



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 5 Φεβρουαρίου 2024
(OR. en)

5490/24
ADD 1

JAI 71
FRONT 32
MIGR 13
IXIM 35
SCH-EVAL 23
FREMP 57
COMIX 54

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	2 Φεβρουαρίου 2024
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2024) 75 final ANNEX
Θέμα:	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ για την αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή συμπεριλαμβανομένης της επανεξέτασης του μόνιμου σώματος

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2024) 75 final ANNEX.

σνημμ.: COM(2024) 75 final ANNEX



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.2.2024
COM(2024) 75 final

ANNEX

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της

ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

για την αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή
και Ακτοφυλακή συμπεριλαμβανομένης της επανεξέτασης του μόνιμου σώματος

{SWD(2024) 75 final}

Παράρτημα Ι

Σχέδιο δράσης για τη στήριξη της εφαρμογής του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή

Παρόλο που η αξιολόγηση του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και η επανεξέταση του μόνιμου σώματος κατέδειξαν ότι ο κανονισμός έχει αποφέρει ικανοποιητικά αποτελέσματα όσον αφορά τη συνάφεια, τη συνοχή και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία του, έφεραν επίσης στο φως ορισμένες ελλείψεις στην εφαρμογή του, οι οποίες πρέπει να αντιμετωπίζονται διαρκώς.

Η εφαρμογή του κανονισμού βρίσκεται σε εξέλιξη· επομένως, το παρόν σχέδιο δράσης περιλαμβάνει τα σημαντικότερα κενά στην εφαρμογή που διαπιστώθηκαν κατά την αξιολόγηση και τα οποία πρέπει να διευθετηθούν κατά τη διαδικασία, καθώς και τη μελλοντική πορεία και τους αρμόδιους φορείς. Το σχέδιο δράσης δεν θίγει την εκτέλεση των καθηκόντων του Οργανισμού βάσει του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και των σχετικών αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου (π.χ. στρατηγική ΤΠΕ). Απεναντίας, η υλοποίηση των δράσεων αυτών, παράλληλα με τα άλλα καθήκοντα του Οργανισμού, θα πρέπει να εξασφαλίσουν τη δυνατότητα ώστε ο κανονισμός να καταστεί πλήρως αποτελεσματικός μέχρι το 2027.

Διακυβέρνηση και οργανωτική δομή του Οργανισμού

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
1. Η οργανωτική δομή του Οργανισμού δεν ευθυγραμμίζεται ακόμα πλήρως με την εντολή του, ιδίως όσον αφορά τη διαχείριση του μόνιμου σώματος.	1.1 Πλήρης εφαρμογή της νέας οργανωτικής δομής, συμπεριλαμβανομένης της σταδιακής απομάκρυνσης του προσωπικού του μόνιμου σώματος από την έδρα του Οργανισμού.	Frontex

Επιχειρήσεις

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
--------	---------	-----------------

2. Ο κύκλος επιχειρησιακού σχεδιασμού του Οργανισμού είναι δύσκαμπτος και αργός, ενώ οι αποστολές δεν αντικατοπτρίζουν πάντοτε τις μεταβαλλόμενες επιχειρησιακές ανάγκες στο εκάστοτε σημείο των συνόρων.	2.1 Περαιτέρω ανάπτυξη της βραχυπρόθεσμης, μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης ιεράρχησης προτεραιοτήτων όσον αφορά τις αποστολές σε σημεία των συνόρων, καθώς και της σχετικής αξιολόγησης των αναγκών, ώστε να βελτιωθεί ο σχεδιασμός των αποστολών.	Frontex
	2.2 Ανάπτυξη και εφαρμογή του σχεδίου λειτουργίας του μόνιμου σώματος, ώστε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα των αποστολών και να ενισχυθεί η ευελιξία της κατανομής των πόρων.	Frontex
	2.3 Επιχειρησιακός σχεδιασμός που βασίζεται πρωτίστως στην ανάλυση κινδύνου και την αξιολόγηση τρωτότητας, οι οποίες επικαιροποιούνται διαρκώς και συνοδεύονται από κατάλληλους δείκτες επιδόσεων για την υποστήριξη της λήψης επιχειρησιακών αποφάσεων.	Frontex
	2.4 Με βάση μια ολοκληρωμένη διαδικασία σχεδιασμού, ανάπτυξη και εφαρμογή επιχειρησιακών σχεδίων και σχεδίων έκτακτης ανάγκης τα οποία διασφαλίζουν συμβατότητα και ευελιξία για τη φιλοξενία κοινών επιχειρήσεων.	Κράτη μέλη Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
3. Το μόνιμο σώμα διαθέτει πολύπλοκες και αναποτελεσματικές δομές διοίκησης και ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων πολλαπλών γραμμών αναφοράς, οι οποίες περιορίζουν την επιχειρησιακή του αποτελεσματικότητα.	3.1 Ανάπτυξη και εφαρμογή μιας νέας δομής διοίκησης η οποία δημιουργεί σαφείς γραμμές αναφοράς και καθιστά δυνατή την ταχεία λήψη και εφαρμογή αποφάσεων στο μόνιμο σώμα.	Frontex
	3.2 Καθορισμός σαφών καθηκόντων και διαύλων επικοινωνίας μεταξύ της κεντρικής διοίκησης του Οργανισμού και του προσωπικού που έχει αναπτυχθεί.	Frontex
4. Ορισμένα πρακτικά και υλικοτεχνικά ζητήματα (π.χ. μεταφορά όπλων, χρήση φωτεινής προειδοποίησης μπλε χρώματος, μίσθωση αυτοκινήτων και στέγαση) δημιουργούν σημαντικές	4.1 Κατάρτιση καταλόγου με τα πρακτικά και υλικοτεχνικά ζητήματα που προκύπτουν στα κράτη μέλη / στις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν και τα οποία εμποδίζουν την ανάπτυξη του μόνιμου σώματος και του εξοπλισμού.	Frontex
	4.2 Εάν χρειάζεται, τροποποίηση της εθνικής νομοθεσίας, ώστε να καταστεί δυνατή η πλήρης και αποτελεσματική εφαρμογή του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή στον συγκεκριμένο τομέα.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

δυσκολίες για το απεσταλμένο προσωπικό του μόνιμου σώματος και για τη χρήση τεχνικού εξοπλισμού (π.χ. αναγνώριση οχημάτων Frontex, καταχώριση, συντήρηση).	4.3 Καθορισμός ικανοτήτων και ανάπτυξη διαδικασιών για την παροχή υλικοτεχνικής και τεχνικής υποστήριξης στο μόνιμο σώμα, καθώς και τεχνικού εξοπλισμού που αναπτύσσεται στα εξωτερικά σύνορα, π.χ. με τη δημιουργία τοπικών γραφείων.	Frontex
5. Το απεσταλμένο προσωπικό του μόνιμου σώματος δεν έχει πρόσβαση σε ευρωπαϊκές (π.χ. SIS) και εθνικές βάσεις δεδομένων στα περισσότερα κράτη μέλη υποδοχής, γεγονός που περιορίζει σημαντικά την αποτελεσματικότητα των αποστολών (π.χ. αδυναμία διεξαγωγής συνοριακών ελέγχων).	5.1 παροχή πρόσβασης στο SIS στο προσωπικό του μόνιμου σώματος, ώστε να καταστεί δυνατή η εκτέλεση των εργασιών τους πρώτης γραμμής.	Frontex
	5.2 Επανεξέταση και εξάλειψη των εμποδίων στην εθνική νομοθεσία, ή των εμποδίων τεχνικού ή διοικητικού χαρακτήρα, τα οποία δεν επιτρέπουν την πρόσβαση του μόνιμου σώματος στις εθνικές βάσεις δεδομένων που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση των καθηκόντων του, όπως ορίζονται στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και στα επιχειρησιακά σχέδια.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

Επιστροφή

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
6. Στο πλαίσιο της διευρυμένης εντολής του Οργανισμού όσον αφορά την επιστροφή, το διοικητικό συμβούλιο δεν παρέχει επαρκή στρατηγική καθοδήγηση και παρακολούθηση των εργασιών της στρογγυλής τράπεζας υψηλού επιπέδου για την επιστροφή. Τα θέματα της ημερήσιας διάταξης του	6.1 Επανεξέταση των τακτικών και αναπληρωματικών μελών του διοικητικού συμβουλίου.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
	6.2 Διασφάλιση του τακτικού προγραμματισμού στρατηγικών συζητήσεων σχετικά με την επιστροφή για τις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου.	Διοικητικό συμβούλιο
	6.3 Προσαρμογή του χρονοδιαγράμματος και της συχνότητας των συνεδριάσεων της στρογγυλής τράπεζας υψηλού επιπέδου για την επιστροφή, καθώς και των τεχνικών	Frontex Ευρωπαϊκή Επιτροπή

διοικητικού συμβουλίου όσον αφορά την επιστροφή επικεντρώνονται επί του παρόντος στην υποβολή εκθέσεων μόνο για τις δραστηριότητες του Οργανισμού.	συνεδριάσεων, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική προετοιμασία και παρακολούθηση των στρατηγικών συζητήσεων κατά τις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
7. Δεν υπάρχει επαρκής συντονισμός μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Οργανισμού στο πλαίσιο της οργάνωσης της επιχειρησιακής υποστήριξης για την επιστροφή.	7.1 Τακτικός ανάντη συντονισμός των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων και των επιλογών συνεργασίας σε τρίτες χώρες και με τρίτες χώρες, ώστε να διασφαλιστεί ότι η επιχειρησιακή στήριξη του Οργανισμού συμβάλλει στην υλοποίηση των προτεραιοτήτων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του χάρτη πορείας για στοχευμένες δράσεις επιστροφής υπό την καθοδήγηση του συντονιστή επιστροφών και του άρθρου 25α του κώδικα θεωρήσεων. Τακτικές συνεδριάσεις ώστε να διασφαλίζεται ότι ο Οργανισμός λειτουργεί με βάση τις πλέον πρόσφατες πληροφορίες σχετικά με τις δεσμεύσεις με τα κράτη μέλη και τρίτες χώρες.	Frontex Ευρωπαϊκή Επιτροπή
8. Οι αρμοδιότητες στον τομέα της επιστροφής είναι συχνά κατακερματισμένες σε διάφορες εθνικές αρχές στα κράτη μέλη. Η επικοινωνία με τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την επιστροφή μέσω του εθνικού σημείου επαφής (NFPOC) δεν λειτουργεί πάντοτε με απρόσκοπτο τρόπο.	8.1 Εξασφάλιση της δυνατότητας κατάλληλης συνεργασίας και ροής πληροφοριών μεταξύ του NFPOC και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την επιστροφή.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
	8.2 Ενίσχυση της εθνικής διακυβέρνησης της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (EIBM), με τη συμμετοχή όλων των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την επιστροφή σε κατάλληλο εθνικό φόρουμ, και ορισμός ειδικών σημείων επαφής για την επιστροφή, ώστε να είναι δυνατή η εκπροσώπηση ενιαίας εθνικής θέσης στις συνεδριάσεις σε επίπεδο ΕΕ.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
9. Οι αποκλίσεις όσον αφορά την κατανόηση βασικών εννοιών που σχετίζονται με την επιστροφή (π.χ. οικειοθελής επιστροφή, οικειοθελής αναχώρηση) οδηγούν σε αποκλίσεις απόψεις σχετικά	9.1 Συζητήσεις στρογγυλής τράπεζας υψηλού επιπέδου ειδικά για την επιστροφή όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής των υπηρεσιών του Οργανισμού για τη στήριξη της επιστροφής με σκοπό τη μείωση των αποκλίσεων και τη διευκόλυνση της επιχειρησιακής εφαρμογής της εντολής του Οργανισμού στον τομέα της επιστροφής.	Frontex Ευρωπαϊκή Επιτροπή Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

με το πεδίο εφαρμογής της στήριξης του Frontex.		
10. Η εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής δεν είναι επαρκής για την παρακολούθηση όλων των σχετικών επιχειρήσεων επιστροφής.	10.1 Αύξηση του αριθμού και της διαθεσιμότητας της εφεδρείας παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής, ώστε να είναι δυνατή η παρακολούθηση όλων των σχετικών επιχειρήσεων.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

Επίγνωση της κατάστασης

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
11. Η εικόνα της κατάστασης στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ που παρέχει το EUROSUR δεν είναι απολύτως ακριβής, πλήρης και επικαιροποιημένη. Αυτό οφείλεται εν μέρει στο διαφορετικό επίπεδο συνεργασίας, στις πρακτικές υποβολής εκθέσεων, καθώς και στον διαφορετικό βαθμό ενσωμάτωσης νέων ικανοτήτων από τις εθνικές αρχές.	11.1 Ευθυγράμμιση των απαιτήσεων πληροφόρησης και ποιότητας και παρακολούθηση της συμμόρφωσης, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι εθνικές αρχές παρέχουν πλήρεις και συγκρίσιμες πληροφορίες σχετικά με τα σημεία των εξωτερικών συνόρων τους.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
12. Υψηλό κόστος και περιορισμένη προστιθέμενη αξία της αναβάθμισης του δικτύου επικοινωνίας EUROSUR σε επίπεδο	12.1 Προσδιορισμός των πραγματικών αναγκών, όσον αφορά το είδος και την κλίμακα των πληροφοριών που πρέπει να ανταλλάσσονται, για την αναβάθμιση της ανταλλαγής πληροφοριών στο EUROSUR, καθώς και σε άλλα συστήματα ανταλλαγής διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ, έως το επίπεδο διαβάθμισης CONFIDENTIEL UE / EU CONFIDENTIAL.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

διαβάθμισης CONFIDENTIEL UE / EU CONFIDENTIAL, όπως προβλέπεται στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	12.2 Ανάπτυξη λύσεων και εφαρμογή χάρτη πορείας που εξασφαλίζει τη δυνατότητα ανταλλαγής πληροφοριών έως το επίπεδο διαβάθμισης CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL με πιο περιορισμένες επενδύσεις σε οικονομικό και υλικοτεχνικό επίπεδο.	Frontex
13. Η ανάλυση κινδύνου δεν καλύπτει την επιστροφή και τις πληροφορίες σχετικά με τρίτες χώρες, παρά το γεγονός ότι αποτελούν βασικές συνιστώσες της ΕΙΒΜ.	13.1 Ανάπτυξη δεικτών και εντοπισμός αναγκών σε δεδομένα που θα εξασφαλίζουν στον Οργανισμό τη δυνατότητα διενέργειας ανάλυσης κινδύνου όσον αφορά την επιστροφή και τις μεταναστευτικές ροές από τρίτες χώρες.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
	13.2 Τακτική παρακολούθηση της συνοχής των πληροφοριών σχετικά με την επιστροφή και τις μεταναστευτικές ροές από τρίτες χώρες οι οποίες τίθενται στη διάθεση του Frontex με επίσημες ευρωπαϊκές στατιστικές. Συνεργασία με τα κράτη μέλη και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Eurostat) για τη βελτίωση της συνοχής των δεδομένων όπου διαπιστώνονται διαφορές.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν Ευρωπαϊκή Επιτροπή
14. Τα δεδομένα που προκύπτουν από την αξιολόγηση τρωτότητας δεν χρησιμοποιούνται πλήρως στα προϊόντα ανάλυσης κινδύνου, παρά το γεγονός ότι αποτελούν βασικά μέσα για τον εντοπισμό πιθανών τρωτών σημείων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, με αποτέλεσμα να μειώνεται η ακρίβεια της ανάλυσης κινδύνου.	14.1 Επανεξέταση και άρση των εμποδίων όσον αφορά την αξιοποίηση των δεδομένων από τις αξιολογήσεις τρωτότητας στην ανάλυση κινδύνου, συμπεριλαμβανομένης της επανεξέτασης των αντίστοιχων μεθοδολογιών και απαιτήσεων εμπιστευτικότητας.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

15. Ο μηχανισμός για την επιβολή των συστάσεων του εκτελεστικού διευθυντή προς τα κράτη μέλη, βάσει αξιολογήσεων τρωτότητας, δεν αξιοποιείται πλήρως, παρότι οι εν λόγω συστάσεις αφορούν σοβαρά τρωτά σημεία στα εξωτερικά σύνορα τα οποία συνιστούν κίνδυνο για την EIBM.	15.1 Ταχύτερη λήψη αποφάσεων σχετικά με τις συστάσεις του εκτελεστικού διευθυντή προς τα κράτη μέλη, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματικότερη εξάλειψη τρωτών σημείων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.	Διοικητικό συμβούλιο
---	---	----------------------

Ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
16. Η επιτυχής εφαρμογή της EIBM εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την αποτελεσματική και ευθυγραμμισμένη εφαρμογή του κύκλου πολυετούς πολιτικής της EIBM στις εθνικές στρατηγικές για την EIBM, οι οποίες βρίσκονται ακόμη σε διαδικασία προσαρμογής.	16.1 Ευθυγράμμιση των εθνικών στρατηγικών για την EIBM με τις απαιτήσεις σχετικά με τις 15 συνιστώσες της που καθορίζονται στην ανακοίνωση σχετικά με την πολυετή στρατηγική πολιτική για την EIBM και την τεχνική και επιχειρησιακή στρατηγική για την EIBM.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

Ανάπτυξη ικανοτήτων

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
---------------	----------------	------------------------

17. Έλλειψη μακροπρόθεσμης στρατηγικής θεώρησης και προβλεψιμότητας για βασικές επενδύσεις σε ικανότητες, όπως η πρόσληψη, η κατάρτιση, ο τεχνικός εξοπλισμός και η έρευνα και ανάπτυξη, τόσο στον Οργανισμό όσο και στα κράτη μέλη.	17.1 Κατάρτιση του χάρτη πορείας για την ανάπτυξη ικανοτήτων και παροχή στο διοικητικό συμβούλιο ετήσιων επικαιροποιήσεων σχετικά με την εφαρμογή του, ώστε να αναπτυχθεί και να εφαρμοστεί περαιτέρω η ολοκληρωμένη διαδικασία σχεδιασμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Frontex
	17.2 Κατάρτιση και επικαιροποίηση των εθνικών σχεδίων ανάπτυξης ικανοτήτων, σύμφωνα με την εθνική στρατηγική για την ΕΙΒΜ, συμπεριλαμβανομένης της μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης εξέλιξης των εθνικών ανθρώπινων και τεχνικών ικανοτήτων για τη διαχείριση των συνόρων και την επιστροφή.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
18. Η εφαρμογή της στρατηγικής του Οργανισμού για την αγορά εξοπλισμού παρουσιάζει καθυστέρηση σε σχέση με το χρονοδιάγραμμα, γεγονός που επηρεάζει αρνητικά την ικανότητα του Οργανισμού όσον αφορά την απορρόφηση των χρηματοδοτικών πόρων που διατίθενται για τεχνικό εξοπλισμό βάσει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και, κατά συνέπεια, την επίτευξη των στόχων του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	18.1 Καθορισμός και τήρηση βασικών οροσήμων για την απόκτηση ή τη μίσθωση τεχνικού εξοπλισμού.	Frontex
	18.2 Επανεξέταση της πρακτικής εφαρμογής των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις στον Οργανισμό, με σκοπό τον εντοπισμό και, όπου είναι δυνατόν, την αντιμετώπιση των προβλημάτων που συνεπάγονται υψηλό αριθμό ανεπιτυχών διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων.	Frontex
	18.3 Παροχή μιας δομής διακυβέρνησης η οποία εξασφαλίζει στο διοικητικό συμβούλιο και στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να παρακολουθούν στενά την πρόοδο που σημειώνει ο Οργανισμός όσον αφορά το σχέδιο εφαρμογής.	Frontex Διοικητικό συμβούλιο
19. Οι ανάγκες των κρατών μελών για την παροχή στήριξης από τον Οργανισμό με τεχνικό εξοπλισμό, ιδίως με εξοπλισμό	19.1 Βελτίωση του μακροπρόθεσμου σχεδιασμού και εξασφάλιση της δέσμευσης των κρατών μελών να συνεισφέρουν στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού, ώστε να είναι δυνατή η εξασφάλιση ταχείων αποστολών που θα αντικατοπτρίζουν πραγματικές επιχειρησιακές ανάγκες.	Frontex

μεγάλης κλίμακας, υπερβαίνουν κατά πολύ το απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού που έχει στη διάθεσή του ο Οργανισμός· η κατάσταση αυτή έχει σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στην ικανότητα ανταπόκρισης του Οργανισμού στις επιχειρησιακές ανάγκες στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.	19.2 Συμβολή στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού σύμφωνα με τις νομικές υποχρεώσεις που προβλέπονται στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
--	---	---

Συνεργασία

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
20. Κατά τα τελευταία έτη, ο Οργανισμός έχει συνάψει ή έχει ανανεώσει αρκετές συμφωνίες συνεργασίας με όργανα και οργανισμούς της ΕΕ. Ωστόσο, ορισμένες βασικές πτυχές της συνεργασίας του (κυρίως με την Ευρωπόλ) βασίζονται σε συμφωνίες προγενέστερες του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και, επομένως, δεν ευθυγραμμίζονται με αυτόν.	20.1 Επανεξέταση και, όπου απαιτείται, επαναδιαπραγμάτευση των συμφωνιών συνεργασίας, ώστε να ευθυγραμμίζονται με τις απαιτήσεις του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, με στόχο τη διασφάλιση της αποτελεσματικής επιχειρησιακής συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένης της ανταλλαγής πληροφοριών.	Frontex Διοικητικό συμβούλιο
	20.2 Σύναψη ανανεωμένης συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπόλ και του Frontex για τη διευκόλυνση, μεταξύ άλλων, της διαβίβασης δεδομένων για τους σκοπούς της καταπολέμησης της παράνομης διακίνησης μεταναστών.	Frontex Ευρωπόλ
21. Οι συνέργειες με άλλους οργανισμούς της ΕΕ δεν	21.1 Ανάπτυξη στενότερης συνεργασίας με άλλους οργανισμούς της ΕΕ εντός των ορίων των νομικών εντολών των οργανισμών, με σκοπό τη βελτιστοποίηση της χρήσης των πόρων, των	Frontex Ευρωπόλ

αξιοποιούνται πλήρως σε συνεργασία με τρίτες χώρες όσον αφορά την καταπολέμηση της αντικανονικής μετανάστευσης και του συναφούς διασυνοριακού εγκλήματος, ιδίως της παράνομης διακίνησης μεταναστών.	πληροφοριών και της τεχνογνωσίας για την ενίσχυση της συνεργασίας με τρίτες χώρες, με στόχο την καταπολέμηση της αντικανονικής μετανάστευσης και του συναφούς διασυνοριακού εγκλήματος.	Eurojust
22. Ο Οργανισμός έχει συνάψει συμφωνίες συνεργασίας με διάφορους διεθνείς οργανισμούς, ορισμένες από τις οποίες είναι προγενέστερες του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και δεν αναφέρονται σε αυτόν.	22.1 Επανεξέταση των υφιστάμενων συμφωνιών συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς και ευθυγράμμισή τους με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Frontex Διοικητικό συμβούλιο
23. Οι συμφωνίες περί καθεστώτος εξασφαλίζουν τη δυνατότητα ανάπτυξης του Frontex σε τρίτες χώρες με σκοπό την ενίσχυση της προστασίας των εξωτερικών τους συνόρων. Ωστόσο, δεν έχουν συναφθεί ακόμη συμφωνίες περί καθεστώτος με σημαντικές χώρες καταγωγής ή διέλευσης μεταναστών προς την ΕΕ.	23.1 Εντατικοποίηση των προσπαθειών για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών περί καθεστώτος με τρίτες χώρες προτεραιότητας, σύμφωνα με τις συνολικές σχέσεις της ΕΕ με τις χώρες αυτές, ώστε να είναι δυνατή η ανάπτυξη του μόνιμου σώματος και του τεχνικού εξοπλισμού σύμφωνα με τις επιχειρησιακές ανάγκες.	Ευρωπαϊκή Επιτροπή
24. Ο Οργανισμός δεν μπόρεσε να συνάψει νέες συμφωνίες συνεργασίας με τρίτες χώρες	24.1 Επικαιροποίηση του υποδείγματος συμφωνίας συνεργασίας, με την ενσωμάτωση διατάξεων οι οποίες διασφαλίζουν την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σύμφωνα με το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο της ΕΕ.	Ευρωπαϊκή Επιτροπή

βάσει του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, δεδομένου ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων έκρινε ότι οι διατάξεις σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ήταν ανεπαρκείς στο υπόδειγμα συμφωνίας συνεργασίας της Επιτροπής.	24.2 Εντατικοποίηση των προσπαθειών για τη σύναψη συμφωνιών συνεργασίας με τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένων κατάλληλων διατάξεων για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.	Frontex Διοικητικό συμβούλιο
--	---	---------------------------------

Θεμελιώδη δικαιώματα

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
25. Η στρατηγική του Οργανισμού για τα θεμελιώδη δικαιώματα δεν έχει τεθεί ακόμη σε πλήρη εφαρμογή.	25.1 Εφαρμογή όλων των συνιστωσών του σχεδίου δράσης της στρατηγικής για τα θεμελιώδη δικαιώματα σε όλες τις δραστηριότητες του Οργανισμού και της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής συνολικά, κατά περίπτωση.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
	25.2 Τακτική υποβολή εκθέσεων στο διοικητικό συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής και την αξιολόγησή της.	Frontex
26. Μολονότι ο υπεύθυνος θεμελιωδών δικαιωμάτων μπορεί να διερευνά περιστατικά που συμβαίνουν κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων στις οποίες συμμετέχει ο Οργανισμός, μόνο οι εθνικές αρχές μπορούν να παρακολουθούν και	26.1 Επανεξέταση και, όπου απαιτείται, ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της ανεξαρτησίας και της έγκαιρης διεξαγωγής των ερευνών για πιθανές παραβιάσεις των θεμελιωδών δικαιωμάτων που διαπράττονται από το προσωπικό των εθνικών αρχών των κρατών μελών, μεταξύ άλλων με την ανάπτυξη σαφών και διαφανών διαδικασιών.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
	26.2 Λήψη μέριμνας ώστε όλα τα επιχειρησιακά σχέδια να ορίζουν σαφείς διαδικασίες και χρονοδιαγράμματα για τη συνεργασία με τις έρευνες του υπευθύνου θεμελιωδών δικαιωμάτων, τόσο από τον Οργανισμό όσο και από τις αρχές του κράτους μέλους υποδοχής.	Frontex

ενδεχομένως να επιβάλλουν κυρώσεις για παραβιάσεις των θεμελιωδών δικαιωμάτων που διαπράττονται από το προσωπικό των κρατών μελών. Η εμπειρία όσον αφορά την αποτελεσματικότητα της παρακολούθησης των εκθέσεων του υπευθύνου θεμελιωδών δικαιωμάτων και τη συνεργασία μαζί του παρουσιάζει διαφοροποιήσεις μεταξύ των κρατών μελών.		Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
27. Οι παρατηρητές προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων καλούνται να διαδραματίσουν καίριο ρόλο στην αξιολόγηση της συμμόρφωσης των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων με τα θεμελιώδη δικαιώματα. Ωστόσο, σε κάποια κράτη μέλη δεν τους επιτρέπεται η πρόσβαση σε ορισμένες περιοχές επιχειρήσεων, γεγονός που περιορίζει την ικανότητα εκτέλεσης των καθηκόντων τους, τα οποία κατοχυρώνονται με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	27.1 Λήψη μέριμνας ώστε όλα τα επιχειρησιακά σχέδια να εγγυώνται την πλήρη πρόσβαση των παρατηρητών θεμελιωδών δικαιωμάτων στις επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιοχών περιπολίας και των συνεντεύξεων ενημέρωσης, όπως απαιτείται από τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Frontex
	27.2 Εξασφάλιση της δυνατότητας πρόσβασης των παρατηρητών θεμελιωδών δικαιωμάτων σε όλες τις περιοχές επιχειρήσεων, όπως απαιτείται από τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
28. Ο μηχανισμός καταγγελιών και ο μηχανισμός αναφοράς	28.1 Επανεξέταση του μηχανισμού καταγγελιών και του μηχανισμού αναφοράς σοβαρών περιστατικών, προσδιορισμός και υλοποίηση βελτιώσεων για τη διευκόλυνση της πρόσβασης	Frontex

σοβαρών περιστατικών θα μπορούσαν να επηρεαστούν θετικά από τη μεγαλύτερη ευκολία υποβολής αναφορών, την παροχή προστασίας για όσους υποβάλλουν αναφορές, καθώς και από την αύξηση της ευαισθητοποίησης σε σχέση με τους μηχανισμούς.	δυνητικών καταγγελλόντων, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών και των ευάλωτων ατόμων, και άρση των εναπομεινάντων εμποδίων όσον αφορά την υποβολή αναφορών.	
29. Ο μηχανισμός του άρθρου 46 δεν είναι σαφής σχετικά με τα στάδια της διαδικασίας που πρέπει να ακολουθεί ο Οργανισμός για την αντιμετώπιση σοβαρών ή συνεχιζόμενων παραβιάσεων των θεμελιωδών δικαιωμάτων στο κράτος μέλος υποδοχής.	29.1 Λήψη μέριμνας ώστε όλα τα επιχειρησιακά σχέδια να απαιτούν την τακτική αξιολόγηση των κινδύνων όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα που συνδέονται με κάθε επιχειρησιακή δραστηριότητα του Frontex, καθώς και τη συμμόρφωσή της με αυτά, σύμφωνα με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Frontex
	29.2 Ανάπτυξη και εφαρμογή μέτρων μετριασμού, όταν αυτά κρίνονται αναγκαία με βάση την αξιολόγηση που διενεργεί ο υπεύθυνος θεμελιωδών δικαιωμάτων, για την αντιμετώπιση όλων των σχετικών ανησυχιών για τα θεμελιώδη δικαιώματα και την πρόληψη παραβιάσεων των θεμελιωδών δικαιωμάτων στο πλαίσιο όλων των δραστηριοτήτων του Οργανισμού.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

Προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
30. Ύστερα από μεγάλη καθυστέρηση, ο Οργανισμός θα έχει θεσπίσει εκτελεστικούς κανόνες, οι οποίοι χαρτογραφούν και εξετάζουν τις πτυχές που αφορούν την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε όλες τις δραστηριότητές του.	30.1 Διασφάλιση της ταχείας εφαρμογής των αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου σχετικά με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε όλες τις δραστηριότητες του Οργανισμού και υποβολή τακτικών εκθέσεων στο διοικητικό συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο που έχει επιτευχθεί. Εξασφάλιση της στενής συνεργασίας μεταξύ του υπευθύνου προστασίας δεδομένων του Frontex και του Ευρωπαϊού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων σε διαρκή βάση.	Frontex
	30.2 Παρακολούθηση της πορείας της εφαρμογής των αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου σχετικά με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.	Διοικητικό συμβούλιο

Ωστόσο, η αυστηρή εφαρμογή των αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου έχει καίρια σημασία για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης των δραστηριοτήτων του Οργανισμού με το νομικό πλαίσιο της ΕΕ.		
31. Το γραφείο του υπευθύνου προστασίας δεδομένων έχει παραμείνει υποστελεχωμένο για μεγάλο χρονικό διάστημα, παρότι η προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα πρέπει να διασφαλίζεται σε όλες τις δραστηριότητες του Οργανισμού, μεταξύ άλλων και στο πεδίο.	31.1 Διάθεση επαρκών ανθρώπινων πόρων στο γραφείο του υπευθύνου προστασίας δεδομένων, ώστε να μπορεί να εκτελεί αποτελεσματικά τα καθήκοντά του, τα οποία απορρέουν από τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Frontex

Μόνιμο Σώμα

Ζήτημα	Δράσεις	Αρμόδιος φορέας
32. Τα κράτη μέλη υποδοχής θεωρούν πάντοτε ότι η κατάρτιση του προσωπικού κατηγορίας 1 του μόνιμου σώματος δεν είναι πάντοτε επαρκής για την αντιμετώπιση των επιχειρησιακών αναγκών	32.1 Επανεξέταση των όρων πρόσληψης του προσωπικού κατηγορίας 1 του μόνιμου σώματος και εξασφάλιση της έγκαιρης διενέργειας της ενδιάμεσης αξιολόγησης προόδου των μελών του προσωπικού πριν από τη λήξη της δοκιμαστικής περιόδου.	Frontex
	32.2 Εντοπισμός των ελλείψεων στην κατάρτιση του προσωπικού κατηγορίας 1 και, όπου απαιτείται, επικαιροποίηση των προγραμμάτων κατάρτισης.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

τους κατά τη διάρκεια των αποστολών.		
33. Η διαθεσιμότητα ορισμένων κατηγοριών προφίλ του μόνιμου σώματος δεν συσχετίζεται πλήρως με τις πραγματικές ανάγκες ανάπτυξης αποστολών. Μολονότι η κατάσταση έχει βελτιωθεί με την πάροδο του χρόνου, συγκεκριμένα προφίλ παρουσιάζουν υψηλή ζήτηση και ο Frontex αναφέρει σημαντικά κενά (π.χ. συνοδοί αστυνομικών σκύλων, ανώτεροι υπάλληλοι εγγράφων).	33.1 Εντατικοποίηση της κατάρτισης του προσωπικού με συγκεκριμένα προφίλ, ώστε το μόνιμο σώμα να έχει τη δυνατότητα να ανταποκρίνεται στις επιχειρησιακές ανάγκες στα εξωτερικά σύνορα και στις επεμβάσεις επιστροφής.	Frontex Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν
	33.2 Εντατικοποίηση της κατάρτισης, ώστε να διασφαλιστεί ότι το προσωπικό κατηγορίας 1 διαθέτει πολλαπλά προφίλ για την αύξηση της ευελιξίας των αποστολών.	Frontex
34. Εξακολουθούν να υπάρχουν κενά όσον αφορά τον αριθμό των υπαλλήλων κατηγοριών 2 και 3 του μόνιμου σώματος που ορισμένα κράτη μέλη υποχρεούνται να αποσπάσουν ή να διορίσουν στον Οργανισμό βάσει του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή. Τα κράτη μέλη τα οποία δεν πληρούν τη νόμιμη ποσόστωση εμποδίζουν τον Οργανισμό να ανταποκρίνεται με αποτελεσματικό τρόπο στις	34.1 Βελτίωση του μακροπρόθεσμου σχεδιασμού και εξασφάλιση της δέσμευσης των κρατών μελών να συνεισφέρουν στο μόνιμο σώμα, ώστε να είναι δυνατή η ταχεία ανάπτυξη αποστολών που αντικατοπτρίζουν πραγματικές επιχειρησιακές ανάγκες.	Frontex
	34.2 Συνεισφορά στις κατηγορίες 2 και 3 του μόνιμου σώματος σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που ορίζονται στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.	Κράτη μέλη / Συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν

επιχειρησιακές ανάγκες στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.		
35. Το προσωπικό κατηγορίας 1 του μόνιμου σώματος υπάγεται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης της ΕΕ, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις ώρες εργασίας, την εργασία με βάρδιες, τις υπερωρίες, την υποχρέωση επιφυλακής κ.λπ. Οι συνακόλουθοι περιορισμοί δεν επιτρέπουν την ένταξη των συγκεκριμένων υπαλλήλων ως πλήρως λειτουργικών μελών των ομάδων της συνοριοφυλακής στα εξωτερικά σύνορα και περιορίζουν την επιχειρησιακή αξία της αποστολής τους στα κράτη μέλη.	35.1 Προσδιορισμός των ζητημάτων που πρέπει να αντιμετωπιστούν ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της τοποθέτησης προσωπικού κατηγορίας 1 του μόνιμου σώματος και, εντός των ορίων του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διερεύνηση της δυνατότητας έκδοσης των αναγκαίων αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου και των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων της Επιτροπής για τις επιχειρησιακές ανάγκες στα εξωτερικά σύνορα.	Frontex Διοικητικό συμβούλιο Ευρωπαϊκή Επιτροπή