

Brussel, 24 januari 2022
(OR. en)

5451/22

COPS 25
POLMIL 10
EUMC 19
CIVCOM 6
CFSP/PESC 50
CSDP/PSDC 26
CONUN 18

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5269/22
Betreft:	Conclusies van de Raad – Het strategisch partnerschap tussen de VN en de EU inzake vredesoperaties en crisisbeheersing naar een volgend niveau tillen: prioriteiten voor 2022-2024

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad – Het strategisch partnerschap tussen de VN en de EU inzake vredesoperaties en crisisbeheersing naar een volgend niveau tillen: prioriteiten voor 2022-2024, die de Raad tijdens zijn zitting van 24 januari 2022 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad**Het strategisch partnerschap tussen de VN en de EU inzake vredesoperaties en crisisbeheersing naar een volgend niveau tillen: prioriteiten voor 2022-2024**

1. De Raad herhaalt dat de EU en haar lidstaten vastbesloten zijn de op regels gebaseerde internationale orde, waarvan de Verenigde Naties (VN) de kern vormen, te handhaven in overeenstemming met het Handvest van de Verenigde Naties. De Raad heeft lof voor wat er bereikt is en onderkent dat de langdurige samenwerking tussen de VN en de EU inzake vredeshandhaving en civiele, politieke en militaire crisisbeheersing voor beide organisaties vruchten afwerpt. De veranderende mondiale context waarin sprake is van steeds complexere crises en een veranderende dreigingsomgeving, met onder meer hybride dreigingen, vraagt om een ambitieuze, veelzijdige en collectieve respons waarin het strategisch partnerschap tussen de VN en de EU inzake vredesoperaties en crisisbeheersing de kern vormt van een gerevitaliseerd, netwerkgebonden multilateralisme.
2. De Raad is ingenomen met de vredes- en veiligheidsdimensie van het verslag van de secretaris-generaal van de VN, "Onze gemeenschappelijke agenda", waarin een "nieuwe agenda voor vrede" wordt voorgesteld en waarin, naast andere belangrijke aanbevelingen, wordt benadrukt dat partnerschappen gestimuleerd moeten worden. De EU zal zich actief inzetten om werk te maken van deze agenda en de daarin vastgestelde kerngebieden: het verminderen van strategische risico's, 2) het versterken van internationale prognoses, 3) het aanpassen van onze responsen, 4) het investeren in preventie en vredesopbouw, 5) het ondersteunen van regionale preventie en 6) het centraal stellen van vrouwen/meisjes in het veiligheidsbeleid. Door het partnerschap met de VN kan de EU haar rol als veiligheidsleverancier en mondiale speler op het gebied van vrede en veiligheid beter vervullen en effectief multilateralisme bevorderen. De Raad wijst op het belang van regelmatige bijeenkomsten van de leiders van de EU en de VN. De EU verleent de VN politieke steun en daarnaast expertise, financiële rugsteun en politieke invloed om van de VN-mandaten een succes te maken. Nauwe samenwerking helpt de VN- en EU-missies en -operaties doeltreffender op te treden zodat zij in de praktijk effect sorteren, heeft een multiplicatoreffect en stelt de EU in staat uitvoering te geven aan haar geïntegreerde aanpak. De Raad is ingenomen met de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger over het versterken van de bijdrage van de EU aan op regels gebaseerd

multilateralisme¹ en met name de oproep daarin om het "Action for Peacekeeping"-initiatief van de secretaris-generaal van de VN te ondersteunen door het partnerschap van de EU en de VN inzake crisisbeheersing en vredesoperaties te actualiseren. De EU waardeert dit partnerschap en zal ernaar streven de eenheid van de EU en de VN in dit verband uit te dragen, onder meer, in voorkomend geval, door middel van gezamenlijke verklaringen op hoog niveau. Zij herhaalt voorts hoe belangrijk het is de nauwe Europese samenwerking in de VN-Veiligheidsraad overeenkomstig het Handvest van de Verenigde Naties voort te zetten.

3. De Raad benadrukt het belang van het vernieuwen en verdiepen van het strategisch partnerschap tussen de VN en de EU inzake vredesoperaties en crisisbeheersing, en onderschrijft de gedeelde prioriteiten van de VN en de EU voor 2022-2024². Hij is ingenomen met de uitbreiding van het toepassingsgebied van de prioriteiten, waardoor doeltreffender kan worden gereageerd op het veranderende dreigingslandschap, horizontale uitdagingen en crisis-multiplicatoren zoals klimaatverandering en aantasting van het milieu, nieuwe en opkomende dreigingen, waaronder disruptieve technologieën en desinformatie, alsook de wereldwijde COVID-19-pandemie en de gevolgen daarvan. Het verheugt de Raad dat het verband tussen klimaatverandering, vrede en veiligheid wordt geïntegreerd in de gezamenlijke prioriteiten van de VN en de EU.
4. In de wetenschap dat politieke oplossingen en politieke raamwerken een sleutelrol moeten spelen bij de totstandbrenging van vrede en veiligheid in het kader van missies, erkent de Raad dat de politieke dimensie van het partnerschap tussen de VN en de EU verder moet worden versterkt en dat de samenwerking op het gebied van conflictpreventie in vredesoperaties en op het gebied van steun voor politieke processen moet worden verbeterd door het instrumentarium van de VN en de EU beter te benutten, met name door vroegtijdige waarschuwing om te zetten in vroegtijdig optreden en duurzame vrede te ondersteunen, onder andere door meer gezamenlijke analyses en gezamenlijke berichtgeving.

¹ Doc. 6312/2021.

² Doc. 14196/1/21 REV 1 van 10 december 2021.

5. De Raad bevestigt de universaliteit en ondeelbaarheid van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, en is ingenomen met de toegenomen aandacht voor de bevordering van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht in alle prioriteiten van de EU en de VN, met inbegrip van de specifieke focus op een betere naleving en de bestrijding van straffeloosheid. Hij benadrukt dat seksueel en gendergebaseerd geweld, alsmede seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, moeten worden voorkomen en bestreden. Hij onderstreept het belang van de bescherming van burgers in de veranderende context van internationale vredesoperaties. Hij erkent ook het belang van de bescherming van het cultureel erfgoed in crisis- en conflictsituaties.
6. De Raad is ermee ingenomen dat kinderen en gewapende conflicten als horizontale prioriteit worden aangemerkt, en benadrukt dat de inspanningen en de samenwerking op centraal en operationeel niveau moeten worden opgevoerd en gecoördineerd om geweld tegen kinderen te beëindigen en te voorkomen, en aldus bij te dragen tot het doorbreken van de spiraal van geweld en het bevorderen en beschermen van alle mensenrechten.
7. De Raad verwelkomt, als horizontale prioriteit, de toegenomen aandacht voor de participatie van jongeren in aangelegenheden die verband houden met vrede en veiligheid, alsook de inaanmerkingneming van de agenda voor jongeren, vrede en veiligheid, en roept op tot meer inspanningen om dit ook daadwerkelijk te verwezenlijken.
8. De Raad is ingenomen met de toezegging om de gezamenlijke inspanningen van de VN en de EU op het gebied van de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid (VVV) en gendergelijkheid als transversale prioriteiten op te voeren en een permanente dialoog te voeren over VVV en gendergelijkheid op alle niveaus, van politiek tot operationeel. Deze horizontale agenda is gericht op de essentiële invloed die vrouwen hebben bij het vinden van oplossingen op basis van hun ervaringen en situatie, en op de toepassing van een genderperspectief op conflictpreventie en -respons. De Raad roept op tot meer inspanningen om de benutting van dit politieke engagement te versnellen door de samenwerking op operationeel niveau te versterken, te zorgen voor systematische gendermainstreaming in alle activiteiten en te zorgen voor een grotere participatie en een grotere rol van vrouwen in vredesoperaties, politieke en vredesprocessen, conflictpreventie, bemiddeling en vredesopbouw. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de bescherming van vrouwelijke mensenrechtenverdedigers en vredesactivisten, en aan het aanpakken van bedreigingen, intimidatie, geweld en haatzaaiende uitlatingen jegens hen.

9. De Raad onderstreept dat het van belang is de systematische operationele samenwerking op centraal en operationeel niveau voort te zetten en te versterken, teneinde te zorgen voor complementariteit, synergieën en een grotere doeltreffendheid en efficiëntie van de respectieve missies en operaties van de EU en de VN, onder meer door middelen te delen en missieondersteuning te verlenen op basis van de kaderovereenkomst tussen de EU en de VN met het oog op het bieden van wederzijdse ondersteuning³. De Raad roept op tot meer inspanningen om wederzijds voordelige partnerschappen te intensiveren, onder meer op het gebied van civiele-vermogensontwikkeling, door middel van het pact inzake het civiele GVDB en op het gebied van de ontwikkeling van militaire vermogens. Hij is ingenomen met de grotere nadruk op de integratie van klimaat- en milieugerelateerde aspecten in de mechanismen voor analyse en vroegtijdige waarschuwing, alsook in de operationele planning, uitvoering en logistiek.
10. De Raad is ingenomen met de lopende gezamenlijke werkzaamheden van de VN en de EU met betrekking tot de transitieprocessen, alsmede met de toezegging om deze verder vooruit te helpen door in kaart te brengen hoe op nationaal en regionaal niveau complementair kan worden opgetreden bij de planning en uitvoering van de transitie van VN- en EU-missies en -operaties, teneinde de duurzaamheid van die missies en operaties te waarborgen.
11. De Raad erkent dat er verder moet worden nagedacht over betere samenwerking tussen de EU-lidstaten met het oog op een grotere doeltreffendheid en voorspelbaarheid van hun steun en bijdrage aan VN-vredesoperaties en het "Action for Peacekeeping Plus"-initiatief van de secretaris-generaal van de VN. In dit opzicht is de Raad ingenomen met het idee om nadere voorwaarden voor informele EU-roulatiesystemen voor te stellen ter ondersteuning van VN-vredeshandhaving, steun voor overbruggingsoperaties in het kader van een snelle respons, en transities en re-hatting.
12. De Raad prijst de verwezenlijkingen op het gebied van politiewerk en is ingenomen met de inspanningen om het partnerschap inzake de hervorming van de veiligheidssector (SSR) en, in voorkomend geval, aspecten van ontwapening, demobilisatie en re-integratie van voormalige strijders (DDR) en het wapen- en munitiebeheer (WAM) te versterken, met als doel de illegale verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie voor die wapens tegen te gaan.

³ Kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Naties met het oog op het bieden van wederzijdse ondersteuning in het kader van hun respectieve missies en operaties op het terrein. *PB L 389 van 19.11.2020*.

13. De Raad onderstreept het belang van inspanningen om de prestaties van vredesoperaties ter plaatse te verbeteren door middel van versterkte en systematische samenwerking op het gebied van opleiding en capaciteitsopbouw, met inbegrip van oefeningen, en het delen van relevante lessen en goede praktijken, en is ingenomen met nauwere samenwerking en capaciteitsopbouw in dit verband.
14. De Raad is ingenomen met de doorlopende samenwerking tussen de EU, de VN en de Afrikaanse Unie, alsook met andere regionale organisaties, specifieke subregionale initiatieven en relevante partnerlanden in het kader van het algehele multilaterale stelsel, en roept op tot het verkennen van mogelijke concrete gezamenlijke initiatieven in trilateraal verband.
15. De Raad onderstreept tevens hoe belangrijk het is te zorgen voor synergieën met andere relevante organisaties die op hetzelfde terrein actief zijn, met name regionale veiligheidsorganisaties en internationale financiële instellingen.
