

Bruselj, 5. februar 2024
(OR. en)

5490/24
ADD 1

JAI 71
FRONT 32
MIGR 13
IXIM 35
SCH-EVAL 23
FREMP 57
COMIX 54

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	2. februar 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 75 final ANNEX
Zadeva:	PRILOGA k POROČILU KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU o oceni Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži, vključno s pregledom stalne enote

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 75 final ANNEX.

Priloga: COM(2024) 75 final ANNEX



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.2.2024
COM(2024) 75 final

ANNEX

PRILOGA

k

POROČILU KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU
o oceni Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži, vključno s pregledom
stalne enote

{SWD(2024) 75 final}

Priloga I

Akcijski načrt v podporo izvajanju uredbe o evropski mejni in obalni straži

Ocena uredbe o evropski mejni in obalni straži ter pregled stalne enote kažeta, da je Uredba ustvarila dober rezultat v smislu njenega pomena, skladnosti in dodane vrednosti EU, vendar razkrivata tudi številne pomanjkljivosti pri njenem izvajanju, ki jih je treba stalno odpravljati.

Izvajanje Uredbe še poteka, zato so v tem akcijskem načrtu navedene najpomembnejše vrzeli pri izvajanju, ugotovljene med ocenjevanjem, ki jih je treba obravnavati v postopku, ter nadaljnji ukrepi in pristojni akterji. Ta akcijski načrt ne posega v izvajanje nalog Agencije v okviru uredbe o evropski mejni in obalni straži ter ustrezne odločitve upravnega odbora (npr. strategijo IKT). Izvajanje teh ukrepov bi skupaj z drugimi nalogami Agencije moralo omogočiti, da bo Uredba v celoti učinkovita do leta 2027.

Struktura upravljanja in organizacijska struktura Agencije

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
1. Organizacijska struktura Agencije še ni v celoti usklajena z njenimi pristojnostmi, zlasti kar zadeva upravljanje stalne enote.	1.1 Celovito izvajanje nove organizacijske strukture, vključno s postopno odpravo uslužbencev stalne enote na sedežu Agencije.	Frontex

Operacije

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
2. Cikel operativnega načrtovanja Agencije je okoren in počasen, pri napotitvah pa se ne upoštevajo vedno	2.1 Nadaljnji razvoj kratko-, srednje- in dolgoročnih prednostnih napotitev na mejne odseke ter s tem povezana ocena potreb zaradi izboljšanja načrtovanja napotitev.	Frontex
	2.2 Razvoj in uvedba operativnega okvira stalne enote zaradi izboljšanja učinkovitosti napotitev in zagotavljanja prožnejše razporeditve virov.	Frontex

spreminjajoče se operativne potrebe na mejnem odseku.	2.3 Utemeljitev operativnega načrtovanja predvsem na analizi tveganja in oceni ranljivosti, ki se stalno posodabljata in ki so jima priloženi ustrezni kazalniki uspešnosti v podporo sprejemanju operativnih odločitev.	Frontex
	2.4 Na podlagi postopka integriranega načrtovanja razvoj in uvedba operativnih načrtov ter načrtov za ravnanje v izrednih razmerah, ki zagotavljajo skladnost in prožnost za vodenje skupnih operacij.	Države članice Pridružene schengenske države
3. Stalna enota ima zapletene in neučinkovite strukture poveljevanja in kontrole, vključno z več linijami poročanja, ki omejujejo njeno operativno učinkovitost.	3.1 Razvoj in uvedba nove strukture na podlagi linije vodenja, ki ustvarja jasne linije poročanja in omogoča stalni enoti hitro sprejemanje in izvajanje odločitev.	Frontex
	3.2 Določitev jasnih vlog in komunikacijskih kanalov med sedežem Agencije in napotnimi uslužbenci.	Frontex
4. Nekatere praktične in logistične težave (npr. prevoz orožja, uporaba modrih luči, najem avtomobilov in nastanitve) povzročajo znatne probleme za napotene uslužbence stalne enote in uporabo tehnične opreme (npr. prepoznavanje vozil agencije Frontex, registracija, vzdrževanje).	4.1 Določitev seznama praktičnih in logističnih vprašanj v državah članicah/pridruženih schengenskih državah, ki ovirajo napotitev uslužbencev in opreme stalne enote.	Frontex
	4.2 Po potrebi sprememba nacionalne zakonodaje, da se omogoči celovito in učinkovito izvajanje uredbe o evropski mejni in obalni straži na tem področju.	Države članice/pridružene schengenske države
	4.3 Vzpostavitev zmogljivosti in razvoj postopkov za zagotavljanje logistične in tehnične podpore stalni enoti in tehnične opreme, napotene na zunanje meje, npr. z vzpostavitvijo lokalnih uradov.	Frontex
5. Napoteni uslužbenci stalne enote v večini držav članic gostiteljic nimajo dostopa do evropskih (npr. SIS) in nacionalnih podatkovnih zbirk, kar znatno omejuje učinkovitost napotitev (npr. ni	5.1 Zagotovitev dostopa do SIS osebju stalne enote, da se omogoči njihovo delo v prvi vrsti.	Frontex
	5.2 Pregled in odprava ovir v nacionalni zakonodaji ali tehničnih oziroma upravnih ovir, ki stalni enoti onemogočajo dostop do nacionalnih zbirk podatkov, potrebnih za izvajanje njenih nalog, ki so določene v uredbi o evropski mejni in obalni straži ter v operativnih načrtih.	Države članice/pridružene schengenske države

mogoče izvajati mejnih kontrol).		
----------------------------------	--	--

Vračanje

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
6. Glede na razširjene pristojnosti Agencije na področju vračanja upravni odbor ne zagotavlja zadostnega strateškega usmerjanja in nadaljnega spremljanja dela okrogle mize na visoki ravni v zvezi z vračanjem. Točke na dnevnem redu upravnega odbora so trenutno osredotočene samo na poročanje o dejavnostih Agencije.	6.1 Pregled članov in namestnikov članov upravnega odbora.	Države članice/pridružene schengenske države
	6.2 Zagotavljanje rednih strateških razprav o vračanju na sejah upravnega odbora.	Upravni odbor
	6.3 Prilagoditev časovnega določanja in pogostosti okroglih miz na visoki ravni o vračanju ter tehničnih sestankov zaradi zagotavljanja učinkovite priprave in nadaljnega spremljanja strateških razprav na sejah upravnega odbora.	Frontex Evropska komisija Države članice/pridružene schengenske države
7. Ni zadostnega usklajevanja med Evropsko komisijo in Agencijo v okviru organizacije operativne podpore pri vračanju.	7.1 Redno predhodno usklajevanje operativnih dejavnosti in izbir sodelovanja v tretjih državah in z njimi, da se zagotovi, da operativna podpora Agencije prispeva k izvajanju prednostnih nalog EU (vključno z načrtom za ciljno usmerjene ukrepe vračanja pod vodstvom koordinatorskega centra za vračanje) in člena 25a vizumskega zakonika. Redni sestanki za zagotovitev, da Agencija deluje na podlagi najnovejših informacij o sodelovanju z državami članicami in tretjimi državami.	Frontex Evropska komisija
8. Pristojnosti na področju vračanja so pogosto razpršene med različne nacionalne organe v državah članicah.	8.1 Omogočanje ustreznega sodelovanja in pretoka informacij med NFPOC in nacionalnimi organi, pristojnimi za vračanje.	Države članice/pridružene schengenske države

Komunikacija z nacionalnimi organi, pristojnimi za vračanje, prek nacionalne kontaktne točke agencije Frontex (NFPOC) ne poteka vedno brezhibno.	8.2 Okrepitev evropskega integriranega upravljanja meja na nacionalni ravni s povezovanjem vseh nacionalnih organov, pristojnih za vračanje, v ustreznem nacionalnem forumu, in določitev posebnih kontaktnih točk za vračanje, da se omogoči predstavitev enotnih nacionalnih stališč na sejah na ravni EU.	Države članice/pridružene schengenske države
9. Različno razumevanje ključnih pojmov, povezanih z vračanjem (npr. prostovoljno vračanje, prostovoljna zapustitev), je vzrok za različna stališča glede obsega podpore agencije Frontex.	9.1 Namenske razprave na okrogli mizi na visoki ravni o vračanju o obsegu storitev Agencije v podporo vračanju, da bi se zmanjšale razlike in olajšala operativna uporaba pristojnosti Agencije na področju vračanja.	Frontex Evropska komisija Države članice/pridružene schengenske države
10. Nabor spremljevalcev prisilnega vračanja ne zadostuje za spremljanje vseh zadevnih postopkov vračanja.	10.1 Povečanje števila in razpoložljivosti nabora spremljevalcev prisilnega vračanja, da se omogoči spremljanje vseh ustreznih operacij.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države

Spremljanje razmer

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
11. Slika razmer na zunanjih mejah EU, ki jo zagotavlja sistem EUROSUR, ni povsem točna, popolna in posodobljena. To je delno posledica različnih ravni sodelovanja, praks poročanja in vključevanja novih zmogljivosti s strani nacionalnih organov.	11.1 Uskladitev informacij in zahtev glede kakovosti ter spremljanje skladnosti, da bi nacionalni organi lahko zagotovili popolne in primerljive informacije o svojih odsekih zunanje meje.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države

12. Visoki stroški in omejena dodana vrednost nadgradnje komunikacijskega omrežja sistema EUROSUR na stopnjo tajnosti CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL, kot je določeno v uredbi o evropski mejni in obalni straži.	12.1 Opredelitev dejanskih potreb v smislu vrste in obsega informacij, ki se izmenjujejo, nadgradnja izmenjave informacij v sistemu EUROSUR in drugih sistemih EU za izmenjavo tajnih informacij na stopnjo tajnosti CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
	12.2 Razvoj rešitev in izvajanje časovnega načrta, ki omogoča izmenjavo informacij do stopnje tajnosti CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL z manjšimi finančnimi in logističnimi naložbami.	Frontex
13. Analiza tveganja ne vključuje vračanja in informacij o tretjih državah, čeprav so te ključni elementi evropskega integriranega upravljanja meja.	13.1 Razvoj kazalnikov in potreb po podatkih, ki omogočajo Agenciji, da izvede analizo tveganja v zvezi z vračanjem in migracijskimi tokovi iz tretjih držav.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
	13.2 Redno spremljanje skladnosti informacij o vračanju in migracijskih tokovih iz tretjih držav, ki so na voljo v agenciji Frontex, z uradnimi evropskimi statističnimi podatki. Sodelovanje z državami članicami in Evropsko komisijo (Eurostat) zaradi izboljšanja skladnosti podatkov, kjer obstajajo razlike.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države Evropska komisija
14. Podatki iz ocene ranljivosti, ki so ključni instrument za ugotavljanje morebitnih ranljivosti na zunanjih mejah EU, se v produktih analize tveganja ne uporabljajo v celoti, kar zmanjšuje natančnost analize tveganja.	14.1 Pregled in odprava ovir za uporabo podatkov iz ocene ranljivosti pri analizi tveganja, vključno s pregledom ustreznih metodologij in zahtev glede zaupnosti.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
15. Mehanizem za izvrševanje priporočil izvršnega direktorja državam članicam na podlagi ocen ranljivosti ni v celoti	15.1 Hitrejšo odločanje o priporočilih izvršnega direktorja državam članicam za učinkovitejšo odpravo ranljivosti na zunanjih mejah EU.	Upravni odbor

izkoriščen, čeprav se ta priporočila nanašajo na resne ranljivosti na zunanjih mejah, ki predstavljajo tveganje za evropsko integrirano upravljanje meja.		
---	--	--

Evropsko integrirano upravljanje meja

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
16. Uspešno izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja je v veliki meri odvisno od učinkovitega in usklajenega izvajanja večletnega cikla politike za evropsko integrirano upravljanje meja v nacionalnih strategijah za evropsko integrirano upravljanje meja, ki so še vedno v postopku prilagajanja.	16.1 Prilagoditev nacionalnih strategij za evropsko integrirano upravljanje meja zahtevam v zvezi z njegovimi 15 elementi, določeni v sporočilu o večletnem ciklu politike za evropsko integrirano upravljanje meja ter tehnični in operativni strategiji za evropsko integrirano upravljanje meja.	Države članice/pridružene schengenske države

Razvoj zmogljivosti

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
17. Pomanjkanje dolgoročnega strateškega pogleda in predvidljivosti ključnih naložb v zmogljivosti, kot so	17.1 Razvoj časovnega načrta za zmogljivosti in zagotavljanje letnih poročil upravnemu odboru o njegovem izvajanju zaradi nadaljnjega razvoja in izvajanja postopka integriranega načrtovanja za evropsko integrirano upravljanje meja.	Frontex

zaposlovanje, usposabljanje, tehnična oprema ter raziskave in razvoj, v Agenciji in državah članicah.	17.2 Vzpostavitev in posodobitev nacionalnih načrtov za razvoj zmogljivosti v skladu z nacionalno strategijo za evropsko integrirano upravljanje meja, vključno s srednje- do dolgoročnim razvojem nacionalnih človeških in tehničnih zmogljivosti za upravljanje meja in vračanje.	Države članice/pridružene schengenske države
18. Pri izvajanju nabavne strategije Agencije nastajajo zamude, kar negativno vpliva na sposobnost Agencije, da črpa finančna sredstva, ki so na voljo za tehnično opremo v okviru večletnega finančnega okvira, ter s tem na uresničevanje ciljev iz uredbe o evropski mejni in obalni straži.	18.1 Določitev in upoštevanje ključnih mejnikov za nakup in zakup tehnične opreme.	Frontex
	18.2 Pregled praktične uporabe pravil o javnih naročilih v Agenciji, da se opredelijo in po možnosti odpravijo težave, ki so posledica velikega števila neuspešnih javnih naročil.	Frontex
	18.3 Zagotovitev strukture upravljanja, ki upravnemu odboru in državam članicam omogoča, da tesno spremljajo napredek Agencije pri načrtu izvajanja.	Frontex Upravni odbor
19. Potrebe držav članic po podpori Agencije s tehnično, zlasti veliko opremo, močno presegajo nabor tehnične opreme, ki je na voljo Agenciji. To zelo negativno vpliva na sposobnost Agencije, da izpolni operativne potrebe na zunanjih mejah EU.	19.1 Izboljšanje dolgoročnega načrtovanja in zagotavljanje zavezanosti držav članic, da prispevajo k naboru tehnične opreme zaradi omogočanja hitrih napotitev ob upoštevanju dejanskih operativnih potreb.	Frontex
	19.2 Prispevanje k naboru tehnične opreme v skladu s pravnimi obveznostmi, določenimi v uredbi o evropski mejni in obalni straži.	Države članice/pridružene schengenske države

Sodelovanje

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
20. Agencija je v zadnjih letih sklenila ali obnovila več delovnih dogovorov z organi in agencijami EU. Vendar nekateri ključni vidiki njenega sodelovanja (zlasti z Europolom) temeljijo na dogovorih, ki so bili sklenjeni pred uredbo o evropski mejni in obalni straži, zato z njo niso usklajeni.	20.1 Pregled delovnih dogovorov in po potrebi ponovno pogajanje o njih zaradi njihove uskladitve z zahtevami iz uredbe o evropski mejni in obalni straži ter zagotavljanja učinkovitega operativnega sodelovanja, vključno z izmenjavo informacij.	Frontex Upravni odbor
	20.2 Sklenitev obnovljenih delovnih dogovorov med Europolom in agencijo Frontex, med drugim zaradi olajšanja prenosa podatkov za boj proti tihotapljenju migrantov.	Frontex Europol
21. Pri sodelovanju s tretjimi državami niso v celoti izkoriščene sinergije z drugimi agencijami EU v zvezi z bojem proti nezakonitim migracijam in s tem povezanim čezmejnimi kriminalom, zlasti tihotapljenjem migrantov.	21.1 Razvoj tesnejšega sodelovanja z drugimi agencijami EU v okviru zakonskih pooblastil agencij, da bi se optimizirala uporaba virov, informacij ter specifičnega znanja in izkušenj za okrepitev sodelovanja s tretjimi državami pri boju proti nezakonitim migracijam in z njimi povezanim čezmejnimi kriminalom.	Frontex Europol Eurojust
22. Agencija ima delovne dogovore s številnimi mednarodnimi organizacijami, nekateri od teh pa so bili sklenjeni pred uredbo o evropski mejni in obalni straži, zato v njej niso navedeni.	22.1 Pregled obstoječih delovnih dogovorov z mednarodnimi organizacijami in njihova uskladitev z uredbo o evropski mejni in obalni straži.	Frontex Upravni odbor

23. Sporazumi o statusu omogočajo napotitev uslužbencev agencije Frontex v tretje države, da bi se okrepilo varovanje njihovih zunanjih meja. Vendar ti sporazumi še niso bili sklenjeni s pomembnimi državami izvora ali tranzita za migracije v EU.	23.1 Okrepitev prizadevanj za pogajanje in sklenitev sporazumov o statusu s prednostnimi tretjimi državami v skladu s splošnimi odnosi EU s temi državami, da se omogoči napotitev uslužbencev stalne enote in tehnične opreme v skladu z operativnimi potrebami.	Evropska komisija
24. Agencija ni mogla skleniti nobenega novega delovnega dogovora s tretjimi državami na podlagi uredbe o evropski mejni in obalni straži, saj je Evropski nadzornik za varstvo podatkov menil, da so določbe o varstvu osebnih podatkov v modelu delovnega dogovora Komisije nezadostne.	24.1 Posodobitev modela delovnega dogovora z vključitvijo določb, ki zagotavljajo varstvo osebnih podatkov v skladu z veljavnim pravnim okvirom EU.	Evropska komisija
	24.2 Okrepitev prizadevanj za sklenitev delovnih dogovorov s tretjimi državami, vključno z ustreznimi določbami o varstvu osebnih podatkov.	Frontex Upravni odbor

Temeljne pravice

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
25. Strategija Agencije za temeljne pravice se še ne izvaja v celoti.	25.1 Izvajanje vseh elementov akcijskega načrta strategije za temeljne pravice pri vseh dejavnostih Agencije in evropskem integriranem upravljanju meja kot celote, kot je primerno.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
	25.2 Redno poročanje upravnemu odboru o napredku pri izvajanju in njegovi oceni.	Frontex

26. Uradnik za temeljne pravice lahko preiskuje incidente, ki se zgodijo med operacijami, v katerih sodeluje Agencija, kršitve temeljnih pravic, ki jih storijo uslužbenci držav članic, pa lahko spremljajo in tudi sankcionirajo le nacionalni organi. Države članice imajo različne izkušnje glede učinkovitosti nadaljnjega spremljanja poročil uradnika za temeljne pravice in sodelovanja z njim.	26.1 Pregled in po potrebi povečanje učinkovitosti, neodvisnosti in pravočasnosti preiskav morebitnih kršitev temeljnih pravic, ki jih storijo uslužbenci nacionalnih organov držav članic, vključno z oblikovanjem jasnih in preglednih postopkov.	Države članice/pridružene schengenske države
	26.2 Zagotovitev, da so v vseh operativnih načrtih določeni jasni postopki in roki za sodelovanje Agencije in organov države članice gostiteljice v preiskavah, ki jih izvaja uradnik za temeljne pravice.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
27. Pri ocenjevanju skladnosti operativnih dejavnosti s temeljnimi pravicami imajo ključno vlogo opazovalci spoštovanja temeljnih pravic. Vendar jim je v nekaterih državah članicah onemogočen dostop do nekaterih operativnih območij, kar omejuje njihovo zmožnost opravljanja nalog, določenih v uredbi o evropski mejni in obalni straži.	27.1 Zagotovitev, da vsi operativni načrti – kot zahteva uredba o evropski mejni in obalni straži – opazovalcem spoštovanja temeljnih pravic zagotavljajo dostop do operativnih območij, vključno z območji patroljiranja in operativnimi razgovori.	Frontex
	27.2 Omogočanje dostopa opazovalcem spoštovanja temeljnih pravic do vseh operativnih področij v skladu z zahtevami iz uredbe o evropski mejni in obalni straži.	Države članice/pridružene schengenske države
28. Pritožbenemu mehanizmu in mehanizmu za poročanje o resnih incidentih (SIR) bi koristili večja enostavnost poročanja, zaščita	28.1 Pregled pritožbenega mehanizma in mehanizma SIR, opredelitev in sprejetje izboljšav, ki omogočajo lažji dostop morebitnim pritožnikom, vključno z otroki in ranljivimi osebami, ter odpravljajo preostale ovire za poročanje.	Frontex

predlagateljev poročil in večja seznanjenost z mehanizmom.		
29. Mehanizem iz člena 46 ne določa izrecno postopkovnih korakov, ki jih mora sprejeti Agencija, da bi obravnavala resne ali stalne kršitve temeljnih pravic v državi članici gostiteljici.	29.1 Zagotovitev, da se v vseh operativnih načrtih zahteva redno ocenjevanje tveganj za temeljne pravice, povezanih z vsako operativno dejavnostjo agencije Frontex, in skladnosti takih dejavnosti s temeljnimi pravicami v skladu z uredbo o evropski mejni in obalni straži.	Frontex
	29.2 Priprava in izvajanje ukrepov za blažitev, kadar se na podlagi ocene, ki jo izvede uradnik za temeljne pravice, zdijo potrebni za obravnavanje vseh ustreznih vidikov temeljnih pravic in preprečevanje kršitev temeljnih pravic pri vseh dejavnostih Agencije.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države

Varstvo osebnih podatkov

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
30. Agencija bo po daljši zamudi imela vzpostavljena izvedbena pravila, v katerih bodo opredeljeni in obravnavani vidiki varstva osebnih podatkov pri vseh njenih dejavnostih. Vendar je za zagotavljanje skladnosti dejavnosti Agencije s pravnim okvirom EU ključno dosledno izvajanje sklepov upravnega odbora.	30.1 Zagotavljanje hitrega izvajanja sklepov upravnega odbora o obdelavi osebnih podatkov pri vseh dejavnostih Agencije in redno poročanje upravnemu odboru o doseženem napredku. Zagotavljanje nadaljnjega tesnega sodelovanja med uradnikom za varstvo podatkov agencije Frontex in Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov.	Frontex
	30.2 Spremljanje stanja izvajanja sklepov upravnega odbora o obdelavi osebnih podatkov.	Upravni odbor
31. Urad pooblaščen osebe za varstvo podatkov je že dolgo kadrovsko podhranjen, čeprav je treba varstvo osebnih podatkov zagotoviti pri vseh	31.1 Zagotavljanje zadostnih človeških virov uradu pooblaščen osebe za varstvo podatkov, da lahko učinkovito opravlja svoje naloge, ki izhajajo iz uredbe o evropski mejni in obalni straži.	Frontex

dejavnostih Agencije, tudi na terenu.		
---------------------------------------	--	--

Stalna enota

Težava	Ukrepi	Pristojni akter
32. Po mnenju držav članic gostiteljic usposabljanje uslužbencev kategorije 1 stalne enote ni vedno ustrezno za izpolnjevanje njihovih operativnih potreb med napotitvijo.	32.1 Pregled pogojev za zaposlovanje uslužbencev kategorije 1 stalne enote in pravočasno vmesno ocenjevanje napredka uslužbencev pred koncem poskusne dobe.	Frontex
	32.2 Opredelitev pomanjkljivosti pri usposabljanju uslužbencev kategorije 1 in po potrebi posodobitev programov usposabljanja.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
33. Razpoložljivost nekaterih kategorij profilov uslužbencev stalne enote ni v celoti skladna z dejanskimi potrebami po napotitvi. Čeprav se stanje sčasoma izboljšuje, je povpraševanje po določenih profilih veliko, agencija Frontex pa poroča o večjih vrzelih (npr. vodniki psov, uradniki specialisti za dokumente).	33.1 Okrepitev usposabljanja uslužbencev s specializiranimi profili, da bo stalna enota lahko izpolnjevala operativne potrebe na zunanjih mejah in pri posredovanjih za vračanje.	Frontex Države članice/pridružene schengenske države
	33.2 Okrepitev usposabljanja za zagotovitev, da imajo uslužbenci kategorije 1 več profilov, da se poveča prilagodljivost napotitev.	Frontex
34. Število uslužbencev kategorij 2 in 3 stalne enote, ki jih morajo nekatere države članice v	34.1 Izboljšanje dolgoročnega načrtovanja in zagotavljanje zavezanosti držav članic, da prispevajo k stalni enoti zaradi omogočanja hitrih napotitev ob upoštevanju dejanskih operativnih potreb.	Frontex

skladu z uredbo o evropski mejni in obalni straži dodeliti ali imenovati Agenciji, je vedno manjše. Države članice, ki ne izpolnjujejo zakonske kvote, Agenciji onemogočajo učinkovito odzivanje na operativne potrebe na zunanjih mejah EU.	34.2 Prispevanje h kategorijam 2 in 3 stalne enote v skladu z obveznostmi, določenimi v uredbi o evropski mejni in obalni straži.	Države članice/pridružene schengenske države
35. Za uslužbence kategorije 1 stalne enote veljajo kadrovske predpisi EU, vključno s predpisi o delovnem času, izmanskem delu, nadurnem delu, stalni pripravljenosti itd. Posledične omejitve jim preprečujejo, da bi bili v celoti operativni člani skupin mejne straže na zunanjih mejah, in omejujejo operativno vrednost njihove napotitve v države članice.	35.1 Opredelitev težav, ki jih je treba obravnavati, da bi se povečala učinkovitost napotitve uslužbencev osebja kategorije 1 stalne enote, ter v okviru kadrovske predpisov in pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije proučiti možnost sprejetja potrebnih sklepov upravnega odbora in delegiranih aktov Komisije glede na operativne potrebe na zunanjih mejah.	Frontex Upravni odbor Evropska komisija