

Bruxelles, den 24. januar 2022
(OR. en)

5451/22

COPS 25
POLMIL 10
EUMC 19
CIVCOM 6
CFSP/PESC 50
CSDP/PSDC 26
CONUN 18

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	5269/22
Vedr.:	Rådets konklusioner om næste niveau i det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring: prioriteter for 2022-2024

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om næste niveau i det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring: prioriteter for 2022-2024, som Rådet godkendte på samlingen den 24. januar 2022.

Rådets konklusioner**om næste niveau i det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring: prioriteter for 2022-2024**

1. Rådet gentager, at EU og dets medlemsstater er fast besluttede på at opretholde den multilaterale regelbaserede verdensorden med De Forenede Nationer (FN) i centrum i overensstemmelse med FN-pagten. Rådet roser resultaterne og anerkender den gensidigt fordelagtige karakter af det mangeårige samarbejde mellem FN og EU om fredsbevarelse og civil, politimæssig og militær krisestyring. Den skiftende globale kontekst, der er defineret af stadig mere komplekse kriser og et trusselsmiljø i stadig udvikling, herunder hybride trusler, kræver en ambitiøs, mangesidet og kollektiv reaktion, der sætter det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring i centrum for en netværksbaseret multilateralisme med ny dynamik.
2. Rådet glæder sig over freds- og sikkerhedsdimensionen i FN's generalsekretærs rapport "Vores fælles dagsorden", som foreslår en "ny dagsorden for fred" og blandt andre vigtige anbefalinger fremhæver behovet for at fremme partnerskaber. EU vil aktivt engagere sig i at fremme denne dagsorden og dens fastlagte hovedområder: mindske strategiske risici, 2) styrke den internationale fremsynethed, 3) omforme vores reaktioner, 4) investere i forebyggelse og fredsopbygning, 5) støtte regional forebyggelse og 6) sætte kvinder/piger i centrum for sikkerhedspolitikken. Samarbejdet med FN bidrager til, at EU kan spille sin rolle som sikkerhedsgarant og en global aktør på freds- og sikkerhedsområdet til støtte for effektiv multilateralisme. Rådet fremhæver betydningen af at afholde regelmæssige møder mellem EU's og FN's ledere. EU giver FN politisk støtte samt ekspertise, finansiel støtte og politisk indflydelse til udøvelse af FN-mandater. Et tæt samarbejde bidrager til, at FN's og EU's missioner og operationer er mere effektive, så der sikres en indvirkning på stedet, har en multiplikatorvirkning og sætter EU i stand til at opnå resultater med sin integrerede tilgang. Rådet hilser den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant om

styrkelse af EU's bidrag til regelbaseret multilateralisme¹ velkommen og navnlig opfordringen heri til at støtte FN's generalsekretærs initiativ vedrørende fredsbevarende foranstaltninger ved at ajourføre partnerskabet mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring. EU værdsætter dette partnerskab og vil arbejde på at demonstrere enhed mellem EU og FN i denne forbindelse, herunder i givet fald gennem fælles erklæringer på højt plan. Det gentager endvidere betydningen af at fortsætte det tætte europæiske samarbejde i FN's Sikkerhedsråd i overensstemmelse med FN-pagten.

3. Rådet påpeger betydningen af at forny og uddybe det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring og tilslutter sig de fælles FN-EU-prioriteter for 2022-2024². Det ser med tilfredshed på prioriteters udvidede anvendelsesområde med henblik på at reagere mere effektivt på det skiftende trusselsbillede, tværgående udfordringer og krisemultiplikatorer såsom klimaændringer og miljøforringelse, nye og fremspirende trusler, herunder disruptive teknologier og misinformation, samt den globale covid-19-pandemi og dens konsekvenser. Rådet hilser det velkommen, at sammenhængen mellem klimaændringer, fred og sikkerhed integreres i de fælles FN-EU-prioriteter.
4. Rådet anerkender den centrale rolle, som politiske løsninger og politiske rammer spiller for at skabe fred og sikkerhed i missionsmiljøer, og erkender behovet for yderligere at styrke den politiske dimension af partnerskabet mellem FN og EU og for at øge samarbejdet om konfliktforebyggelse i fredsstøttende operationer og om støtte til politiske processer ved bedre at udnytte FN's og EU's værktøjskasse, navnlig ved at omsætte tidlig varsling til tidlig handling og støtte bæredygtig fred, herunder gennem flere fælles analyser og fælles budskaber.

¹ Dok. 6312/21.

² Dok. 14196/1/21 REV 1 dateret 10. december 2021.

5. Rådet bekræfter på ny menneskerettighedernes og de grundlæggende frihedsrettigheders universalitet og udelelighed og glæder sig over den øgede opmærksomhed på fremme af menneskerettighederne og den humanitære folkeret i alle EU-FN-prioriteterne, herunder det specifikke fokus på at øge overholdelsen og bekæmpelsen af straffrihed. Det påpeger behovet for at forebygge og bekæmpe seksuel og kønsbaseret vold samt seksuel udnyttelse og misbrug. Det understreger betydningen af at beskytte civile i det skiftende internationale miljø for fredsstøttende operationer. Det anerkender også relevansen af kulturarvsbeskyttelse i krise- og konfliktsituationer.
6. Rådet ser med tilfredshed på, at børn i væbnede konflikter medtages som en tværgående prioritet, og påpeger behovet for at styrke og koordinere indsatsen og samarbejdet i hovedsæderne og på operationelt plan for at standse og forebygge krænkelse af børn og bidrage til at bryde voldsspiralen samt fremme og beskytte alle menneskerettighederne.
7. Rådet ser med tilfredshed på den øgede opmærksomhed på unges deltagelse i spørgsmål vedrørende fred og sikkerhed og medtagelsen af dagsordenen for unge, fred og sikkerhed som en tværgående prioritet og opfordrer til en øget indsats for at gøre den operationel.
8. Rådet glæder sig over tilsagnet om at styrke FN's og EU's fælles indsats vedrørende dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed og ligestilling mellem kønnene som tværgående prioriteter og løbende dialog om kvinder, fred og sikkerhed og ligestilling mellem kønnene på alle niveauer fra politisk til operationelt niveau. Denne tværgående dagsorden fokuserer på kvinders væsentlige indflydelse med hensyn til at finde løsninger ud fra deres erfaringer og situation og på at anlægge et kønsperspektiv i forbindelse med konfliktforebyggelse og -indsats. Rådet opfordrer til en øget indsats for at fremskynde gennemførelsen af dette politiske tilsagn ved at styrke samarbejdet på feltniveau, sikre systematisk integration af kønsaspektet i alle aktiviteter samt en øget deltagelse af og en styrket rolle for kvinder i fredsstøttende operationer, fredsprocesser og politiske processer, konfliktforebyggelse, mægling og fredsopbygning. Der bør lægges særlig vægt på beskyttelse af kvindelige menneskerettighedsforkæmpere og fredsopbyggere og på imødegåelse af trusler, chikane, vold og hadefuldt tale mod dem.

9. Rådet fremhæver betydningen af at fortsætte og styrke det systematiske operationelle samarbejde på hovedsædeplan og i felten med henblik på at sikre komplementaritet og synergi og øge virkningen og effektiviteten af de respektive EU- og FN-missioner og -operationer, herunder ved at dele aktiver og yde missionsstøtte på grundlag af rammeaftalen mellem EU og FN om ydelse af gensidig støtte³. Det opfordrer til en øget indsats for at intensivere gensidigt fordelagtige partnerskaber, herunder blandt andet inden for civil kapacitetsudvikling gennem den civile FSFP-aftale samt inden for militær kapacitetsudvikling. Det ser med tilfredshed på den øgede vægt på at integrere klima- og miljørelaterede aspekter i analyser og mekanismer til tidlig varsling samt i operationel planlægning, gennemførelse og logistik.
10. Rådet ser med tilfredshed på det igangværende fælles FN-EU-arbejde om omstillinger og tilsagnet om at fremme det yderligere ved at identificere, hvordan der kan handles komplementært på nationalt og regionalt plan under planlægningen og gennemførelsen af omstillingen af FN- og EU-missioner og -operationer for at sikre, at deres resultater er holdbare.
11. Rådet erkender, at der bør gøres yderligere overvejelser om bedre samarbejde mellem EU's medlemsstater med henblik på at øge effektiviteten og forudsigeligheden af deres støtte og bidrag til FN's fredsstøttende operationer og FN's generalsekretærs initiativ vedrørende fredsbevarende foranstaltninger plus. I denne henseende glæder det sig over idéen om at foreslå metoder til uformelle EU-rotationssystemer til støtte for FN's fredsbevarende indsats, støtte til hurtige brobygningsoperationer og omstillinger og nye funktioner.
12. Rådet roser de resultater, der er opnået vedrørende politiarbejde, og ser med tilfredshed på bestræbelserne på at styrke partnerskabet om sikkerhedssektorreform (SSR) og, hvor det er relevant, aspekter af afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR) af tidligere kombattanter samt våben- og ammunitionsforvaltning (WAM) for at bekæmpe den ulovlige spredning af håndvåben og lette våben (SALW) og ammunition hertil.

³ Rammeaftale mellem Den Europæiske Union og De Forenede Nationer om ydelse af gensidig støtte i forbindelse med deres respektive missioner og operationer i felten (EUT L 389 af 19.11.2020).

13. Rådet fremhæver betydningen af bestræbelser på at forbedre resultaterne af fredsstøttende operationer på stedet gennem et styrket og systematisk samarbejde om uddannelse og kapacitetsopbygning, herunder øvelser, samt udveksling af relevante erfaringer og relevant god praksis, og hilser tættere samarbejde og kapacitetsopbygning i denne forbindelse velkommen.
 14. Rådet ser med tilfredshed på det fortsatte samarbejde mellem EU, FN og Den Afrikanske Union samt med andre regionale organisationer, specifikke subregionale initiativer og relevante partnerlande i forbindelse med det overordnede multilaterale system og opfordrer til at undersøge mulige konkrete fælles initiativer i trilateralt format.
 15. Rådet fremhæver også betydningen af at sikre synergi med andre relevante organisationer, der opererer i samme område, navnlig regionale sikkerhedsorganisationer og internationale finansielle institutioner.
-