



Bryssel den 24 januari 2022
(OR. en)

5451/22

COPS 25
POLMIL 10
EUMC 19
CIVCOM 6
CFSP/PESC 50
CSDP/PSDC 26
CONUN 18

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	5269/22
Ärende:	Rådets slutsatser om att fördjupa det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering: prioriteringar 2022–2024

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om att fördjupa det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering: prioriteringar 2022–2024, som godkändes av rådet vid mötet den 24 januari 2022.

Rådets slutsatser**om att fördjupa det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering: prioriteringar 2022–2024**

1. Rådet upprepar EU:s och dess medlemsstaters bestämda åtagande att upprätthålla den multilaterala regelbaserade globala ordningen med Förenta nationerna (FN) i centrum, i linje med FN-stadgan. Rådet noterar med tillfredsställelse det som uppnåtts och är medvetet om de ömsesidiga fördelarna med FN:s och EU:s långvariga samarbete när det gäller fredsbevarande insatser och civil, polisiär och militär krishantering. Det föränderliga globala sammanhanget som utmärks av allt mer komplexa kriser och en föränderlig hotmiljö, inbegripet hybridhot, kräver ett ambitiöst, mångfacetterat och kollektivt svar som sätter det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering i centrum av en förstärkt och nätverksbaserad multilateralism.
2. Rådet välkomnar freds- och säkerhetsdimensionen i rapporten Our Common Agenda ("Vår gemensamma agenda") från FN:s generalsekreterare som innehåller förslag om en "ny agenda för fred" och, bland andra viktiga rekommendationer, pekar på behovet av att stärka partnerskapen. EU kommer att verka aktivt för denna agenda och de fastställda centrala områdena i den, nämligen att 1) minska de strategiska riskerna, 2) stärka den internationella framsyntheten, 3) omforma våra motåtgärder, 4) investera i förebyggande åtgärder och fredsbyggande, 5) stödja regionala förebyggande åtgärder samt 6) sätta kvinnor/flickor i centrum av säkerhetspolitiken. Samverkan med FN bidrar till EU:s förmåga att verka som säkerhetsgarant och global freds- och säkerhetsaktör till stöd för en effektiv multilateralism. Rådet understryker vikten av att införa regelbundna möten mellan EU:s och FN:s ledare. EU bistår FN med politiskt stöd liksom med expertis, ekonomiskt stöd och politiskt inflytande för att FN:s mandat ska kunna uppfyllas. Ett nära samarbete hjälper FN:s och EU:s uppdrag och insatser att fungera effektivare för att säkerställa inverkan på fältet, har en multiplikatoreffekt och gör det möjligt för EU att åstadkomma resultat genom sin integrerade strategi. Rådet välkomnar det gemensamma meddelandet från kommissionen och den höga representanten

om förstärkning av EU:s bidrag till regelbaserad multilateralism¹ och i synnerhet uppmaningen att stödja FN:s generalsekreterares initiativ för fredsbevarande (Action for Peacekeeping) genom att uppdatera det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för krishantering och fredsfrämjande insatser. EU värdesätter detta partnerskap och kommer att arbeta för att demonstrera enighet mellan EU och FN i detta sammanhang, däribland i förekommande fall genom gemensamma uttalanden på hög nivå. Rådet upprepar vidare vikten av att fortsätta ett nära europeiskt samarbete med FN:s säkerhetsråd i linje med FN-stadgan.

3. Rådet betonar vikten av att förlänga och fördjupa det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering och ställer sig bakom FN:s och EU:s gemensamma prioriteringar för 2022–2024². Det välkomnar den utvidgade omfattningen för prioriteringarna som syftar till att på ett effektivare sätt möta den föränderliga hotbilden, övergripande utmaningar och krismultiplikatorer såsom klimatförändringar och miljöförstöring, nya och framväxande hot, inbegripet disruptiv teknik och felaktig information liksom den globala covid-19-pandemin och dess konsekvenser. Rådet välkomnar att kopplingen mellan klimatförändringar, fred och säkerhet integreras i FN:s och EU:s gemensamma prioriteringar.
4. Rådet erkänner de politiska lösningarnas och de politiska ramverkens nyckelroll för att åstadkomma fred och säkerhet i uppdragsmiljön, och inser behovet av att ytterligare stärka den politiska dimensionen av partnerskapet mellan FN och EU och att stärka samarbetet när det gäller konfliktförebyggande i fredsfrämjande insatser, och om stöd till politiska processer genom bättre utnyttjande av FN:s och EU:s verktygslåda, särskilt genom att omvandla tidig varning till tidig insats till stöd för varaktig fred, inbegripet genom ytterligare gemensamma analyser och budskap.

¹ Dok. 6312/2021.

² Dok. 14196/1/21 REV 1, av den 10 december 2021.

5. Rådet bekräftar de mänskliga rättigheternas och grundläggande friheternas universalitet och odelbarhet och välkomnar den ökade uppmärksamheten för främjandet av mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt i FN:s och EU:s gemensamma prioriteringar, däribland särskilt fokus på stärkt efterlevnad och kampen mot strafflöshet. Rådet framhåller behovet av att förhindra och bekämpa sexuellt och könsbaserat våld, liksom sexuellt utnyttjande och sexuella övergrepp. Det framhåller vikten av att skydda civilbefolkningen i den föränderliga miljön av internationella fredsinsatser. Rådet erkänner också betydelsen av att skydda kulturarvet i kris- och konfliktsituationer.
6. Rådet välkomnar inkluderingen av barn och väpnad konflikt som en övergripande prioritering, och understryker behovet av att stärka och samordna insatserna och samarbetet vid högkvarter och på operativ nivå för att stoppa och förebygga övergrepp mot barn och bidra till att bryta våldsspiralen och främja och skydda alla mänskliga rättigheter.
7. Rådet välkomnar, som en övergripande prioritering, den ökade uppmärksamhet som ägnas ungdomar i frågor som rör fred och säkerhet och inkluderingen av Ungdoms-, freds- och säkerhetsagendan och uppmanar till ökade insatser för att genomföra den.
8. Rådet välkomnar åtagandet att stärka FN:s och EU:s gemensamma insatser för agendan för kvinnor, fred och säkerhet och för jämställdhet som övergripande prioriteringar och fortsatt dialog om agendan för kvinnor, fred och säkerhet och om jämställdhet på alla nivåer, från politik till handling. Denna övergripande agenda fokuserar på det väsentliga inflytande som kvinnor har när det gäller att hitta lösningar utifrån sina erfarenheter och situation, samt på att tillämpa ett jämställdhetsperspektiv på konfliktförebyggande och motåtgärder. Rådet efterlyser ökade ansträngningar för att skynda på genomförandet av detta politiska åtagande genom förstärkning av samarbetet på fältet för att säkerställa en systematisk jämställdhetsintegrering i all verksamhet, och ökat deltagande och en starkare roll för kvinnor i fredsfrämjande insatser, fredsprocesser och politiska processer, konfliktförebyggande, medling och fredsbyggande. Särskild uppmärksamhet bör ägnas skyddet av kvinnliga människorättsförsvarare och fredsbyggare, samt hur man bemöter hot, trakasserier, våld och hatpropaganda som riktar sig mot dem.

9. Rådet understryker vikten av att fullfölja och stärka det systematiska operativa samarbetet på högkvarternivå och på fältet i syfte att säkerställa komplementaritet, synergieffekter och ökad ändamålsenlighet och effektivitet i EU:s respektive FN:s uppdrag och operationer, inbegripet genom att dela resurser och tillhandahålla uppdragsstöd på grundval av ramavtalet mellan FN och EU om tillhandahållande av ömsesidigt stöd³. Rådet uppmanar till ökade insatser för att intensifiera ömsesidigt gynnsamma partnerskap, bland annat för utveckling av civil kapacitet, genom den civila GSFP-pakten, och militär förmågeutveckling. Det välkomnar den ökade tonvikten på att integrera klimat- och miljörelaterade aspekter i analysen och tidiga varningsmekanismer och i den operativa planeringen, ledningen och logistiken.
10. Rådet välkomnar det pågående gemensamma arbetet mellan FN och EU om omställningar och åtagandet att ta det vidare, genom att fastställa hur arbetet kan ske komplementärt på landsnivå och regional nivå under planeringen och genomförandet av omställningen av FN:s och EU:s uppdrag och operationer, i syfte att säkerställa att deras resultat blir varaktiga.
11. Rådet konstaterar att vidare reflexioner bör ägnas åt ett förbättrat samarbete mellan EU:s medlemsstater i syfte att stärka ändamålsenligheten och förutsägbarheten i deras stöd och bidrag till FN:s fredsfrämjande insatser och FN:s generalsekreterares initiativ Peacekeeping Plus. I detta sammanhang välkomnar rådet idén att föreslå former för informella roterande EU-system för att stödja FN:s fredsbevarande insatser vad gäller överbryggande snabbinsatser, övergångar och nya uppdragsbeteckningar.
12. Rådet lovordar resultaten vad gäller polisiära insatser och välkomnar insatserna för att stärka partnerskapet för reform av säkerhetssektorn och, i relevanta fall, aspekter av avväpning, demobilisering och återanpassning (DDR) av före detta kombattanter liksom vapen- och ammunitionsshantering för att hantera olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen och därtill hörande ammunition.

³ Ramavtal mellan Europeiska unionen och Förenta nationerna för tillhandahållande av ömsesidigt stöd inom ramen för deras respektive uppdrag och operationer på fältet. *EUT L 389, 19.11.2020.*

13. Rådet understryker betydelsen av ansträngningar för att förbättra det resultat som uppnås av fredsfrämjande insatser på plats genom stärkt och systematiskt samarbete när det gäller utbildning och kapacitetsuppbyggnad, inbegripet delning av relevanta erfarenheter och bästa praxis, och välkomnar närmare samarbete och kapacitetsuppbyggnad i detta sammanhang.
 14. Rådet välkomnar det fortsatta samarbetet mellan EU, FN och Afrikanska unionen, liksom med andra regionala organisationer, särskilda subregionala initiativ och relevanta partnerländer i samband med det övergripande multilaterala systemet, och uppmanar till utforskning av möjliga konkreta gemensamma initiativ i trilateralt format.
 15. Rådet betonar också vikten av att säkerställa synergier med andra relevanta organisationer som verkar i samma insatsområde, i synnerhet regionala säkerhetsorganisationer och internationella finansieringsinstitutioner.
-