



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. február 5.
(OR. en)

5490/24
ADD 1

JAI 71
FRONT 32
MIGR 13
IXIM 35
SCH-EVAL 23
FREMP 57
COMIX 54

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. február 2.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 75 final ANNEX
Tárgy:	MELLÉKLET a következőhöz: A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK az Európai Határ- és Parti Űrségről szóló (EU) 2019/1896 rendeletnek a készenléti alakulat felülvizsgálatát is tartalmazó értékeléséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 75 final ANNEX.

Melléklet: COM(2024) 75 final ANNEX



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.2.2.
COM(2024) 75 final

ANNEX

MELLÉKLET

a következőhöz:

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK
az Európai Határ- és Partisőrőrségről szóló (EU) 2019/1896 rendeletnek a készenléti
alakulat felülvizsgálatát is tartalmazó értékeléséről

{SWD(2024) 75 final}

I. melléklet

Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet végrehajtását támogató cselekvési terv

Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet értékelésből és a készenléti alakulat felülvizsgálatából ugyan megállapítást nyert, hogy a rendelet relevancia, koherencia és uniós hozzáadott érték szempontjából jó eredményeket hozott, de a végrehajtását illetően több olyan hiányosságra is fény derült, amellyel folyamatosan foglalkozni kell.

A rendelet végrehajtásával kapcsolatos munka még folyamatban van, ezért ez a cselekvési terv felsorolja azokat az értékelés során feltárt és a folyamat során orvosolandó legjelentősebb végrehajtási hiányosságokat, valamint a további lépéseket és a felelősöket. A cselekvési terv nem érinti az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben és vonatkozó igazgatótanácsi határozatokban (például IKT-stratégia) az Ügynökség számára kijelölt feladatok végrehajtását. Ehelyett ezeknek az intézkedéseknek az Ügynökség egyéb feladataival egyidejűleg történő végrehajtása várhatóan lehetővé teszi, hogy a rendelet maradéktalanul érvényesüljön 2027-ig.

Az Ügynökség irányítási struktúrája és szervezeti felépítése

Probléma	Intézkedések	Felelős
1. Az Ügynökség szervezeti felépítése még nincs teljesen összhangban a megbízatásával, különösen a készenléti alakulat irányítását illetően.	1.1. Maradéktalanul meg kell valósítani az új szervezeti felépítést, ideértve a készenléti alakulat személyzetének az Ügynökség székhelyéről való fokozatos kivonását is.	Frontex

Műveletek

Probléma	Intézkedések	Felelős
2. Az Ügynökség műveleti tervezési ciklusa nehézkes és lassú, a bevetések nem mindig	2.1. Tovább kell fejleszteni a határszakaszokon történő bevetések rövid, közép- és hosszú távú fontossági sorrendjének meghatározását és a kapcsolódó igényfelmérést a bevetések pontosabb megtervezése érdekében.	Frontex

igazodnak a változó műveleti igényekhez az adott határszakaszon.	2.2. Ki kell dolgozni és be kell vezetni a készenléti alakulat műveleti koncepcióját a bevetések eredményességének fokozása és az erőforrások elosztásának rugalmasabbá tétele érdekében.	Frontex
	2.3. A műveleti tervezéshez elsősorban a folyamatosan naprakésszé tett és a műveleti döntéshozatal támogatásához megfelelő teljesítménymutatókkal kiegészített kockázatelemzést és sebezhetőségi értékelést kell alapul venni.	Frontex
	2.4. Integrált tervezési folyamat keretében olyan műveleti és vészhelyzeti terveket kell kidolgozni és bevezetni, amelyek összeegyeztethetőséget és rugalmasságot biztosítanak közös műveletek fogadásához.	Tagállamok Schengeni társult országok
3. A készenléti alakulat parancsnoklási és ellenőrzési struktúrái bonyolultak és nem hatékonyak, egyebek mellett több jelentési útvonallal rendelkezik, ami korlátozza a műveleti eredményességét.	3.1. Olyan új parancsnoki struktúrát kell kidolgozni és bevezetni, amely egyértelmű jelentési útvonalakat hoz létre, és lehetővé teszi a döntések gyors meghozatalát és végrehajtását készenléti alakulaton belül.	Frontex
	3.2. Egyértelmű szerepköröket és kommunikációs csatornákat kell kialakítani az Ügynökség székhelye és a bevetett személyzet között.	Frontex
4. Bizonyos gyakorlati és logisztikai kérdések (például fegyverszállítás, kék fény használata, gépkocsibérlés és elszállásolás) jelentős nehézségeket okoznak a készenléti alakulat bevetett személyzete számára és a műszaki eszközök használata szempontjából (a Frontex járműveinek felismerése, nyilvántartásba vétel, karbantartás).	4.1. Jegyzéket kell összeállítani azokról a tagállamokban, illetve schengeni társult országokban felmerülő gyakorlati és logisztikai kérdésekről, amelyek akadályozzák a készenléti alakulat bevetését és az eszközök telepítését.	Frontex
	4.2. Szükség esetén módosítani kell a nemzeti jogszabályokat, hogy az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet maradéktalanul és eredményesen végrehajtható legyen ezen a területen.	Tagállamok/schengeni társult országok
	4.3. Kapacitást kell létesíteni és folyamatokat kell kialakítani annak érdekében, hogy logisztikai és műszaki támogatást lehessen biztosítani a külső határokon bevetett készenléti alakulatnak és műszaki eszközökhöz, például képviselői irodák létrehozásával.	Frontex

5. A készenléti alakulat bevetett személyzete nem rendelkezik hozzáféréssel sem az európai adatbázisokhoz (pl. SIS), sem a legtöbb fogadó tagállam nemzeti adatbázisaihoz, ami nagymértékben korlátozza a bevetések eredményességét (például határforgalom-ellenőrzés ellehetetlenülése).	5.1. Hozzáférést kell biztosítani a készenléti alakulat személyzete számára a SIS-hez, hogy el tudja végezni az első vonalbeli munkáját.	Frontex
	5.2. Meg kell vizsgálni és fel kell számolni azokat a nemzeti jogszabályokban fennálló, illetve technikai vagy igazgatási jellegű akadályokat, amelyek meggátolják, hogy a készenléti alakulat hozzáférjen az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben és a műveleti tervekben meghatározott feladatai ellátásához szükséges adatbázisokhoz.	Tagállamok/schengeni társult országok

Visszaküldés

Probléma	Intézkedések	Felelős
6. Az Ügynökség visszaküldéssel kapcsolatos kibővített megbízatására tekintettel az igazgatótanács nem gondoskodik megfelelő stratégiai irányításról és további intézkedésekről a visszaküldéssel foglalkozó magas szintű kerekasztal munkáját illetően. Az igazgatótanács napirendjének visszaküldéssel kapcsolatos pontjai jelenleg kizárólag az Ügynökség tevékenységeiről való beszámolásra szorítkoznak.	6.1 Felül kell vizsgálni az igazgatótanács tagjait és póttagjait.	Tagállamok/schengeni társult országok
	6.2. Gondoskodni kell arról, hogy a visszaküldéssel kapcsolatos stratégiai megbeszélések rendszeresen napirendre kerüljenek az igazgatótanács ülésein.	Igazgatótanács
	6.3. A visszaküldéssel foglalkozó magas szintű kerekasztal üléseinek, valamint a szakmai egyeztetéseknek az ütemezését és gyakoriságát úgy kell alakítani, hogy lehetővé tegye az igazgatótanács ülésein folytatott stratégiai megbeszélések eredményes előkészítés és az azt követő intézkedések meghozatalát.	Frontex Európai Bizottság Tagállamok/schengeni társult országok
7. Nincs megfelelő egyeztetés az Európai Bizottság és az	7.1. Rendszeres, felfelé irányuló egyeztetést kell folytatni az operatív tevékenységekről, valamint a harmadik országokban és harmadik országokkal folytatott együttműködés	Frontex

Ügynökség között a visszaküldéssel kapcsolatos műveleti támogatás szervezésével összefüggésben.	megválasztásáról annak biztosítása érdekében, hogy az Ügynökség operatív támogatása hozzájáruljon az uniós prioritások – többek között a visszaküldési koordinátor által vezetett, célzott visszatérési intézkedésekre vonatkozó ütemterv és a Vízumkódex 25a. cikke – végrehajtásához. Rendszeres találkozókat kell tartani annak biztosítása érdekében, hogy az Ügynökség a tagállamokkal és harmadik országokkal folytatott együttműködéssel kapcsolatos legfrissebb információk alapján működjön.	Európai Bizottság
8. A visszaküldés terén a hatáskörök gyakran különböző nemzeti hatóságok között oszlanak meg a tagállamokban. A visszaküldésért felelős nemzeti hatóságokkal a nemzeti kapcsolattartó pontokon keresztül folytatott kommunikáció nem mindig zökkenőmentes.	8.1. Megfelelő együttműködést és információáramlást kell lehetővé tenni a nemzeti kapcsolattartó pontok és a visszaküldésért felelős nemzeti hatóságok között.	Tagállamok/schengeni társult országok
	8.2. Erősíteni kell az európai integrált határigazgatás nemzeti irányítását a visszaküldésért felelős összes nemzeti hatóságot tömörítő megfelelő nemzeti fórum létrehozásával és a visszaküldéssel foglalkozó külön kapcsolattartók kijelölésével, hogy egységes nemzeti álláspontot lehessen képviselni az uniós szintű üléseken.	Tagállamok/schengeni társult országok
9. A visszaküldéssel kapcsolatos főbb fogalmak (például önkéntes visszatérés, önkéntes távozás) eltérő értelmezése azt eredményezte, hogy eltérő nézetek alakultak ki a Frontex által nyújtott támogatás terjedelmét illetően.	9.1. A visszaküldéssel foglalkozó magas szintű kerekasztalnak külön megbeszéléseket kell folytatnia az Ügynökség visszaküldést támogató szolgáltatásainak terjedelméről, hogy csökkenjenek az eltérések, és könnyebbé váljon és az Ügynökség megbízatásának a visszaküldés terén történő gyakorlása.	Frontex Európai Bizottság Tagállamok/schengeni társult országok
10. A kitoloncolás végrehajtásának felügyeletét ellátó személyekből álló állomány nem elegendő az összes érintett visszaküldési művelet felügyeletéhez.	10.1. Növelni kell a kitoloncolás végrehajtásának felügyeletét ellátó személyekből álló állomány létszámát és rendelkezésre állását, hogy felügyelhető legyen az összes érintett visszaküldési művelet.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok

Helyzetismeret

Probléma	Intézkedések	Felelős
11. Az EU külső hatáiról az EUROSUR által adott helyzetkép nem teljesen pontos, hiánytalan és naprakész. Ennek oka részben az eltérő szintű együttműködés, az eltérő beszámolási gyakorlatok és az új képességek nemzeti hatóságok általi eltérő mértékű integrálása.	11.1. Össze kell hangolni az adatszolgáltatási és minőségi követelményeket, és ellenőrizni kell a teljesítésüket annak érdekében, hogy a nemzeti hatóságok hiánytalan és összehasonlítható adatokat szolgáltatassanak a külső határszakaszaikról.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
12. Az EUROSUR kommunikációs hálózatának az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben foglaltak szerint a „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL” (EU bizalmas) minősítési szint elérése érdekében történő fejlesztése magas költségekkel jár, és csekély hozzáadott értéket kínál.	12.1. Fel kell tárnai a cserélendő információk jellegét és körét érintő tényleges igényeket annak érdekében, hogy az EUROSUR-ban és az EU-minősített adatok cseréjére szolgáló egyéb rendszerekben folytatott információcserét akár a „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL” minősítési szintre lehessen emelni.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
	12.2. Megoldásokat kell kidolgozni, és ütemtervet kell végrehajtani arra vonatkozóan, hogy csekélyebb pénzügyi és logisztikai beruházás mellett lehetővé váljon az információcsere akár a „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL” minősítési szinten.	Frontex
13. A kockázatelemzés nem terjed ki a visszaküldésre és a harmadik országokkal kapcsolatos információkra, noha ezek az európai integrált határigazgatás meghatározó elemei.	13.1. Mutatókat és adatigényeket kell kialakítani, amelyek lehetővé teszik, hogy az Ügynökség kockázatelemzést végezzen a visszaküldésről és a harmadik országokból kiinduló migrációs áramlásokról.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
	13.2. Rendszeresen ellenőrizni kell, hogy a visszaküldésre és a harmadik országokból kiinduló migrációs áramlásokra vonatkozóan a Frontexnél rendelkezésre álló információk összhangban vannak-e a hivatalos európai statisztikákkal. Különbségek esetén együtt kell	Frontex

	működni a tagállamokkal és az Európai Bizottsággal (Eurostattal) az adatok összhangjának javítása érdekében.	Tagállamok/schengeni társult országok Európai Bizottság
14. A sebezhetőségi értékelési adatokat nem használják fel maradéktalanul a kockázatelemzési termékekben, noha kulcsfontosságú eszközöket kínálnak a sebezhetőségek azonosításához az EU külső határain, emiatt pedig romlik a kockázatértékelés pontossága.	14.1. Meg kell vizsgálni és meg kell szüntetni a sebezhetőségi értékelési adatok kockázatelemzésben való felhasználásának akadályait. A vizsgálatnak a vonatkozó módszerekre és titoktartási követelményekre ki kell terjednie.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
15. Az ügyvezető igazgató tagállamoknak szóló, sebezhetőségi értékeléseken alapuló ajánlásainak érvényesítésére szolgáló mechanizmust nem használják ki maradéktalanul, noha ezek az ajánlások a külső határokon jelentkező súlyos sebezhetőségeket érintenek, amelyek veszélyt jelentenek európai integrált határigazgatásra.	15.1. Gyorsabban kell döntéseket hozni az ügyvezető igazgató tagállamoknak szóló ajánlásairól, hogy eredményesebben megszüntethetők legyenek a sebezhetőségek az EU külső határain.	Igazgatótanács

Európai integrált határigazgatás

Probléma	Intézkedések	Felelős
-----------------	---------------------	----------------

16. Az európai integrált határigazgatás sikeres megvalósítása az európai integrált határigazgatás többéves szakpolitikai ciklusának az európai integrált határigazgatásra vonatkozó nemzeti stratégiákban történő eredményes és összehangolt megvalósításától függ, e stratégiák elfogadása viszont még folyamatban van.	16.1. Össze kell hangolni az európai integrált határigazgatásra vonatkozó nemzeti stratégiákat az európai integrált határigazgatásra vonatkozó többéves stratégiai szakpolitika létrehozásáról szóló közleményben és az európai integrált határigazgatásra vonatkozó technikai és műveleti stratégiában meghatározott 15 elemre vonatkozó követelményekkel.	Tagállamok/schengeni társult országok
--	---	---------------------------------------

Képességfejlesztés

Probléma	Intézkedések	Felelős
17. Az Ügynökségnél és a tagállamokban nem biztosított a távlati stratégiai szemlélet és a kiszámíthatóság a képességekbe történő kulcsfontosságú beruházások, például a toborzás, a képzés, a műszaki eszközök, valamint a kutatás és fejlesztés terén.	17.1. Ki kell dolgozni a kapacitási ütemtervet, és évente tájékoztatni kell az igazgatótanácsot a végrehajtásának aktuális állásáról, hogy továbbfejleszthető és megvalósítható legyen az Európai Határ- és Parti Őrség integrált tervezési folyamata.	Frontex
	17.2. El kell készíteni és naprakésszé kell tenni a nemzeti képességfejlesztési terveket az európai integrált határigazgatásra vonatkozó nemzeti stratégiával összhangban, kitérve a határigazgatáshoz és a visszaküldéshez szükséges nemzeti humán és technikai képességek közép- és hosszú távú alakulására.	Tagállamok/schengeni társult országok
18. Az Ügynökség beszerzési stratégiájának végrehajtása a	18.1. Meg kell határozni és tartani kell a műszaki eszközök beszerzésére vagy bérlésére vonatkozó főbb mérföldköveket.	Frontex

tervezettnél lassabban halad, ami kedvezőtlen hatást gyakorol arra, hogy az Ügynökség hozzá tudjon jutni a többéves pénzügyi keret műszaki eszközök beszerzéséhez rendelkezésre álló pénzügyi forrásokhoz, ezáltal pedig az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet célkitűzéseinek elérését is hátrányosan érinti.	18.2. Felül kell vizsgálni a közbeszerzési szabályok gyakorlati alkalmazását a nagyszámú sikertelen közbeszerzés mögött álló problémák feltárása és – lehetőség szerint – orvoslása érdekében.	Frontex
	18.3. Olyan irányítási struktúrát kell kialakítani, amelyben az igazgatótanács és a tagállamok szorosan figyelemmel kísérhetik az Ügynökség által a végrehajtási terv tekintetében elért előrehaladást.	Frontex Igazgatótanács
19. Az Ügynökség által műszaki eszközökkel – különösen nagy méretű berendezésekkel – nyújtott támogatás iránti tagállami igények jóval meghaladják az Ügynökség rendelkezésére álló műszakieszköz-állományt, ami kedvezőtlenül hat arra, hogy az Ügynökség ki tudja elégíteni az EU külső határain jelentkező műveleti igényeket.	19.1. Javítani kell a hosszú távú tervezést, és érvényt kell szerezni a tagállamok műszakieszköz-állományhoz való hozzájárulás iránti kötelezettségvállalásának, hogy lehetővé váljanak a tényleges műveleti igényeket tükröző, gyors bevetések.	Frontex
	19.2. Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben rögzített jogi kötelezettségeknek megfelelően hozzá kell járulni a műszakieszköz-állományhoz.	Tagállamok/schengeni társult országok

Együttműködés

Probléma	Intézkedések	Felelős
20. Az elmúlt években az Ügynökség több munkamegállapodást kötött vagy hosszabbított meg uniós szervekkel és ügynökségekkel. Azonban az általa (különösen az Európával) folytatott együttműködés egyes meghatározó elemei az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet előtt létrejött megállapodásokon alapulnak, így nincsenek vele összhangban.	20.1. Felül kell vizsgálni és szükség esetén újra kell tárgyalni a munkamegállapodásokat, hogy összhangba kerüljenek az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet műveleti követelményeivel az eredményes operatív együttműködés, ezen belül az információcsere érdekében.	Frontex Igazgatótanács
	20.2. Az Európának és a Frontexnek megújított munkamegállapodásnak kell kötnie, hogy megkönnyítse többek között a migráncsempészség elleni küzdelem céljából folytatott adattovábbítást.	Frontex Europol
21. A más uniós ügynökségekkel fennálló sinergiákat nem használják ki maradéktalanul a harmadik országokkal az irreguláris migráció és a hozzá kapcsolódó, határokon átnyúló bűnözés, különösen a migráncsempészség leküzdése tekintetében folytatott együttműködésben.	21.1. Szorosabb együttműködést kell kialakítani más uniós ügynökségekkel azok jogi megbízatásának keretein belül, hogy optimalizálható legyen az erőforrások, az információk és a szakismeretek felhasználása a harmadik országokkal az irreguláris migráció és a hozzá kapcsolódó, határokon átnyúló bűnözés leküzdésért folytatott együttműködés fokozása érdekében.	Frontex Europol Eurojust
22. Az Ügynökségnek több nemzetközi szervezettel van munkamegállapodása, egy részük az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet	22.1. Felül kell vizsgálni a nemzetközi szervezetekkel kötött hatályos munkamegállapodásokat, és összhangba kell hozni őket az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelettel.	Frontex Igazgatótanács

előtt jött létre, és nem szerepel a benne foglalt felsorolásban.		
23. A jogállásról szóló megállapodások lehetővé teszik a Frontex-bevetéseket harmadik országokban a külső határaik védelmének megerősítése érdekében. Azonban még nem jöttek létre jogállásról szóló megállapodások az EU-ba irányuló migráció fontos származási vagy tranzitországaival.	23.1. Fokozni kell a jogállásról szóló megállapodásokról kiemelt jelentőségű harmadik országokkal folytatott tárgyalásokkal és ilyen megállapodások kötésével kapcsolatos az erőfeszítéseket az EU ezen országokkal fennálló általános kapcsolataival összhangban, hogy lehetővé váljon a készenléti alakulat és műszaki eszközök műveleti igények szerinti bevetése.	Európai Bizottság
24. Az Ügynökség nem tudott új munkamegállapodásokat kötni harmadik országokkal az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet alapján, mivel az európai adatvédelmi biztos megítélése szerint a Bizottság munkamegállapodás-mintájának a személyes adatok védelméről szóló rendelkezései nem elégségesek.	24.1. Naprakésszé kell tenni a munkamegállapodás-mintát olyan rendelkezésekkel, amelyek az alkalmazandó uniós jogi kerettel összhangban biztosítják a személyes adatok védelmét.	Európai Bizottság
	24.2. Fokozni kell az erőfeszítéseket annak érdekében, hogy olyan munkamegállapodások jöjjenek létre harmadik országokkal, amelyek megfelelő rendelkezéseket tartalmaznak a személyes adatok védelmére vonatkozóan.	Frontex Igazgatótanács

Alapjogok

Probléma	Intézkedések	Felelős
----------	--------------	---------

25. Az Ügynökség alapjogi stratégiáját még nem hajtották végre maradéktalanul.	25.1. Az alapjogi stratégia cselekvési tervének összes elemét értelemszerűen végre kell hajtani az Ügynökség és az egész Európai Határ- és Parti Őrség valamennyi tevékenységében.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
	25.2. Rendszeresen be kell számolni az igazgatótanácsnak a végrehajtás előrehaladásáról és annak értékeléséről.	Frontex
26. Az alapjogi tisztviselő ugyan kivizsgálhatja az Ügynökség részvételével zajló műveletek során bekövetkező rendkívüli eseményeket, de a tagállami személyzet által elkövetett alapjogi jogsértésekkel kapcsolatosan csak nemzeti hatóságok hozhatnak további intézkedéseket és végeredményben szankciókat. A tagállamokban vegyesek a tapasztalatok az alapjogi tisztviselő jelentései nyomán hozott intézkedések és az alapjogi tisztviselővel való együttműködés eredményességét illetően.	26.1. Meg kell vizsgálni, és szükség szerint fokozni kell a tagállamok nemzeti hatságainak személyzete által esetlegesen elkövetett alapjogi jogsértések kivizsgálásának eredményességét, függetlenségét és időszerűségét, és ennek keretében egyértelmű és átlátható eljárásokat kell kidolgozni.	Tagállamok/schengeni társult országok
	26.2. Biztosítani kell, hogy minden műveleti terv egyértelmű eljárásokról és határidőkről rendelkezzen, amelyek szerint az Ügynökség és a fogadó tagállam hatóságai együttműködnek az alapjogi tisztviselő vizsgálataiban.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
27. Az alapjogok tiszteletben tartását felügyelő személyeknek döntő szerepük van annak vizsgálatában, hogy a műveleti tevékenységek az alapjogok tiszteletben tartásával zajlanak-e. Egyes tagállamokban viszont nem	27.1. Gondoskodni kell arról, hogy minden műveleti terv belépési jogosultságot biztosítson az alapjogok tiszteletben tartását felügyelő személyeknek a műveleti területekre, ideértve a járőrözési területeket és a személyes meghallgatásokat is, amint azt az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet előírja.	Frontex
	27.2. Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben előírt módon minden műveleti területre belépési jogosultságot kell biztosítani az alapjogok tiszteletben tartását felügyelő személyeknek.	Tagállamok/schengeni társult országok

jogosultak belépni bizonyos műveleti területekre, ami korlátozza őket az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben meghatározott feladataik ellátásában.		
28. A panaszkezelési mechanizmus és a súlyos rendkívüli események bejelentésére szolgáló mechanizmus szempontjából előnyös lenne bejelentés megkönnyítése, a bejelentők védelme és a mechanizmus ismertebbé tétele.	28.1. A panaszkezelési és a súlyos rendkívüli események bejelentésére szolgáló mechanizmust felül kell vizsgálni, valamint olyan fejlesztéseket kell meghatározni és elfogadni, amelyek megkönnyítik a hozzáférést a potenciális panaszosok – köztük a gyermekek és a különleges bánásmódot igénylő személyek – számára, és felszámolják a bejelentés még meglévő akadályait.	Frontex
29. A 46. cikk szerinti mechanizmus nem rendelkezik kifejezetten azokról az eljárási lépésekről, amelyeket az Ügynökségnek az alapjogok fogadó tagállamban történő súlyos vagy tartós megsértésének orvoslása érdekében meg kell hoznia.	29.1. Gondoskodni kell arról, hogy Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelettel összhangban minden műveleti terv előírja a Frontex mindegyik műveleti tevékenységével járó alapjogi kockázatoknak és az alapjogok e műveletek során történő tiszteletben tartásának rendszeres értékelését.	Frontex
	29.2. Amennyiben az alapjogi tisztviselő által végzett vizsgálat alapján szükségesnek ítélt, kockázatsökkentő intézkedéseket kell kidolgozni és végrehajtani, hogy elosztható legyen minden lényeges alapjogi aggály, és megelőzhető legyen az alapjogok megsértése az Ügynökség összes tevékenységével összefüggésben.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok

A személyes adatok védelme

Probléma	Intézkedések	Felelős
30. Az Ügynökség hosszú késedelem után bevezeti azokat	30.1. Az Ügynökség összes tevékenységében gondoskodni kell a személyes adatok kezeléséről szóló igazgatótanácsi határozatok gyors végrehajtásáról, és rendszeresen jelentést kell tenni az	Frontex

a végrehajtási szabályokat, amelyek minden tevékenysége személyesadat-védelmi szempontjainak feltérképezésére és kezelésére irányulnak. Az igazgatótanácsi határozatok szigorú végrehajtása ugyanakkor döntő fontosságú annak biztosításához, hogy az Ügynökség tevékenységei összhangban legyenek az uniós jogi kerettel.	igazgatótanácsnak az elért előrehaladásról. Szoros együttműködést kell kialakítani a Frontex adatvédelmi tisztviselője és az európai adatvédelmi biztos között.	
	30.2. Figyelemmel kell kísérni a személyes adatok kezeléséről szóló igazgatótanácsi határozatok végrehajtásának aktuális állását.	Igazgatótanács
31. Az adatvédelmi tisztviselő hivatala régóta létszámbírályal küzd, noha a személyes adatok védelmét az Ügynökség minden tevékenységében – így a helyszíni jelenlét során is – biztosítani kell.	31.1. Elegendő humán erőforrást kell biztosítani az adatvédelmi tisztviselő hivatala számára, hogy eredményesen el tudja látni az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletből eredő feladatait.	Frontex

Készenléti alakulat

Probléma	Intézkedések	Felelős
32. A fogadó tagállamok nem mindig találják kielégítőnek a készenléti alakulat 1. kategóriába tartozó személyzetének képzését ahhoz, hogy a bevetések során meg tudjanak felelni e	32.1. Felül kell vizsgálni a készenléti alakulat 1. kategóriába tartozó személyzetének toborzására vonatkozó feltételeket, és a próbaidő vége előtt időben gondoskodni kell a személyzet előmenetelének közbenső értékeléséről.	Frontex
	32.2. Fel kell tárni az 1. kategóriába tartozó személyzet képzésének hiányosságait, és szükség esetén naprakésszé kell tenni a képzési tanterveket.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok

tagállamok műveleti igényeinek.		
33. A készenléti alakulat bizonyos kategóriájú profiljainak rendelkezésre állása nincs teljes összhangban a tényleges bevetési igényekkel. A helyzet ugyan javult az idők során, de bizonyos profilok iránt komoly kereslet van, a Frontex pedig jelentős hiányról számolt be (például kutyavezetők, magas szintű okmánykezelő tisztségviselők).	33.1. Fokozni kell a különleges profilú személyzet képzését, hogy a készenléti alakulat megfelelhessen a külső határokon és a visszaküldési intervenciók során felmerülő műveleti igényeknek.	Frontex Tagállamok/schengeni társult országok
	33.2. Fokozni kell a képzést annak biztosítása érdekében, hogy az 1. kategóriába tartozó személyzet tagjai több profillal rendelkezzenek, ezzel növelve a bevetések rugalmasságát.	Frontex
34. Tartós hiányosságok vannak a készenléti alakulat azon, 2. és 3. kategóriába tartozó tisztségviselőinek számában, akiket az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet alapján bizonyos tagállamok kötelesek az Ügynökséghez kirendelni vagy kinevezni. A jogilag előírt kvótát nem teljesítő tagállamok akadályozzák az Ügynökséget abban, hogy eredményesen megfeleljen az EU külső határain felmerülő műveleti igényeknek.	34.1. Javítani kell a hosszú távú tervezést, és érvényt kell szerezni a tagállamok készenléti alakulathoz való hozzájárulás iránti kötelezettségvállalásának, hogy lehetővé váljanak a tényleges műveleti igényeket tükröző, gyors bevetések.	Frontex
	34.2. Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben rögzített kötelezettségeknek megfelelően hozzá kell járulni a készenléti alakulat 2. és 3. kategóriába tartozó személyzetéhez.	Tagállamok/schengeni társult országok
35. A készenléti alakulat 1. kategóriába tartozó	35.1. Meg kell határozni azokat a problémákat, amelyek megoldásával eredményesebbé tehető a készenléti alakulat 1. kategóriába tartozó személyzetének bevetése, továbbá a	Frontex

személyzete az uniós személyzeti szabályzat hatálya alá tartozik egyebek mellett a munkaidő, a váltott műszakban történő munkavégzés, a túlóra és a készenlét tekintetében. Az ebből fakadó korlátozások megakadályozzák, hogy a külső határokon szolgálatot teljesítő határőrcsapatok teljes értékű munkát végző tagjai legyenek, és korlátozzák a tagállamokban történő bevetésük műveleti értékét.	személyzeti szabályzat és az Európai Unió egyéb alkalmazottaira vonatkozó alkalmazási feltételek keretein belül meg kell vizsgálni a külső határokon jelentkező műveleti igények kielégítéséhez szükséges igazgatótanácsi határozatok és felhatalmazáson alapuló bizottsági jogi aktusok elfogadásának lehetőségét.	Igazgatótanács Európai Bizottság
--	--	---