

Bruxelles, 19 ianuarie 2024
(OR. en)

5495/24

LIMITE

DEVGEN 9
SAN 33
ACP 6
RELEX 50
SUSTDEV 7
ONU 7
CONUN 15

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Strategia UE în domeniul sănătății la nivel mondial – O sănătate mai bună pentru toți, într-o lume aflată în schimbare – Proiect de concluzii ale Consiliului

1. La 30 noiembrie 2022, Comisia a adoptat o comunicare privind noua „Strategie a UE în domeniul sănătății la nivel mondial: O sănătate mai bună pentru toți într-o lume aflată în schimbare”, menită să îmbunătățească securitatea sanitară mondială și să asigure o sănătate mai bună pentru toți¹. Aceasta a fost prezentată Consiliului la 9 decembrie 2022.
2. Strategia va orienta acțiunea UE în domeniul sănătății la nivel mondial până în 2030; acesta stabilește priorități politice clare, principii directoare, precum și linii de acțiune operaționale. De asemenea, creează un nou cadru de monitorizare pentru a evalua eficacitatea și impactul politicilor și finanțării UE.
3. Strategia a fost discutată în comun de Grupul de lucru pentru cooperare în scopul dezvoltării și parteneriate internaționale (CODEV-PI) și de Grupul de lucru pentru sănătate publică.
4. La 19 ianuarie 2024, s-a ajuns la un acord la nivelul grupului de lucru cu privire la proiectul de concluzii ale Consiliului care figurează în anexa la prezenta notă, pregătit în timpul președinției suedeze.
5. În acest context, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să confirme acordul cu privire la text și să îl transmită Consiliului spre aprobare.

¹ Doc. 15585/2022.

PROIECT DE**concluzii ale Consiliului privind Strategia UE în domeniul sănătății la nivel mondial
– O sănătate mai bună pentru toți, într-o lume aflată în schimbare**

1. Consiliul Uniunii Europene salută Comunicarea Comisiei privind Strategia UE în domeniul sănătății la nivel mondial – O sănătate mai bună pentru toți, într-o lume aflată în schimbare¹. Consiliul reafirmă rolul de lider al UE și al statelor sale membre în promovarea sănătății la nivel mondial împreună cu partenerii pe baza solidarității, umanității, echității, egalității de gen și respectării drepturilor omului.
2. Consiliul recunoaște că cel mai înalt standard posibil de sănătate fizică și mintală este un drept al omului și subliniază că sănătatea este o condiție prealabilă pentru dezvoltarea durabilă, cu implicații importante pentru siguranța, stabilitatea și prosperitatea tuturor societăților, inclusiv în cadrul UE. Consiliul recunoaște că realizarea egalității de gen, combaterea stereotipurilor de gen dăunătoare, combaterea stigmatizării și a discriminării sunt esențiale pentru asigurarea unei stări bune de sănătate pentru toți. Sănătatea la nivel mondial necesită un multilateralism eficient și parteneriate multipartite favorabile incluziunii și este un pilon esențial al politicii externe a UE, care face parte integrantă din consolidarea ordinii internaționale bazate pe norme. Consiliul subliniază, de asemenea, că UE și statele sale membre trebuie să joace un rol de lider pentru a se asigura că sănătatea la nivel mondial rămâne o prioritate pe agenda internațională.

¹ Doc. 15585/22 - COM(2022)675: Comunicare a Comisiei: Strategia UE în domeniul sănătății la nivel mondial – O sănătate mai bună pentru toți, într-o lume aflată în schimbare

3. Consiliul subliniază că învățămintele desprinse în urma pandemiei de COVID-19 și a altor urgențe sanitare, tendințele în materie de sănătate la nivel mondial, tripla criză planetară a schimbărilor climatice, a pierderii biodiversității și a poluării, precum și mediul geopolitic în schimbare rapidă indică necesitatea unei abordări reînnoite a sănătății la nivel mondial pentru a promova și proteja sănătatea prin prevenirea, pregătirea și combaterea amenințărilor la adresa sănătății la nivel mondial și prin asigurarea securității sanitare, consolidarea sistemelor de sănătate și promovarea acoperirii universale cu servicii de sănătate, precum și prin abordarea factorilor determinanți ai sănătății și promovarea unei vieți sănătoase și a bunăstării, în conformitate cu Agenda 2030 și cu obiectivele sale de dezvoltare durabilă.
4. Consiliul reamintește Comunicarea Comisiei din 2010² și concluziile Consiliului privind rolul UE în materie de sănătate globală³ și subliniază contribuțiile semnificative ale UE la salvarea de vieți omenești și la promovarea sănătății, prin intermediul conducerii politice, al contribuțiilor financiare și al expertizei tehnice. Sănătatea la nivel mondial este un pilon al inițiativei „Global Gateway”⁴ și o temă centrală în cadrul parteneriatelor la nivel mondial, regional și bilateral ale UE, inclusiv prin intermediul abordării globale a cercetării și inovării⁵ și al mai multor inițiative „Echipa Europa”. Consiliul își menține angajamentul față de coerența politicilor și față de o abordare bazată pe drepturile omului și recunoaște, de asemenea, că contribuțiile UE la sănătatea la nivel mondial depășesc sectorul sănătății, inclusiv în domenii precum pacea și securitatea, agricultura, clima și mediul, educația, cercetarea și inovarea, nutriția și securitatea alimentară, protecția socială, comerțul și apa, salubritatea și igiena (WASH).

² Doc. 8281/10 – COM(2010)128: Comunicare a Comisiei: Rolul UE în materie de sănătate globală.

³ Doc. 9644/10 – Concluziile Consiliului privind rolul UE în materie de sănătate globală

⁴ Doc. 14675/21 – JOIN(2021)30: Comunicare comună: Inițiativa „Global Gateway”.

⁵ Doc. 8979/21 – COM(2021)252: Comunicarea privind abordarea globală a cercetării și inovării.

5. Consiliul reamintește că recente concluzii ale Consiliului au solicitat consolidarea multilateralismului⁶, au subliniat sănătatea la nivel mondial în contextul consolidării uniunii europene a sănătății⁷, au subliniat rolul de lider, de coordonare și normativ al Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) în domeniul sănătății la nivel mondial⁸, au subliniat importanța adoptării unei abordări de tip „O singură sănătate”⁸, a abordării rezistenței la antimicrobiene⁹ și a asigurării accesului la WASH¹⁰, au subliniat interconexiunea dintre sănătate, bunăstare și creșterea economică¹¹, s-au angajat să protejeze toți copiii¹² și să promoveze incluziunea și implicarea tinerilor¹³, au exprimat ambiția UE de a fi neutră din punct de vedere climatic până în 2050¹⁴ și au solicitat combaterea dezinformării¹⁵. Consiliul reamintește, de asemenea, principiul de a nu lăsa pe nimeni în urmă, egalitatea și noul Consens european privind dezvoltarea¹⁶, care pune accentul pe sănătatea globală ca parte a răspunsului UE la Agenda 2030, și că UE își menține angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței internaționale pentru populație și dezvoltare (CIPD), precum și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și, în acest context, își menține angajamentul față de sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente. În acest sens, UE își reiterează angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea dreptului fiecărei persoane de a avea control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și reproductivă și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, constrângere sau violență. UE subliniază în plus necesitatea unui acces universal la informații și la o educație vaste, de calitate și la un preț abordabil în materie de sănătate sexuală și reproductivă, inclusiv la o educație vastă în materie de sexualitate și la servicii de sănătate.

⁶ Doc. 10341/19 – Concluziile Consiliului privind acțiunea UE pentru consolidarea multilateralismului bazat pe norme.

⁷ Doc. 14886/21 – Concluziile Consiliului privind consolidarea uniunii europene a sănătății.

⁸ Doc. 12957/20 – Concluziile Consiliului privind rolul UE în consolidarea OMS.

⁹ Doc. 9112/20 – Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 21/2019 al Curții de Conturi Europene.

¹⁰ Doc. 13440/21 – Concluziile Consiliului privind apa în cadrul acțiunii externe a UE.

¹¹ Doc. 13432/19 – Concluziile Consiliului privind economia bunăstării.

¹² Doc. 10024/22 – Concluziile Consiliului referitoare la Strategia UE privind drepturile copilului.

¹³ Doc. 8629/20 – Concluziile Consiliului privind tineretul în acțiunea externă.

¹⁴ Doc. 5263/21 – Concluziile Consiliului privind diplomația în domeniile climei și energiei – Promovarea dimensiunii externe a Pactului verde european.

¹⁵ Doc. 14064/20 – Concluziile Consiliului privind consolidarea rezilienței și contracararea amenințărilor hibride, inclusiv a dezinformării, în contextul pandemiei de COVID-19.

¹⁶ Doc. 10108/17 – Noul Consens european privind dezvoltarea (2017): „Lumea noastră, demnitatea noastră, viitorul nostru”.

Eforturile ar trebui să fie ghidate de Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024¹⁷, de Concluziile Consiliului privind Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE¹⁸ și de Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap¹⁹. Consiliul ia act de adoptarea de către Comisia Europeană a unor strategii privind egalitatea de gen²⁰ și persoanele LGBTIQ²¹, precum și a celui de al treilea Plan de acțiune pentru egalitatea de gen (GAP) intitulat „O agendă ambițioasă pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor în acțiunile externe ale UE 2021-2025”, salutat prin concluziile președinției.

6. Consiliul subliniază că UE și statele sale membre, în limitele mandatelor și competențelor lor respective, trebuie să profite de ocazie pentru a-și consolida impactul ca actori mondiali și regionali pentru a contribui în mod concret și măsurabil la o lume mai sănătoasă și mai sigură, inclusiv în contexte de fragilitate, de crize și de conflicte. În acest context, Consiliul solicită un nivel mai ridicat de ambiție, adoptând o abordare cuprinzătoare, de la accentul pe salvarea de vieți omenești și reducerea apariției și răspândirii bolilor la promovarea, de asemenea, a sănătății și a bunăstării, inclusiv a sănătății mintale, și la combaterea discriminării și a stigmatizării, în special relativ la femei și fete, copii și tineri, persoane în vârstă, persoane cu handicap, persoane LGBTI, populații indigene și persoane și comunități aflate în situații vulnerabile și marginalizate, precum și relativ la populațiile migrante și strămutate. Consiliul se angajează să combată formele de discriminare multiple și intersecționale pentru a asigura o abordare bazată pe drepturile omului și a combate inegalitățile. Cele trei priorități complementare ale strategiei ar trebui să ghideze aceste eforturi:

- a) **Să asigure o mai bună sănătate și bunăstare a oamenilor pe tot parcursul vieții** – pentru a le permite oamenilor să evite bolile și să mențină o stare bună de sănătate – inclusiv acțiuni privind factorii determinanți ai sănătății în toate sectoarele și societățile, de la climă și mediu la educație și WASH, abordând sărăcia, inegalitatea și disparitatea de gen, prevenind crizele umanitare și răspunzând la acestea, îmbunătățind accesul la regimuri alimentare sigure, suficiente, hrănitoare și sănătoase și abordând consumul de tutun și consumul nociv de alcool ca factori de risc pentru boli și mortalitate;

¹⁷ Doc. 7029/20 – JOIN(2020)5: Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024.

¹⁸ Doc. 15322/22 – Concluziile Consiliului privind Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE.

¹⁹ Doc. 6268/21 – COM(2021)101: O Uniune a egalității: Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030.

²⁰ Doc. 6678/20 – COM(2020)152: O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025.

²¹ Doc. 13081/20 – COM(2020)698: O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025.

- b) **Să consolideze sistemele de sănătate și să promoveze acoperirea universală cu servicii de sănătate** – pentru a îmbunătăți accesul echitabil la servicii de sănătate de calitate, accesibile, acceptabile și disponibile, inclusiv la servicii de sănătate sexuală și reproductivă – cu accent pe asistența medicală primară, participarea și implicarea comunității, funcțiile esențiale de sănătate publică, cercetarea și digitalizarea, o forță de muncă calificată și suficientă în domeniul sănătății, accesul echitabil la produse de sănătate de calitate și la prețuri accesibile, inclusiv prin producția locală și finanțarea adecvată și sustenabilă a sănătății, inclusiv prin promovarea finanțării naționale a sănătății, creșterea transparenței, a responsabilității și a integrității și combaterea corupției;
- c) **Să prevină și să combată amenințările la adresa sănătății, inclusiv pandemiile, aplicând o abordare de tip „O singură sănătate”** – pentru a evita și a atenua viitoarele crize sanitare și consecințele lor sociale, economice și asupra sănătății – printre altele, prin consolidarea rezilienței și a unor mecanisme eficace de prevenire, pregătire și răspuns, inclusiv prin supravegherea și monitorizarea integrată și colaborativă, prin consolidarea forței de muncă din domeniul sănătății publice și prin îmbunătățirea accesului la mijloace medicale de contracarare și la transferul voluntar de tehnologie, prin eliminarea lacunelor din guvernanta globală, printr-un acord privind pandemiile obligatoriu din punct de vedere juridic²² și prin consolidarea Regulamentului sanitar internațional, intensificarea luptei împotriva rezistenței la antimicrobiene și asigurarea poziției de lider la nivel național, regional și mondial.

²² Decizia (UE) 2022/451 a Consiliului, Decizia SSA2(5) a Adunării Mondiale a Sănătății.

7. Consiliul ia act de faptul că strategia reprezintă o nouă paradigmă care implică toate domeniile relevante ale politicii externe, cu o legătură importantă cu politicile interne. Punerea sa în aplicare cu succes necesită o abordare inovatoare, integrată, coordonată și bazată pe dovezi, precum și modalități noi și diferite de gândire și de lucru, abordarea lacunelor în materie de cunoștințe și asigurarea coerenței între acțiunile interne și internaționale ale UE. Aceasta include consolidarea sistemului multilateral și accelerarea parteneriatelor echitabile și reciproc avantajoase la nivel mondial, regional și bilateral bazate pe solidaritate, asumare în comun și responsabilitate comună, promovarea pregătirii, a rezilienței și a autonomiei strategice deschise și adoptarea unei abordări multisectoriale, în domeniul sănătății, în toate politicile care implică toate domeniile de politică și instrumentele relevante disponibile. Consiliul subliniază necesitatea de a consolida în mod colectiv finanțarea pentru sănătatea la nivel mondial în multiple planuri – global, regional și național – inclusiv prin granturi și finanțare inovatoare, sprijinind mobilizarea resurselor interne în țările partenere și promovând un comerț deschis și previzibil. În acest sens, Consiliul reiterează angajamentul de a contribui cu cel puțin 20 % din asistența oficială pentru dezvoltare finanțată în temeiul regulamentului privind IVCDI – Europa globală pentru incluziunea socială și dezvoltarea umană.
8. Consiliul salută strategia și invită Comisia, Înalțul Reprezentant și statele membre, în limitele mandatelor și competențelor lor respective, să aplice principiile directoare și să pună în aplicare, după caz, liniile de acțiune și inițiativele propuse în cadrul acesteia, inclusiv prin:
- a) luarea de măsuri concrete pentru promovarea sănătății la nivel mondial în toate sectoarele relevante, inclusiv sănătatea publică, clima și mediul, cercetarea și inovarea, digitalizarea, educația, protecția socială, apa și salubritatea, agricultura și sistemele alimentare, combaterea corupției, comerțul, cooperarea internațională pentru dezvoltare, mecanismele de protecție civilă și asistența umanitară, precum și în toate instrumentele de finanțare și instituțiile financiare relevante ale bugetului UE, punerea în aplicare a unei abordări în materie de sănătate în toate politicile și promovarea sinergiilor cu cadrele, inițiativele și politicile relevante ale UE, precum și consolidarea unei abordări transformatoare care să abordeze cauzele profunde ale inegalităților de gen;
 - b) consolidarea capacității și îmbunătățirea coordonării, inclusiv prin cooperare informală, pentru a spori eficiența și impactul inițiativelor și acțiunilor, pentru a asigura faptul că UE și statele sale membre se exprimă cu o singură voce în forurile internaționale relevante și pentru a intensifica dialogul și eforturile comune de comunicare la nivel multilateral, regional și național;

- c) asumarea unui rol proactiv și constructiv pentru consolidarea cooperării multilaterale prin eliminarea lacunelor existente în guvernanta globală și prin asigurarea complementarității și coerenței acțiunilor, având în centru o OMS consolidată, mai eficace, mai responsabilă și finanțată în mod sustenabil, precizând totodată că dorința UE de a obține statutul de observator oficial în cadrul OMS ar putea fi abordată și decisă în cadrul structurilor relevante ale Consiliului;
 - d) extinderea parteneriatelor bilaterale, regionale, transregionale și mondiale în conformitate cu prioritățile identificate în strategie și furnizarea de răspunsuri adaptate la nivel național și regional prin intermediul unei abordări de tip „Echipa Europa”, punerea în aplicare a inițiativelor „Echipa Europa”, inclusiv prin sprijinirea comunităților locale și a organizațiilor societății civile, precum și implicarea activă în activități de informare, inclusiv în dialoguri politice și privind drepturile omului cu țările partenere;
 - e) evaluarea periodică a progreselor și a impactului strategiei, începând cel târziu în 2024.
9. Pe parcursul punerii în aplicare a strategiei, Consiliul solicită implicarea continuă a societății civile, a mediului academic, a sectorului privat, a BEI și BERD și a altor bănci de dezvoltare și instituții financiare europene, a sistemului ONU, inclusiv a OMS, și a altor actori relevanți, a Alianței Mondiale pentru Vaccinuri și Imunizare și a Fondului global de luptă împotriva SIDA, tuberculozei și malariei în realizarea obiectivelor și priorităților strategiei.
10. De asemenea, Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE:
- a) să dezvolte o diplomatie UE coerentă în domeniul sănătății la nivel mondial, pe baza capacităților existente și utilizând în mod optim capacitățile existente, pe baza abordării de tip „Echipa Europa”, în coordonare cu statele membre;
 - b) să sporească capacitatea în materie de sănătate la nivel mondial în cadrul principalelor delegații ale UE, inclusiv prin luarea în considerare a detașării de experți naționali;
 - c) să monitorizeze și să evalueze punerea în aplicare și impactul strategiei utilizând un cadru integrat și participativ care urmează să fie elaborat în strânsă cooperare cu statele membre și pe baza instrumentelor de monitorizare și evaluare existente și a eforturilor sporite de colectare a datelor defalcate în funcție de vârstă și de sex, să pregătească rapoarte privind progresele înregistrate și să convoace reuniuni anuale pentru a discuta progresele înregistrate, inclusiv în cadrul Forumului privind politica în domeniul sănătății la nivel mondial.