

Bruxelles, den 19. januar 2024
(OR. en)

5495/24

LIMITE

DEVGEN 9
SAN 33
ACP 6
RELEX 50
SUSTDEV 7
ONU 7
CONUN 15

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	EU's globale sundhedsstrategi – Bedre sundhed for alle i en verden i forandring – Udkast til Rådets konklusioner

1. Den 30. november 2022 vedtog Kommissionen en meddelelse om EU's nye globale sundhedsstrategi om bedre sundhed for alle i en verden i forandring, der har til formål at forbedre den globale sundhedssikkerhed og skabe bedre sundhed for alle¹. Den blev forelagt Rådet den 9. december 2022.
2. Strategien skal være retningsgivende for EU's indsats inden for global sundhed frem til 2030. Den fastsætter klare politiske prioriteter, vejledende principper og operationelle indsatsområder. Den skaber også en ny overvågningsramme til vurdering af effektiviteten og virkningen af EU's politikker og finansiering.
3. Strategien blev drøftet i fællesskab af Gruppen vedrørende Udviklingssamarbejde og Internationale Partnerskaber (CODEV-PI) og Folkesundhedsgruppen.
4. Den 19. januar 2024 blev der opnået enighed på gruppeniveau om det udkast til Rådets konklusioner, der findes i bilaget til denne note, og som blev udarbejdet under det svenske formandskab.
5. På denne baggrund opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at bekræfte enigheden om teksten og fremsende den til Rådet med henblik på godkendelse.

¹ 15585/22.

UDKAST TIL**Rådets konklusioner om EU's globale sundhedsstrategi
– Bedre sundhed for alle i en verden i forandring**

1. Rådet for Den Europæiske Union ser med tilfredshed på Kommissionens meddelelse om EU's globale sundhedsstrategi – Bedre sundhed for alle i en verden i forandring¹. Rådet bekræfter på ny EU's og dets medlemsstaters ledende rolle med hensyn til at fremme global sundhed sammen med partnere baseret på solidaritet, medmenneskelighed, lighed, ligestilling mellem kønnene og respekt for menneskerettighederne.
2. Rådet anerkender, at den højest opnåelige standard for fysisk og mental sundhed er en menneskeret, og understreger, at sundhed er en forudsætning for bæredygtig udvikling og har betydelige indvirkninger på sikkerheden, stabiliteten og velstanden i alle samfund, herunder inden for EU. Rådet anerkender, at opnåelse af ligestilling mellem kønnene, bekæmpelse af skadelige kønsstereotyper, bekæmpelse af stigmatisering og forskelsbehandling er af afgørende betydning for at opnå sundhed for alle. Global sundhed kræver effektiv multilateralisme og inklusive partnerskaber med mange interessenter og er en vigtig søjle i EU's udenrigspolitik, som er afgørende for at styrke den regelbaserede internationale orden. Rådet lægger endvidere vægt på, at EU og dets medlemsstater skal spille en ledende rolle for at sikre, at global sundhed fortsat står øverst på den internationale dagsorden.

¹ 15585/22 – COM(2022)675: Meddelelse fra Kommissionen: EU's globale sundhedsstrategi – Bedre sundhed for alle i en verden i forandring.

3. Rådet understreger, at erfaringerne fra covid-19-pandemien og andre sundhedskriser, globale sundhedstendenser, den tredobbelte globale krise med klimaforandringer, tab af biodiversitet og forurening og et geopolitisk miljø under hastig forandring viser, at der er behov for en ny tilgang til global sundhed for at fremme og beskytte sundheden ved at forebygge, forberede sig på og bekæmpe globale sundhedstrusler og sikre sundhedssikkerhed, styrke sundhedssystemerne og fremme universel sundhedsdækning samt håndtere sundhedsdeterminanterne og fremme sunde liv og trivsel i overensstemmelse med 2030-dagsordenen og dens verdensmål for bæredygtig udvikling.
4. Rådet minder om Kommissionens meddelelse fra 2010² og Rådets konklusioner om EU's rolle inden for global sundhed³ og understreger EU's væsentlige bidrag til at redde liv og fremme sundhed gennem politisk lederskab, finansielle bidrag og teknisk ekspertise. Global sundhed er en søjle i Global Gateway⁴ og et centralt tema på tværs af EU's globale, regionale og bilaterale partnerskaber, herunder gennem den globale tilgang til forskning og innovation⁵ og flere Team Europe-initiativer. Rådet er fortsat engageret i politikkoherens og en menneskerettighedsbaseret tilgang og anerkender endvidere, at EU's bidrag til global sundhed rækker videre end sundhedssektoren, herunder på områder såsom fred og sikkerhed, landbrug, klima og miljø, uddannelse, forskning og innovation, ernæring og fødevarerikkerhed, social beskyttelse, handel og vand, sanitet og hygiejne (WASH).

² 8281/10 – COM(2010)128: Meddelelse fra Kommissionen: EU's rolle inden for global sundhed.

³ 9644/10 – Rådets konklusioner om EU's rolle inden for global sundhed.

⁴ 14675/21 – JOIN(2021)30: Fælles meddelelse: Global Gateway.

⁵ 8979/21 – COM(2021)252: Meddelelse om den globale tilgang til forskning og innovation.

5. Rådet minder om, at det i de seneste rådskonklusioner har opfordret til at styrke multilateralisme⁶, fremhævet global sundhed i forbindelse med styrkelsen af den europæiske sundhedsunion⁷, understreget Verdenssundhedsorganisationens (WHO's) ledende, koordinerende og normsættende rolle inden for global sundhed⁸, fremhævet betydningen af at anvende "One Health-tilgangen"⁸, bekæmpe antimikrobiel resistens⁹ og sikre adgang til WASH¹⁰, understreget den indbyrdes forbindelse mellem sundhed, trivsel og økonomisk vækst¹¹, forpligtet sig til at beskytte alle børn¹² og fremme inklusion og inddragelse af unge¹³, givet udtryk for EU's ambitioner om at være klimaneutral senest i 2050¹⁴ og opfordret til at imødegå desinformation¹⁵. Rådet minder endvidere om princippet om ikke at lade nogen i stikken, princippet om ligestilling og den nye europæiske konsensus om udvikling¹⁶, der fremhæver global sundhed som en del af EU's indsats i forbindelse med 2030-dagsordenen, og at EU fortsat er engageret i fremme, beskyttelse og opfyldelse af alle menneskerettighederne og i en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) og resultaterne af revisionskonferencerne og i denne forbindelse fortsat er engageret i seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Med dette in mente bekræfter EU sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang eller vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende information om seksuel og reproduktiv sundhed, uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser, som er af høj kvalitet og økonomisk overkommelige.

⁶ 10341/19 – Rådets konklusioner om EU-tiltag til styrkelse af regelbaseret multilateralisme.

⁷ 14886/21 – Rådets konklusioner om styrkelse af den europæiske sundhedsunion.

⁸ 12957/20 – Rådets konklusioner om EU's rolle i styrkelsen af Verdenssundhedsorganisationen.

⁹ 9112/20 – Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 21/2019.

¹⁰ 13440/21 – Rådets konklusioner om vand i EU's optræden udadtil.

¹¹ 13432/19 – Rådets konklusioner om trivselsøkonomi.

¹² 10024/22 – Rådets konklusioner om EU-strategien for børns rettigheder.

¹³ 8629/20 – Rådets konklusioner om unge i foranstaltninger udadtil.

¹⁴ 5263/21 – Rådets konklusioner om klima- og energidiplomati: gennemførelse af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt.

¹⁵ 14064/20 – Rådets konklusioner om styrkelse af modstandsdygtigheden og imødegåelse af hybride trusler, herunder desinformation i forbindelse med covid-19-pandemien.

¹⁶ 10108/17 – Den nye europæiske konsensus om udvikling (2017): "Vores verden, vores værdighed, vores fremtid"

Indsatsen bør styres af EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024¹⁷, Rådets konklusioner om handlingsplanen for unge inden for rammerne af EU's optræden udadtil¹⁸ og strategien for rettigheder for personer med handicap¹⁹. Rådet noterer sig, at Kommissionen har vedtaget strategier for ligestilling mellem mænd og kvinder²⁰ og LGBTIQ-personer²¹ samt den tredje kønshandlingsplan "En ambitiøs dagsorden for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil" for 2021-2025, der blev hilst velkommen i formandskabets konklusioner.

6. Rådet fremhæver, at EU og dets medlemsstater inden for deres respektive mandater og kompetencer skal udnytte muligheden for at styrke deres indflydelse som en global og regional aktør for konkret og målbart at bidrage til en sundere og sikrere verden, herunder i skrøbelige, krise- og konfliktramte sammenhænge. Rådet opfordrer i den forbindelse til større ambitioner, idet der anlægges en samlet tilgang, der spænder fra at have fokus på at redde liv og mindske fremkomsten og spredningen af sygdomme til også at fremme sundhed og trivsel, herunder mental sundhed og bekæmpelse af forskelsbehandling og stigmatisering, navnlig for kvinder og piger, børn og unge, ældre, personer med handicap, LGBTI-personer, oprindelige folk og mennesker og samfund i sårbare og marginaliserede situationer samt migranter og fordrevne befolkningsgrupper. Rådet forpligter sig til at bekæmpe forskellige og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling for at sikre en menneskerettighedsbaseret tilgang og tackle uligheder. Strategiens tre komplementære prioriteter bør være retningsgivende for denne indsats:

- a) **forbedring af menneskers sundhed og trivsel gennem hele livet** – så mennesker kan undgå sygdomme og forblive sunde – herunder foranstaltninger vedrørende sundhedsdeterminanter på tværs af sektorer og samfund, fra klima og miljø til uddannelse og WASH, bekæmpelse af fattigdom, ulighed og ulighed mellem kønnene, forebyggelse af og reaktion på humanitære kriser, forbedring af adgangen til sikker, tilstrækkelig, nærende og sund kost og bekæmpelse af tobaksforbrug og skadeligt alkoholforbrug som risikofaktorer for sygdom og dødelighed

¹⁷ 7029/20 – JOIN(2020)5: EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024.

¹⁸ 15322/22 – Rådets konklusioner om handlingsplanen for unge inden for rammerne af EU's optræden udadtil.

¹⁹ 6268/21 – COM(2021)101: En Union med lige muligheder: Strategi for rettigheder for personer med handicap 2021-2030.

²⁰ 6678/20 – COM(2020)152: Et EU med ligestilling: strategi for ligestilling mellem mænd og kvinder 2020-2025.

²¹ 13081/20 – COM(2020)698: En Union med lige muligheder: Strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025.

- b) **styrkelse af sundhedssystemerne og fremme af universel sundhedsdækning** – for at forbedre lige adgang til tilgængelige, acceptable og tilgængelige sundhedsydelser af høj kvalitet, herunder seksuelle og reproduktive sundhedsydelser – med fokus på primær sundhedspleje, samfundsdeltagelse og -engagement, væsentlige offentlige sundhedsfunktioner, forskning og digitalisering, en kvalificeret og tilstrækkelig stor arbejdsstyrke i sundhedssektoren, lige adgang til økonomisk overkommelige sundhedsprodukter af høj kvalitet, herunder gennem lokal produktion og tilstrækkelig og bæredygtig sundhedsfinansiering, bl.a. ved at fremme indenlandsk sundhedsfinansiering, øge gennemsigtigheden, ansvarligheden og integriteten og bekæmpe korruption
- c) **forebyggelse og bekæmpelse af sundhedstrusler, herunder pandemier, ved hjælp af en One Health-tilgang** – for at undgå og afbøde fremtidige sundhedskriser og deres sundhedsmæssige, sociale og økonomiske konsekvenser – bl.a. gennem øget modstandsdygtighed og effektive forebyggelses-, beredskabs- og indsatsmekanismer, herunder integreret og samarbejdsbaseret overvågning og monitorering, en stærkere arbejdsstyrke i den offentlige sundhedssektor og forbedret adgang til medicinske modforanstaltninger og frivillig teknologioverførsel, afhjælpning af mangler i global styring, en juridisk bindende pandemifortale²² og styrkede internationale sundhedsregulativer, intensivering af bekæmpelsen af antimikrobiel resistens og sikring af lederskab på nationalt, regionalt og globalt plan.

²² Rådets afgørelse (EU) 2022/451, Verdenssundhedsforsamlingens beslutning SSA2(5).

7. Rådet noterer sig, at strategien udgør et nyt paradigme, der inddrager alle relevante eksterne politikområder med en vigtig forbindelse til interne politikker. En vellykket gennemførelse heraf kræver en innovativ, integreret, koordineret og evidensbaseret tilgang, nye og forskellige måder at tænke og arbejde på, afhjælpning af vidensmangler og opnåelse af sammenhæng mellem nationale og internationale EU-foranstaltninger. Dette omfatter styrkelse af det multilaterale system og fremskyndelse af ligebyrdige og gensidigt fordelagtige globale, regionale og bilaterale partnerskaber baseret på solidaritet, medejerskab og medansvar, fremme af beredskab, modstandsdygtighed og åben strategisk autonomi og anlæggelse af en tværsektoriel tilgang baseret på sundhed i alle politikker, der inddrager alle relevante politikområder og instrumenter, der er til rådighed. Rådet understreger behovet for i fællesskab at øge finansieringen af global sundhed på globalt, regionalt og nationalt plan, herunder gennem tilskud og innovativ finansiering, støtte til mobilisering af nationale ressourcer i partnerlande og fremme af åben og forudsigelig handel. I den forbindelse gentager Rådet tilsagnet om at bidrage med mindst 20 % af den ODA, der finansieres i henhold til forordningen NDICI – et globalt Europa, til social inklusion og menneskelig udvikling.
8. Rådet ser med tilfredshed på strategien og opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til inden for rammerne af deres respektive mandater og kompetencer at anvende de vejledende principper og i givet fald gennemføre de aktionslinjer og initiativer, der foreslås heri, herunder ved at:
- a) træffe konkrete foranstaltninger til at fremme global sundhed på tværs af relevante sektorer, herunder folkesundhed, klima og miljø, forskning og innovation, digitalisering, uddannelse, social beskyttelse, vand og sanitet, landbrug og fødevarer systemer, bekæmpelse af korruption, handel, internationalt udviklingssamarbejde, civilbeskyttelsesmekanismer og humanitær bistand og på tværs af alle relevante EU-budgetfinansieringsinstrumenter og finansielle institutioner, gennemføre en tilgang baseret på sundhed i alle politikker og fremme synergier med relevante EU-rammer, -initiativer og -politikker; og fremme en forandringskabende tilgang, der håndterer de grundlæggende årsager til kønsskævheder
 - b) styrke kapaciteten og forbedre koordineringen, herunder gennem uformelt samarbejde, for at øge effektiviteten og virkningen af initiativer og foranstaltninger, sikre, at EU og dets medlemsstater taler med én stemme i relevante internationale fora, og intensivere dialogen og den fælles kommunikationsindsats på multilateralt, regionalt og nationalt plan

- c) påtage sig en proaktiv og konstruktiv rolle for at styrke det multilaterale samarbejde ved at afhjælpe eksisterende mangler i global styring og sikre komplementaritet og sammenhæng i indsatsen og med et styrket og mere effektivt, ansvarligt og bæredygtigt finansieret WHO i centrum, idet det bemærkes, at EU's ønske om formel observatørstatus i WHO kan tages op og vedtages i de relevante rådsstrukturer
 - d) udvide bilaterale, regionale, tværregionale og globale partnerskaber i overensstemmelse med de prioriteter, der er fastlagt i strategien, og levere landespecifikke og regionale skræddersyede løsninger gennem en Team Europe-tilgang, gennemføre Team Europe-initiativer, herunder gennem støtte til lokalsamfund og civilsamfundsorganisationer, og aktiv deltagelse i opsøgende arbejde, herunder politiske dialoger og menneskerettighedsdialoger med partnerlande
 - e) regelmæssigt gøre status over udviklingen og virkningen af strategien, senest med start i 2024.
9. Under hele gennemførelsen af strategien opfordrer Rådet til fortsat inddragelse af civilsamfundet, den akademiske verden, den private sektor, EIB og EBRD og andre europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner, FN-systemet, herunder WHO, og andre relevante aktører, GAVI, vaccinealliancen og den globale fond til bekæmpelse af aids, tuberkulose og malaria i opfyldelsen af strategiens mål og prioriteter.
10. Rådet opfordrer endvidere Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at:
- a) udvikle et sammenhængende globalt EU-sundhedsdiplomati, der bygger på og gør bedst mulig brug af eksisterende kapaciteter, baseret på Team Europe-tilgangen, i samarbejde med medlemsstaterne
 - b) øge den globale sundhedskapacitet i centrale EU-delegationer, herunder ved at overveje udstationering af nationale eksperter
 - c) overvåge og evaluere strategiens gennemførelse og virkning ved hjælp af en integreret og deltagerbaseret ramme, der skal udvikles i tæt samarbejde med medlemsstaterne og bygge på eksisterende overvågnings- og evalueringsværktøjer og en øget indsats for at indsamle alders- og kønsopdelte data, udarbejde situationsrapporter og indkalde til årlige møder for at drøfte fremskridtene, herunder det globale forum for global sundhedspolitik.