción por el clima](#) disponible en la Plataforma de datos abiertos sobre la cohesión.

veintinueve tranvías modernos. Esta mejora no solo ha reducido las emisiones, sino que también ha disminuido los costes de mantenimiento y electricidad y ha fomentado la eficiencia operativa. Promover el uso del tranvía en lugar de vehículos privados es un paso importante para lograr un aire más limpio y un transporte urbano sostenible en Sofía.

En Eslovenia, el Fondo de Cohesión ha invertido en mejores trenes para los viajeros pendulares al contribuir con 101 millones EUR a la mejora de la línea ferroviaria Maribor-Šentilj. En la actualidad, cada día circulan ochenta y cuatro trenes (en lugar de sesenta y siete) entre la segunda ciudad más grande de Eslovenia y la frontera austriaca, con dieciocho kilómetros de vías nuevas, doce kilómetros de barreras acústicas y estaciones modernizadas con aparcamientos de intercambio modal.

El FEMP ha proporcionado apoyo financiero para el proyecto [PuertAlMar](#), llevado a cabo en el puerto de Vigo (España). El puerto está aplicando una ambiciosa estrategia de crecimiento azul que incluye el objetivo de restaurar los ecosistemas marinos dentro de la zona portuaria y de interactuar con los ciudadanos para concienciarles sobre la biodiversidad marina. Con el proyecto PuertAlMar se han puesto a prueba materiales biomiméticos innovadores en el puerto y se ha fomentado con éxito la presencia de fauna de invertebrados marinos locales, lo que en última instancia atrae a especies de mayor tamaño y contribuye a restaurar unos ecosistemas sanos.



En Malta, el Fondo de Cohesión apoyó la creación de una instalación de recuperación de diversos materiales en Hal Far. El objetivo es mejorar la capacidad de gestión de residuos al separar los materiales reutilizables antes de que los residuos se depositen en vertederos, al reducir los residuos depositados en los vertederos y maximizar la reutilización. La instalación recogerá

madera, textiles, residuos eléctricos y equipos electrónicos. Se espera que se reciban aproximadamente 14 000 toneladas en los primeros años y casi 20 000 toneladas de aquí a 2029. Esto permitirá preservar unos terrenos de gran valor en la isla y proteger el medio ambiente.

El proyecto [E-BUS RGTR](#), financiado por REACT-UE, ha equipado a la red regional de autobuses de Luxemburgo con nuevos autobuses eléctricos. Este proyecto de 35 millones EUR contribuye al objetivo de la política de cohesión de reducir las emisiones de CO₂ generadas por los vehículos de motor de combustión. Se trata de un proyecto piloto y se dará continuación a la instalación de líneas de autobuses eléctricos con el objetivo de lograr unas emisiones igual a cero en la red luxemburguesa de autobuses de aquí a 2030.



En 2023, se inauguró el mayor sistema de calefacción geotérmica de la UE en Szeged, en el sur de Hungría. La UE ha contribuido con 23 millones EUR a proporcionar energía limpia, renovable y asequible a más de 28 000 hogares y más de 400 edificios públicos de la zona. Esto reducirá el gasto energético y las emisiones de gases de efecto invernadero de la ciudad en un 60 %. El hecho de que más del

25 % de la población de la UE viva en zonas con suficientes recursos geotérmicos implica que muchas otras regiones de la UE pueden utilizar energías renovables para dejar de depender del gas ruso.

En Estonia, el Feader proporcionó ayuda a una empresa emergente rural para crear un material de embalaje innovador que sustituye el plástico de burbujas por lana residual. El [proyecto Woola](#) está ayudando a reducir los residuos —ya que los ganaderos suelen enterrar o quemar hasta el 90 % de la lana que producen cada

año— y a establecer un sistema práctico para reciclar la lana residual. Además, los materiales de embalaje a base de lana pueden reutilizarse de forma sostenible en varias ocasiones, por lo que se ha creado un sistema de devolución para los clientes. El proyecto también respalda la creación de nuevas oportunidades de empleo.



En los bosques y las zonas rurales de Grecia e Italia, uno de los mayores retos para los bomberos locales es prevenir y combatir los incendios forestales. En las regiones de Apulia (Italia) y Epiro (Grecia), actualmente es posible llevar a cabo una detección precoz de los incendios forestales gracias a una red de cámaras, sensores y estaciones meteorológicas. Los modelos informáticos ayudan a predecir su propagación, lo que garantiza que las autoridades puedan

responder con rapidez y eficacia. El [proyecto OFIDIA2](#), financiado por el FEDER, está ayudando a salvar propiedades y vidas que se ven amenazadas por el cada vez mayor número de incendios forestales que se producen en los cálidos y secos meses estivales de la región mediterránea. En Apulia existe una red de cámaras, sensores y estaciones meteorológicas de alta definición conectados a salas de control que cubre 100 hectáreas de bosque. En Grecia, concretamente en Epiro, se utilizan cámaras, drones y dos vehículos todoterreno para vigilar más de 15 000 km² de bosque.



En Polonia se ha abierto el túnel subacuático más largo financiado por la UE. El [túnel de Świnina](#) conecta las islas de Uznam y Wolin, y el centro de la ciudad de Świnoujście, con el resto del país. Permite un transporte sin interrupciones para la población local y los visitantes y sirve de catalizador para el desarrollo económico de la región. Świnoujście es también uno de los

principales destinos turísticos de Polonia, dado que atrae a aproximadamente 2,5 millones de visitantes al año, que ahora también se beneficiarán del nuevo túnel. Este proyecto recibió 162,3 millones EUR de financiación de la política de cohesión (el presupuesto total del proyecto fue de 191,5 millones EUR).

Este año se abrió el puente colgante de Brăila (Rumanía), uno de los mayores proyectos financiados por la política de cohesión. Conecta los puertos del Mar Negro y el delta del Danubio con el resto del país y con la red transeuropea de transporte general. Para este proyecto se facilitaron fondos de la política de cohesión por valor de 363 millones EUR. El



punto cuenta con cuatro carriles, tiene 2 kilómetros de longitud y está situado 38 metros por encima del nivel del río. Es el mayor puente de Rumanía y del Danubio y el tercer puente colgante más grande de la UE. Se espera que reduzca el tiempo de desplazamiento en aproximadamente cincuenta minutos y que lo utilicen unos 11 400 vehículos al día.



En Croacia, el apoyo sustancial facilitado por el FEDER permitió finalizar el puente de Pelješac en julio de 2022. El puente tiene más de 2,4 kilómetros de longitud y proporciona una conexión directa por carretera entre la Croacia continental y el sur de Dalmacia. Reduce considerablemente el tiempo de desplazamiento (de cincuenta y nueve a veintidós minutos) y hace que el sur de Dalmacia sea más accesible.

3.3. Crecimiento integrador

La UE ha seguido impulsando su agenda social, en particular desde la adopción del pilar europeo de derechos sociales. En este contexto, los Fondos EIE han respaldado las reformas estructurales, como la modernización de los servicios públicos, el fomento del empleo juvenil, la reducción de la pobreza y las desigualdades, y abordar la desigualdad de género, el sintechismo y la exclusión en materia de vivienda.

A finales de 2022, los proyectos destinados a mejorar las oportunidades de empleo habían logrado los siguientes resultados:

- 64,5 millones de participantes habían recibido el apoyo del FSE y la Iniciativa de Empleo Juvenil (IEJ), entre ellos 22,2 millones de desempleados y 24,9 millones de participantes inactivos;
- de entre quienes recibieron apoyo, 1,5 millones de personas se encontraban en búsqueda de empleo, 3 millones estaban estudiando o formándose, 10,2 millones habían obtenido una cualificación, 7,4 millones habían encontrado trabajo al finalizar la operación del FSE y 6,8 millones habían encontrado trabajo seis meses después;
- se había prestado apoyo a casi 4,1 millones de personas con discapacidad y a algo más de 9,1 millones de personas pertenecientes a grupos marginados (por ejemplo, migrantes, personas de origen extranjero y minorías);
- el 47 % de los participantes tenían una baja cualificación y el 14 % eran migrantes o de origen extranjero o pertenecían a minorías.

Las inversiones en crecimiento integrador representan alrededor del 24 % de la financiación total de los Fondos EIE. Se han facilitado 179 000 millones EUR para los tres temas de este capítulo: **empleo sostenible de calidad** (60 000 millones EUR), **inclusión social** (71 000 millones EUR) y **educación y formación profesional** (47 000 millones EUR). A finales de 2022, el gasto ascendía a 142 000 millones EUR (el 79 % del total previsto para este capítulo).

Crecimiento integrador: tasas de ejecución a finales de diciembre de 2022

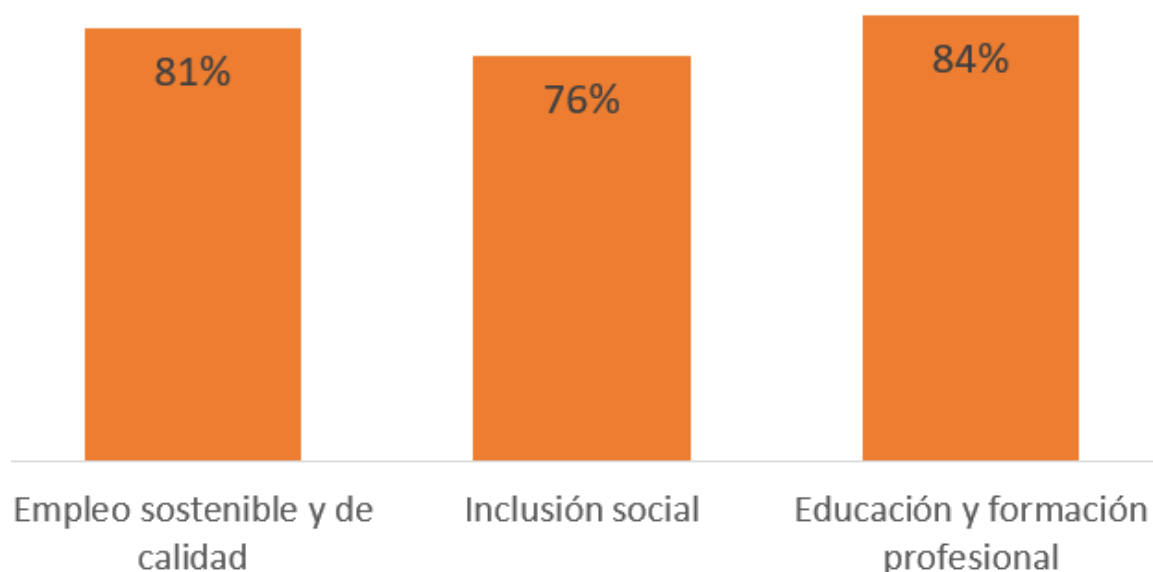


Gráfico 4. Tasas de ejecución relativas al crecimiento integrador

Existen diferencias en la evolución financiera realizada respecto de los distintos temas. La educación y la formación profesional es el tema que progresa con mayor rapidez (ya se ha utilizado el 84 % del presupuesto total). El siguiente tema que más rápido avanza son las inversiones en empleo sostenible y de calidad (ya se ha gastado el 81 % de los importes totales previstos). El último tema en términos de gasto es la inclusión social (ya se ha utilizado el 76 % del presupuesto total, cifra ligeramente por debajo de la media relativa al capítulo del crecimiento integrador).

La crisis de la COVID-19 ha tenido un efecto dominó en la sociedad y ha afectado a las personas de distintas maneras. La agenda social de la UE y el pilar europeo de derechos sociales son, ahora más que nunca, elementos clave para mitigar las repercusiones económicas y sociales de la pandemia de COVID-19, así como para hacer que las economías y sociedades de la UE sean más integradoras, sostenibles y resilientes, y estén mejor preparadas para los retos y las oportunidades de las transiciones ecológica y digital. En el contexto crítico actual, los Fondos EIE respaldan las reformas estructurales, como la modernización de los servicios públicos, el fomento del empleo juvenil y la reducción de la pobreza y las desigualdades.

Instrumentos CARE y SAFE

Para ayudar a los países y las regiones de la UE a atender a los refugiados que huyen de la agresión rusa contra Ucrania, la Comisión propuso el [paquete CARE](#) (Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa). Aparte de este apoyo directo a los refugiados, las medidas de CARE han contribuido a aliviar la carga que recae sobre los presupuestos nacionales de los Estados miembros mediante el desembolso de una liquidez adicional de aproximadamente 13 600 millones EUR. Hasta la fecha, diecisiete Estados miembros han utilizado las flexibilidades propuestas y han reprogramado alrededor de 1 300 millones EUR para ayudar a los refugiados. Las medidas más comunes en el marco de CARE son la inclusión de los refugiados de guerra en los programas generales de integración social, la prestación de asistencia sanitaria, la distribución de alimentos y el suministro de asistencia básica y orientación para el mercado laboral. Estas medidas también suelen incluir cursos de idiomas, educación, servicios sociales y atención a la infancia. Los programas del período 2021-2027, que también fomentan las acciones de integración, seguirán prestando un apoyo similar.

El [instrumento SAFE](#) (Apoyo a la Energía Asequible) aborda las consecuencias de los elevados precios de la energía para las empresas de sectores específicos con un alto consumo energético. También permite reorientar los fondos no utilizados a fin de que puedan emplearse para ayudar a las pymes y los hogares vulnerables, especialmente aquellos afectados por los elevados precios de la energía, y para financiar regímenes de reducción del tiempo de trabajo con el objetivo de mantener a las personas en situación de empleo. Desde su entrada en vigor el 28 de febrero de 2023, ya se han iniciado las primeras modificaciones de los programas y se espera que se lleven a cabo otras..

En cuanto a la **inclusión social**, respeto de la cual el FSE es el mayor contribuyente, los proyectos seleccionados hasta la fecha representan casi 62 000 millones EUR. Como resultado de la ayuda facilitada por la UE en el marco del FEDER, se amplió la capacidad de la infraestructura educativa y de atención a la infancia para más de 24 millones de personas y en la UE ahora hay 63 millones de personas que disfrutan de mejores servicios sanitarios.

El Feader ha respaldado más de 175 000 operaciones en favor de la inclusión social en las zonas rurales. También ha prestado ayuda a las comunidades rurales locales para aplicar sus propias estrategias de desarrollo local. Existen más de 3 650 grupos de acción local, que ejecutan estrategias de desarrollo local, que cubren más del 60 % de la población rural de la UE y reúnen a partes interesadas públicas, privadas y de la sociedad civil de un área particular.

En el marco del Feader se puso en marcha una medida específica destinada a proporcionar ayuda temporal excepcional a los agricultores y las pymes rurales que se vieron

especialmente afectados por las repercusiones de la invasión a gran escala de Ucrania por parte de Rusia. La medida se aplicó en veintiséis programas nacionales o regionales de desarrollo rural de diez Estados miembros por un importe total previsto de gasto público de 548 millones EUR. Al finalizar 2022, esto había permitido que más de 34 000 explotaciones agrícolas y 450 pymes recibieran ayuda.

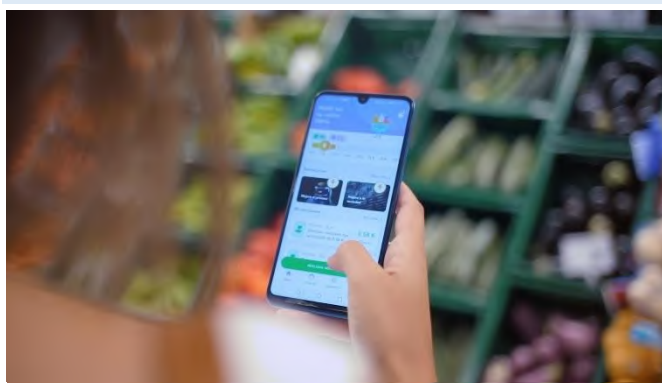
En lo que respecta a **la educación y la formación**, se habían asignado 52 000 millones EUR a una serie de proyectos seleccionados. Al finalizar 2022, el apoyo del FSE y la IEJ había llegado a 29,8 millones de personas con una baja cualificación y había ayudado a 10,2 millones de personas a obtener una cualificación y a 3 millones a entrar en sistemas de educación o formación.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al crecimiento integrador

En septiembre de 2023 se inauguró el [instituto estatal de Pelgulinna](#) en la capital de Estonia, Tallin. El edificio se ajusta a los principios de la arquitectura sostenible (Nueva Bauhaus Europea) y el principal material de construcción utilizado fue madera local. El centro posee un entorno de aprendizaje moderno e innovador y dispone de capacidad para unos 330 alumnos. El FEDER proporcionó una financiación de 28 millones EUR (el presupuesto total del proyecto fue de 33 millones EUR).



La iniciativa FAST-CARE desempeñó un papel crucial a la hora de ayudar a Eslovaquia a hacer frente a la crisis humanitaria y al sufrimiento derivados de las consecuencias de la invasión rusa de la vecina Ucrania. Se han activado más de 300 millones EUR para ayudar a acoger y alojar a los refugiados de guerra. La iniciativa cubrió los costes de los servicios de transporte y la ayuda psicológica y médica. Además, los niños ucranianos en edad escolar recibieron vales para adquirir equipos informáticos con miras a acelerar su integración en el sistema educativo eslovaco.



En España, la financiación de la UE ha ayudado al Instituto Valenciano de Finanzas a crear una línea de crédito a través de la cual se ofrecen préstamos de participación para apoyar el crecimiento y el desarrollo de las empresas emergentes en la Comunidad Valenciana. Se priorizan las empresas que demuestran un alto grado de innovación. Un ejemplo de empresa

que ha recibido ayuda a través de préstamos es [FoodRation4All](#), que se dedica a llevar a cabo acciones con repercusiones sociales en el sector alimentario. El principal proyecto de la empresa se llama «Nadie sin su ración diaria» y consiste en una aplicación que facilita la realización de donaciones a los bancos de alimentos y que, por tanto, respalda la inclusión social de las personas que dependen de ellos.

Mediante la financiación del FSE, el proyecto «Servicios comunitarios integrados» de Rumanía presta servicios de apoyo a más de cien comunidades marginadas. Los rumanos vulnerables han encontrado el apoyo que necesitan para gestionar un entorno difícil, lo que les ofrece la oportunidad de recibir educación y servicios médicos esenciales y de evitar el aislamiento y la exclusión social. El objetivo del proyecto era corregir los bajos niveles de educación y el acceso limitado a los servicios sociales y médicos mediante la oferta de asesoramiento escolar, orientación profesional, servicios de enfermería comunitarios y servicios sociales. Actualmente se están ampliando las actividades con el apoyo del FSE+ con miras a ayudar a 2 000 comunidades más como parte del programa rumano [Inclusión Social y Dignidad](#).



Gracias al apoyo del FEDER, se ha creado una unidad de readaptación profesional en Krosno, en la región de Podkarpackie, situada al este de Polonia. La unidad está gestionada por la Asociación Polaca de Personas con Discapacidad Intelectual. El proyecto ha mejorado las perspectivas de empleo de veintiséis personas con discapacidades mentales moderadas y graves. En el marco del proyecto se crearon dos nuevos departamentos de producción y

servicios: una tienda de artesanía llamada «El cielo del arte» y una tienda de dulces llamada Na polance («En el claro»).

Gracias a CARE, se han asignado 4 millones EUR de REACT-UE al proyecto alemán «Empleo piloto para refugiados», llevado a cabo en el estado de Renania-Palatinado, con el fin de ayudar a los ucranianos a integrarse en la sociedad alemana. El proyecto se centraba en ayudar a las personas a superar las barreras a las que se enfrentaban a su llegada, como la falta de atención a la infancia, y les ayudaba a buscar vivienda o cursos de idiomas. El proyecto facilitó apoyo y asesoramiento adaptados sobre la mejor manera de desenvolverse en los servicios sociales.

En Grecia, el Feader ayudó a crear un taller de elaboración de pasta y mermelada para jóvenes con discapacidades intelectuales graves. El [taller AxiZO](#) proporcionó oportunidades de formación y empleo para este grupo vulnerable bajo la supervisión y el apoyo del personal especializado de la asociación Agioi Theodoroi. Se trata de un servicio único en la prefectura de Ródope, situada en la parte nororiental de Grecia, ya que va destinado a las personas con discapacidad intelectual que no pueden optar a la ayuda pública. El proyecto abordó la exclusión social y la discriminación promoviendo el desarrollo local mediante la creación de empleo y la diversificación de las fuentes de ingresos para los productores locales.

3.4. Refuerzo de la capacidad institucional y eficiencia de la administración pública

Se han asignado 6 800 millones EUR a proyectos que abordan la capacidad institucional y las reformas. El gasto sobre el terreno ascendió a 4 900 millones EUR (73 % del total previsto). Además del apoyo facilitado por los Fondos EIE, esta iniciativa se complementó

Gráfico 5. Tasa de ejecución relativa a la eficiencia de la administración pública

con la ayuda proporcionada por el programa de apoyo a las reformas estructurales, que ahora se ha convertido en el instrumento de apoyo técnico ⁽¹²⁾.



En el marco de este objetivo, el FSE ha facilitado apoyo a:

- 840 000 participantes a través de cursos de aprendizaje y formación permanentes;
- 3 000 proyectos dirigidos a administraciones públicas o servicios públicos nacionales, regionales o locales.

Ejemplo de proyecto financiado por los Fondos EIE que contribuye a reforzar la capacidad institucional y la administración pública

El municipio portugués de Funchal ha puesto en marcha el proyecto «Tienda ciudadana», apoyado por el FEDER, que ha centralizado tanto los servicios presenciales como los servicios en línea en una única plataforma en línea. El proyecto ha reestructurado el funcionamiento interno del municipio y se han adoptado métodos de trabajo más eficientes y productivos. Además, como parte del proyecto se adquirieron nuevos sistemas informáticos que contribuirán a reducir la burocracia, la ineficiencia de la gestión y la lentitud de los procedimientos.

3.5. Desarrollo territorial y urbano

En el período 2014-2020, se previeron alrededor de 42 000 millones EUR para el desarrollo territorial integrado y el desarrollo urbano sostenible en el marco de los objetivos clave presentados en las secciones anteriores. Al finalizar 2022, se había utilizado el 65 % de la dotación prevista de la política de cohesión (27 000 millones EUR), frente al 52 % a finales de 2021, pero esta cifra todavía estaba muy por debajo del porcentaje medio de gasto del 75 %.

Los proyectos seleccionados en el marco de las estrategias de desarrollo integrado proporcionarán:

- 49 millones de metros cuadrados de espacios abiertos urbanos renovados o de nueva construcción accesibles al público;
- aproximadamente 4 millones de metros cuadrados de edificios públicos renovados o de nueva construcción y más de 28 000 unidades de vivienda renovadas.

⁽¹²⁾ Reglamento (UE) 2021/240 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 10 de febrero de 2021, por el que se establece un instrumento de apoyo técnico (DO L 57 de 18.2.2021, p. 1). También puede consultarse en el siguiente enlace: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32021R0240>.

Ejemplo de proyecto financiado por los Fondos EIE que contribuye al desarrollo territorial y urbano

El Wintercircus abandonado de Gante, en la Región Flamenca de Bélgica, se ha transformado en un centro para la cultura, el espíritu empresarial y la innovación mediante un proyecto financiado por el FEDER. Con una superficie total de más de 6 000 m², alberga una sala de conciertos subterránea que cuenta con 500 asientos y 4 350 m² de locales de cotrabajo y oficina para empresas emergentes y empresas emergentes en expansión creativas y tecnológicas. El antiguo circo, de 1 200 m², es el núcleo de la estructura, que también incluye una cafetería, un restaurante, una terraza de bar y una tienda.



de la estructura, que también incluye una cafetería, un restaurante, una terraza de bar y una tienda.

3.6. Cooperación territorial: Interreg

El FEDER presta apoyo a programas de cooperación territorial europeos que invierten en cooperación transfronteriza, transnacional e interregional. Estos programas representan casi 13 000 millones EUR de la asignación prevista, de los cuales ya se han utilizado 10 000 millones EUR (el 80 % del importe previsto). A finales de 2022, la ejecución financiera de los programas de cooperación era acorde a la ejecución de los programas nacionales y regionales.

Algunos de los logros de los programas de cooperación territorial se incluyen en los indicadores agregados de los temas de inversión clave, mientras que algunos indicadores específicos miden el aspecto de la cooperación de los proyectos apoyados:

- más de 40 000 empresas han participado en proyectos de investigación transfronterizos, transnacionales o interregionales;
- más de 178 000 personas han participado en iniciativas de movilidad laboral;
- más de 190 000 jóvenes han participado en programas conjuntos de educación y formación transfronterizos.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen a apoyar la cooperación territorial



El proyecto DESAL+ se llevó a cabo principalmente en las Islas Canarias, en Madeira y en las islas Azores. Su objetivo era aumentar la excelencia en materia de investigación y desarrollo (I+D) en lo relativo a la desalación de agua y en materia de conocimiento del nexo entre agua desalinizada y energía. El FEDER cofinanció el proyecto DESAL+ en el marco del Programa de Cooperación Territorial Interreg

Madeira-Azores-Islas Canarias.

El proyecto transnacional [SUMBA](#) ayudó a los planificadores urbanos y a las autoridades de la región del Mar Báltico a impulsar la movilidad urbana sostenible a través de herramientas que ayudan a evaluar y planificar soluciones de movilidad intermodal y a integrarlas en los planes y las políticas de transporte de sus ciudades y municipios. A través de [SUMBA+](#) se estudiaron y pusieron a prueba medidas que facilitan el tráfico pendular intermodal y sostenible, como centros de movilidad, planes de circulación, préstamo de bicicletas y medios digitales para comunicar las estrategias de transporte.

El FEDER ha cofinanciado el [proyecto Interreg EMR Connect](#), que ha mejorado la cooperación transfronteriza entre los operadores de transporte público de la Región Europea Mosa-Rin, que abarca parte de las fronteras de Bélgica, Alemania y los Países Bajos. Mediante este proyecto se han creado nuevas tarifas, se han probado nuevas tecnologías y se han ampliado servicios como el uso compartido de bicicletas eléctricas. El logro más importante fue la puesta a prueba y la implementación de un innovador sistema de tarificación interoperable entre Alemania y los Países Bajos que también podría ampliarse a Bélgica.



4. TRABAJO DE EVALUACIÓN REALIZADO POR LOS ESTADOS MIEMBROS

Dado que la fase de ejecución del período de programación 2014-2020 se encuentra próxima a su fin, han proseguido las actividades de evaluación de los Estados miembros y se han realizado un esfuerzo constante para evaluar los efectos de las acciones respaldadas por los Fondos EIE y una reducción progresiva del número de evaluaciones orientadas a estudiar aspectos relacionados con la ejecución.

Los resultados de las evaluaciones realizadas en los Estados miembros suelen estar relacionados con el contexto específico en el que se llevan a cabo las acciones financiadas. Aunque no sería correcto extraer conclusiones sobre la validez general de los resultados, en algunos casos el número de evaluaciones y su cobertura geográfica permiten señalar algunos efectos uniformes.

Uno de estos efectos uniformes es el refuerzo de la cooperación entre los centros de investigación y las empresas, lo que aumenta la capacidad de las empresas para innovar y para abrir nuevas oportunidades comerciales. En el sector agrícola, una gran parte de las evaluaciones han mostrado efectos positivos en la competitividad de las explotaciones.

En el marco de las transiciones ecológica y digital, se han observado resultados positivos en términos de generación de energía renovable y reducción del consumo en las empresas, así como en los edificios públicos y privados, y en lo relativo a la disponibilidad de servicios digitalizados para los poderes públicos y las empresas.

Las evaluaciones centradas en las repercusiones de la pandemia de COVID-19 para la ejecución de los programas han puesto de manifiesto que la crisis sanitaria fue un factor importante que redujo la participación en los proyectos, retrasó la ejecución y aumentó el riesgo de no alcanzar los objetivos. Además, se produjeron efectos adversos similares debido al aumento de los precios de la energía y, de manera más general, a la elevada inflación y a la guerra en Ucrania (en especial en los Estados miembros limítrofes con Ucrania).

Paralelamente, la Comisión está trabajando en su evaluación *ex post* de los fondos para 2014-2020, cuyos resultados se conocerán a finales de 2024. Las conclusiones extraídas, junto con las pruebas de las evaluaciones de los Estados miembros, contribuirán a la revisión intermedia de los programas para 2021-2027 y al diseño del nuevo período de programación posterior a 2027.

El documento de trabajo de los servicios de la Comisión que acompaña al presente informe facilita información más detallada sobre los resultados de las evaluaciones realizadas por los Estados miembros y la Comisión con respecto a los programas respaldados por los Fondos EIE.

5. CONCLUSIONES

Los Fondos EIE han sido motores estables de la inversión en la UE desde hace más de treinta años. Con su alcance a largo plazo y su enfoque temático, han canalizado recursos hacia el refuerzo de la cohesión económica, social y territorial de las regiones de la UE. Han facilitado un apoyo firme para ayudar a las regiones y las empresas a superar los retos de las transiciones ecológica y digital. También han ayudado a los trabajadores a adquirir capacidades que les permiten ser más productivos y obtener mejores puestos de trabajo.

Las perturbaciones temporales causadas por las sucesivas crisis se han utilizado como oportunidades para recalibrar el enfoque de los Fondos EIE y sus sistemas de ejecución. La crisis sanitaria provocada por la pandemia de COVID-19 dio lugar a la inyección de nuevos recursos y al ajuste de las normas para adaptarse mejor a las nuevas circunstancias. La financiación se destinó a quienes más afectados se vieron, como las personas vulnerables, los empleados, las pymes y las instituciones médicas.

Desde los primeros compases de la crisis de refugiados provocada por la invasión a gran escala de Ucrania por parte de Rusia, los Estados miembros y la Comisión han actuado con rapidez para contrarrestar las consecuencias negativas y prestar ayuda a los más expuestos. Para hacerlo posible, se modificaron en un tiempo récord los programas de la política de cohesión. El instrumento Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa (CARE) y otras dos iniciativas similares (CARE+ y FAST-CARE) proporcionaron apoyo a vías de integración a largo plazo para los refugiados y a medidas de ayuda inmediata, en particular en materia de vivienda y asistencia sanitaria.

En cuanto a la emergencia energética interconectada provocada por la invasión a gran escala de Ucrania por parte de Rusia, la UE prestó rápidamente asistencia a los hogares, los trabajadores y las pymes vulnerables que se enfrentaban a un aumento de los costes de la energía mediante la adopción del instrumento Apoyo a la Energía Asequible (SAFE). Además de esta rápida respuesta de emergencia, la política de cohesión ha seguido prestando apoyo financiero público para la creación de redes energéticas y de energía renovable, así como para medidas de eficiencia energética. La invasión a gran escala de Ucrania por parte de Rusia ha confirmado la crucial importancia de la seguridad energética y la necesidad de evolucionar hacia una economía climáticamente neutra.

Aparte de facilitar una respuesta rápida a las distintas crisis, los Fondos EIE han seguido abogando por las inversiones a largo plazo en el crecimiento y el empleo, invirtiendo en desarrollo humano y fomentando la cooperación territorial de la UE. Los logros concretos detallados en el presente informe lo demuestran ampliamente.

Los recursos financieros facilitados a través del presupuesto para 2021-2027 se siguen destinando a inversiones fundamentales en materia de empleo y crecimiento, haciéndose hincapié en una UE más integradora y en una economía hipocarbónica más ecológica. Se prevé que los 378 000 millones EUR (545 000 millones EUR si se incluye la cofinanciación nacional) facilitados en el marco de la política de cohesión para los próximos años creen 1,3 millones de puestos de trabajo y aumenten el PIB de la UE en un 0,5 % de aquí a 2030. Los Fondos EIE facilitarán apoyo a unas 850 000 empresas. Más de 6,5 millones de personas desempleadas recibirán ayuda en forma de reciclaje profesional y mejora de las capacidades, y más de 3,5 millones de hogares y empresas se beneficiarán de una banda ancha de muy alta capacidad. Los fondos de la política de cohesión proporcionarán un suministro de agua limpia a 16,4 millones de personas y mejorarán el rendimiento energético de más de 723 000 viviendas, además de aumentar la capacidad de producción de energía renovable en 20 000 MW (el equivalente a más de 8 000 molinos de viento o a unas 20 centrales nucleares nuevas).