

Bruksela, 24 stycznia 2022 r.
(OR. en)

5451/22

COPS 25
POLMIL 10
EUMC 19
CIVCOM 6
CFSP/PESC 50
CSDP/PSDC 26
CONUN 18

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	5269/22
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie wprowadzenia strategicznego partnerstwa ONZ–UE w zakresie operacji pokojowych i zarządzania kryzysowego na kolejny poziom: priorytety na lata 2022–2024

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie wprowadzenia strategicznego partnerstwa ONZ–UE w zakresie operacji pokojowych i zarządzania kryzysowego na kolejny poziom: priorytety na lata 2022–2024, w wersji zatwierdzonej przez Radę na posiedzeniu w dniu 24 stycznia 2022 r.

Konkluzje Rady**w sprawie wprowadzenia strategicznego partnerstwa ONZ–UE w zakresie operacji pokojowych i zarządzania kryzysowego na kolejny poziom: priorytety na lata 2022–2024**

1. Rada przypomina o zdecydowanym zaangażowaniu UE i jej państw członkowskich na rzecz utrzymania wielostronnego ładu światowego opartego na zasadach, którego podstawę stanowi Organizacja Narodów Zjednoczonych (ONZ), zgodnie z Kartą Narodów Zjednoczonych. Rada z uznaniem odnotowuje sukcesy osiągnięte w trakcie długotrwałej współpracy między ONZ a UE w zakresie utrzymywania pokoju i zarządzania kryzysowego w aspektach cywilnych, policyjnych i wojskowych, a także uznaje wzajemnie korzystny charakter tej współpracy. Zmieniający się kontekst globalny charakteryzujący się coraz bardziej złożonymi kryzysami i zmieniającym się środowiskiem zagrożeń, obejmującym zagrożenia hybrydowe, wymaga ambitnej, wieloaspektowej i zbiorowej reakcji, która stawia strategiczne partnerstwo ONZ–UE w zakresie operacji pokojowych i zarządzania kryzysowego w centrum odnowionego, opartego na sieci kontaktów multilateralizmu.
2. Rada z zadowoleniem przyjmuje aspekty dotyczące pokoju i bezpieczeństwa opisane w sprawozdaniu Sekretarza Generalnego ONZ pt. „Nasz wspólny program działań”, w którym zaproponowano „nowy program na rzecz pokoju”, a wśród innych ważnych zaleceń uwypuklono potrzebę wzmocnienia partnerstw. UE będzie aktywnie angażować się w realizację tego programu i określonych w nim głównych obszarów: 1) zmniejszanie ryzyka strategicznego, 2) wzmacnianie międzynarodowego prognozowania, 3) przekształcanie naszych reakcji, 4) inwestowanie w zapobieganie i w budowanie pokoju, 5) wspieranie regionalnych działań prewencyjnych oraz 6) umieszczanie kobiet i dziewcząt w centrum polityki bezpieczeństwa. Współpraca z ONZ pomaga UE odgrywać rolę gwaranta bezpieczeństwa oraz podmiotu działającego na rzecz pokoju i bezpieczeństwa na świecie z myślą o wspieraniu skutecznego multilateralizmu. Rada uwypukla, jak ważne jest organizowanie regularnych spotkań przywódców UE–ONZ. UE zapewnia ONZ wsparcie polityczne, jak również wiedzę fachową, wsparcie finansowe i siłę polityczną z myślą o realizacji mandatów ONZ. Ścisła współpraca pomaga misjom i operacjom ONZ i UE prowadzić skuteczniejsze działania, aby zapewnić wpływ w terenie; ma efekt mnożnikowy i umożliwia UE realizację zintegrowanego podejścia. Rada z zadowoleniem przyjmuje wspólny komunikat Komisji i Wysokiego Przedstawiciela w sprawie zwiększenia wkładu UE

w multilateralizm oparty na zasadach¹, a w szczególności zawarte w nim wezwanie do wsparcia inicjatywy Sekretarza Generalnego ONZ dotyczącej działań na rzecz utrzymania pokoju poprzez aktualizację partnerstwa ONZ–UE w zakresie zarządzania kryzysowego i operacji pokojowych. UE ceni to partnerstwo i będzie dążyć do wykazania jedności UE i ONZ w tym kontekście, również, w stosownych przypadkach, za pośrednictwem wspólnych oświadczeń składanych na wysokim szczeblu. Ponownie podkreśla również znaczenie kontynuowania ścisłej europejskiej współpracy na forum Rady Bezpieczeństwa ONZ, zgodnie z Kartą Narodów Zjednoczonych.

3. Rada kładzie nacisk na znaczenie odnowienia i pogłębienia strategicznego partnerstwa ONZ–UE w zakresie operacji pokojowych i zarządzania kryzysowego oraz zatwierdza wspólne priorytety ONZ–UE na lata 2022–2024². Z zadowoleniem przyjmuje rozszerzony zakres priorytetów służący skuteczniejszemu reagowaniu na zmieniający się krajobraz zagrożeń, przekrojowe wyzwania i czynniki stymulujące kryzysy, takie jak zmiana klimatu i degradacja środowiska, nowe i pojawiające się zagrożenia, w tym technologie przełomowe i informacje wprowadzające w błąd, a także globalna pandemia COVID-19 i jej skutki. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że powiązanie między zmianą klimatu, pokojem i bezpieczeństwem jest uwzględniane we wspólnych priorytetach ONZ–UE.
4. Uznając kluczową rolę rozwiązań politycznych i ram politycznych służących zapewnieniu pokoju i bezpieczeństwa w strukturach misji, Rada uznaje potrzebę dalszego wzmocnienia politycznego wymiaru partnerstwa ONZ–UE oraz zacieśniania współpracy w zakresie zapobiegania konfliktom w ramach operacji pokojowych oraz w zakresie wspierania procesów politycznych poprzez lepsze wykorzystywanie narzędzi ONZ i UE, zwłaszcza poprzez przedkładanie wczesnego ostrzegania na wczesne działania i wspieranie trwałego pokoju, w tym poprzez opracowywanie większej liczby wspólnych analiz i wspólnych komunikatów.

¹ Dok. 6312/2021.

² Dok. 14196/1/21 REV 1, z dnia 10 grudnia 2021 r.

5. Rada potwierdza powszechność i niepodzielność praw człowieka i podstawowych wolności oraz z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wszystkie priorytety UE–ONZ w coraz większym stopniu uwzględniają propagowanie praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego, w tym z położeniem szczególnego nacisku na skuteczniejsze przestrzeganie zasad i walkę z bezkarnością. Podkreśla kładzie nacisk na potrzebę zapobiegania przemocy seksualnej i przemocy ze względu na płeć oraz seksualnemu wykorzystywaniu i niegodziwemu traktowaniu w celach seksualnych, a także konieczność zwalczania tych zjawisk. Podkreśla, jak istotna jest ochrona ludności cywilnej w zmieniającym się środowisku międzynarodowych operacji pokojowych. Uznaje również znaczenie ochrony dziedzictwa kulturowego w sytuacjach kryzysowych i konfliktowych.
6. Uznaje również znaczenie ochrony dziedzictwa kulturowego w sytuacjach kryzysowych i konfliktowych. Rada z zadowoleniem przyjmuje uznanie dzieci i konfliktów zbrojnych za przekrojowy priorytet i kładzie nacisk na potrzebę zwiększenia i skoordynowania wysiłków i współpracy na szczeblu centralnym i operacyjnym, aby położyć kres i zapobiegać łamaniu praw dzieci, a także przyczynić się do przerwania cyklu przemocy oraz do propagowania i ochrony wszystkich praw człowieka.
7. Rada z zadowoleniem przyjmuje – jako przekrojowy priorytet – zwrócenie większej uwagi na udział młodych ludzi w kwestiach związanych z pokojem i bezpieczeństwem oraz uwzględnienie programu dotyczącego młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa, a także wzywa do zwiększenia wysiłków na rzecz jego realizacji.
8. Rada z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie do zwiększenia wspólnych wysiłków ONZ–UE na rzecz programu dotyczącego kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz równouprawnienia płci jako przekrojowych priorytetów i stałego dialogu na temat kobiet, pokoju i bezpieczeństwa na wszystkich szczeblach, od politycznego po operacyjny. Ten przekrojowy program koncentruje się na zasadniczym wpływie kobiet na określanie rozwiązań opartych na ich doświadczeniach i sytuacji oraz na przyjmowaniu perspektywy płci do zapobiegania konfliktom i reagowania na nie. Wzywa do wzmożonych wysiłków na rzecz przyspieszenia realizacji tego zobowiązania politycznego poprzez zacieśnienie współpracy w terenie, zapewnienie systematycznego uwzględniania aspektu płci we wszystkich działaniach, a także zwiększenie udziału i wzmocnienie roli kobiet w operacjach pokojowych, procesach pokojowych i politycznych, zapobieganiu konfliktom, w mediacji i budowaniu pokoju. Należy zwrócić szczególną uwagę na ochronę obrończyń praw człowieka i kobiet budujących pokój oraz na przeciwdziałanie groźbom, molestowaniu, przemocy i mowie nienawiści wobec nich.

9. Rada podkreśla, jak istotne jest kontynuowanie i wzmacnianie systematycznej współpracy operacyjnej na szczeblu dowództwa i w terenie, z myślą o zapewnieniu komplementarności i synergii oraz zwiększeniu skuteczności i wydajności odpowiednich misji i operacji UE i ONZ, w tym poprzez dzielenie się zasobami i zapewnienie wsparcia misji na podstawie umowy ramowej ONZ–UE w sprawie udzielania wzajemnego wsparcia³. Wzywa do wzmocnienia wysiłków na rzecz intensyfikacji wzajemnie korzystnych partnerstw, w tym m.in. na rzecz rozwoju zdolności cywilnych, w ramach umowy w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO, a także na rzecz rozwoju zdolności wojskowych. Z zadowoleniem przyjmuje położenie większego nacisku na włączenie aspektów związanych z klimatem i środowiskiem do mechanizmów analizy i wczesnego ostrzegania, a także do planowania operacyjnego, prowadzenia działań i logistyki.
10. Rada z zadowoleniem przyjmuje obecne wspólne prace ONZ i UE nad transformacją oraz zobowiązanie do dalszych postępów w tym zakresie poprzez określenie, w jaki sposób działać komplementarnie na szczeblu krajowym i regionalnym podczas planowania i realizacji transformacji misji i operacji ONZ i UE, z myślą o zapewnieniu trwałości ich osiągnięć.
11. Rada uznaje, że dalsze refleksje należy poświęcić lepszej współpracy między państwami członkowskimi UE mającej na celu zwiększenie skuteczności i przewidywalności ich wsparcia i wkładu w operacje pokojowe ONZ oraz przedstawioną przez Sekretarza Generalnego ONZ inicjatywę „Działanie na rzecz utrzymania pokoju plus”. W związku z tym z zadowoleniem przyjmuje pomysł proponowania warunków dla nieformalnych systemów rotacyjnych UE wspierających utrzymywanie pokoju, operacje pomostowe szybkiego reagowania, transformację i przekazywanie sił pod inne dowództwo.
12. Rada wyraża uznanie dla osiągnięć w zakresie pilnowania porządku publicznego i z zadowoleniem przyjmuje wysiłki na rzecz wzmocnienia partnerstwa w zakresie reformy sektora bezpieczeństwa (SSR) oraz, w stosownych przypadkach, aspektów rozbrojenia, demobilizacji i reintegracji (DDR) byłych bojowników, a także zarządzania bronią i amunicją (WAM), aby zwalczać nielegalne rozprzestrzenianie broni strzeleckiej i lekkiej (BSiL) oraz amunicji do tych rodzajów broni.

³ Umowa ramowa między Unią Europejską a Organizacją Narodów Zjednoczonych w sprawie udzielania wzajemnego wsparcia w kontekście ich odpowiednich misji i operacji w terenie. *Dz.U. L 389 z 19.11.2020.*

13. Rada podkreśla znaczenie działań służących zwiększeniu skuteczności operacji pokojowych w terenie poprzez ściślejszą i systematyczną współpracę w dziedzinie szkoleń i budowania zdolności, w tym przez ćwiczenia, a także dzielenie się odpowiednimi doświadczeniami i dobrymi praktykami, oraz z zadowoleniem przyjmuje ściślejszą współpracę i budowanie zdolności w tym kontekście.
14. Rada z zadowoleniem przyjmuje dalszą współpracę między UE, ONZ i Unią Afrykańską, a także z innymi organizacjami regionalnymi, konkretnymi inicjatywami subregionalnymi i odpowiednimi krajami partnerskimi w kontekście ogólnego systemu wielostronnego oraz wzywa do zbadania ewentualnych konkretnych wspólnych inicjatyw w formacie trójstronnym.
15. Rada podkreśla również znaczenie zapewnienia synergii z innymi odpowiednimi organizacjami aktywnymi w tym samym teatrze działań, w szczególności z regionalnymi organizacjami bezpieczeństwa i międzynarodowymi instytucjami finansowymi.
