



Βρυξέλλες, 24 Ιανουαρίου 2022
(OR. en)

5451/22

COPS 25
POLMIL 10
EUMC 19
CIVCOM 6
CFSP/PESC 50
CSDP/PSDC 26
CONUN 18

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5269/22

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την αναβάθμιση της στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΟΗΕ-ΕΕ για τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις και τη διαχείριση κρίσεων: Προτεραιότητες 2022-2024

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα τα συμπεράσματα του Συμβουλίου με τίτλο «Αναβάθμιση της στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΟΗΕ-ΕΕ για τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις και τη διαχείριση κρίσεων: Προτεραιότητες 2022-2024», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 24ης Ιανουαρίου 2022.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

**Αναβάθμιση της στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΟΗΕ-ΕΕ για τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις
και τη διαχείριση κρίσεων: Προτεραιότητες 2022-2024**

1. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη σταθερή προσήλωση της ΕΕ και των κρατών μελών της στον στόχο της προάσπισης της πολυμερούς παγκόσμιας τάξης που βασίζεται σε κανόνες, με επίκεντρο τα Ηνωμένα Έθνη (ΟΗΕ), σύμφωνα με τον Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών. Το Συμβούλιο επικροτεί τα επιτεύγματα και αναγνωρίζει τον αμοιβαία επωφελή χαρακτήρα της μακρόχρονης συνεργασίας ΟΗΕ-ΕΕ για τη διατήρηση της ειρήνης και τη μη στρατιωτική, αστυνομική και στρατιωτική διαχείριση των κρίσεων. Το μεταβαλλόμενο παγκόσμιο πλαίσιο που ορίζεται από τις ολοένα και πιο σύνθετες κρίσεις και το εξελισσόμενο περιβάλλον απειλών, συμπεριλαμβανομένων των υβριδικών απειλών, απαιτεί μια φιλόδοξη, πολύπλευρη και συλλογική αντίδραση που θέτει τη στρατηγική εταιρική σχέση ΟΗΕ-ΕΕ για τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις και τη διαχείριση κρίσεων στο επίκεντρο μιας αναζωογονημένης και δικτυωμένης πολυμερούς προσέγγισης.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη διάσταση της ειρήνης και της ασφάλειας στην έκθεση του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών με τίτλο «Το κοινό μας θεματολόγιο», η οποία προτείνει ένα «νέο θεματολόγιο για την ειρήνη» και, μεταξύ άλλων σημαντικών συστάσεων, τονίζει την ανάγκη να ενισχυθούν οι εταιρικές σχέσεις. Η ΕΕ θα συμμετάσχει ενεργά στην προώθηση αυτού του θεματολογίου και των προσδιορισμένων βασικών τομέων του: μείωση των στρατηγικών κινδύνων, 2) ενίσχυση της διεθνούς ανάλυσης προοπτικών, 3) αναδιαμόρφωση των αντιδράσεών μας, 4) επένδυση στην πρόληψη και την οικοδόμηση της ειρήνης, 5) στήριξη της περιφερειακής πρόληψης και 6) τοποθέτηση των γυναικών/κοριτσιών στο επίκεντρο της πολιτικής ασφαλείας. Η σύμπραξη με τον ΟΗΕ συμβάλλει ώστε η ΕΕ να διαδραματίζει τον ρόλο της ως παρόχου ασφάλειας και παγκόσμιου παράγοντα ειρήνης και ασφάλειας προς στήριξη ενός αποτελεσματικού πολυμερούς συστήματος. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της οργάνωσης τακτικών συνόδων των ηγετών ΕΕ-ΟΗΕ. Η ΕΕ παρέχει στον ΟΗΕ πολιτική υποστήριξη καθώς και εμπειρογνώσια, χρηματοδοτική στήριξη και πολιτική υπομόχλευση με στόχο να τελεσφορήσουν οι εντολές των Ηνωμένων Εθνών. Η στενή συνεργασία βοηθά τις αποστολές και τις επιχειρήσεις του ΟΗΕ και της ΕΕ να ενεργούν αποτελεσματικότερα προκειμένου να διασφαλίσουν τον επιτόπιο αντίκτυπο, έχει πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και επιτρέπει στην ΕΕ να υλοποιήσει την ολοκληρωμένη της προσέγγιση. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την κοινή ανακοίνωση της Επιτροπής και του Υπατού Εκπροσώπου σχετικά με την ενίσχυση της συμβολής της ΕΕ στη βασιζόμενη σε

κανόνες πολυμερή προσέγγιση¹ και συγκεκριμένα τη στήριξη της πρωτοβουλίας «Δράση για τη διατήρηση της ειρήνης» του Γενικού Γραμματέα του ΟΗΕ με την επικαιροποίηση της εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΟΗΕ για τη διαχείριση κρίσεων και τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις. Η ΕΕ εκτιμά αυτή την εταιρική σχέση και θα εργαστεί για την επίδειξη της ενότητας ΕΕ-ΟΗΕ στο πλαίσιο αυτό, μεταξύ άλλων μέσω κοινών δηλώσεων υψηλού επιπέδου, κατά περίπτωση. Επαναλαμβάνει επίσης τη σημασία της συνέχισης της στενής ευρωπαϊκής συνεργασίας στο Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών σύμφωνα με τον Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών.

3. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της ανανέωσης και της εμβάθυνσης της στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΟΗΕ-ΕΕ για τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις και τη διαχείριση κρίσεων και προσυπογράφει τις κοινές προτεραιότητες ΟΗΕ-ΕΕ για το 2022-2024². Εκφράζει την ικανοποίησή του για το διευρυμένο πεδίο εφαρμογής των προτεραιοτήτων με στόχο την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της εξελισσόμενης φύσεως των απειλών, των εγκάρσιων προκλήσεων και των πολλαπλασιαστών κρίσεων, όπως η κλιματική αλλαγή και η υποβάθμιση του περιβάλλοντος, οι νέες και αναδυόμενες απειλές, συμπεριλαμβανομένων των ανατρεπτικών τεχνολογιών και της εσφαλμένης πληροφόρησης, καθώς και η παγκόσμια πανδημία COVID-19 και οι συνέπειές της. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η σχέση μεταξύ κλιματικής αλλαγής, ειρήνης και ασφάλειας ενσωματώνεται στις κοινές προτεραιότητες ΟΗΕ-ΕΕ.
4. Αναγνωρίζοντας τον καίριο ρόλο των πολιτικών λύσεων και των πολιτικών πλαισίων για την επίτευξη ειρήνης και ασφάλειας στο πλαίσιο των αποστολών, το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ανάγκη να ενισχυθεί περαιτέρω η πολιτική διάσταση της εταιρικής σχέσης ΟΗΕ-ΕΕ και να ενισχυθεί η συνεργασία για την πρόληψη των συγκρούσεων στις ειρηνευτικές επιχειρήσεις και τη στήριξη των πολιτικών διαδικασιών με την καλύτερη αξιοποίηση της εργαλειοθήκης του ΟΗΕ και της ΕΕ, ιδίως με τη μετατροπή της έγκαιρης προειδοποίησης σε έγκαιρη δράση και τη στήριξη της βιώσιμης ειρήνης, μεταξύ άλλων μέσω περισσότερων κοινών αναλύσεων και κοινών μηνυμάτων.

¹ Εγγρ. 6312/2021.

² Εγγρ. 14196/1/21 REV 1, 10 Δεκεμβρίου 2021.

5. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την οικουμενικότητα και το αδιαίρετο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών και εκφράζει την ικανοποίησή του για την αυξημένη προσοχή που δίνεται στην προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου σε όλες τις προτεραιότητες ΕΕ-ΟΗΕ, συμπεριλαμβανομένης της ιδιαίτερης έμφασης στην ενίσχυση της συμμόρφωσης και την καταπολέμηση της ατιμωρησίας. Τονίζει την ανάγκη πρόληψης και καταπολέμησης της σεξουαλικής και σεξιστικής βίας, καθώς και της σεξουαλικής εκμετάλλευσης και κακοποίησης. Υπογραμμίζει τη σημασία της προστασίας των αμάχων στο εξελισσόμενο διεθνές περιβάλλον ειρηνευτικών επιχειρήσεων. Αναγνωρίζει επίσης τη σημασία της προστασίας της πολιτιστικής κληρονομιάς σε καταστάσεις κρίσης και συγκρούσεων.
6. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συμπερίληψη των παιδιών και των ένοπλων συγκρούσεων ως εγκάρσια προτεραιότητας και τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης και συντονισμού των προσπαθειών και της συνεργασίας σε κεντρικό και επιχειρησιακό επίπεδο με στόχο τον τερματισμό και την πρόληψη των παραβιάσεων εις βάρος παιδιών και τη συμβολή στη διάρρηξη του κύκλου της βίας, καθώς και την προώθηση και προστασία όλων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
7. Το Συμβούλιο επικροτεί, ως εγκάρσια προτεραιότητα, το γεγονός ότι αποδίδεται μεγαλύτερη προσοχή στη συμμετοχή των νέων σε θέματα που σχετίζονται με την ειρήνη και την ασφάλεια και την ένταξη του θεματολογίου για τη νεολαία, την ειρήνη και την ασφάλεια και ζητεί να ενταθούν οι προσπάθειες για την επιχειρησιακή εφαρμογή του.
8. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη δέσμευση να ενισχυθούν οι κοινές προσπάθειες ΟΗΕ-ΕΕ σχετικά με το θεματολόγιο για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια (ΓΕΑ) και την ισότητα των φύλων ως εγκάρσιες προτεραιότητες, καθώς και ο συνεχής διάλογος σχετικά με θέματα ΓΕΑ και την ισότητα των φύλων σε όλα τα επίπεδα, από το πολιτικό έως το επιχειρησιακό. Το εν λόγω οριζόντιο θεματολόγιο επικεντρώνεται στην ουσιαστική επιρροή που έχουν οι γυναίκες στον εντοπισμό λύσεων με βάση τις εμπειρίες και την κατάστασή τους, καθώς και στην εφαρμογή της διάστασης του φύλου στην πρόληψη και την αντιμετώπιση των συγκρούσεων. Ζητεί να καταβληθούν μεγαλύτερες προσπάθειες για να επιταχυνθεί η επιχειρησιακή εφαρμογή αυτής της πολιτικής δέσμευσης μέσω της ενίσχυσης της επιτόπιας συνεργασίας, της διασφάλισης της συστηματικής ενσωμάτωσης της διάστασης του φύλου σε όλες τις δραστηριότητες, καθώς και της αυξημένης συμμετοχής και του ενισχυμένου ρόλου των γυναικών στις ειρηνευτικές επιχειρήσεις, στις ειρηνευτικές και πολιτικές διαδικασίες, στην πρόληψη των συγκρούσεων, στη διαμεσολάβηση και στην οικοδόμηση της ειρήνης. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στην προστασία των γυναικών που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή της υπεράσπισης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των φορέων οικοδόμησης της ειρήνης, καθώς και στην αντιμετώπιση των απειλών, της παρενόχλησης, της βίας και της ρητορικής μίσους εναντίον τους.

9. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία της συνέχισης και της ενίσχυσης της συστηματικής επιχειρησιακής συνεργασίας σε επίπεδο στρατηγείων και επί τόπου με σκοπό την διασφάλιση συμπληρωματικότητας, συνεργειών και την αύξηση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των αντίστοιχων αποστολών και επιχειρήσεων της ΕΕ και του ΟΗΕ, μεταξύ άλλων με την κοινή χρήση πόρων και την παροχή στήριξης αποστολών βάσει της συμφωνίας-πλασίου ΟΗΕ-ΕΕ για την παροχή αμοιβαίας στήριξης³. Ζητεί να ενταθούν οι προσπάθειες για την εντατικοποίηση των αμοιβαία επωφελών εταιρικών σχέσεων, συμπεριλαμβανομένης, μεταξύ άλλων, της ανάπτυξης μη στρατιωτικών δυνατοτήτων, μέσω του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, καθώς και για την ανάπτυξη στρατιωτικών δυνατοτήτων. Εκφράζει την ικανοποίησή του για την αυξημένη προσοχή που δίνεται στην ενσωμάτωση των κλιματικών και περιβαλλοντικών πτυχών στους μηχανισμούς ανάλυσης και έγκαιρης προειδοποίησης, καθώς και στον επιχειρησιακό σχεδιασμό, τη διεξαγωγή και την υλικοτεχνική υποστήριξη.
10. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις εν εξελίξει κοινές εργασίες ΟΗΕ-ΕΕ σχετικά με τις μεταβάσεις και τη δέσμευση για περαιτέρω προώθησή τους, μέσω του προσδιορισμού τρόπων συμπληρωματικότητας σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο κατά τον σχεδιασμό και την εκτέλεση της μετάβασης των αποστολών και επιχειρήσεων του ΟΗΕ και της ΕΕ, με σκοπό τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των επιτευγμάτων τους.
11. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι θα πρέπει να υπάρξει περαιτέρω προβληματισμός για την καλύτερη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ με στόχο την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της προβλεψιμότητας της στήριξης και της συμβολής τους στις ειρηνευτικές επιχειρήσεις του ΟΗΕ και της πρωτοβουλίας του γενικού γραμματέα του ΟΗΕ για τη δράση διατήρησης της ειρήνης (+). Στο πλαίσιο αυτό, χαιρετίζει την ιδέα να προταθούν λεπτομέρειες για τα ανεπίσημα συστήματα εναλλαγής της ΕΕ για τη στήριξη της διατήρησης της ειρήνης από τα Ηνωμένα Έθνη, τη στήριξη των επιχειρήσεων γεφύρωσης της ταχείας αντίδρασης, τις μεταβάσεις, καθώς και την εκ νέου ανάληψη καθηκόντων.
12. Το Συμβούλιο επικροτεί τα επιτεύγματα στον τομέα της αστυνόμευσης και χαιρετίζει τις προσπάθειες ενίσχυσης της εταιρικής σχέσης για τη μεταρρύθμιση του τομέα της ασφάλειας (ΜΤΑ) και, κατά περίπτωση, πτυχές του αφοπλισμού, της αποστράτευσης και της επανένταξης πρώην μαχητών (ΑΑΕ), καθώς και τη διαχείριση όπλων και πυρομαχικών για την αντιμετώπιση της παράνομης διάδοσης φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού (SALW) και των πυρομαχικών τους.

³ Συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών για την παροχή αμοιβαίας στήριξης στο πλαίσιο των αντίστοιχων επιτόπιων αποστολών και επιχειρήσεων. *ΕΕ L 389 της 19.11.2020.*

13. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία των προσπαθειών για τη βελτίωση των επιδόσεων των επιτόπιων ειρηνευτικών επιχειρήσεων μέσω ενισχυμένης και συστηματικής συνεργασίας για την κατάρτιση και την ανάπτυξη ικανοτήτων, συμπεριλαμβανομένων ασκήσεων, καθώς και για την ανταλλαγή σχετικών διδαγμάτων και ορθών πρακτικών, και χαιρετίζει τη στενότερη συνεργασία και την ανάπτυξη ικανοτήτων στο πλαίσιο αυτό.
14. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη συνεχιζόμενη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ, του ΟΗΕ και της Αφρικανικής Ένωσης, καθώς και με άλλους περιφερειακούς οργανισμούς, ειδικές υποπεριφερειακές πρωτοβουλίες και σχετικές χώρες εταίρους στο πλαίσιο του συνολικού πολυμερούς συστήματος, και ζητεί να διερευνηθούν πιθανές συγκεκριμένες κοινές πρωτοβουλίες σε τριμερή μορφή.
15. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστούν συνέργειες με άλλους σχετικούς οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στο ίδιο σημείο επιχειρήσεων, ιδίως με περιφερειακούς οργανισμούς ασφάλειας και διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.
