



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. helmikuuta 2024
(OR. en)

5490/24
ADD 1

JAI 71
FRONT 32
MIGR 13
IXIM 35
SCH-EVAL 23
FREMP 57
COMIX 54

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	2. helmikuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 75 final – LIITE
Asia:	LIITE asiakirjaan KOMMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 arvioinnista, mukaan lukien pysyvän joukon arviointi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 75 final – LIITE.

Liite: COM(2024) 75 final – LIITE



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 2.2.2024
COM(2024) 75 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

**eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896
arvioinnista, mukaan lukien pysyvän joukon arviointi**

{SWD(2024) 75 final}

Liite I

Toimintasuunnitelma eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen täytäntöönpanon tukemiseksi

Vaikka eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen arviointi ja pysyvän joukon arviointi ovat osoittaneet, että asetus on tuottanut hyvän tuloksen merkityksellisyyden ja johdonmukaisuuden kannalta ja tuottanut lisäarvoa EU:n tasolla, ne ovat myös paljastaneet puutteita asetuksen täytäntöönpanossa. Näihin ongelmiin on puututtava jatkuvasti.

Asetuksen täytäntöönpano on käynnissä. Siksi tässä toimintasuunnitelmassa luetellaan tärkeimmät arvioinnin aikana havaitut täytäntöönpanon puutteet, joihin prosessissa on puututtava, sekä etenemistapa ja vastuulliset toimijat. Toimintasuunnitelma ei vaikuta eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen mukaisten viraston tehtävien täytäntöönpanoon eikä asiaankuuluviin hallintoneuvoston päätöksiin (kuten tieto- ja viestintätekniikkastrategiaan). Tarkoituksena on, että näiden toimien täytäntöönpano yhdessä viraston muiden tehtävien kanssa mahdollistaa asetuksen täysimääräisen tehokkuuden vuoteen 2027 mennessä.

Viraston hallinto- ja organisaatiorakenne

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
1. Viraston organisaatiorakenne ei ole vielä riittävästi linjassa sen toimeksiannon kanssa etenkin pysyvän joukon hallinnan osalta.	1.1 Pannaan uusi organisaatiorakenne, myös pysyvän joukon henkilöstön asteittainen siirtäminen pois viraston päätoimipaikasta, täysimääräisesti täytäntöön.	Frontex

Toiminnot

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
2. Viraston operatiivisen suunnittelun sykli on hankala ja	2.1 Kehitetään edelleen rajaosuuksille lähettämisen lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin priorisointia ja siihen liittyvää tarvearviointia lähettämisen suunnittelun parantamiseksi.	Frontex

hidas. Henkilöstöä ei aina lähetetä niin, että lähettäminen vastaisi muuttuviin operatiivisiin tarpeisiin rajaosuuksilla.	2.2 Kehitetään ja otetaan käyttöön pysyvän joukon toimintakonsepti, jolla tehostetaan joukon lähettämistä ja joustavoitetaan resurssien kohdentamista.	Frontex
	2.3 Perustetaan operatiivinen suunnittelu ensisijaisesti riskianalyysiin ja haavoittuvuusarviointiin, joita päivitetään jatkuvasti ja joihin liitetään asianmukaiset suorituskyyindikaattorit operatiivisen päätöksenteon tueksi.	Frontex
	2.4 Kehitetään ja otetaan käyttöön yhdenmetyt suunnitteluprosessin pohjalta toiminta- ja valmiussuunnitelmia, joilla varmistetaan yhteensopivuus ja joustavuus yhteisiä operaatioita isännöittäessä.	Jäsenvaltiot Schengenin säännöstöön osallistuvat maat (SAC)
3. Pysyvällä joukolla on monimutkaisia ja tehottomia johtamis- ja valvontarakenteita, kuten useita toiminnallista tehokkuutta rajoittavia raportointilinjoja.	3.1 Kehitetään ja otetaan käyttöön uusi komentoketjurakenne, joka luo selkeät raportointilinjat ja mahdollistaa pysyvässä joukossa nopean päätöksenteon ja täytäntöönpanon.	Frontex
	3.2 Selkeytetään viraston päätoimipaikan ja lähetetyn henkilöstön välisiä rooleja ja viestintäkanavia.	Frontex
4. Tiettyt käytännölliset ja logistiset ongelmat (esim. asekuljetukset, sinisten valojen käyttö, autonvuokraus ja majoitus) aiheuttavat huomattavia vaikeuksia pysyvän joukon henkilöstölle ja teknisten laitteiden käytölle (esim. Frontexin ajoneuvojen tunnistaminen, rekisteröinti, huolto).	4.1 Luetteloidaan jäsenvaltioissa / Schengenin säännöstöön osallistuvissa maissa esiintyvät käytännölliset ja logistiset ongelmat, jotka haittaavat pysyvän joukon lähettämistä ja laitteiden käyttöönottoa.	Frontex
	4.2 Muutetaan tarvittaessa kansallista lainsäädäntöä, jotta eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annettu asetus voidaan panna täysimääräisesti ja tehokkaasti täytäntöön tällä osa-alueella.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	4.3 Luodaan valmiuksia ja kehitetään prosesseja, jotta pysyvälle joukolle voidaan tarjota logistista ja teknistä tukea sekä ulkorajoilla käytettäviä teknisiä laitteita, esimerkiksi perustamalla etätoimistoja.	Frontex

5. Lähetetyllä pysyvän joukon henkilöstöllä ei useimmissa vastaanottavissa jäsenvaltioissa ole pääsyä eurooppalaisiin tietokantoihin (esim. SIS) ja kansallisiin tietokantoihin, mikä rajoittaa merkittävästi henkilöstön lähettämisen tehokkuutta (esim. rajatarkastusten suorittaminen on mahdotonta).	5.1 Tarjotaan pääsy SIS-järjestelmään pysyvän joukon henkilöstön ensilinjan työn mahdollistamiseksi.	Frontex
	5.2 Tarkastellaan ja poistetaan kansallisen lainsäädännön luomia esteitä taikka teknisiä tai hallinnollisia esteitä, jotka estävät pysyvää joukkoa käyttämästä kansallisia tietokantoja, jotka ovat tarpeen tehtävien suorittamiseksi, sellaisina kuin ne on määritelty eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetussa asetuksessa ja operaatiosuunnitelmissa.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat

Palauttaminen

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
6. Viraston laajennetun palauttamiseen liittyvän toimeksiannon huomioon ottaen hallintoneuvosto ei tarjoa riittävää strategista ohjausta ja jatkotoimia palauttamista koskevan korkean tason pyöreän pöydän työn osalta. Palauttamista koskevissa hallintoneuvoston esityslistan kohdissa keskitytään tällä hetkellä vain viraston toiminnasta raportointiin.	6.1 Arvioidaan hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	6.2 Varmistetaan, että palauttamista koskevia strategisia keskusteluja järjestetään säännöllisesti hallintoneuvoston kokousten yhteydessä.	Hallintoneuvosto
	6.3 Mukautetaan korkean tason pyöreän pöydän kokousten sekä teknisten kokousten aikataulua ja järjestämissiheyttä, jotta hallintoneuvoston kokouksissa käytävät strategiset keskustelut voidaan valmistella tehokkaasti ja jotta myös toteutettavat jatkotoimet ovat tehokkaita.	Frontex Euroopan komissio Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat

7. Palauttamista koskevan operatiivisen tuen järjestämiseen liittyvä Euroopan komission ja viraston välinen koordinointi ei ole riittävää.	7.1 Koordinoidaan alkuvaiheessa säännöllisesti operatiivisia toimia sekä valintoja kolmansissa maissa ja kolmansien maiden kanssa tehtävistä sitoumuksista sen varmistamiseksi, että viraston antama operatiivinen tuki edistää EU:n poliittisten painopisteiden saavuttamista, mukaan lukien etenemissuunnitelma kohdennetuille palauttamistoimille palauttamisasioiden koordinaattorin johdolla ja viisumisäännösten 25 a artikla. Säännölliset kokoukset sen varmistamiseksi, että virasto toimii viimeisimmän tiedon pohjalta mitä tulee jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kanssa tehtäviin sitoumuksiin.	Frontex Euroopan komissio
8. Palauttamiseen liittyvä toimivalta on usein hajautettu jäsenvaltioiden eri kansallisille viranomaisille. Viestintä palauttamisesta vastaavien kansallisten viranomaisten kanssa kansallisen yhteyspisteen (NFPOC) kautta ei aina toimi saumattomasti.	8.1 Mahdollistetaan asianmukainen yhteistyö ja tiedonkulku kansallisten yhteispisteiden ja palauttamisesta vastaavien kansallisten viranomaisten välillä.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	8.2 Vahvistetaan Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden kansallisen tason hallinnointia tuomalla kaikki palauttamisesta vastaavat kansalliset viranomaiset yhteen asianmukaiselle kansalliselle foorumille ja nimeämällä erityisiä palauttamista käsitteleviä yhteyspisteitä, jotta EU:n tason kokouksissa voidaan esittää asioihin yksi kansallinen kanta.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
9. Eriävät käsitykset keskeisistä palauttamiseen liittyvistä käsitteistä (kuten vapaaehtoisen poistumisen ja vapaaehtoisen paluun käsitteistä) johtavat erilaisiin näkemyksiin Frontexin tuen laajuudesta.	9.1 Käynnistetään palauttamista koskevassa korkean tason pyöreän pöydän kokouksessa käytävät erityiset keskustelut palautusten tukemiseksi tarjottavien viraston palveluiden laajuudesta, jotta voidaan vähentää keskinäisiä eroavaisuuksia ja helpottaa viraston toimeksiannon operatiivista soveltamista palauttamisen alalla.	Frontex Euroopan komissio Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
10. Pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen valvojien reservi ei riitä kaikkien palauttamisoperaatioiden valvontaan.	10.1 Lisätään pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen valvojien reservin määrää ja saatavuutta, jotta kaikkia asiaankuuluvia operaatioita voidaan valvoa.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat

Tilannetietoisuus

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
11. Eurosurin antama tilannekuva EU:n ulkorajoilta ei ole täysin tarkka, täydellinen ja ajantasainen. Tämä johtuu osittain siitä, että kansallisten viranomaisten yhteistyössä, raportointikäytännöissä ja uusien valmiuksien käyttöönotossa on eroavaisuuksia.	11.1 Yhdenmukaistetaan tiedotus- ja laatuvaatimukset ja valvotaan vaatimusten noudattamista sen varmistamiseksi, että kansalliset viranomaiset toimittavat täydelliset ja vertailukelpoiset tiedot ulkorajaosuuksistaan.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
12. Korkeat kustannukset ja vähäinen lisäarvo Eurosurin viestintäverkon päivittämisestä CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL -luokitustasolle siten kuin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetussa asetuksessa säädetään.	12.1 Yksilöidään vaihdettavien tietojen tyypin ja laajuuden osalta todelliset tarpeet Eurosurin tietojenvaihdon ja muiden EU:n turvaluokiteltujen tietojen vaihtojärjestelmien päivittämiseksi CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL -luokitustasolle.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	12.2 Kehitetään ratkaisuja ja pannaan täytäntöön etenemissuunnitelma, jonka avulla voidaan vaihtaa tietoja CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL -luokittelutasoon saakka rajallisemmilla taloudellisilla ja logistisilla investoinneilla.	Frontex
13. Riskianalyysi ei kata palautuksia ja tietoja kolmansien maihin liittyen, vaikka ne ovat Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden keskeisiä osatekijöitä.	13.1 Kehitetään indikaattoreita ja vastataan tietotarpeisiin, jotta virasto voi tehdä riskianalyyskejä kolmansien maiden paluu- ja muuttovirroista.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	13.2 Seurataan säännöllisesti Frontexissa saatavilla olevien kolmansien maiden paluu- ja muuttovirtoja koskevien tietojen johdonmukaisuutta Euroopan virallisten tilastojen kanssa. Tehdään yhteistyötä jäsenvaltioiden ja Euroopan komission (Eurostat) kanssa tietojen johdonmukaisuuden parantamiseksi silloin, kun eroavuuksia esiintyy.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin

		säännöstöön osallistuvat maat Euroopan komissio
14. Haavoittuvuusarviointien tietoja ei käytetä täysimääräisesti hyödyksi riskianalyysituotteissa, vaikka ne ovat keskeisiä välineitä mahdollisten haavoittuvuuksien tunnistamiseksi EU:n ulkorajoilla, mikä vähentää riskianalyysin tarkkuutta.	14.1 Tarkastellaan ja poistetaan esteitä, joita on haavoittuvuusarviointitietojen käytölle riskianalyysissä, ja tarkastellaan myös käytettäviä menetelmiä ja salassapitovaatimuksia.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
15. Mekanismissa, jolla haavoittuvuusarviointien perusteella jäsenvaltioille annetut pääjohtajan suositukset pannaan täytäntöön, ei hyödynnetä täysimääräisesti, vaikka nämä suositukset koskevat Euroopan yhdennetylle rajaturvallisuudelle riskin aiheuttavia vakavia haavoittuvuuksia ulkorajoilla.	15.1 Tehdään nopeammin päätökset pääjohtajan jäsenvaltioille antamista suosituksista haavoittuvuuksien poistamiseksi tehokkaammin EU:n ulkorajoilla.	Hallintoneuvosto

Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
---------	--------	------------------

16. Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden onnistunut täytäntöönpano riippuu pitkälti Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden monivuotisen toimintapoliittisen syklin tehokkaasta ja yhdenmukaisesta täytäntöönpanosta Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuutta koskevissa kansallisissa strategioissa, joita ollaan vielä mukauttamassa.	16.1 Yhdenmukaistetaan Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuutta koskevat kansalliset strategiat Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuutta koskevasta monivuotisesta strategiapolitiikasta ja Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuutta koskevasta teknisestä ja operatiivisesta strategiasta annetussa tiedonannossa esitettyjen 15:tä osatekijää koskevien vaatimusten kanssa.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
--	---	---

Voimavarojen kehittäminen

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
17. Pitkän aikavälin strategista näkemystä ja ennakoitavuutta puuttuu mitä tulee keskeisiin valmiusinvestointeihin, mukaan lukien rekrytointi, koulutus, tekniset laitteet sekä tutkimus- ja kehitystyö, virastossa ja jäsenvaltioissa.	17.1 Kehitetään suorituskykyjen kehittämissuunnitelma ja annetaan hallintoneuvostolle vuosittain päivityksiä sen täytäntöönpanosta eurooppalaisen raja- ja merivartioston yhdenmetyt suunnitteluprosessin kehittämiseksi ja panemiseksi täytäntöön.	Frontex
	17.2 Laaditaan ja saatetaan ajan tasalle kansalliset suorituskykyjen kehittämissuunnitelmat Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuutta koskevan kansallisen strategian mukaisesti, mukaan lukien rajaturvallisuutta ja palauttamista koskevien kansallisten henkilöstö- ja teknisten voimavarojen keskipitkän ja pitkän aikavälin kehitys.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
18. Viraston hankintastrategian täytäntöönpano on jäljessä	18.1 Asetetaan teknisten laitteiden hankintaa tai vuokrausta koskevia keskeisiä välitavoitteita ja noudatetaan niitä.	Frontex

aikataulusta, mikä vaikuttaa kielteisesti viraston kykyyn käyttää monivuotisessa rahoituskehyksessä tekniseen kalustoon käytettävissä olevia varoja ja siten eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen tavoitteiden saavuttamiseen.	18.2 Tarkastellaan julkisia hankintoja koskevien sääntöjen käytännön soveltamista virastossa sellaisten ongelmien tunnistamiseksi ja mahdollisuuksien mukaan ratkaisemiseksi, jotka johtavat siihen, että hankintoja jää suuressa määrin tekemättä.	Frontex
	18.3 Laaditaan hallintorakenne, jonka avulla hallintoneuvosto ja jäsenvaltiot voivat seurata tiiviisti viraston edistymistä täytäntöönpanosuunnitelmassa.	Frontex Hallintoneuvosto
19. Jäsenvaltioiden tarve saada virastolta teknisiä laitteita, erityisesti suurta kalustoa, on huomattavasti suurempi kuin viraston käytettävissä oleva kalustoreservi. Tällä on merkittävä kielteinen vaikutus viraston kykyyn vastata operatiivisiin tarpeisiin EU:n ulkorajoilla.	19.1 Parannetaan pitkän aikavälin suunnittelua ja varmistetaan, että jäsenvaltiot ovat sitoutuneet osallistumaan kalustoreserviin, jotta käyttöönotto on nopeaa ja vastaa todellisia operatiivisia tarpeita.	Frontex
	19.2 Osallistutaan kalustoreserviin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetussa asetuksessa säädettyjen oikeudellisten velvoitteiden mukaisesti.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat

Yhteistyö

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
20. Virasto on viime vuosina solminut tai uudistanut useita työjärjestelyjä EU:n elinten ja virastojen kanssa. Jotkin	20.1 Tarkistetaan työjärjestelyt ja tarvittaessa neuvotellaan niistä uudelleen niiden mukauttamiseksi eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen vaatimuksiin tehokkaan operatiivisen yhteistyön, tietojenvaihto mukaan luettuna, varmistamiseksi.	Frontex Hallintoneuvosto

yhteistyön keskeiset näkökohdat (erityisesti Europolin kanssa) perustuvat kuitenkin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annettua asetusta edeltäneisiin järjestelyihin, joten niitä ei ole yhdenmukaistettu sen kanssa.	20.2 Solmitaan Europolin ja Frontexin välinen uudistettu työjärjestely, jotta voidaan muun muassa helpottaa tietojensiirtoa ihmissalakuljetuksen torjumiseksi.	Frontex Europol
21. Synergioita muiden EU:n virastojen kanssa ei hyödynnetä täysimääräisesti yhteistyössä kolmansien maiden kanssa laittoman muuttoliikkeen ja siihen liittyvän rajat ylittävän rikollisuuden, erityisesti ihmissalakuljetuksen, torjunnassa.	21.1 Kehitetään tiiviimpää yhteistyötä muiden EU:n virastojen kanssa virastojen oikeudellisten valtuutusten puitteissa voimavarojen, tietojen ja taitotiedon käytön optimoimiseksi, jotta voidaan tehostaa yhteistyötä kolmansien maiden kanssa laittoman muuttoliikkeen ja siihen liittyvän rajat ylittävän rikollisuuden torjumiseksi.	Frontex Europol Eurojust
22. Virastolla on työjärjestelyjä useiden kansainvälisten organisaatioiden kanssa, joista osa on peräisin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annettua asetusta edeltävältä ajalta ja joita ei ole lueteltu asetuksessa.	22.1 Tarkastellaan nykyisiä työjärjestelyjä kansainvälisten organisaatioiden kanssa ja yhdenmukaistetaan ne eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen kanssa.	Frontex Hallintoneuvosto
23. Asemaa koskevat sopimukset mahdollistavat Frontexin henkilöstön lähettämisen kolmansiiin maihin niiden ulkorajojen suojelun vahvistamiseksi. Asemaa koskevia sopimuksia ei	23.1 Tehostetaan pyrkimyksiä neuvotella ja tehdä asemaa koskevia sopimuksia ensisijaisten kolmansien maiden kanssa EU:n ja näiden maiden välisten yleisten suhteiden mukaisesti, jotta pysyvän joukon henkilöstöä ja teknisiä laitteita voidaan lähettää operatiivisten tarpeiden mukaisesti.	Euroopan komissio

kuitenkaan ole vielä tehty tärkeiden EU:hun suuntautuvan muuttoliikkeen lähtö- tai kauttakulkumaiden kanssa.		
24. Virasto ei ole voinut tehdä uusia työjärjestelyjä kolmansien maiden kanssa eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen nojalla, koska Euroopan tietosuojavaltuutettu katsoi, että henkilötietojen suojaa koskevat säännökset olivat riittämättömiä komission laatimassa työjärjestelyn mallissa.	24.1 Päivitetään työjärjestelyn mallia sisällyttämällä siihen säännöksiä, joilla varmistetaan henkilötietojen suoja sovellettavan EU:n oikeudellisen kehyksen mukaisesti.	Euroopan komissio
	24.2 Tehostetaan toimia työjärjestelyjen tekemiseksi kolmansien maiden kanssa, mukaan lukien henkilötietojen suojaa koskevat asianmukaiset säännökset.	Frontex Hallintoneuvosto

Perusoikeudet

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
25. Viraston perusoikeusstrategiaa ei ole vielä pantu täysimääräisesti täytäntöön.	25.1 Pannaan soveltuvin osin täytäntöön kaikki perusoikeusstrategian toimintasuunnitelman osatekijät kaikkien viraston ja eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimien osalta.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	25.2 Raportoidaan hallintoneuvostolle säännöllisesti täytäntöönpanon edistymisestä ja sen arvioinnista.	Frontex

26. Perusoikeusvastaava voi tutkia tapauksia sellaisten operaatioiden yhteydessä, joihin virasto osallistuu, mutta jäsenvaltioiden henkilöstön tekemistä perusoikeusloukkauksista voivat jatkotoimia ja mahdollisia seuraamuksia määrätä ainoastaan kansalliset viranomaiset. Jäsenvaltioiden kokemukset perusoikeusvastaavan raporttien jatkotoimien ja tämän kanssa tehtävän yhteistyön tehokkuudesta vaihtelevat.	26.1 Tarkastellaan ja tarvittaessa vahvistetaan jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten henkilöstön mahdollisesti tekemien perusoikeusloukkausten tutkinnan tehokkuutta, riippumattomuutta ja oikea-aikaisuutta muun muassa kehittämällä selkeitä ja avoimia menettelyjä.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	26.2 Varmistetaan, että kaikissa operaatiosuunnitelmissa vahvistetaan selkeät menettelyt ja aikataulut, joiden mukaisesti sekä virasto että vastaanottavan jäsenvaltion viranomaiset tekevät yhteistyötä perusoikeusvastaavan suorittamassa tutkinnassa.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
27. Perusoikeusvalvojilla on ratkaiseva rooli arvioitaessa, noudatetaanko operatiivisissa toimissa perusoikeuksia. Joissakin jäsenvaltioissa valvojia kuitenkin estetään pääsemästä tietyille toiminta-aloille, mikä rajoittaa heidän mahdollisuuksiaan suorittaa eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetussa asetuksessa säädettyjä tehtäviä.	27.1 Varmistetaan, että kaikissa operaatiosuunnitelmissa taataan perusoikeusvalvojien pääsy toiminta-alueille, mukaan lukien partiointialueet ja tiedonhankintapuhuttelut, siten kuin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annettu asetus edellyttää.	Frontex
	27.2 Mahdollistetaan perusoikeusvalvojien pääsy kaikille toiminta-alueille eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen mukaisesti.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
28. Valitusmekanismin ja vakavista erityistapahtumista ilmoittamisen (SIR) mekanismin toimintaa edistäisi	28.1 Tarkastellaan valitusmekanismia ja vakavista erityistapahtumista ilmoittamisen mekanismia, yksilöidään ja toteutetaan parannuksia, jotka helpottavat mahdollisten	Frontex

raportoinnin helpottaminen, ilmoitusten esittäjien suojeleminen ja mekanisme koskevan tietoisuuden lisääminen.	valituksentekijöiden, myös lasten ja haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden, mahdollisuutta tehdä valituksia ja poistavat jäljellä olevat raportointi esteet.	
29. Direktiivin 46 artiklassa tarkoitettussa mekanismissa ei nimenomaisesti määritellä menettelyvaiheita, jotka viraston on toteutettava puuttuakseen vakaviin tai jatkuviin perusoikeusloukkauksiin vastaanottavassa jäsenvaltiossa.	29.1 Varmistetaan, että kaikissa operaatiosuunnitelmissa edellytetään kaikkien Frontexin operatiivisten toimien perusoikeuksiin liittyvien riskien säännöllistä arviointia ja perusoikeuksien noudattamista eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen mukaisesti.	Frontex
	29.2 Kehitetään ja toteutetaan lieventäviä toimenpiteitä, jos niitä perusoikeusviraston tekemän arvioinnin perusteella pidetään tarpeellisina, jotta voidaan puuttua kaikkiin olennaisiin perusoikeuksia koskeviin huolenaiheisiin ja ehkäistä perusoikeusloukkauksia viraston kaikkien toimien yhteydessä.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat

Henkilötietojen suoja

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
30. Virasto on pitkän viiveen jälkeen saamassa täytäntöönpanosäännöt, joissa kartoitetaan ja pyritään käsittelemään henkilötietojen suojaan liittyviä näkökohtia kaikissa viraston toimissa. Hallintoneuvoston päätösten tiukka täytäntöönpano on kuitenkin ratkaisevan tärkeää sen varmistamiseksi, että viraston toiminta on EU:n	30.1 Varmistetaan henkilötietojen käsittelyä koskevien hallintoneuvoston päätösten nopea täytäntöönpano viraston kaikissa toimissa ja raportoidaan hallintoneuvostolle säännöllisesti saavutetusta edistyksestä. Varmistetaan Frontexin tietosuojavastaavan ja Euroopan tietosuojavaltuutetun jatkuva tiivis yhteistyö.	Frontex
	30.2 Seurataan henkilötietojen käsittelyä koskevien hallintoneuvoston päätösten täytäntöönpanon tilannetta.	Hallintoneuvosto

oikeudellisen kehyksen mukaista.		
31. Tietosuojavastaavan toimisto on pitkään kärsinyt henkilöstövajaudesta, vaikka henkilötietojen suoja on varmistettava kaikessa viraston toiminnassa, myös kentällä.	31.1 Asetetaan tietosuojavastaavan käyttöön riittävät henkilöstöresurssit, jotta se voi hoitaa tehokkaasti eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetusta asetuksesta johtuvat tehtävänsä.	Frontex

Pysyvä joukko

Ongelma	Toimet	Vastaava toimija
32. Vastaanottavat jäsenvaltiot eivät aina pidä luokan 1 pysyvän joukon henkilöstön koulutusta riittävänä niiden operatiivisiin tarpeisiin vastaamiseksi lähettämisen aikana.	32.1 Tarkastellaan luokan 1 pysyvän joukon henkilöstön palvelukseen ottamista koskevia ehtoja ja varmistetaan väliarviointi henkilöstön jäsenten edistymisestä hyvissä ajoin ennen koeajan päättymistä.	Frontex
	32.2 Tunnistetaan luokan 1 henkilöstön koulutuksessa olevat puutteet ja päivitetään koulutussuunnitelmia tarvittaessa.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
33. Pysyvän joukon tiettyjen luokkien profiileja vastaavan henkilöstön saatavuus ei täysin vastaa todellisia lähettämistarpeita. Vaikka tilanne on parantunut ajan mittaan, kysyntä on tiettyjen profiilien osalta suurta, ja Frontex on ilmoittanut	33.1 Tehostetaan erityisprofiilin omaavan henkilöstön koulutusta, jotta pysyvä joukko voi vastata operatiivisiin tarpeisiin ulkorajoilla ja palautusinterventioissa.	Frontex Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
	33.2 Tehostetaan koulutusta sen varmistamiseksi, että luokan 1 henkilöstöllä on useita profiileja, jotta lähettäminen on joustavampaa.	Frontex

merkittävistä puutteista (esim. koiranohjaajat, edistyneen tason asiakirjavirkailijat (ALDO)).		
34. Sellaisten pysyvän joukon luokkien 2 ja 3 henkilöstön jäsenten määrässä on pysyvää vajausta, jotka joidenkin jäsenvaltioiden on eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen nojalla lähetettävä tai nimettävä virastoon. Jäsenvaltiot, jotka eivät täytä laillista kiintiötä, estävät virastoa vastaamasta tehokkaasti operatiivisiin tarpeisiin EU:n ulkorajoilla.	34.1 Parannetaan pitkän aikavälin suunnittelua ja varmistetaan, että jäsenvaltiot ovat sitoutuneet osallistumaan pysyvään joukkoon, jotta mahdollistetaan todellisten operatiivisten tarpeiden mukainen nopea lähettäminen.	Frontex
	34.2 Osallistutaan pysyvän joukon luokkiin 2 ja 3 eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen velvoitteiden mukaisesti.	Jäsenvaltiot / Schengenin säännöstöön osallistuvat maat
35. Luokkaan 1 sovelletaan EU:n henkilöstösääntöjä, jotka koskevat muun muassa työaikaa, vuorotyötä, ylityitä ja varallaoloa. Tästä johtuvat rajoitukset estävät näitä henkilöstön jäseniä olemasta täysin toiminnallisia jäseniä rajavartioryhmissä ulkorajoilla ja rajoittavat heidän lähettämisensä operatiivista arvoa jäsenvaltioille.	35.1 Määritellään kysymykset, jotka on ratkaistava pysyvän joukon luokan 1 henkilöstön lähettämisen tehostamiseksi, ja tutkitaan Euroopan unionin henkilöstösääntöjen ja muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen rajoissa mahdollisuutta hyväksyä tarvittavat hallintoneuvoston päätökset ja komission delegoidut säädökset ulkorajojen operatiivisten tarpeiden mukaisesti.	Frontex Hallintoneuvosto Euroopan komissio