

Bruxelles, 5. veljače 2024.
(OR. en)

5490/24
ADD 1

JAI 71
FRONT 32
MIGR 13
IXIM 35
SCH-EVAL 23
FREMP 57
COMIX 54

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	2. veljače 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2024) 75 final ANNEX
Predmet:	PRILOG IZVJEŠĆU KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o evaluaciji Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži, uključujući preispitivanje stalnih snaga

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 75 final ANNEX.

Priloženo: COM(2024) 75 final ANNEX



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 2.2.2024.
COM(2024) 75 final

ANNEX

PRILOG

IZVJEŠĆU KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o evaluaciji Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži, uključujući
preispitivanje stalnih snaga

{SWD(2024) 75 final}

Prilog I.

Akcijski plan za potporu provedbe Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži

Evaluacija Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži i preispitivanje stalnih snaga pokazali su da je Uredba polučila dobar rezultat u pogledu svoje važnosti, koherentnosti i dodane vrijednosti za EU, no isto su tako otkrili čitav niz nedostataka u njezinoj provedbi koje je potrebno kontinuirano uklanjati.

Na provedbi Uredbe još se radi, stoga su u ovom akcijskom planu navedeni najvažniji nedostaci provedbe utvrđeni tijekom evaluacije koji se moraju otkloniti u postupku, kao i daljnji koraci te odgovorni dionici. Akcijski plan ne dovodi u pitanje provedbu zadataka Agencije u skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži i relevantnim odlukama upravnog odbora (npr. strategija za IKT). Naprotiv, provedba tih mjera uz ostale zadatke Agencije trebala bi omogućiti da Uredba postane u potpunosti djelotvorna do 2027.

Upravljanje i organizacijska struktura Agencije

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
1. Organizacijska struktura Agencije još nije u potpunosti usklađena s njezinim mandatom, osobito kad je riječ o upravljanju stalnim snagama.	1.1. Potpuna primjena nove organizacijske strukture, uključujući postupno smanjivanje osoblja stalnih snaga u sjedištu Agencije.	Frontex

Operacije

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
2. Ciklus operativnog planiranja Agencije zahtjevan je i spor, raspoređivanje ne odražava	2.1. Poboljšati utvrđivanje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih prioriteta za raspoređivanje na dijelovima granica i s time povezanu procjenu potreba kako bi se poboljšalo planiranje raspoređivanja.	Frontex

uvijek operativne potrebe koje se mijenjaju na određenom dijelu granice.	2.2. Razviti i uvesti operativni koncept stalnih snaga radi unapređivanja djelotvornosti raspoređivanja i fleksibilnije raspodjele sredstava.	Frontex
	2.3. Temeljiti operativno planiranje prvenstveno na analizi rizika i procjeni ranjivosti koje se stalno ažuriraju i popraćene su odgovarajućim pokazateljima uspješnosti kao potpora donošenju operativnih odluka.	Frontex
	2.4. Na temelju postupka integriranog planiranja razviti i uvesti operativne planove i planove za nepredvidive situacije koji državama članicama domaćinima u kojima se odvijaju zajedničke operacije osiguravaju kompatibilnost i fleksibilnost.	Države članice Zemlje pridružene Schengenu
3. Stalne snage imaju složene i neučinkovite zapovjedne i nadzorne strukture, uključujući brojne linije izvješćivanja koje ograničavaju njihovu operativnu djelotvornost.	3.1. Razviti i uvesti novu strukturu zapovjednog lanca koja stvara jasne linije izvješćivanja i omogućuje brzo donošenje i provođenje odluka u stalnim snagama.	Frontex
	3.2. Uvođenje jasnih uloga i kanala komunikacije između sjedišta Agencije i raspoređenog osoblja.	Frontex
4. Određena praktična i logistička pitanja (npr. prijevoz oružja, upotreba plavih svjetala, najam vozila i smještaj) stvaraju znatne poteškoće za raspoređeno osoblje stalnih snaga i upotrebu tehničke opreme (npr. prepoznatljivost Frontexovih vozila, registracija, održavanje).	4.1. Izraditi popis praktičnih i logističkih pitanja u državama članicama / zemljama pridruženima Schengenu koja otežavaju raspoređivanje stalnih snaga i opreme.	Frontex
	4.2. Prema potrebi izmijeniti nacionalno zakonodavstvo radi omogućivanja potpune i djelotvorne provedbe Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži u tom području.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	4.3. Uspostaviti kapacitete i razviti postupke za pružanje logističke i tehničke potpore stalnim snagama i tehničkoj opremi raspoređenima na vanjskim granicama, npr. osnivanje područnih ureda.	Frontex
5. Raspoređeno osoblje stalnih snaga nema pristup europskim (npr. SIS) i nacionalnim bazama podataka u većini država članica domaćina, što	5.1. Osiguravanje pristupa SIS-u osoblju stalnih snaga kako bi im se omogućio rad na prvoj liniji.	Frontex
	5.2. Preispitati i ukloniti prepreke u nacionalnom zakonodavstvu ili prepreke tehničke odnosno administrativne prirode koje sprečavaju stalne snage da pristupe nacionalnim	Države članice / zemlje pridružene

znatno ograničava djelotvornost raspoređivanja (npr. nemogućnost provođenja granične kontrole).	bazama podataka koje su potrebne za obavljanje njihovih zadaća, kako su utvrđene u Uredbi o europskoj graničnoj i obalnoj straži te operativnim planovima.	Schengenu
---	--	-----------

Vraćanje

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
6. S obzirom na produljeni mandat Agencije za vraćanje, upravni odbor ne pruža dostatno strateško vodstvo niti prati rad okruglog stola na visokoj razini o vraćanju. Točke dnevnog reda upravnog odbora povezane s vraćanjem trenutačno su usmjerene jedino na izvješćivanje o aktivnostima Agencije.	6.1 Preispitati članove i zamjenike članova upravnog odbora.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	6.2. Osigurati da se strateške rasprave o vraćanju redovito planiraju za sastanke upravnog odbora.	Upravni odbor
	6.3. Prilagoditi vrijeme i učestalost sastanaka okruglog stola na visokoj razini o vraćanju, kao i tehničkih sastanaka, kako bi se omogućili djelotvorna priprema i praćenje strateških rasprava na sastancima upravnog odbora.	Frontex Europska komisija Države članice / zemlje pridružene Schengenu
7. Europska komisija i Agencija nisu dovoljno usklađene u kontekstu organizacije operativne potpore za vraćanje.	7.1. Redovita prethodna koordinacija operativnih aktivnosti i odabira suradnje u trećim zemljama i s njima kako bi se osiguralo da operativna potpora Agencije doprinosi provedbi prioriteta EU-a, uključujući plan za ciljne mjere vraćanja koje vodi koordinator za vraćanje i članka 25.a Zakonika o vizama. Redoviti sastanci kako bi se osiguralo da Agencija djeluje na temelju najnovijih informacija o suradnji s državama članicama i trećim zemljama.	Frontex Europska komisija
8. Nadležnost u području vraćanja često je raspršena na različita nacionalna tijela u državama članicama. Komunikacija s	8.1. Omogućiti odgovarajuću suradnju i tijek informacija između nacionalne kontaktne točke i nacionalnih tijela odgovornih za vraćanje.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu

nacionalnim tijelima koja su odgovorna za vraćanje preko nacionalne kontaktne točke nije uvijek idealna.	8.2. Ojačati nacionalno europsko integrirano upravljanje granicama okupljanjem svih nacionalnih tijela odgovornih za vraćanje u odgovarajućem forumu i imenovati konkretne kontaktne točke za vraćanje kako bi se omogućilo zastupanje pojedinog nacionalnog stajališta na sastancima na razini EU-a.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
9. Različito shvaćanje ključnih koncepata povezanih s vraćanjem (npr. dobrovoljni povratak, dobrovoljni odlazak) dovodi do različitih pogleda na područje primjene Frontexove potpore.	9.1. Tematske rasprave na okruglom stolu na visokoj razini o vraćanju o području primjene usluga Agencije za potporu pri vraćanju radi smanjivanja razlika i olakšavanja operativne primjene mandata Agencije u području vraćanja.	Frontex Europska komisija Države članice / zemlje pridružene Schengenu
10. Broj promatrača prisilnog vraćanja nije dovoljan za praćenje svih relevantnih operacija vraćanja.	10.1. Povećati broj i raspoloživost promatrača prisilnog vraćanja kako bi se omogućilo praćenje svih relevantnih operacija.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu

Svjесnost o stanju

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
11. Slika stanja na vanjskim granicama EU-a koju pruža EUROSUR nije sasvim točna, potpuna ni ažurna. To je djelomično zbog različitih razina suradnje, prakse izvješćivanja i integracije novih kapaciteta nacionalnih tijela.	11.1. Uskladiti zahtjeve u pogledu informacija i kvalitete s nadzorom usklađenosti kako bi se osiguralo da nacionalna tijela pružaju potpune i usporedive informacije o svojim dijelovima vanjskih granica.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu
12. Visoki troškovi i ograničena dodana vrijednost	12.1. Utvrditi stvarne potrebe u smislu vrste i razmjera informacija koje će se razmjenjivati, unaprijediti razmjenu informacija u EUROSUR-u i ostalim sustavima za razmjenu	Frontex

nadograđivanja komunikacijske mreže EUROSUR-a na razinu klasifikacije CONFIDENTIEL UE / EU CONFIDENTIAL, kako je predviđeno u Uredbi o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	klasificiranih podataka EU-a na razinu klasifikacije CONFIDENTIEL UE / EU CONFIDENTIAL.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	12.2. Razviti rješenja i provesti plan koji omogućuje razmjenu informacija do razine klasifikacije CONFIDENTIEL UE / EU CONFIDENTIAL uz ograničenje financijsko i logističko ulaganje.	Frontex
13. Analiza rizika ne obuhvaća vraćanje i informacije o trećim zemljama unatoč tomu što predstavljaju ključne elemente europskog integriranog upravljanja granicama.	13.1. Razviti pokazatelje i potrebe za podacima koji omogućuju Agenciji provođenje analiza rizika vraćanja i migracijskih tokova iz trećih zemalja.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	13.2. Redovito pratiti koherentnost informacija o vraćanju i migracijskim tokovima iz trećih zemalja koje su dostupne u Frontexu sa službenim europskim statistikama. Suradivati s državama članicama i Europskom komisijom (Eurostat) na unapređivanju koherentnosti podataka ondje gdje postoje razlike.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu Europska komisija
14. Podaci iz procjene ranjivosti ne koriste se u potpunosti u rezultatima analize rizika unatoč tomu što su ključan instrument za otkrivanje potencijalnih slabih točaka na vanjskim granicama EU-a, što smanjuje točnost analize rizika.	14.1. Preispitati i otkloniti prepreke primjeni podataka iz procjene ranjivosti u analizi rizika, uključujući preispitivanje odgovarajućih metodologija i zahtjeva povjerljivosti.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu
15. Mehanizam za primjenu preporuka izvršnog direktora u državama članicama na temelju procjena ranjivosti nije u cijelosti iskorišten iako se te preporuke odnose na ozbiljne	15.1. Brže odlučivanje o preporukama izvršnog direktora državama članicama radi djelotvornijeg otklanjanja ranjivosti na vanjskim granicama EU-a.	Upravni odbor

ranjivosti vanjskih granica koje čine rizik za europsko integrirano upravljanje granicama.		
--	--	--

Europsko integrirano upravljanje granicama

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
16. Uspješna provedba europskog integriranog upravljanja granicama uvelike ovisi o djelotvornoj i usklađenoj provedbi višegodišnjeg ciklusa politike za europsko integrirano upravljanje granicama u nacionalnim strategijama za europsko integrirano upravljanje granicama koje su još u postupku prilagodbe.	16.1. Uskladiti nacionalne strategije za europsko integrirano upravljanje granicama sa zahtjevima njegovih 15 dijelova navedenih u komunikaciji o višegodišnjoj strateškoj politici za europsko integrirano upravljanje granicama i tehničkom i operativnom strategijom za europsko integrirano upravljanje granicama.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu

Razvoj kapaciteta

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
17. Nedostatak dugoročnog strateškog pogleda i predvidivosti u ključnim ulaganjima u kapacitete, kao što su zapošljavanje, osposobljavanje, tehnička oprema te istraživanje i razvoj,	17.1. Razviti plan kapaciteta i dostavljati godišnje novosti upravnom odboru o njegovu provođenju radi daljnjeg razvoja i provedbe postupka integriranog planiranja za europsko integrirano upravljanje granicama.	Frontex
	17.2. Izraditi i ažurirati nacionalne planove za razvoj kapaciteta u skladu s nacionalnom strategijom za europsko integrirano upravljanje granicama, uključujući srednjoročan do	Države članice / zemlje pridružene

u Agenciji i državama članicama.	dugoročan razvoj nacionalnih ljudskih i tehničkih kapaciteta za upravljanje granicama i vraćanje.	Schengenu
18. Provedba Agencijine strategije nabave kasni, što negativno utječe na sposobnost Agencije da apsorbira financijska sredstva raspoloživa za tehničku opremu unutar višegodišnjeg financijskog okvira, a stoga i na ostvarenje ciljeva Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	18.1. Utvrditi i poštovati ključne etape za nabavu ili najam tehničke opreme.	Frontex
	18.2. Preispitati praktičnu primjenu pravila o javnoj nabavi u Agenciji radi utvrđivanja i, ako je to moguće, rješavanja problema koji dovode do velikog broja neuspješnih nabava.	Frontex
	18.3. Osigurati upravljačku strukturu koja omogućuje upravnom odboru i državama članicama pažljivo praćenje napretka Agencije u planu provedbe.	Frontex Upravni odbor
19. Potrebe država članica za potporom Agencije u vidu tehničke opreme, osobito velike opreme, uvelike nadilaze pričuvi tehničke opreme kojom Agencija raspolaže, što izrazito negativno utječe na njezinu sposobnost da ispuni operativne potrebe na vanjskim granicama EU-a.	19.1. Poboljšati dugoročno planiranje i osigurati da se države članice obvežu pridonijeti pričuvi tehničke opreme kako bi se omogućilo brzo raspoređivanje koje odražava stvarne operativne potrebe.	Frontex
	19.2. Pridonijeti pričuvi tehničke opreme u skladu sa zakonskim obvezama iz Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu

Suradnja

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
20. Posljednjih godina Agencija je sklopila ili obnovila nekoliko radnih sporazuma s tijelima i agencijama EU-a. Međutim,	20.1. Preispitati i prema potrebi ponovno pregovarati o radnim sporazumima kako bi se uskladili sa zahtjevima iz Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži radi osiguravanja djelotvorne operativne suradnje, uključujući razmjenu informacija.	Frontex Upravni odbor

neki ključni aspekti njezine suradnje (osobito s Europolom) temelje se na sporazumima sklopljenima prije donošenja Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži te stoga nisu usklađeni s njom.	20.2. Sklapanje obnovljenog radnog sporazuma između Europol i Frontexa, među ostalim, radi olakšavanja prijenosa podataka u svrhu borbe protiv krijumčarenja migranata.	Frontex Europol
21. Sinergije s drugim agencijama EU-a nisu u potpunosti iskorištene u suradnji s trećim zemljama u pogledu suzbijanja nezakonitih migracija i s njima povezanog prekograničnog kriminaliteta, u prvom redu krijumčarenja migranata.	21.1. Razviti blisku suradnju s drugim agencijama EU-a u okviru njihovih zakonskih mandata radi optimiziranja upotrebe resursa, informacija te znanja i iskustva kako bi se ojačala suradnja s trećim zemljama radi suzbijanja nezakonitih migracija i s njima povezanog prekograničnog kriminaliteta.	Frontex Europol Eurojust
22. Agencija ima sklopljene radne sporazume s čitavim nizom međunarodnih organizacija, uključujući neke koji su sklopljeni prije donošenja Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži i nisu ondje navedeni.	22.1. Preispitati postojeće radne sporazume s međunarodnim organizacijama i uskladiti ih s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Frontex Upravni odbor
23. Sporazumi o statusu omogućuju Frontexu raspoređivanje u trećim zemljama radi jačanja njihove zaštite vanjskih granica. Međutim, sporazumi o statusu još nisu sklopljeni s važnim zemljama podrijetla ili tranzita migracija prema EU-u.	23.1. Dodatno poraditi na pregovaranju i sklapanju sporazuma o statusu s prioritetnim trećim zemljama u skladu s cjelokupnim odnosima EU-a s tim zemljama kako bi se omogućilo raspoređivanje stalnih snaga i tehničke opreme u skladu s operativnim potrebama.	Europska komisija

24. Agencija nije bila u mogućnosti sklopiti nove radne sporazume s trećim zemljama u skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži jer je europski nadzornik za zaštitu podataka smatrao da su odredbe o zaštiti osobnih podataka bile nedostatne u Komisijinu predlošku radnog sporazuma.	24.1. Ažurirati predložak radnog sporazuma odredbama koje osiguravaju zaštitu osobnih podataka u skladu s primjenjivim zakonskim okvirom EU-a.	Europska komisija
	24.2. Dodatno poraditi na sklapanju radnih sporazuma s trećim zemljama, uključujući odgovarajuće odredbe o zaštiti osobnih podataka.	Frontex Upravni odbor

Temeljna prava

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
25. Agencijina strategija za temeljna prava još nije u potpunosti provedena.	25.1. Provesti sve dijelove akcijskog plana strategije temeljnih prava, prema potrebi, u svim aktivnostima Agencije i europske granične i obalne straže u cjelini.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	25.2. Redovito izvješćivati upravni odbor o napretku provedbe i njezinoj evaluaciji.	Frontex
26. Iako službenik za temeljna prava može istraživati incidente do kojih dođe tijekom operacija u kojima Agencija sudjeluje, daljnje mjere i konačno sankcioniranje povreda temeljnih prava koje počinu osoblje država članica mogu poduzeti jedino nacionalna tijela. Države članice imaju različita iskustva u pogledu	26.1. Preispitati i prema potrebi povećati djelotvornost, neovisnost i pravodobnost istraga povreda temeljnih prava koje počinu osoblje nacionalnih tijela država članica, među ostalim, razvijanjem jasnih i transparentnih postupaka.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	26.2. Osigurati da svi operativni planovi predviđaju jasne postupke i vremenske okvire za suradnju Agencije i tijela u državi članici domaćinu u istragama službenika za temeljna prava.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu

djelotvornosti postupanja nakon izvješća službenika za temeljna prava i suradnje sa službenikom za temeljna prava.		
27. Promatrači za temeljna prava imaju ključnu ulogu u procjeni usklađenosti operativnih aktivnosti s temeljnim pravima. Međutim, u nekim državama članicama onemogućen im je pristup određenim operativnim područjima, što ograničava njihovu sposobnost obavljanja dužnosti sadržanih u Uredbi o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	27.1. Osigurati da svi operativni planovi jamče promatračima za temeljna prava puni pristup operativnim područjima, uključujući patrolna područja i informativne razgovore, kako je propisano Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Frontex
	27.2. Omogućiti promatračima za temeljna prava pristup svim operativnim područjima kako je propisano Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
28. Mehanizmu za podnošenje pritužbi i mehanizmu za izvješćivanje o ozbiljnim incidentima koristilo bi jednostavnije izvješćivanje, zaštita onih koji podnose izvješća i veća svijest o mehanizmima.	28.1. Preispitati mehanizam za podnošenje pritužbi i mehanizam za izvješćivanje o ozbiljnim incidentima, utvrditi i uvesti poboljšanja koja potencijalnim podnositeljima pritužbe, uključujući djecu i ranjive osobe, olakšavaju pristup te uklanjaju preostale prepreke za izvješćivanje.	Frontex
29. U mehanizmu iz članka 46. nisu izričito propisani postupovni koraci koje Agencija mora poduzeti kako bi suzbila teško ili ustrajno kršenje temeljnih prava u državi članici domaćinu.	29.1. Osigurati da svi operativni planovi zahtijevaju redovitu procjenu rizika temeljnih prava povezanih sa svakom Frontexovom operativnom aktivnošću te usklađenost tih aktivnosti s temeljnim pravima u skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Frontex
	29.2. Razviti i provesti ublažavajuće mjere ondje gdje se to smatra potrebnim na temelju procjene koju provodi službenik za temeljna prava radi rješavanja svih bitnih pitanja temeljnih prava i sprečavanja kršenja temeljnih prava u kontekstu svih aktivnosti Agencije.	Frontex Države članice / zemlje pridružene

		Schengenu
--	--	-----------

Zaštita osobnih podataka

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
30. Nakon dugog kašnjenja Agencija će uvesti provedbena pravila kojima se opisuju i razmatraju aspekti zaštite osobnih podataka svih njezinih aktivnosti. Međutim, kako bi se osigurala usklađenost aktivnosti Agencije sa zakonskim okvirom EU-a, ključna je stroga provedba odluka upravnog odbora.	30.1. Osigurati brzu provedbu odluka upravnog odbora o obradi osobnih podataka u svim aktivnostima Agencije i redovito izvješćivati upravni odbor o ostvarenom napretku. Osigurati kontinuiranu blisku suradnju Frontexova službenika za zaštitu podataka i europskog nadzornika za zaštitu podataka.	Frontex
	30.2. Pratiti trenutačno stanje provedbe odluka upravnog odbora o obradi osobnih podataka.	Upravni odbor
31. Ured službenika za zaštitu podataka već je dugo potkapacitiran iako se zaštita osobnih podataka mora osigurati u svim aktivnostima Agencije, uključujući one na terenu.	31.1. Osigurati dovoljno ljudskih resursa za ured službenika za zaštitu podataka kako bi učinkovito obavljao svoje zadaće koje proizlaze iz Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Frontex

Stalne snage

Problem	Mjere	Odgovorni dionik
32. Države članice domaćini ne smatraju da je osposobljavanje	32.1. Preispitati uvjete zapošljavanja osoblja kategorije 1 stalnih snaga i osigurati pravodobnu intermedijarnu procjenu napredovanja članova osoblja prije kraja probnog rada.	Frontex

osoblja kategorije 1 stalnih snaga uvijek dostatno za zadovoljavanje njihovih operativnih potreba pri raspoređivanju.	32.2. Utvrditi nedostatke u osposobljavanju osoblja kategorije 1 i prema potrebi poboljšati programe osposobljavanja.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu
33. Raspoloživost određenih profila kategorija stalnih snaga ne odgovara u potpunosti stvarnim potrebama za raspoređivanjem. Iako se situacija s vremenom poboljšala, velika je potražnja za određenim profilima i Frontex izvješćuje o većim manjkovima (npr. treneri pasa, službenici za napredne značajke isprava).	33.1. Intenzivirati osposobljavanje osoblja specijaliziranih profila kako bi stalne snage ispunile operativne potrebe na vanjskim granicama i u intervencijama vraćanja.	Frontex Države članice / zemlje pridružene Schengenu
	33.2. Intenzivirati osposobljavanje radi osiguravanja višestrukih profila osoblja kategorije 1 kako bi se povećala fleksibilnost pri raspoređivanju.	Frontex
34. Postoje stalne razlike u broju službenika kategorija 2 i 3 stalnih snaga koje su određene države članice dužne uputiti Agenciji ili imenovati u skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži. Države članice koje ne ispune zakonsku kvotu sprečavaju Agenciju da djelotvorno odgovori na operativne potrebe na vanjskim granicama EU-a.	34.1. Poboljšati dugoročno planiranje i osigurati da se države članice obvežu pridonijeti stalnim snagama kako bi se omogućilo brzo raspoređivanje koje odražava stvarne operativne potrebe.	Frontex
	34.2. Pridonijeti kategorijama 2 i 3 stalnih snaga u skladu s obvezama navedenima u Uredbi o europskoj graničnoj i obalnoj straži.	Države članice / zemlje pridružene Schengenu
35. Osoblje kategorije 1 stalnih snaga podliježe Pravilniku o osoblju EU-a, među ostalim, u	35.1. Utvrditi koje probleme treba riješiti kako bi se povećala djelotvornost raspoređivanja osoblja kategorije 1 stalnih snaga te unutar granica Pravilnika o osoblju i Uvjetima zaposlenja ostalih službenika Europske unije istražiti mogućnost donošenja nužnih odluka upravnog	Frontex Upravni odbor

području radnog vremena, rada u smjenama, prekovremenog rada, dežurstava itd. Posljedična ograničenja sprečavaju članove timova granične straže na vanjskim granicama da budu potpuno operativni i ograničava operativnu vrijednost njihova raspoređivanja u državama članicama.	vijeća i delegiranih akata Komisije za operativne potrebe na vanjskim granicama.	Europska komisija
--	--	-------------------