

Brusel 5. února 2024
(OR. en)

5490/24
ADD 1

JAI 71
FRONT 32
MIGR 13
IXIM 35
SCH-EVAL 23
FREMP 57
COMIX 54

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	2. února 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 75 final ANNEX
Předmět:	PŘÍLOHA zprávy Komise Evropskému parlamentu a Radě o hodnocení nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráži, včetně přezkumu stálého útvaru

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 75 final ANNEX.

Příloha: COM(2024) 75 final ANNEX



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.2.2024
COM(2024) 75 final

ANNEX

PŘÍLOHA

**zprávy Komise Evropskému parlamentu a Radě
o hodnocení nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci, včetně
přezkumu stálého útvaru**

{SWD(2024) 75 final}

Příloha I

Akční plán na podporu provádění nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž

Hodnocení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a přezkum stálého útvaru sice ukázaly, že nařízení přineslo dobrý výsledek, pokud jde o jeho relevanci, soudržnost a přidanou hodnotu EU, ale také odhalily řadu nedostatků v jeho provádění, které je třeba neustále řešit.

Na provádění nařízení se pracuje, proto tento akční plán uvádí nejdůležitější nedostatky v provádění, které byly zjištěny během hodnocení a které je třeba průběžně řešit, jakož i další postup a odpovědné subjekty. Akčním plánem není dotčeno provádění úkolů agentury podle nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a příslušných rozhodnutí správní rady (např. strategie IKT). Provádění těchto opatření spolu s dalšími úkoly agentury by mělo spíše umožnit, aby nařízení dosáhlo plné účinnosti do roku 2027.

Řízení a organizační struktura agentury

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
1. Organizační struktura agentury není dosud plně sladěna s jejím mandátem, zejména pokud jde o řízení stálého útvaru.	1.1 Plně zavedení nové organizační struktury, včetně postupného přesunu pracovníků stálého útvaru z ústředí agentury.	Frontex

Operace

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
2. Cyklus operačního plánování agentury je těžkopádný a pomalý, vyslání ne vždy	2.1 Dále rozvíjet stanovování krátkodobých, střednědobých a dlouhodobých priorit vyslání na úsecích hranic a související posouzení potřeb, aby se zlepšilo plánování vyslání.	Frontex
	2.2 Rozvíjet a zavádět operativní koncepci stálého útvaru s cílem zvýšit účinnost vyslání a učinit přidělování zdrojů flexibilnějším.	Frontex

odrážejí měnící se operativní potřeby na úseku hranic.	2.3 Založit operační plánování především na analýze rizik a hodnocení zranitelnosti, které jsou neustále aktualizovány a doplněny vhodnými ukazateli výkonnosti na podporu operativního rozhodování.	Frontex
	2.4 Na základě integrovaného plánování vypracovat a zavést operační a pohotovostní plány, které zajistí kompatibilitu a flexibilitu při pořádání společných operací.	Členské státy Země přidružené k Schengenu
3. Stálý útvar má složité a neefektivní struktury velení a kontroly, včetně několika hierarchií podávání hlášení, které omezují jeho operativní účinnost.	3.1 Vypracovat a zavést novou strukturu linie velení, která vytvoří jasné hierarchie podávání hlášení a umožní rychlé přijímání a provádění rozhodnutí ve stálém útvaru.	Frontex
	3.2 Stanovit jasné role a komunikační kanály mezi ústředím agentury a vyslanými pracovníky.	Frontex
4. Některé praktické a logistické problémy (např. přeprava zbraní, používání modrých světel, pronájem automobilů a ubytování) působí vyslaným pracovníkům stálého útvaru značné obtíže a komplikují používání technického vybavení (např. uznávání vozidel agentury Frontex, registrace, údržba).	4.1 Sestavit seznam praktických a logistických problémů v členských státech / zemích přidružených k Schengenu, které brání vyslání stálého útvaru a nasazení vybavení.	Frontex
	4.2 V případě potřeby změnit vnitrostátní právní předpisy tak, aby umožnily plné a účinné provádění nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž v této oblasti.	Členské státy / země přidružené k Schengenu
	4.3 Vytvořit kapacity a rozvíjet procesy za účelem poskytování logistické a technické podpory stálému útvaru a technickému vybavení nasazeným na vnějších hranicích, např. zřízením poboček.	Frontex
5. Vyslaní pracovníci stálého útvaru nemají ve většině hostitelských členských států přístup k evropským (např. SIS) a vnitrostátním databázím, což značně omezuje účinnost	5.1 Zajistit přístup do systému SIS zaměstnancům stálého útvaru, aby mohli pracovat v první linii.	Frontex
	5.2 Přezkoumat a odstranit překážky ve vnitrostátních právních předpisech nebo překážky technické či administrativní povahy, které stálému útvaru brání v přístupu k vnitrostátním databázím, jež jsou nezbytné pro plnění jeho úkolů, jak jsou vymezeny v nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž v operačních plánech.	Členské státy / země přidružené k Schengenu

vyslání (např. nemožnost provádět hraniční kontroly).		
---	--	--

Navracení

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
6. Vzhledem k rozšířenému mandátu agentury v oblasti navracení neposkytuje správní rada dostatečné strategické řízení a návaznost na práci kulatého stolu na vysoké úrovni o navracení. Body agendy správní rady týkající se navracení jsou v současné době zaměřeny pouze na podávání zpráv o činnostech agentury.	6.1 Přezkum členů správní rady a jejich náhradníků.	Členské státy / země přidružené k Schengenu
	6.2 Zajistit, aby strategické diskuse o navracení byly pravidelně zařazovány na harmonogram zasedání správní rady.	Správní rada
	6.3 Upravit načasování a četnost zasedání kulatého stolu na vysoké úrovni o navracení, jakož i technických zasedání tak, aby byla umožněna účinná příprava strategických diskusí na zasedáních správní rady a navazující opatření.	Frontex Evropská komise Členské státy / země přidružené k Schengenu
7. Koordinace mezi Evropskou komisí a agenturou v souvislosti s organizací operativní podpory v oblasti navracení je nedostatečná.	7.1 Pravidelná koordinace na vyšší úrovni, pokud jde o operativní činnosti a volbu způsobů zapojení ve třetích zemích a s třetími zeměmi, s cílem zajistit, aby operativní podpora agentury přispívala k provádění priorit EU, včetně plánu cílených návratových opatření vedeného koordinátorem pro navracení, a článku 25a vízového kodexu. Pravidelné schůzky s cílem zajistit, aby agentura pracovala na základě nejnovějších informací týkajících se spolupráce s členskými státy a třetími zeměmi.	Frontex Evropská komise
8. Kompetence v oblasti navracení jsou často rozptýleny mezi různé vnitrostátní orgány členských států. Komunikace s	8.1 Umožnit vhodnou spolupráci a tok informací mezi vnitrostátním kontaktním místem a vnitrostátními orgány odpovědnými za navracení.	Členské státy / země přidružené k Schengenu

vnitrostátními orgány odpovědnými za navracení prostřednictvím vnitrostátního kontaktního místa nefunguje vždy hladce.	8.2 Posílit vnitrostátní řízení evropské integrované správy hranic tím, že se všechny vnitrostátní orgány odpovědné za navracení spojí v rámci vhodného vnitrostátního fóra a určí se konkrétní kontaktní místa pro navracení, aby bylo možné na zasedáních na úrovni EU zastupovat jednotné vnitrostátní stanovisko.	Členské státy / země přidružené k Schengenu
9. Rozdílné chápání klíčových pojmů souvisejících s navracením (např. dobrovolný návrat, dobrovolné opuštění území) vede k rozdílným názorům na rozsah podpory ze strany agentury Frontex.	9.1 Specializované diskuse v rámci kulatého stolu na vysoké úrovni o navracení ohledně rozsahu služeb agentury na podporu navracení s cílem snížit rozdíly a usnadnit operativní uplatňování mandátu agentury v oblasti navracení.	Frontex Evropská komise Členské státy / země přidružené k Schengenu
10. Rezerva osob pověřených sledováním nuceného navracení nestačí na sledování všech relevantních návratových operací.	10.1 Zvýšit počet a dostupnost rezervy osob pověřených sledováním nuceného navracení, aby bylo možné sledovat všechny příslušné operace.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu

Situační orientace

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
11. Situační obraz na vnějších hranicích EU, který poskytuje systém EUROSUR, není zcela přesný, úplný a aktuální. Částečně je to způsobeno různou úrovní spolupráce, postupy podávání zpráv a integrací nových kapacit ze strany vnitrostátních orgánů.	11.1 Sladit požadavky na informace a kvalitu a sledovat jejich dodržování, aby bylo zajištěno, že vnitrostátní orgány poskytují úplné a srovnatelné informace o svých úsecích vnějších hranic.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu

12. Vysoké náklady a omezená přidaná hodnota povýšení komunikační sítě systému EUROSUR na stupeň utajení CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL, jak je stanoveno v nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážci.	12.1 Zjistit skutečné potřeby, pokud jde o typ a rozsah vyměňovaných informací, za účelem povýšení výměny informací v systému EUROSUR a v dalších systémech EU pro výměnu utajovaných informací až na stupeň utajení CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
	12.2 Vyvinout řešení a provést plán, který umožní výměnu informací až do stupně utajení CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL s omezenějšími finančními a logistickými investicemi.	Frontex
13. Analýza rizik nezahrnuje navracení a informace o třetích zemích, přestože se jedná o klíčové součásti evropské integrované správy hranic.	13.1 Vypracovat ukazatele a potřeby údajů, které agentuře umožní provádět analýzu rizik v oblasti navracení a migračních toků ze třetích zemí.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
	13.2 Pravidelně sledovat soudržnost informací o navracení a migračních tocích ze třetích zemí, které má k dispozici agentura Frontex, s oficiálními evropskými statistikami. Spolupracovat s členskými státy a Evropskou komisí (Eurostatem) na zlepšení soudržnosti údajů, pokud existují rozdíly.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu Evropská komise
14. Údaje z hodnocení zranitelnosti nejsou v produktech analýzy rizik plně využívány, přestože se jedná o klíčové nástroje pro identifikaci potenciálních zranitelných míst na vnějších hranicích EU, což snižuje přesnost analýzy rizik.	14.1. Přezkoumat a odstranit překážky bránící využití údajů z hodnocení zranitelnosti při analýze rizik, včetně přezkumu příslušných metodik a požadavků na důvěrnost.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
15. Mechanismus prosazování doporučení výkonného ředitele členskými státy na základě	15.1 Rychlejší rozhodování o doporučeních výkonného ředitele členskými státy za účelem účinnějšího odstranění zranitelných míst na vnějších hranicích EU.	Správní rada

hodnocení zranitelnosti není plně využíván, ačkoli se tato doporučení týkají závažných zranitelných míst na vnějších hranicích, které představují riziko pro evropskou integrovanou správu hranic.		
--	--	--

Evropská integrovaná správa hranic

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
16. Úspěšné provádění evropské integrované správy hranic do značné míry závisí na účinném a sladěném provádění cyklu víceleté politiky evropské integrované správy hranic ve vnitrostátních strategiích pro evropskou integrovanou správu hranic, které se stále ještě upravují.	16.1 Sladit vnitrostátní strategie pro evropskou integrovanou správu hranic s požadavky na jejich patnáct složek stanovenými ve sdělení o víceleté strategické politice pro evropskou integrovanou správu hranic a v technické a operativní strategii pro evropskou integrovanou správu hranic.	Členské státy / země přidružené k Schengenu

Rozvoj kapacit

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
17. Chybějící dlouhodobý strategický výhled a předvídatelnost klíčových investic do kapacit, jako je	17.1 Vypracovat plán kapacit a každoročně poskytovat správní radě aktualizace o jeho provádění, aby bylo možné dále rozvíjet a provádět integrované plánování pro Evropskou pohraniční a pobřežní stráž.	Frontex

nábor, odborná příprava, technické vybavení a výzkum a vývoj, v agentuře a v členských státech.	17.2 Vypracovat a aktualizovat vnitrostátní programy rozvoje kapacit v souladu s vnitrostátní strategií pro evropskou integrovanou správu hranic, včetně střednědobého až dlouhodobého rozvoje vnitrostátních lidských a technických kapacit pro správu hranic a navracení.	Členské státy / země přidružené k Schengenu
18. Provádění strategie agentury pro pořizování vybavení zaostává za harmonogramem, což má negativní dopad na schopnost agentury čerpat finanční prostředky určené na technické vybavení v rámci víceletého finančního rámce, a tím i na plnění cílů nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážci.	18.1 Stanovit a dodržovat klíčové milníky pro pořízení nebo pronájem technického vybavení.	Frontex
	18.2 Přezkoumat praktické uplatňování pravidel pro zadávání veřejných zakázek v agentuře s cílem zjistit a případně řešit problémy, které vedou k vysokému počtu neúspěšných veřejných zakázek.	Frontex
	18.3 Zajistit strukturu řízení, která umožní správní radě a členským státům pečlivě sledovat pokrok agentury při plnění plánu provádění.	Frontex Správní rada
19. Potřeby členských států, pokud jde o podporu v oblasti technického vybavení ze strany agentury, zejména rozměrného vybavení, značně převyšují rezervu technického vybavení, kterou má agentura k dispozici; to má významný negativní dopad na schopnost agentury plnit operativní potřeby na vnějších hranicích EU.	19.1 Zlepšit dlouhodobé plánování a zajistit, aby se členské státy zavázaly přispívat do rezervy technického vybavení, aby bylo možné rychlé nasazení odrážející skutečné operativní potřeby.	Frontex
	19.2 Přispívat do rezervy technického vybavení v souladu s právními povinnostmi stanovenými v nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážci.	Členské státy / země přidružené k Schengenu

Spolupráce

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
20. V posledních letech agentura uzavřela nebo obnovila několik pracovních ujednání s institucemi a agenturami EU. Některé klíčové aspekty její spolupráce (zejména s Europolem) jsou však založeny na ujednáních z doby před nařízením o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, a proto s ním nejsou v souladu.	20.1 Přezkoumat a v případě potřeby znovu sjednat pracovní ujednání tak, aby byla v souladu s požadavky nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, a zajistit tak účinnou operativní spolupráci, včetně výměny informací.	Frontex Správní rada
	20.2 Uzavření obnoveného pracovního ujednání mezi Europolem a agenturou Frontex, které má mimo jiné usnadnit předávání údajů pro účely boje proti převaděčství migrantů.	Frontex Europol
21. Ve spolupráci se třetími zeměmi nejsou plně využívány synergie s ostatními agenturami EU, pokud jde o boj proti nelegální migraci a související přeshraniční trestné činnosti, zejména převaděčství migrantů.	21.1 Rozvíjet užší spolupráci s ostatními agenturami EU v rámci jejich právních mandátů s cílem optimalizovat využívání zdrojů, informací a postupů v zájmu posílení spolupráce se třetími zeměmi v boji proti nelegální migraci a související přeshraniční trestné činnosti.	Frontex Europol Eurojust
22. Agentura uzavřela pracovní ujednání s řadou mezinárodních organizací, včetně těch, které vznikly před přijetím nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a nejsou v něm uvedeny.	22.1 Přezkoumat stávající pracovní ujednání s mezinárodními organizacemi a uvést je do souladu s nařízením o Evropské pohraniční a pobřežní stráž.	Frontex Správní rada
23. Dohody o postavení jednotek umožňují vyslání agentury Frontex do třetích zemí za účelem posílení ochrany jejich	23.1 Zintenzivnit úsilí o sjednání a uzavření dohod o postavení jednotek s prioritními třetími zeměmi v souladu s celkovými vztahy EU s těmito zeměmi, aby bylo možné vyslat stálý útvar a nasadit technické vybavení v souladu s operativními potřebami.	Evropská komise

vnějších hranic. Dohody o postavení jednotek však dosud nebyly uzavřeny s důležitými zeměmi původu nebo tranzitu pro migraci do EU.		
24. Agentura nemohla uzavřít žádná nová pracovní ujednání se třetími zeměmi podle nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, protože evropský inspektor ochrany údajů považoval ustanovení o ochraně osobních údajů ve vzorovém pracovním ujednání Komise za nedostatečná.	24.1 Aktualizovat vzorové pracovní ujednání začleněním ustanovení, která zajistí ochranu osobních údajů v souladu s platným právním rámcem EU.	Evropská komise
	24.2 Zintenzivnit úsilí o uzavření pracovních ujednání se třetími zeměmi, včetně odpovídajících ustanovení o ochraně osobních údajů.	Frontex Správní rada

Základní práva

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
25. Strategie agentury pro základní práva nebyla dosud plně provedena.	25.1 Provádět všechny složky akčního plánu strategie pro základní práva ve všech činnostech agentury a Evropské pohraniční a pobřežní stráž jako celku.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
	25.2 Pravidelně podávat správní radě zprávy o pokroku v provádění a o jeho hodnocení.	Frontex
26. Ačkoliv incidenty, k nimž dojde během operací, jichž se agentura účastní, může	26.1 Přezkoumat a v případě potřeby posílit účinnost, nezávislost a včasnost vyšetřování možných porušení základních práv, jichž se dopustili pracovníci vnitrostátních orgánů členských států, mimo jiné vypracováním jasných a transparentních postupů.	Členské státy / země přidružené k Schengenu

vyšetřovat úředník pro otázky základních práv, porušení základních práv spáchaná pracovníky členských států mohou sledovat a případně sankcionovat pouze vnitrostátní orgány. Pokud jde o účinnost následných opatření v návaznosti na zprávy úředníka pro otázky základních práv a spolupráci s ním, mají členské státy rozdílné zkušenosti.	26.2 Zajistit, aby všechny operační plány stanovovaly jasné postupy a časové harmonogramy spolupráce s vyšetřováním úředníka pro otázky základních práv jak ze strany agentury, tak ze strany orgánů hostitelského členského státu.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
27. Při posuzování dodržování základních práv při operativních činnostech hrají klíčovou roli osoby pověřené sledováním základních práv. V některých členských státech je jim však znemožněn přístup do některých operačních oblastí, což omezuje jejich schopnost plnit úkoly zakotvené v nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž.	27.1 Zajistit, aby všechny operační plány zaručovaly plný přístup osob pověřených sledováním základních práv do operačních oblastí, včetně oblastí hlídkování a vedení pohovorů, jak stanoví nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž.	Frontex
	27.2 Umožnit přístup osob pověřených sledováním základních práv do všech operačních oblastí, jak to vyžaduje nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž.	Členské státy / země přidružené k Schengenu
28. Mechanismu pro podávání a vyřizování stížností a mechanismu hlášení závažných incidentů by prospělo usnadnění hlášení, ochrana osob podávajících hlášení a zlepšení informovanosti o tomto mechanismu.	28.1 Přezkoumat mechanismus pro podávání stížností a mechanismus hlášení závažných incidentů, určit a přijmout zlepšení, která usnadní přístup potenciálních stěžovatelů, včetně dětí a zranitelných osob, a odstraní zbývající překážky bránící hlášení.	Frontex

29. Mechanismus v článku 46 výslovně neuvádí procesní kroky, které musí agentura podniknout, aby řešila závažná nebo přetrvávající porušení základních práv v hostitelském členském státě.	29.1 Zajistit, aby všechny operační plány vyžadovaly pravidelné hodnocení rizik pro základní práva spojených s každou operativní činností agentury Frontex a jejího dodržování základních práv v souladu s nařízením o Evropské pohraniční a pobřežní stráž.	Frontex
	29.2 Vypracovat a zavést zmírňující opatření, pokud jsou na základě posouzení provedeného úředníkem pro otázky základních práv považována za nezbytná, s cílem řešit všechny relevantní obavy týkající se základních práv a předcházet jejich porušování v rámci všech činností agentury.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu

Ochrana osobních údajů

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
30. Po dlouhém zpoždění bude mít agentura prováděcí pravidla, která budou mapovat a řešit aspekty ochrany osobních údajů ve všech jejích činnostech. K zajištění souladu činností agentury s právním rámcem EU je však klíčové důsledné provádění rozhodnutí správní rady.	30.1 Zajistit rychlé provádění rozhodnutí správní rady o zpracování osobních údajů ve všech činnostech agentury a podávat správní radě pravidelné zprávy o dosaženém pokroku. Zajistit pokračující úzkou spolupráci mezi pověřencem pro ochranu osobních údajů agentury Frontex a evropským inspektorem ochrany údajů.	Frontex
	30.2 Sledovat aktuální stav provádění rozhodnutí správní rady o zpracování osobních údajů.	Správní rada
31. Úřad pověřence pro ochranu osobních údajů dlouhodobě nemá dostatečné množství pracovníků, přestože ochrana osobních údajů musí být zajištěna při všech činnostech agentury, včetně činností v terénu.	31.1 Zajistit úřadu pověřence pro ochranu osobních údajů dostatečné personální zdroje, aby mohl účinně plnit své úkoly vyplývající z nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž.	Frontex

Stálý útvar

Problém	Opatření	Odpovědný subjekt
32. Hostitelské členské státy nepovažují odbornou přípravu pracovníků stálého útvaru kategorie 1 vždy za dostatečnou pro řešení svých operativních potřeb v průběhu vyslání.	32.1 Přezkoumat podmínky náboru pracovníků stálého útvaru kategorie 1 a zajistit průběžné hodnocení pokroku pracovníků včas před koncem zkušební doby.	Frontex
	32.2 Zjistit nedostatky v odborné přípravě pracovníků kategorie 1 a v případě potřeby aktualizovat osnovy odborné přípravy.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
33. Dostupnost některých kategorií profilů stálého útvaru plně neodpovídá skutečným potřebám vysílání. Ačkoli se situace postupem času zlepšila, po určitých profilech je vysoká poptávka a agentura Frontex hlásí velký nedostatek pracovníků (např. psovodi, zkušení odborníci na doklady).	33.1 Zintenzivnit odbornou přípravu pracovníků se specializovanými profily, aby stálý útvar mohl plnit operativní potřeby na vnějších hranicích a při návratových zásazích.	Frontex Členské státy / země přidružené k Schengenu
	33.2 Zintenzivnit odbornou přípravu s cílem zajistit, aby pracovníci kategorie 1 měli více profilů v zájmu zvýšení flexibility vyslání.	Frontex
34. Existují přetrvávající rozdíly mezi počtem příslušníků stálého útvaru kategorií 2 a 3, které musí některé členské státy podle nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážci dočasně přidělit nebo jmenovat do agentury. Členské státy, které nesplňují právními předpisy stanovenou kvótu,	34.1 Zlepšit dlouhodobé plánování a zajistit závazek členských států přispívat do stálého útvaru, aby byla možná rychlá vyslání odpovídající skutečným operativním potřebám.	Frontex
	34.2 Přispívat do kategorií 2 a 3 stálého útvaru v souladu s povinnostmi stanovenými nařízením o Evropské pohraniční a pobřežní strážci.	Členské státy / země přidružené k Schengenu

brání agentuře účinně reagovat na operativní potřeby na vnějších hranicích EU.		
35. Na pracovníky stálého útvaru kategorie 1 se vztahuje služební řád EU, včetně pracovní doby, práce na směny, přesčasů, pracovní pohotovosti atd. Následná omezení jim brání být plně operativními členy jednotek pohraniční stráže na vnějších hranicích a omezují operativní hodnotu jejich vyslání pro členské státy.	35.1 Upřesnit problémy, které je třeba řešit, aby se zvýšila účinnost vysílání pracovníků stálého útvaru kategorie 1, a v mezích služebního řádu a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie prozkoumat možnost přijetí nezbytných rozhodnutí správní rady a aktů Komise v přenesené pravomoci s ohledem na operativní potřeby na vnějších hranicích.	Frontex Správní rada Evropská komise